

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)
Юридический институт

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ В ГЭК
Руководитель ООП
доктор юридических наук, профессор

_____ В.А. Уткин
подпись
« _____ » _____ 2021 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА МАГИСТРА
(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

КОНТРОЛЬ ЗА УЧРЕЖДЕНИЯМИ И ОРГАНАМИ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ

по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция
направленность (профиль) «Правовое регулирование организации и прохождения
государственной и муниципальной службы»

Корольков Виталий Дмитриевич

Руководитель ВКР
кандидат юридических наук, доцент

_____ Н.В. Ольховик
подпись
« 21 » 05 _____ 2021 г.

Автор работы
студент группы № 061981

_____ В.Д. Корольков
подпись
« 20 » _____ 05 _____ 2021 г.



Томск – 2021

ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Магистратура

ЗАДАНИЕ

по подготовке выпускной квалификационной (магистерской) работы

студенту Королькову Виталию Дмитриевичу

Тема выпускной(квалификационной)работы «Контроль за учреждениями и органами, исполняющих наказания»

Утверждена _____

Руководитель работы: кандидат юридических наук, доцент, Ольховик Николай Владимирович; кандидат юридических наук, доцент, Ведяшкин Сергей Викторович

Сроки выполнения выпускной (квалификационной) работы:

1). Составление предварительного плана и графика написания выпускной (квалификационной) работы

с «01» сентября 2019 г. по «03» сентября 2019 г.

2). Подбор и изучение необходимых нормативных документов, актов и специальной литературы с «04» сентября 2019 г. по «18» сентября 2019 г.

3). Сбор и анализ практического материала с «19» сентября 2019 г. по «26» сентября 2019 г.

4). Составление окончательного плана выпускной (квалификационной) работы

с «27» сентября 2019 г. по «01» октября 2019 г.

5). Написание и оформление выпускной (квалификационной) работы

с «02» октября 2019г. по «15» мая 2021г.

Если работа выполняется по заданию организации указать ее _____

Встречи дипломника с научным руководителем – ежемесячно (последняя неделя месяца в часы консультаций).

Научный руководитель _____

С положением о порядке организации и оформления выпускных (квалификационных) работ ознакомлен, задание принял к исполнению _____

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1 ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ.....	9
2 ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ...	12
3 СТРУКТУРА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ	19
4 ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ	30
4.1 Контроль Президента РФ за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания	30
4.2 Контроль Правительства РФ за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания	35
4.3 Контроль Федерального Собрания РФ за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания	40
4.4 Государственный правозащитный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания	45
4.5 Ведомственный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания	53
4.6 Контроль органов государственной власти субъектов Российской Федерации за учреждениями и органами, исполняющими наказания	68
4.7 Прокурорский надзор за исполнением законов администрацией органов и учреждений, исполняющих наказания	73
4.8 Судебный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания	79
4.9 Контроль органов государственной власти за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания в отношении военнослужащих	82
5 ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ	88
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	101
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	103

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии со ст. 2 Конституции РФ человек, а также его права и свободы являются высшей ценностью. В обязанность государства входит признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина. Права и свободы человека и гражданина ограничиваются федеральным законом только в той мере, в которой это необходимо чтобы защитить основы конституционного строя, нравственность, здоровье, права и законные интересы других лиц, обеспечить оборону страны и безопасность государства.

Для эффективной и законной деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, большое значение имеет контроль со стороны федеральных органов государственной власти. Так в соответствии со ст. 19 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее по тексту работы УИК РФ),¹ федеральные органы государственной власти осуществляют контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания.

Контроль со стороны государственных органов за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний, оказывает положительное влияние на усовершенствование уголовно-исполнительного законодательства, при помощи контроля становятся заметными коллизии и пробелы в уголовно-исполнительном законодательстве, существующие проблемы в законодательной технике. Контроль со стороны федеральных органов государственной власти способствует экономному и целевому использованию бюджетных средств на содержание уголовно-исполнительной системы.

Актуальность выбранной темы обусловлена несколькими показателями. В частности, одним из показателей является то, что из общего количества

¹ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 08.01.1997 № 1-ФЗ : (ред. от 23.11.2020 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. Версия Проф. Электрон. дан. М., 2020. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

обращений к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации 13% составляют обращения осужденных, права которых были нарушены учреждениями и органами, исполняющими наказания.²

Также актуальность выбранной темы заключается в том, что контроль со стороны государственных органов за обеспечением прав и законных интересов осужденных имеет наиважнейшее значение.

Целью работы является анализ контроля государственных органов и общественных объединений за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний.

Для достижения указанной цели решим следующие **задачи**:

1) Изучение и анализ понятия государственного контроля за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний;

2) изучение и анализ контроля государственных органов за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний в историческом аспекте;

3) изучение и анализ структуры государственных органов, осуществляющих контроль за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний;

4) изучение и анализ президентского контроля за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний;

5) изучение и анализ правительственного контроля за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний;

6) изучение и анализ контроля Федерального Собрания за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний;

² Гришко Л.Е. О совершенствовании контроля и надзора за деятельностью исправительных учреждений // Человек: преступление и наказание. 2017. № 4. С. 550.

7) изучение и анализ государственного правозащитного контроля за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний;

8) изучение и анализ ведомственного контроля за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний;

9) изучение и анализ контроля органов государственной власти субъектов за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний;

10) изучение и анализ прокурорского надзора за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний;

11) изучение и анализ судебного контроля за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний;

12) изучение и анализ контроля за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний в отношении военнослужащих;

13) изучение и анализ общественного контроля за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний.

Объект исследования: общественные отношения возникающие в процессе осуществления контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания.

Предмет исследования: нормы права, регулирующие общественные отношения, возникающие при осуществлении контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания.

Теоретическая база исследования:

1) Конституция Российской Федерации;

2) Федеральные конституционные законы («О Правительстве Российской Федерации», Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», «О судебной системе Российской Федерации»);

3) Кодексы (Уголовно-исполнительный кодекс, Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс);

4) Федеральные законы («О прокуратуре Российской Федерации», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и т.д.);

5) Указы Президента РФ («О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, Федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при Федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам» и т.д.)

6) Постановления Правительства РФ (Об утверждении Положения о дисциплинарной воинской части и т.д.);

7) Ведомственные нормативно-правовые акты (Приказ ФСИН «Об утверждении Порядка организации инспектирования территориальных органов ФСИН России», Приказ Генерального прокурора «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и т.д.);

8) Учебные пособия, научные диссертации и научные статьи (Н.В. Ольховик, С.М. Зубарев, В.С. Кохтачев и др.);

Эмпирическая база исследования: отчеты органов, осуществляющих контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания; опрос сотрудников контролирующих органов.

Методы исследования: анализ, синтез, дедукция, индукция, обобщение, сравнение, интервью.

Теоретическое значение работы заключается в тщательном изучении контроля за учреждениями и органами, исполняющих наказания, понятие самой системы контроля, изучение необходимых нормативно-правовых документов, рассмотрение проблемных вопросов данной деятельности. После проделанной работы были приобретены необходимые теоритические знания в

области контроля за учреждениями и органами, исполняющих наказания. Данная работа может использоваться студентами при изучении данной темы. После изучения данной работы должны быть получены основные знания о контроле за учреждениями и органами, исполняющих наказания.

Практическое значение работы заключается в возможности применения теоритических знаний данной работы на практике при работе в государственных органах либо общественных организациях, осуществляющих контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания.

1 ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ

Для понимание сути темы диссертации и более тщательного ее исследования, а также избежание путаницы в понятиях необходимо дать четкое определение государственному контролю за учреждениями и органами, исполняющими наказания.

В системе, которая обеспечивает средства для деятельности учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний, контроль и надзор занимает наиважнейшее место. Оно определяется тем, что главным назначением контроля является обеспечение таких ценностей как права, свободы, законные интересы осужденных лиц и выполнение ими обязанностей, вытекающих из закона и приговора суда. Об их значимости наглядно свидетельствует огромный объем законодательных норм, регламентирующих осуществление контроля, также надзора за деятельностью учреждений и органов, которые осуществляют исполнение наказаний.

Так как данное определение имеет составной характер определим изначально по отдельности, что такое «контроль», «орган государственной власти», а также, что относится к учреждениям и органам исполнявших уголовные наказания.

Словарь С.И. Ожегова толкует контроль как – наблюдение, надсмотр над чем-либо с целью проверки.

ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" дает определение государственного контроля – это деятельность уполномоченных органов государственной власти,

направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений закона и принимаемых в соответствии с законом иных нормативно-правовых актов.³

Перечень учреждений и органов осуществляющих исполнения наказания приведён в ст. 16 УИК. Наказания в виде лишения свободы исполняются колонией-поселением, воспитательной колонией, лечебным исправительным учреждением, исправительной колонией общего, строгого или особого режима либо тюрьмой.

Таким образом, государственный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания – это деятельность уполномоченных органов государственной власти по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений уголовно-исполнительного законодательства и иных нормативно-правовых актов в ходе исполнения учреждениями и органами исполняющих наказания своих функций, с целью обеспечение прав, свобод, законных интересов осужденных, выполнения ими обязанностей, вытекающих из закона и приговора суда, а также защиты прав и свобод сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Доктор юридических наук, профессор Зубарев С.М. дает следующее определение – это целенаправленная организующая системная деятельность уполномоченных органов государства по установлению соответствия исполнения наказаний нормативно-правовым стандартам и корректирование выявленных отклонений при помощи правовых средств.⁴

Объектом контроля в указанной сфере являются общественные отношения, возникающие по поводу и в процессе служебной деятельности персонала учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний.

Предметом контроля в указанной сфере являются нормы права, регулирующие общественные отношения, возникающие при осуществлении

³ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля [Электронный ресурс] : федер. закон от 26 дек. 2008 г. № 294-ФЗ : (ред. от 08.12.2020 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2021. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

⁴ Уголовно-исполнительное право России : учебник / под ред. С.М. Зубарева, В.А. Казаковой, А.А. Толкаченко. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2016. – 455 с.

контроля за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний.

2 ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ

Для более углубленного изучения, понимания сущности и правовой природы государственного контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания, изучим данный вид контроля в историческом аспекте.

Для начала необходимо разобраться, что понимается под контролем за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания. Обоснованное, не подвергающееся критике со стороны других ученых определение контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание, дано В.И. Селиверстовым, который под контролем за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание понимает некую систему наблюдения и проверки соответствия деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания уголовно-исполнительному законодательству и иным нормативно-правовыми актами, данная система наблюдений и проверок преследует выявление и устранение имеющихся нарушений, а также их дальнейшее предупреждение в будущем.⁵

В нормативно-правовых актах Российской империи, которыми регулировалось исполнение уголовных наказаний в 19 и начале 20 века, отсутствовало понятие контроля за деятельностью мест заключения, как и вообще понятие «контроль». Данное обстоятельство обосновывается тем, что такой орган как Государственный контроль занимался в то время деятельностью по контролю. Государственный контроль являлся независимым установлением в составе Российского управления. Указанный орган создавался для того, чтобы уменьшить нагрузку Министерства финансов в 1811 году. В данный период времени понятие «контроль» имело

⁵ Уголовно-исполнительное право России : учебник / под ред. В.И. Селиверстова. М., 2014. С. 189.

тоже значение, что и такие понятия как «наблюдение», «надзор», «ревизия». Указанные термины встречались наиболее часто встречались в таких правовых актах как: Указ Правительствующего сената от 1810 года «О беспрепятствующем допущении в рабочих и смиренных домах разного звания людей»; Правила для Попечительного Общества о тюрьмах от 1819 года; Устав Общества Попечительного о тюрьмах; Указ императора Николая II от 13.12.1895 г. «О присоединении к составу Министерства юстиции Главного тюремного управления»; Устав о содержащихся под стражей от 1890 года и др.

В 1819 году было образовано Попечительное общество, основное назначение данного общества являлось нравственное исправление осужденных, также в функции общества входили функции по осуществлению наблюдения: за размещением арестованных; за содержанием в исправном состоянии мест заключения; за тем, чтобы осужденные распределялись в зависимости от тяжести совершенного преступления. Структурные подразделения Попечительского общества наблюдали за соблюдением тюремными смотрителями правил по надзору за порядком и благочиниями между арестантами.⁶

В 1822 году был принят Устав о ссыльных, данным Уставом предусматривалось пересмотр списков всех заключенных и ведомостей по неоконченным арестантским делам. В частности, Уставом о ссыльных предусматривалась ревизия этапов в Сибирских губерниях, проверялся порядок препровождения заключенных. Ревизии в местах заключения осуществляли губернские правления. В первом отделе Канцелярии Губернского правления собирались все срочные сведения. Ревизия являлась одним из направлений деятельности государственных органов по контролю за учреждениями, исполняющими наказания, сущностью которой являлась проверка функционирования мест заключения.

⁶ Устав Общества Попечительного о тюрьмах // ПСЗРИ. Собр. 2-е. Т. 26. № 25725.

В 1892 году был принят Устав о содержащихся под стражей, который предусматривал создание Наблюдательных комиссий для осуществления наблюдения за местами заключения. Наблюдательные комиссии не только надзирали за управлением и хозяйственной деятельностью мест заключения, но и принимали жалобы и заявления на порядок содержания от арестованных.⁷

Устав о содержащихся под стражей 1892 года наделял органы прокуратуры правом наблюдения за тем, чтобы никто не содержался под стражей без постановления уполномоченных на то лиц или в ненадлежащем месте заключения. Надзор в 19 веке имел более широкое понятие, он включал в себя не только проверку законности деятельности государственных органов, но и наблюдение за всеми сторонами жизни арестованных.

В пенитенциарном законодательстве конца 19 века произошли существенные изменения, в 1879 году было учреждено Главное тюремное управление в составе Министерства внутренних дел, в губерниях были образованы тюремные инспекции. Начальник Главного тюремного управления заведовал местами заключения гражданского ведомства и арестантской пересыльной частью. Начальник Главного тюремного управления надзор за местными учреждениями тюремного управления.

Так как в 19 и начале 20 века была проведена эволюция уголовно-исполнительной политики России, результатом которой является создание Главного тюремного управления, общая цель контроля государственных органов за деятельностью учреждений, исполняющих наказания, является реализация задач проводимой реформы.

После установления в уголовном законе единой системы наказаний, была создана единая система учреждений и органов, исполняющих данные наказания, данные изменения потребовали организации системы контроля за учреждениями и органами, исполняющими наказания. В конце 19 века была

⁷ Горбунов М.М. Трофимова Н.Н. Понятие, сущность и цели контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания в Российской Империи XIX – начала XX веков // Вест. Нижегородского ун-та им. Н.И. Лобачевского. 2015. № 4. С. 120.

организована развитая система государственного и общественного контроля в пенитенциарной системе. Данная система контроля просуществовала до февральской революции 1917 года.

Государственный контроль в данный период времени состоял из следующих видов контроля:

- 1) императорский (монарший) контроль;
- 2) административный надведомственный контроль, осуществляемый Государственным Советом, Правительством, губернаторами, губернскими правлениями;
- 3) межведомственный контроль, осуществлялся Советам по тюремным делам, губернскими прокурорами, прокурорами при судах, ведомством государственного контроля;
- 4) ведомственный контроль, осуществляемый Главным тюремным управлением, губернскими тюремными инспекциями.

Произошло становление Парламента, что привело к формированию парламентского контроля.

Судебный контроль за деятельностью мест лишения свободы получил свое закрепление в УПК РСФСР 1922 г.

После утверждения первого Положения о прокурорском надзоре 28.05.1922 г. на третьей сессии ВЦИК 9 созыва, было воссоздана прокуратура, ранее прокуратура была ликвидирована Декретом «О суде» от 24 ноября 1917 г. Одной из функций прокуратуры являлась наблюдение за правильным содержанием заключенных по стражей.

В начале 1930-х годов было много репрессий, что привело к созданию закрытой системы мест заключения. Россия отошла от международных тюремных стандартов лишения свободы, международный контроль был сильно ослабленным.

В соответствии с постановлением ЦИК и СНК СССР от 27 октября 1934 г., был образован единый орган управления и контроля за местами лишения свободы в лице Главного управления исправительно-трудовых лагерей,

трудовых поселений и мест заключения (далее по тексту ГУЛАГ) НКВД СССР.

Резкое сокращение органов, обладающих функцией контроля, привело к осуществлению контрольных функций фактически одним ведомством – ГУЛАГом. Данные обстоятельства привели к многочисленным нарушениям со стороны администрацией лагерей и колоний, права заключенных практически не соблюдались.

Начиная со второй половины 1940-х годов контроль за деятельностью исправительно-трудовых учреждений осуществляли лагерные суды, данные органы возникли с момента принятия указа Президиума Верховного Совета СССР от 30 декабря 1944 г. Лагерные суды рассматривали преступления, совершенные в сравнительно-трудовых лагерях и колониях вольнонаемными сотрудниками, а также лицами рядового состава военизированной охраны и заключенными. Также на лагерные суды возлагалось рассмотрение дел о досрочном освобождении осужденных, которые потеряли трудоспособность полностью или заболели неизлечимым недугом.⁸

Управление по делам лагерных судов Министерства юстиции СССР осуществляло контроль за деятельностью лагерных судов.

В 1930-1950 годах за гражданами на свободе был установлен повсеместный контроль государства, в то время как в местах изоляции населения контроль практически отсутствовал.

Переломный момент пришелся на март 1953 года, в пенитенциарной системе стали возрождаться демократические начала, система поверглась гуманизации. Проводились проверки в исправительно-трудовых учреждениях, проверялись обоснованность и квалификация преступлений, которые были совершены осужденными. Данные проверки проводились комиссиями, в состав которых входили прокуроры республик, краев, областей,

⁸ Ст.457-462 Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР 1922 г. [Электронный ресурс] : утв. постановлением ВЦИК СССР от 25 мая 1922 г. : (ред. от 25.01.1928 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. Версия Проф. Электрон. дан. М., 2020. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та. Утратил силу.

министры внутренних дел союзных и автономных республик, министры юстиции, начальники управлений Министерства юстиции краев и областей, начальники лагерей, сотрудники управления местами заключения, органы прокуратуры. В комиссии могли входить представители Центрального комитета коммунистических партий союзных республик, краев и областных комитетов партии, но только по согласованию с соответствующими партийными и советскими органами.⁹

Данные проверки были результативными и имели положительный итог, большое количество приговор было отменено, осужденные подлежали освобождению и реабилитации.

В соответствии с указом Президиума Верховного Совета СССР от 09.12.1965 г. Был принят Закон «Об органах народного контроля СССР», в соответствии с данным нормативно-правовым актом, органы партийно-государственного контроля, преобразовались в органы народного контроля, в том числе структурные элементы народного контроля, группы и посты, осуществляли свою деятельность в исправительно-трудовой системе. Данные нововведения привели к уменьшению нарушений в деятельности исправительно-трудовых учреждений.

Во второй половине 1960-х годов демократические начала стали угасать в организации контроля за местами лишения свободы. Было принято новое Положение о наблюдательных комиссиях Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 30 сентября 1965 года. Полномочия наблюдательных комиссий сокращались, у членов комиссии было отнято право посещения исправительно-трудовых учреждений. Результат прошедших преобразований негативным образом повлиял на законность в пенитенциарной сфере и к утрате общественного контроля.

С момента окончания «хрущевской оттепели», уголовно-исполнительная сфера вновь становится закрытой. Контроль за уголовно-

⁹ Давыдов Д.А. История развития судебного контроля в пенитенциарной сфере в Российском законодательстве // Вестник Московского университета МВД России. 2011. № 4. С. 210.

исполнительной сферой осуществлялся Министерством внутренних дел, главным управлением исправительно-трудовых учреждений, а также их территориальными органами.

В 1968 г. было создано Главное управление лесных исправительных учреждений и подчиненные ему управления, данные учреждения также осуществляли контроль за исправительно-трудовыми учреждениями. Данный период времени характерен тем, что был усилен прокурорский надзор за исполнением наказания в виде лишения свободы.

Система контроля, которая сложилась в 1960-1970-е года просуществовала до 1980-х годов. Гражданин наделялся правом обращения в суд если его права были нарушены органами государственной власти.

В УИК РФ впервые в качестве самостоятельного вида контроля закрепился судебный контроль (ст.20 УИК РФ).

3 СТРУКТУРА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ

Виды контроля за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний определены в главе 3 УИК РФ и в ст. 38 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

В зависимости от субъектов, осуществляющих контроль его можно классифицировать на международный, государственный и общественный (Рисунок 1).

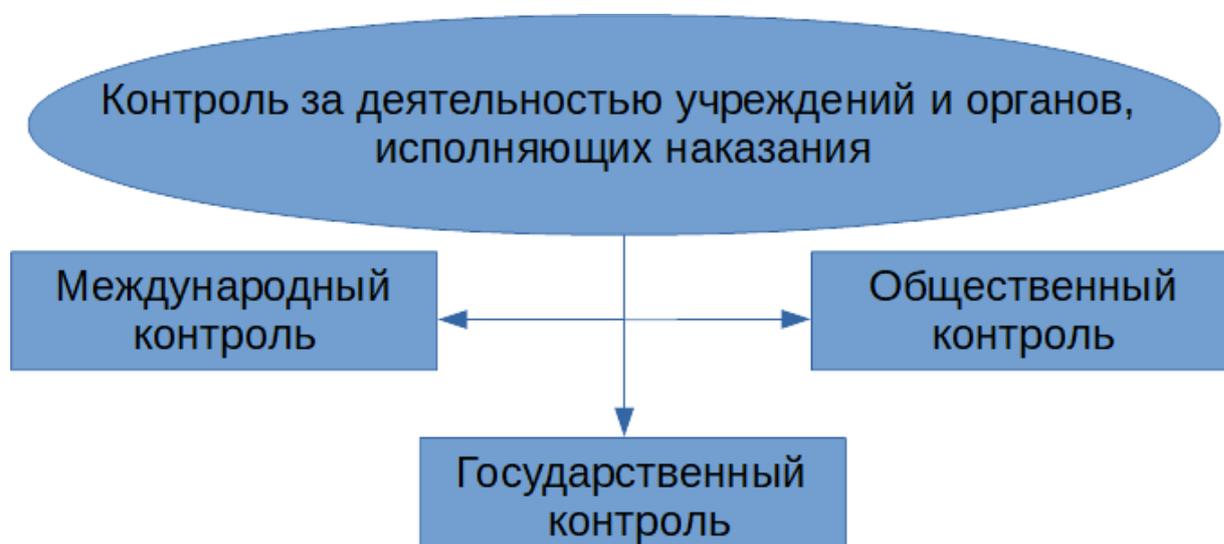


Рисунок 1 – Виды контроля, осуществляемого за деятельность учреждений и органов, исполняющих наказания

Контроль органов государственной власти за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, является одним из видов государственного контроля (Рисунок 2).

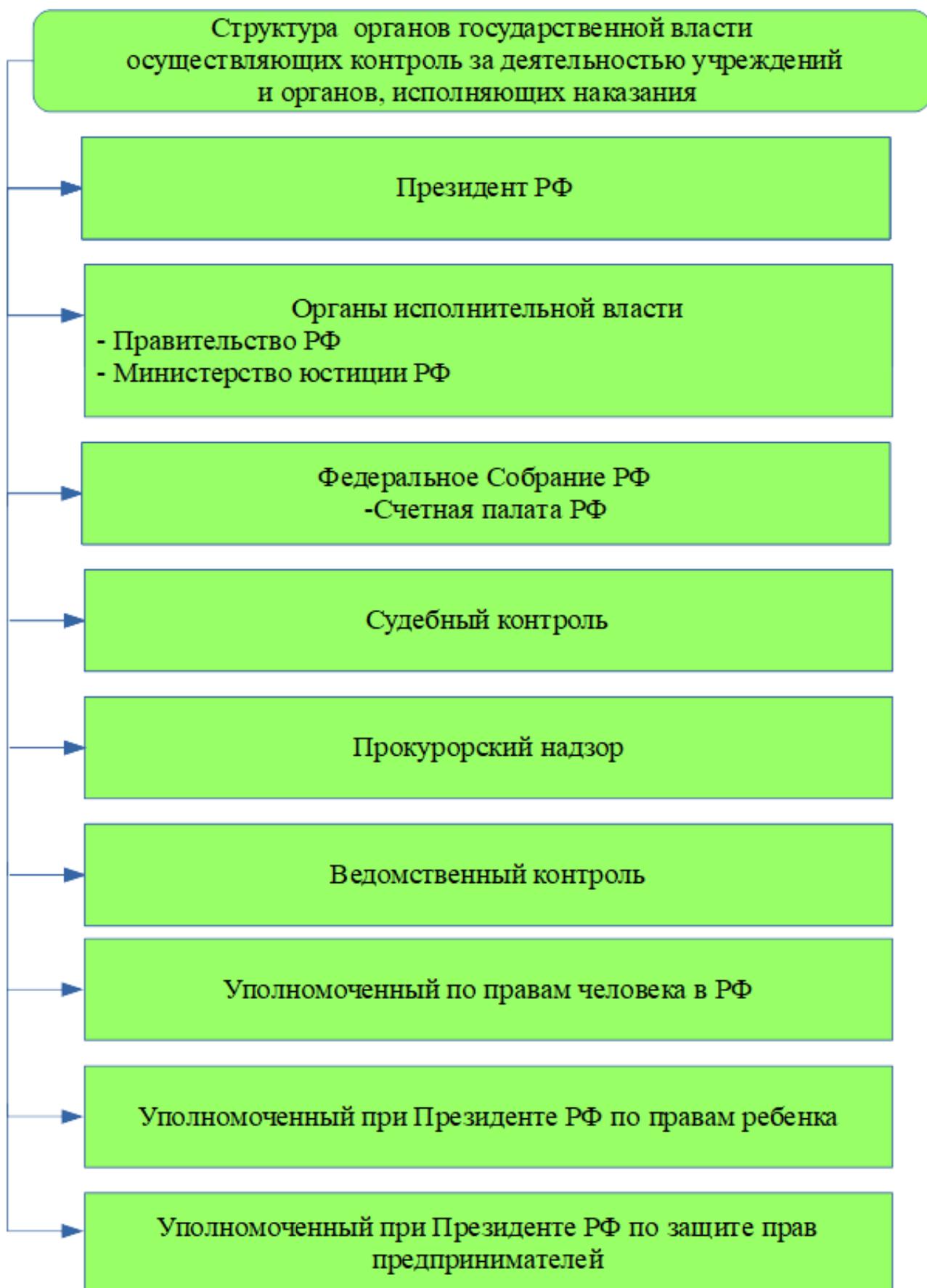


Рисунок 2 – Виды государственного контроля, осуществляемого за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания

Таким образом, государственный контроль включает в себя:

1) Президентский контроль определен ст. 80-93 Конституции РФ. Его конституционно-правовая сущность раскрывается через признаки, которыми Президент РФ характеризуется как: глава государства; гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина; верховный главнокомандующий; субъект законодательного процесса. В связи с этим Президент РФ осуществляет контроль за деятельностью сотрудников УИС посредством рассмотрения жалоб и заявлений осужденных, а также ходатайств об их помиловании.

В одно из основных полномочий Президента РФ входит его участие в формировании системы исполнительной власти.¹⁰

2) Правительственный контроль. Особое место в контроле занимают установленные Правительством РФ стандарты деятельности сотрудников учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний. Главным образом, это связано с кадровым и материально-техническим обеспечением учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний. Правительство контролирует и определяет: создание, реорганизацию и ликвидацию учреждений, осуществляющих исполнение наказаний; численность должностей, подлежащих замещению лицами начальствующего состава и федеральными государственными гражданскими служащими УИС; перечень предприятий и учреждений, созданных для обеспечения деятельности УИС; нормы обеспечения сотрудников УИС оружием и специальными средствами; порядок принятия на вооружение УИС образцов специальной техники и специальных средств. Кроме того, контролируется соблюдение сотрудниками учреждений, осуществляющими исполнение

¹⁰ Уголовно-исполнительное право России : учебник / под ред. С.М. Зубарева, В.А. Казаковой, А.А. Толкаченко. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2016. – 455 с.

наказаний, правительственных постановлений по обеспечению социально-экономических прав осужденных.¹¹

3) Контроль Федерального Собрания РФ как высшего законодательного органа страны за деятельностью сотрудников учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний, основан на принципе разделения властей, согласно этому принципу одной из главных функций представительной власти является контроль за деятельностью исполнительной власти. В зависимости от субъектов, которые осуществляют контроль, его организационно-правовые формы можно условно подразделить на парламентские (законотворческая деятельность) и индивидуальные (парламентское расследование).

Коллективный контроль осуществляется, прежде всего, посредством принятия федеральных законов в сфере контроля за деятельностью учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний. Наиболее значимыми в этом плане являются УИК РФ и Закон РФ "О деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы".

Кроме этого, в данное время формы парламентского контроля включают в себя парламентские запросы, слушания, отчеты Правительства РФ об исполнении бюджета, расследования и др.¹²

4) судебный контроль, в соответствии со ст. 20 УИК РФ суд контролирует исполнение наказаний при решении вопросов, подлежащих рассмотрению судом при исполнении приговора. Границы реализации судебного контроля достаточно широки, данный вид контроля представлен как самостоятельный вид контроля в Уголовно-исполнительном кодексе РФ за деятельность органов и учреждений, исполняющих наказания. Суд принимает

¹¹ Уголовно-исполнительное право России : учебник / под ред. С.М. Зубарева, В.А. Казаковой, А.А. Толкаченко. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2016. – 455 с.

¹² Уголовно-исполнительное право России : учебник / под ред. С.М. Зубарева, В.А. Казаковой, А.А. Толкаченко. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2016. – 455 с.

участие на стадии исполнения наказаний, для разрешения вопросов, связанных с исполнением приговора. Также суд принимает участие при рассмотрении исков от осужденных к администрации, так и исковых заявлений в противоположную сторону. Суд рассматривает и такие важные вопросы как исполнение приговора, а также замены наказаний, в том случае, когда осужденный злостно отклоняется от их отбывания. Суд рассматривает вопросы об изменении вида исправительного учреждения, об отмене наказания или условно-досрочном освобождении от отбывания наказания. Также суд может заменить оставшуюся неотбытой часть наказания, более мягким видом наказания, освободить осужденного от отбывания наказания в связи с его болезнью, отменить условный срок и продлить испытательный срок, дополнительно возложить на осужденного обязанности, также суд рассматривает и иные вопросы, связанные с исполнением приговора (ст. 397 УПК РФ);¹³

5) ведомственный контроль, в соответствии со ст. 21 УИК РФ, вышестоящие органы и должностные лица осуществляют ведомственный контроль за деятельностью учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний. Ведомственный контроль в Уголовно-исполнительном кодексе выделяется как самостоятельный вид, он распространяет свое действие не только на органы и учреждения, осуществляющие исполнение наказаний, но и на Федеральную службу судебных приставов, которая входит в систему Министерства юстиции РФ. Осуществляется ведомственный контроль посредством проведения проверок как плановых, так и внеплановых и ревизий, которые проводятся министерствами и службами самостоятельно.¹⁴ Ведомственный контроль помогает оценить уровень организации работы по исполнению наказаний, организацию труда и досуга осужденных, то, как

¹³ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 18 дек. 2001 г. № 174-ФЗ : (ред. от 08 дек. 2020 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. Версия Проф. Электрон. дан. М., 2020. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

¹⁴ Гришко Л.Е. О совершенствовании контроля и надзора за деятельностью исправительных учреждений // Человек: преступление и наказание. 2017. № 4. С. 551.

проходит их исправление. Ведомственный контроль способствует выявлению недостатков в исправлении осужденных, причины и условия этому способствующие, а также, вырабатывает меры, которые необходимо применить;

б) прокурорский надзор; предмет исследования данной работы является – контроль федеральных органов государственной власти за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний. Прокурорский надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний, выделяется законодателем в самостоятельный вид (ст. 22 УИК), для более полного понимания сущности контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания, ознакомимся с данным видом надзора, так как он имеет важную роль. В соответствии со ст. 22 УИК РФ, Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры осуществляют прокурорский надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказание. В соответствии со ст. 32 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», предмет надзора составляет:

а) законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;

б) соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;

в) законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.¹⁵

¹⁵ О прокуратуре Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 17 янв. 1992 г. № 2202-1 : (ред. от 01.11.2020 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. Версия Проф. Электрон. дан. М., 2020. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

Постановления и иные акты со стороны прокурора, направленные на исполнение порядка и условий содержания задержанных, лиц заключенных под стражу, осужденных, лиц подвергнутым мерам принудительного характера, обязательным для должностных лиц органов и учреждений, исполняющих наказания, этим и обусловлена эффективность прокурорского надзора.

Данным видом надзора проверяется в том числе и финансовая, производственная, хозяйственная деятельность. Проверяется порядок прохождения службы сотрудниками, а также то, в каких условиях трудятся осужденные.

Прокурорскому надзору подлежит и оперативно-розыскная деятельность сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Прокуроры наделяются широким спектром полномочий по осуществлению надзора за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний, в частности имеют право беспрепятственно посещать учреждения уголовно-исполнительной системы, знакомиться с деятельностью руководящего состава, опрашивать осужденных, осматривать помещения в которых проживают осужденные, знакомиться с материалами дознания и оперативно-розыскной деятельности, с практикой применения дисциплинарных взысканий к осужденным. Не подлежат цензуре жалобы и заявления осужденных адресованные прокурору. Генеральной прокуратурой РФ согласовываются правила внутреннего распорядка исправительных учреждений (ч. 3 ст. 82 УИК РФ). Генеральный прокурор РФ либо иные соответствующие прокуроры согласовывают режим особых условий (ч.3 ст.85 УИК РФ). Генеральный прокурор РФ согласовывает оборудование на территории учреждений, исполняющих наказания специальных помещений, которые функционируют в режиме следственных изоляторов (ст. 5.1 Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»).

При применении сотрудниками уголовно-исполнительной системы водометов и бронемашин необходимо уведомить прокурора в течение 24 часов, а также незамедлительно уведомить прокурора о каждом случае применения огнестрельного оружия.

Самыми распространенными мерами реагирования со стороны прокурора на выявленные нарушения являются протесты и представления, предостережения о недопустимости нарушения закона.

Прокурор имеет право своим постановлением освободить каждого кто незаконно находится в учреждениях, исполняющих наказания.

Генеральным прокурором РФ издан приказ от 16.01.2014 г. № 6¹⁶, данный приказ увеличивает эффективность надзора за исполнением законов при исполнении уголовных наказаний. Учитывая широкий спектр полномочий органов прокуратуры РФ, а также важность и эффективность прокурорского надзора, Прокуратура РФ занимает важное место в системе государственных органов, осуществляющих надзор или контроль за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний.

7) В соответствии со ст. 38 Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»,¹⁷ органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органы местного самоуправления осуществляют контроль за деятельностью учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторах.

В соответствии со ст. 19 УИК РФ, контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания, осуществляют федеральные органы

¹⁶ Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений [Электронный ресурс] : Прик. Ген. Прокуратуры РФ от 16.01.2014 № 6 : (ред. от 21.08.2019 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. Версия Проф. Электрон. дан. М., 2020. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

¹⁷ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы [Электронный ресурс] : Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 : (последняя редакция) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. Версия Проф. Электрон. дан. М., 2020. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

государственной власти. Федеральным законом от 22.04.2004 № 122-ФЗ¹⁸ в ст. 19 УИК РФ были внесены изменения, ранее согласно ст. 19 правом контроля обладали также органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления. В соответствии с ч. 4 ст. 38 Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», правом контроля наделены органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления. В соответствии с п. «о» ст. 71 Конституции РФ уголовное и уголовно-исполнительное законодательство находится в ведении Российской Федерации. Между УИК РФ и Законом Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», противоречий, относительно контрольных функций за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания, не существует. Так как в соответствии с Законом Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления осуществляют контроль за уголовно-исполнительной системой, а не за всеми учреждениями и органами, исполняющими наказания, в состав которых входят суды и командование воинских частей, контролировать которых данные субъекты не имеют право.¹⁹

Не нужно забывать и о том, что помимо государственного контроля существует общественный контроль (ст. 23 УИК). В данной работе мы более детально рассмотрим контроль со стороны федеральных органов государственной власти (ст. 19 УИК), к остальным видам контроля мы обратимся для общего понимания системы контроля за деятельностью органов

¹⁸ О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ : (ред. от 03.08.2018 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. Версия Проф. Электрон. дан. М., 2020. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

¹⁹ Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу РФ (постатейный) / под общ. ред. Ю.И. Калинина. Москва, 2010.

и учреждений, исполняющего наказания. Общественный контроль имеет свои особенности, в первую очередь это круг субъектов, осуществляющих контроль. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 23 УИК РФ, к общественным объединениям осуществляющим контроль относятся общественные наблюдательные комиссии и их члены. Методом общественного контроля является реакция гражданского общества на выявленные нарушения законности. Предметом общественного контроля является обеспечение прав человека учреждениями и органами, осуществляющими исполнение наказаний. В свою очередь, контроль органов государственной власти за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний, осуществляется федеральными органами государственной власти, которые используют властные методами предусмотренными их полномочиями. Предметом указанного выше вида контроля является правоохранительная деятельность подконтрольных органов. По мнению А.В. Шеслера и С.С. Шеслера свойства общественного контроля и государственного контроля сочетаются в виде контроля за работой уголовно-исполнительной системы, осуществляемы органами местного самоуправления, что находит свое отражение в ст. 38 Закона Российской Федерации «О Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».²⁰ Правоохранительная деятельность органов и учреждений, исполняющих наказание, представляет собой часть уголовно-исполнительной политики, данная правоохранительная деятельность и меры к ее корректировке входят в предмет контроля федеральных органов государственной власти. Общественное объединение – это добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное гражданами,

²⁰ Шеслер А.В. Шеслер С.С. Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляемый федеральными органами государственной власти // Вестн. Кузбасского института. 2014. № 4. С. 69-70.

которые объединились на основе общих интересов для реализации уставных целей.²¹

Общественный контроль осуществляется общественными наблюдательными комиссиями, которые образуются в субъектах РФ, а также членами общественных наблюдательных комиссий. Общественные объединения и социально ориентированные некоммерческие организации осуществляют содействие лицам, которые находятся в местах принудительного содержания.²²

Уполномоченный по правам человека, также является субъектом контроля. В предмет контроля Уполномоченного по права человека входит правоохранительная деятельность, в области обеспечения основного правового положения осужденных (ст.10 УИК РФ)

²¹ Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ : (ред. от 08.12.2020 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. Версия Проф. Электрон. дан. М., 2020. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

²² Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания [Электронный ресурс] : федер. закон от 19 июня 2008 г. № 76-ФЗ : (ред. от 27.12.2018 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. Версия Проф. Электрон. дан. М., 2020. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

4 ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ

4.1 Контроль Президента РФ за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания

Далее рассмотрим Президента Российской Федерации как ключевую фигуру в силу своего положения в структуре государственных органов, осуществляющих контроль за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний. Президент Российской Федерации является гарантом Конституции РФ, гарантом соблюдения прав и свобод человека и гражданина, в том числе со стороны органов и учреждений, исполняющих наказания.

Правовые основы: Конституция РФ, УИК РФ, Закон РФ "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", ФЗ "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", Указы Президента РФ.

Предмет: Основные, ведущие направления деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания по исполнению ими Конституции, федеральных законов, указов, распоряжений и других принятых Президентом решений.

Формы контроля: Рассмотрение жалоб лиц, отбывающих наказания в учреждениях и органах, осуществляющих исполнение наказаний, издание общеобязательных нормативно-правовых актов для учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, принятие решений по вопросам деятельности ФСИН, назначение и отстранение от должностей высших должностных лиц ФСИН.

Рассматривая заявления, жалобы и предложения со стороны осужденных, Президентом осуществляется контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания.

В соответствии с ч.3 ст.80 Конституции РФ Президент РФ контролирует учреждения и органы, осуществляющие исполнение наказаний, посредством правотворческой и правоприменительной деятельности, определяя основные направления внутренней политики государства. Одной из составляющих внутренней политики государства является уголовно-исполнительная политика. В соответствии с Конституцией Российской Федерации Президенту принадлежит законодательная инициатива, соответственно Президент РФ вносит законопроекты в Государственную Думу, которые могут касаться деятельности органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний. Также, в силу ст. 90 Конституции РФ, Президент издает указы и распоряжения, которые могут непосредственно относиться к деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания. Например, Указ Президента РФ от 13 октября 2004 года № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний»,²³ данным Указом утверждается Положение о Федеральной службе исполнения наказаний. Президент назначает на должность и освобождает от должности директора ФСИН, его заместителей, в силу ст. 9 Указа Президента РФ «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний». Президентом РФ утверждается структура и предельная численность работников центрального аппарата ФСИН России.

В соответствии с Указом Президента от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» устанавливается структура Федеральных органов исполнительной власти, устанавливается перечень федеральных министерств, служб и агентств, руководство и

²³ Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний [Электронный ресурс] : ук. Президента РФ от 13 окт. 2004 г. № 1314-ФЗ : (ред. от 04.11.2019 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. Версия Проф. Электрон. дан. М., 2020. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

контроль деятельности которых осуществляет Президент РФ, в том числе Президентом РФ осуществляется руководство и контроль ФСИН России.

В соответствии со ст. 8 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих наказания в виде лишения свободы» Президентом РФ утверждается положение о федеральном органе УИС, его структура и предельная численность.

Президенту принадлежит право принимать активное участие в формировании государственных органов, тем самым он осуществляет контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания. Так, в силу ст. 83 Конституции РФ, Президент после консультаций с Советом Федерации назначает на должность и освобождает от должности Генерального прокурора РФ, заместителей Генерального прокурора РФ, прокуроров субъектов РФ и иных, для которых федеральным законом предусмотрен порядок назначения и освобождения от должности.

Президенту РФ принадлежит такое важное право, как право помилования (п. «в» ст. 89 Конституции РФ), которое осуществляется в отношении определенного лица, происходит корректировка уголовной и уголовно-исполнительной политики государства. Президенту принадлежит право без специального разрешения посещать органы и учреждения, исполняющие наказания,²⁴ в результате таких посещений к руководителям органов и учреждений, исполняющих наказания, могут применяться определенные меры реагирования. Администрация Президента РФ²⁵ контролирует исполнение решений Президента РФ, а также помогает координировать деятельность Президента РФ. Контроль со стороны

²⁴ Ст. 24 Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 08.01.1997 № 1-ФЗ : (ред. от 23.11.2020 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. Версия Проф. Электрон. дан. М., 2020. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

²⁵ Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 06.04.2004 № 490 : (ред. от 07.03.2020 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. Версия Проф. Электрон. дан. М., 2020. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

Администрации Президента РФ распространяется и на деятельность органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний.

Примеры практической деятельности Президента в сфере контроля за учреждениями и органами, исполняющих наказания:

УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний

1. Утвердить прилагаемое Положение о Федеральной службе исполнения наказаний.

2. Разрешить иметь в Федеральной службе исполнения наказаний семь заместителей директора Службы, в том числе одного первого заместителя.

3. Правительству Российской Федерации:

установить численность государственных должностей федеральной государственной гражданской службы в уголовно-исполнительной системе;

представить предложения по численности должностей в уголовно-исполнительной системе, подлежащих замещению лицами начальствующего состава и содержащихся за счет средств федерального бюджета;

в 3-месячный срок привести свои акты в соответствие с настоящим Указом, а также представить предложения по приведению актов Президента Российской Федерации в соответствие с настоящим Указом;

обеспечить финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Указа.

4. Министру юстиции Российской Федерации в 2-недельный срок представить проект перечня должностей высшего начальствующего состава сотрудников уголовно-исполнительной системы и соответствующих этим должностям специальных званий, предусмотрев в нем возможность замещения отдельных должностей федеральными государственными гражданскими служащими.

5. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
В. Путин

Москва, Кремль
13 октября 2004 года
N 1314

УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О помиловании Ходорковского М.Б.

Руководствуясь принципами гуманности, постановляю:

1. Помиловать осужденного Ходорковского Михаила Борисовича, 1963 года рождения, уроженца г. Москвы, освободив его от дальнейшего отбывания наказания в виде лишения свободы.
2. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент Российской Федерации

В.Путин

Москва, Кремль

20 декабря 2013 года

№ 922

4.2 Контроль Правительства РФ за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания

Контроль со стороны органов исполнительной власти за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания, также называется административным контролем.

Правовые основы: Конституция РФ, ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации", УИК РФ, Закон РФ "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", ФЗ "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", Указы Президента РФ и Постановления правительства РФ.

Предмет: Исполнение учреждениями и органами, осуществляющих исполнения наказаний Конституции РФ, федеральных законов, актов Президента и Правительства РФ.

Формы: Посещение учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний, издание обязательных для исполнения нормативно-правовых актов, координация деятельности ФСИН.

Правительству Российской Федерации отведено значительное место в структуре органов контроля за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний. Конституцией РФ определяет, что исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство под общим руководством Президента РФ. На Правительство возложена организация реализации внутренней политики РФ.²⁶ Автором работы уже было отмечено, что уголовно-исполнительная политика, является частью внутренней политики государства, тем самым Правительство РФ входит в структуру федеральных государственных органов, контролирующих

²⁶ О Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс] : фед. конст. зак. от 06.11.2020 № 4-ФКЗ : (ред. от 06.11.2020 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. Версия Проф. Электрон. дан. М., 2020. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

деятельность органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний. Правительству РФ принадлежит право контролировать деятельность федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, за исключением тех руководств деятельности, которых осуществляет Президент РФ, соответственно Правительство РФ входит в структуру федеральных органов, контролирующей деятельность учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний. Правительству РФ принадлежит право законодательной инициативы, тем самым в Государственную Думу могут вноситься законопроекты относящиеся к деятельности учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний. В соответствии со ст. 23 ФКЗ о Правительстве РФ, принимает участие в мероприятиях по борьбе с преступностью. Также Правительство РФ наделено правом издавать акты, которые будут определять правовые основы деятельности учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний. Также Председатель Правительства РФ наделен правом посещения учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний.

В соответствии с УИК РФ и Законом о введении в действие УИК, Правительство принимает положение об уголовно-исполнительной инспекции и норматива их штатной численности, об арестных домах, о дисциплинарной воинской части. В соответствии с УИК РФ Правительство регулирует вопросы касающиеся формы одежды осужденных, которым назначено наказание в виде лишения свободы; перечня технических средств надзора и контроля, а также порядок их использования; минимальных норм питания и материально-бытового обеспечения осужденных, которым назначено наказание в виде лишения свободы.

Правительству принадлежит широкий спектр полномочий по организации и обеспечению деятельности УИС. Например, принадлежит право по созданию и ликвидации учреждений, осуществляющих исполнение наказаний; Правительство РФ устанавливает нормативы по структуре и штатной численности персонала учреждений, исполняющих наказания,

утверждает нормативы по финансированию уголовно-исполнительной системы; Правительство РФ принимает решения по созданию условий для привлечения к труду осужденных.

Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет контроль за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний и за судебными приставами-исполнителями. Контроль со стороны Министерства юстиции РФ является надведомственным контролем.

Министерство юстиции РФ вырабатывает и реализует уголовно-исполнительную политику государства; координирует и контролирует деятельность ФСИН России, ФСИН России является органом подведомственном Минюсту РФ; контролирует исполнение поручений Президента РФ и Председателя Правительства РФ; предлагает меры по совершенствованию уголовно-исполнительной системы; вправе издавать приказы и распоряжения в пределах своей компетенции. Минюстом России проводятся плановые проверки ФСИН России. Минюст России принимает нормативные акты, регулирующие важные вопросы, в частности Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Министру юстиции Директор ФСИН России вносит ежегодный план деятельности и основные показатели деятельности; предложения по финансированию уголовно-исполнительной системы; также может вносить предложения по изменению вида режима в учреждениях и о создании изолированных участков с разными видами режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Компетенция Министерства юстиции РФ не вызывает никаких сомнений, что данным государственным органом осуществляется контроль за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний. Но в соответствии со ст. 38 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», в которую ранее были внесены изменения, непосредственный контроль за деятельностью учреждений, исполняющих наказания и следственных изоляторов

осуществляют федеральные органы УИС и территориальные органы УИС. В результате внесения изменений в данную норму контрольная функция со стороны Министерства юстиции была исключена. В данной норме отсутствует также право у должностных лиц Министерства юстиции РФ посещать без специального разрешения с целью контроля учреждения, исполняющие наказания и следственные изоляторы. Но в соответствии с Положением о Министерстве юстиции РФ, Минюст РФ координирует и контролирует деятельность ФСИН России.²⁷ В соответствии с ч. 5 ст. 38 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» Министерством юстиции Российской Федерации, устанавливается порядок посещения учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, для которых требуется разрешение руководства данных учреждений. В результате принятых законодателем решений возникли правовые коллизии.

Учитывая вышеизложенное, Министерство юстиции Российской Федерации является элементом структуры государственных органов осуществляющих надведомственный или межведомственный контроль за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний.

Контроль со стороны Федеральной службы исполнения наказаний за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний, законодатель относит к ведомственному контролю ст. 21 УИК РФ. В соответствии с ч. 2 ст. 38 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» контроль за деятельностью учреждений, исполняющих наказания и СИЗО осуществляет ФСИН России и территориальные органы УФСИН России.

²⁷ Положение о Министерстве юстиции РФ [Электронный ресурс] : утв. Указом Президента РФ от 13. окт. 2004 г. № 1313 : (ред. от 07.01.2020 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. Версия Проф. Электрон. дан. М., 2020. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

Примеры практической деятельности Правительства в сфере контроля за учреждениями и органами, исполняющих наказания:

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 4 июня 1997 г. № 669

г. Москва

Об утверждении Положения о дисциплинарной воинской части

Во исполнение Федерального закона "О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемое Положение о дисциплинарной воинской части и ввести его в действие с 1 июля 1997 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В.Черномырдин

4.3 Контроль Федерального Собрания РФ за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания

Правовые основы: Конституция РФ, УИК РФ, Закон РФ "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", ФЗ "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", ФЗ "О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации", ФЗ "О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

Предмет: Исполнение учреждениями и органами, осуществляющих исполнения наказаний Конституции РФ, федеральных законов, актов Президента и Правительства РФ.

Формы: Проведение парламентских слушаний и расследований, посещение учреждений и органов, осуществляющих уголовные наказания, рассмотрение жалоб, назначение на должность уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, образование Счетной палаты.

В соответствии со ст.94 Конституции РФ Федеральное Собрание РФ – это представительный и законодательный орган Российской Федерации. Соответственно Федеральное Собрание РФ создает уголовно-исполнительную политику Российской Федерации, в результате реализации представительной и законодательной деятельности, тем самым контролирует учреждения и органы, осуществляющих исполнение наказаний. Федеральное Собрание РФ состоит из Государственной Думы РФ и Совета Федерации, Федеральные законы применяются Государственной Думой, а одобряются Советом Федерации. В частности, принят такой фундаментальный НПА как Уголовно-исполнительный кодекс РФ. В соответствии с п. «е» ч.1 ст.103 Конституции РФ Государственная Дума наделена правом объявлять

амнистию. Объявление амнистии способствует корректированию уголовно-исполнительной политики государства в отношении индивидуально не определенного круга лиц. В соответствии со ст. 104 Конституции РФ Совет Федерации РФ, члены Совета Федерации РФ, депутаты Государственной Думы РФ наделены правом законодательной инициативы, соответственно данные федеральные государственные органы, обладают правом законодательной инициативы и в отношении проектов законов, которые затрагивают уголовно-исполнительную политику. Также необходимо отметить, что Совет Федерации проводит консультации по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность Генерального прокурора Российской Федерации, заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации. В свою очередь, указанные прокуроры осуществляют прокурорский надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний.

Федеральное Собрание Российской Федерации заслушивает отчет и сообщения руководящего состава ФСИН России о результатах деятельности уголовно-исполнительной системы, проводит парламентский слушания и расследования.

В соответствии с п. «е» ч.1 ст. 103 Конституции РФ Государственная Дума РФ назначает и освобождает от должности Уполномоченного по правам человека, который защищает права человека при исполнении уголовных наказаний. В случае поступления обращений и жалоб, осужденных депутата обеих палат Парламента наделены правом на запросы в учреждения и организации исполняющие наказания. Депутаты Государственной Думы, а также члены Совета Федерации, в соответствии со ст. 24 УИК имеют право на посещения учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний.

Федеральное Собрание Российской Федерации контролирует деятельность органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний, осуществляя контроль за расходованием федерального бюджета на уголовно-исполнительную систему. Счетная палата РФ образуется Советом Федерации и Государственной Думой. Соответственно, в структуре органов, осуществляющих контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания важное место отведено и Счетной палате РФ, так в соответствии с ч. 5 ст. 101 Конституции РФ, Счетная палата осуществляет контроль за исполнения федерального бюджета.

В соответствии со ст. 5 ФЗ «О четной палате РФ» контроль за органами и учреждениями, исполняющими наказания, заключается целевом и эффективным использовании указанными субъектами средств федерального бюджета.

Счетная палата, контролируя учреждения и органы, осуществляющих исполнение наказаний, использует такие методы как проверку, ревизию, анализ, обследование, мониторинг, результаты данных методов оформляются актом, заключением. Счетная палата вправе требовать от органов и учреждений, исполняющих наказания документы, материалы и необходимую информацию.

Счетная палата реагирует на нарушения в определенных формах:

- 1) представление, содержит в себе информацию о выявленных нарушениях законодательства, меры к устранению указанных нарушений, причин и условий, способствующих указанным нарушениям;
- 2) предписание, включает в себя основание вынесения и определенные нарушения, которые были допущены;
- 3) уведомление о принятии бюджетных мер принуждения, которое направляется в определенные органы, для принятия этих мер;
- 4) в том случае, когда выявлены признаки преступления, информация направляется в соответствующие правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела.

Учитывая полномочия Счетной палаты РФ, формы в которых данный государственный орган реагирует на выявленные нарушения со стороны учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний, она способна оперативно выявлять нарушения в уголовно-исполнительной системе.

В данной работе автором проанализирована структура федеральных органов государственной власти, осуществляющих контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания. Для более полного понимания сущности контроля, рассмотрим со стороны судебной власти. Судебный контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания, законодателем выделяется отдельно в ст. 20 УИК РФ. Лица, содержащиеся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, пользуются правом на судебную защиту (ст. 56 Конституции РФ). Основные формы и методы судебного контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания, содержатся в ст. 20 УИК РФ. В соответствии с ч. 1 ст. 20 УИК РФ суд рассматривает жалобы осужденных и иных лиц на действия администрации учреждений и органов, исполняющих наказания. В соответствии с ч. 1 ст. 20 УИК РФ суд контролирует исполнение наказаний при решении вопросов, подлежащих рассмотрению судом при исполнении приговора в соответствии со ст. 397 и ст. 398 УИК РФ.

В соответствии с ч. 3 ст. 20 УИК РФ учреждения и органы, исполняющие наказания обязаны уведомить суд, о начале и месте отбывания отдельных видов наказаний, закрепленных в данной норме.

Судом может быть изменен вид исправительного учреждения (ст. 78 УИК РФ). Судебный контроль осуществляется не только в сфере исполнения уголовного наказания, также судебный контроль осуществляется и при рассмотрении дел по спорам, которые вытекают из гражданских, семейных, трудовых и административных правоотношений.²⁸

²⁸ Уголовно-исполнительное право России в 3 томах т. 1: учебник / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова. М., 2020. С. 250.

Примеры практической деятельности Федерального собрания в сфере контроля за учреждениями и органами, осуществляющих исполнение наказания: Уголовно-исполнительный кодекс, Уголовный кодекс и иные федеральные конституционные и федеральные законы содержащие нормы, регулирующие контроль органов и учреждений, исполняющих наказания.

Основная форма практического контроля является принятия соответствующих законов и постоянное совершенствование законодательства, рассмотрение проблем контроля за УИС на заседаниях палат. Также можно выделить парламентское расследование, но оно на практике применяется редко, хотя в теории может иметь хорошие результаты.

4.4 Государственный правозащитный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания

Государственный правозащитный контроль включает в себя контроль:

- 1) Уполномоченного по правам человека в РФ;
- 2) Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка;
- 3) Уполномоченного при Президенте РФ по правам предпринимателей.

Правовые основы: Конституция РФ, ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации", ФЗ "Об Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации", ФЗ "Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации", УИК РФ, Закон РФ "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", ФЗ "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы".

Предмет: Соблюдение при исполнении своих функций учреждениями и органами, осуществляющих исполнения наказаний законодательства в области защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты прав и свобод ребенка, защиты прав и законных интересов предпринимателей.

Формы: Посещение учреждений и органов, осуществляющих исполнения наказаний, рассмотрение жалоб и консультирование лиц, подвергнутых наказанию, обращение в компетентные органы государственной власти в целях защиты прав и свобод лиц, подвергнутых наказанию.

Контроль Уполномоченного по правам человека в РФ за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания

Контроль со стороны Уполномоченного по права человека в РФ очень важен для соблюдения прав граждан органами и учреждениями, исполняющими наказания. Данный вид контроля также имеет название – правозащитный, он осуществляется Уполномоченным по правам человека в РФ, а также Уполномоченными по правам человека в субъектах РФ. Уполномоченный по правам человека проверяет не только соблюдение прав граждан при реализации государственными органами уголовно-исполнительной политики в общем, но и отдельные обстоятельства, при которых были нарушены права граждан при исполнении уголовных наказаний. По результатам проверки Уполномоченный по правам человека в РФ наделен достаточным количеством мер воздействия на учреждения и органы, исполняющие наказания. Уполномоченный по правам человека в РФ может направлять свои предложения и замечания как непосредственно в органы, нарушающие права граждан, так и к субъектам обладающим правом законодательной инициативы со своим предложением об улучшении законодательства в данной сфере. Уполномоченный по правам человека имеет право выступить на заседании Государственной Думы и обратиться в Государственную Думу РФ для создания парламентской комиссии, организации парламентских слушаний, в том случае, когда в отношении большого числа лиц нарушаются права или грубо нарушаются конституционные права в результате реализации уголовно-исполнительной политики государства.²⁹

В том случае, когда Уполномоченному по правам человека в РФ поступила жалоба, он в соответствии со ст. 24 УИК РФ имеет право посещать учреждения и органы, которые исполняют наказания, данным правом

²⁹ Об Уполномоченном по правам человека в РФ [Электронный ресурс] : федер. конст закон от 26 февр. 1997 г. № 1-ФКЗ : (ред. от 09.11.2020 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. Версия Проф. Электрон. дан. М., 2020. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

наделены и Уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, но в пределах соответствующих территорий. Также в соответствии со ст. 23 ФКЗ «Об уполномоченным по правам человека в РФ», он наделен правом не только посещать государственные органы, но и получать от них материалы уголовных дел, приговоры по которым вступили в силу, другие документы и сведения, проверять деятельность данных органов. Для защиты нарушенных прав Уполномоченный вправе обратиться в суд, в компетентные органы для привлечения виновных к дисциплинарной, уголовной или административной ответственности, может обращаться в прокуратуру, а также в Конституционный Суд РФ, в том случае, когда нарушаются права и свободы граждан, примененным и подлежащем применению законом.

Основной задачей Уполномоченного по правам человека в РФ является рассмотрение обращений и жалоб осужденных в качестве дополнительной инстанции, тем самым дополняя существующий механизм правообеспечения. В соответствии со ст. 19 ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в РФ», жалобы, поступающие от лиц, находящихся в местах принудительного содержания, просмотру администрацией данных мест не подлежат и течение 24 часов отправляются Уполномоченному.

Методы, принимаемые Уполномоченным по правам человека в РФ, носят рекомендательный характер. В случае выявления Уполномоченным нарушений прав и законных интересов осужденных, он составляет заключение. Заключение является рекомендательным актом, но имеющим юридические последствия. Должностные лица учреждений и органов, исполняющих наказания обязаны в месячный срок рассмотреть заключение Уполномоченного и в письменной форме доложить ему о принятых мерах. Уполномоченный не имеет право применять какие-либо меры в отношении должностного лица, которое не выполнило его рекомендации. Уполномоченный по правам человека в РФ воздействует на поведение

должностных лиц органов и учреждений, исполняющих наказания, предавая гласности их деятельность.³⁰

В соответствии со ст. 32 ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в РФ», уполномоченный имеет право опубликовать принятое им заключение в любых печатных изданиях. Также действенной формой реагирования со стороны Уполномоченного по правам человека в РФ на нарушения прав человека органами и учреждениями, исполняющими наказания, является ежегодные и специальные доклады уполномоченного, данные доклады подлежат официальному опубликованию, также они направляются должностным лицам федеральным органов государственной власти, в иные ведомства, в том числе, в учреждения и органы, осуществляющие исполнение наказаний.

Уполномоченный имеет право безотлагательного приема должностными лицами учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний.

Учитывая существенные полномочия и возможности, Уполномоченный по правам человека в РФ принимает активное участие в структуре государственных органов, осуществляющих контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания. В конечном итоге, контроль со стороны Уполномоченного по правам человека в РФ способствует защите прав, осужденных и заключенных под стражу.

Контроль Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка принимает участие в контроле за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний. Специфика участия заключается в том, что контролю

³⁰ Уголовно-исполнительное право России в 3 томах т. 1: учебник / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова. М., 2020. С. 251.

подвергается деятельность органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний в отношении несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин и осужденных женщин, которые имеют детей в домах ребенка исправительных учреждений.

По действующему законодательству уполномоченный по правам ребенка также обладает правом посещения органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний без специального на то разрешения.

В соответствии со ст. 15 УИК РФ обращения осужденных к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка цензуре не подлежат и передаются оператору связи не позднее одного рабочего дня.

Сущность деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка заключается в обеспечении прав и законных интересов детей.³¹

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ.³²

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка наделен широким кругом полномочий, имеет право запрашивать и получать от государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц сведения и документы; беспрепятственно посещать государственные органы, органы местного самоуправления и организации; проводить как самостоятельно, так и совместно с уполномоченными органами проверку государственных органов; направлять нарушившим права ребенка органам свое заключение. Указанные выше права позволяют Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка эффективно защищать права детей от деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания.

³¹ Об основных гарантиях прав ребенка в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ : (ред. от 31.07.2020 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. Версия Проф. Электрон. дан. М., 2020. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

³² Об Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 01.09.2009 № 986 : (ред. от 15.01.2019 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. Версия Проф. Электрон. дан. М., 2020. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

Контроль Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания

Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей – это новый субъект в структуре государственных органов осуществляющих контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания.

Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей наделен контрольными полномочиями в уголовно-исполнительной сфере по защите прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных ст. 159–159⁶, 160, 165 УК РФ, если данные преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также ст. 171–172, 173¹–174¹, 176–178, 180, 181, 183, 185–185⁴, 190–199² УК РФ.

Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей подотчетен Президенту РФ, данная должность была учреждена Указом Президента № 879.³³ Для закрепления правового статуса и урегулирования деятельности Уполномоченного был принят ФЗ № 78.³⁴

По окончании каждого года Уполномоченный направляет доклад о проделанной работе Президенту РФ, данные доклады подлежат официальному опубликованию.³⁵

Уполномоченный по защите прав предпринимателей имеет право беспрепятственно посещать учреждения и органы, исполняющие наказания,

³³ Об Уполномоченном при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и о внесении изменений в некоторые акты Президента РФ [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 31.12.2014 № 837 : (последняя редакция) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. Версия Проф. Электрон. дан. М., 2020. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

³⁴ Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ : (ред. от 28.11.2015 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. Версия Проф. Электрон. дан. М., 2020. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

³⁵ Уголовно-исполнительное право России в 3 томах т. 1: учебник / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова. М., 2020. С. 254.

осужденные имеют право направлять ему жалобы и предложения, данная корреспонденция цензуре не подвергается и не позднее одного дня передается оператору связи.

Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей наделен большим спектром полномочий для защиты прав предпринимателей от незаконной деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания. Одной из самых важных инициатив со стороны Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей является подготовка совместно с депутатами Постановления Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 02.07.2013 № 2559-6 ГД «Об объявлении амнистии». Данным постановлением освобождались от уголовного наказания и снималась судимость с лиц, которые впервые были осуждены за преступления в сфере предпринимательской деятельности, в том числе и в отношении лиц, обвинительный приговор которых не вступил в законную силу.³⁶

По мнению А.В. Шеслера и С.С. Шеслер правовая природа контроля федеральными органами государственной власти деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания, является государственным контролем за уголовно-исполнительной политикой, которая осуществляется в правоохранительной деятельности указанных субъектов.³⁷

Выдержки из доклада уполномоченного по правам человека в Российской Федерации:

³⁶ Об объявлении амнистии [Электронный ресурс] : Пост. Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 02.07.2013 № 2559-6 ГД : (последняя редакция) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. Версия Проф. Электрон. дан. М., 2020. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

³⁷ Шеслер А.В. Шеслер С.С. Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляемый федеральными органами государственной власти // Вестн. Кузбасского института. 2014. № 4. С. 75.

1) Несмотря на значительное увеличение в учреждениях УИС количества видеорегистраторов (с 19 561 в 2019 г. до 30 369 в 2020 г.) и видеокамер (с 129 803 в 2019 г. до 145 846 в 2020 г.), они не выполняют в полной мере функцию превенции. Персонал не всегда осуществляет их постоянное ношение, является непродолжительным время хранения видеoinформации (30 суток). Нами на коллегии ФСИН России 7 октября 2020 г. предложено рассмотреть вопрос размещения серверов с записями систем видеонаблюдения, находящихся в учреждениях УИС, в территориальном органе ФСИН России.

2) Важным шагом в усилении общественного контроля станет принятие разработанного Минюстом России законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания”». Проект закона направлен на совершенствование деятельности общественных наблюдательных комиссий (ОНК). В рабочей группе по подготовке законопроекта, напрямую касающегося защиты прав человека, принимали участие сотрудники Аппарата Уполномоченного. В Минюст России направлены предложения по его доработке, в частности о финансовом обеспечении деятельности ОНК за счет средств бюджетов соответствующих субъектов Российской Федерации, о предоставлении отчетных материалов по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания по форме, установленной Общественной палатой Российской Федерации, Уполномоченному и уполномоченному по правам человека в соответствующем субъекте Российской Федерации (№ ВЛ 26984-29 от 15 июля 2020).

3) На «горячую линию» обратилась жена обвиняемого Ш. в защиту прав своего супруга Б. Она сообщила, что у Б. в условиях содержания в СИЗО значительно ухудшилось состояние здоровья, ему не были переданы заказанные и оплаченные ею продукты, на его личном счете отсутствовали перечисленные ему денежные средства. В связи с этим направлено обращение начальнику УФСИН России по г. Москве. По результатам рассмотрения обращения и изучения сложившейся ситуации заключенному была оказана необходимая медицинская помощь, он был проконсультирован врачом, а также получил продукты питания и денежные средства (№ 5580/1 от 23.06.2020).

4.5 Ведомственный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания

Правовые основы: Конституция РФ, УИК РФ, Закон РФ "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", ФЗ "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", Нормативно-правовые акты Президента и Правительства Российской Федерации, ведомственные акты ФСИН России.

Предмет: деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания по исполнению ими Конституции, федеральных законов, нормативно-правовых актов Президента и Правительства, внутриведомственных актов ФСИН, выполнение внутреннего регламента сотрудниками ФСИН.

Формы: плановые и внеплановые проверки, издание ведомственных актов, принятие кадровых решений.

Согласно статьи 21 УИК РФ Ведомственный контроль за деятельностью учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний, осуществляется со стороны вышестоящих органов и их должностных лиц. Порядок осуществления ведомственного контроля определяется нормативными правовыми актами.³⁸ Таким образом ведомственный контроль будет осуществляется Правительством Российской Федерации, Министерством юстиции и Федеральной службой исполнения наказаний, а контроль за исполнением уголовных наказаний военнослужащих в пределах своей компетенции осуществляют командование соединений и объединений, руководящий состав Министерства обороны РФ. Самый основной, непосредственный и постоянный контроль за деятельностью учреждений уголовно-исполнительной системы осуществляют Федеральная служба

³⁸ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 08.01.1997 № 1-ФЗ : (ред. от 23.11.2020 г.) // Консультант Плюс: справ. правовая система. – Версия проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

исполнения наказаний и ее территориальные органы. Поэтому в данной главе главным образом мы рассмотрим контроль Федеральной системы исполнения наказаний за деятельностью учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний.

В предмет внутриведомственного контроля, в отличие от предметного содержания контрольной деятельности других органов государственной власти, входят все направления функционирования учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний.

Целями ведомственного контроля являются проверка соблюдения учреждениями и органами УИС законодательства Российской Федерации, обеспечение прав и законных интересов сотрудников и заключённых; выявление и устранение нарушений законодательства Российской Федерации, допущенных при принятии учреждениями или органами УИС решений и совершении должностными лицами учреждений или органов УИС действий (бездействия).

Директор ФСИН России возглавляет систему внутриведомственного контроля. Он осуществляет комплексный контроль, его заместители контроль в соответствии с распределением обязанностей по руководству, а начальники управлений, служб и отделов, отвечают каждый за свое направление контроля. На региональном уровне аналогичные функции осуществляют начальники главных управлений и управлений и их заместители.

По средствам проведения ведомственного контроля уполномоченных на то сотрудников ФСИН проверяется соблюдение сотрудниками УИС законодательства Российской Федерации, соблюдение прав и свобод человека и гражданина; осуществляется сбор информации о соблюдении сотрудниками УИС законодательства Российской Федерации и служебной дисциплины; принимаются меры по устранению выявленных недостатков при нарушении сотрудниками УИС законодательства Российской Федерации и служебной дисциплины.

Внутриведомственный контроль проводится внутри органа либо учреждения своими специально уполномоченными на то управлениями и

отделами, от значительно отличается от иных форм контроля, так как в данном случае может быть прямое подчинение субъекта проверки проверяющему, хотя в других случаях может и не быть, и проверка будет проводиться специально созданным для этого подразделением.

Плюсом внутриведомственного контроля является то, что субъект осуществляющих проверку сам работает в данной системе и обладает большой компетенцией по многим вопросам, знает систему изнутри. Хотя в ином случае это может быть поводом покровительства и коррупции.

Специальным подразделением, в функции которого входит осуществление непосредственного контроля за деятельностью учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также координация работы центрального аппарата в этом направлении, является Управление планирования и организационно-аналитического обеспечения ФСИН России. Структура управления состоит из 3 отделов (Отдел контроля и организации деятельности коллегии ФСИН России, Информационно-аналитический отдел, Отдел организационно-плановой работы), Главной инспекции уголовно-исполнительной системы и Дежурной службы.

Порядок осуществления ведомственного контроля определяется нормативными правовыми актами. В ведомственном контроле за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания основными нормативно-правовыми актами являются: Уголовно-исполнительный кодекс, Федеральный закон от 19 июля 2018 г. N 197-ФЗ "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации, приказ от 28 мая 2005 г. N 192 Об утверждении инструкции о порядке организации и осуществления контроля за исполнительской дисциплиной в федеральной службе исполнения наказаний и непосредственно, приказ от 29.08.2014 № 444 Об утверждении порядка организации инспектирования территориальных органов ФСИН России, Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. N 1314 Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний.

Дежурную службу, Главную инспекцию уголовно-исполнительной системы, Отдел организационно-плановой работы.

Основные задачи:

1) Осуществляют процесс контроля за своевременным и полным выполнением структурными подразделениями ФСИН России документов и поручений;

2) в вопросах обеспечения исполнительской дисциплины, организации контроля за исполнением документов и поручений, подготовки по ним отчетных материалов взаимодействуют с соответствующими структурными подразделениями Минюста России;

3) Контролирует исполнение указов Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации;

4) Контроль за ходом реализации комплексных планов, разработанных по результатам проведения инспектирований, контрольных и иных проверок территориальных органов ФСИН России, а также решений, принятых по результатам заслушивания их начальников.³⁹

Правовое управление.

Включает в себя: Отдел правовой экспертизы и нормативной работы, Отдел гражданско-правовой работы, Отдел судебно-исковой и претензионной работы, Службу по соблюдению прав человека в УИС и информационному обеспечению уголовно-исполнительного законодательства (состоит из отдела уголовно-исполнительского законодательства и проведения служебных проверок и отдела обеспечения прав человека в УИС).

Основные задачи:

1) Осуществляет контроль за соблюдением закона и обеспечением прав лиц, отбывающих наказания;

³⁹ Приказ ФСИН России от 20.12.2005 №913 «Об утверждении Инструкции об организации инспектирования территориальных органов ФСИН России»

2) Координирует работу учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний по взаимодействию с общественными объединениями (институтами гражданского общества) при осуществлении ими общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания;

3) Рассматривает обращения граждан;

4) Контроль за соответствием законодательству разрабатываемых нормативных правовых актов, касающихся деятельности уголовно-исполнительной систем;

5) Осуществление координации и контроля за исполнением структурными подразделениями ФСИН России поручений и указаний Президента Российской Федерации, поручений Правительства Российской Федерации в части, касающейся подготовки предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации.

6) Взаимодействие с органами государственной власти Российской Федерации по вопросам подготовки проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации⁴⁰

Управление кадров:

1) Осуществляет профилактику коррупционных правонарушений работников УИС и обеспечивает деятельность ФСИН России по соблюдению работниками данной системы ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, которые установлены ФЗ «О противодействии коррупции» и другими нормативными правовыми актами;

2) В порядке, установленном НПА ФСИН России, проводит проверку по фактам нарушения работниками УИС, служебной дисциплины (дисциплины труда), совершения дисциплинарных проступков и иных

⁴⁰ Федеральная служба исполнения наказаний: официальный сайт [Электронный ресурс]: <https://fsin.gov.ru> (дата обращения 20.04.2021)

происшествий, не связанных с совершением работниками учреждений преступлений.

3) Осуществляет контроль внутри ведомства за соблюдением законодательства Российской Федерации о службе в УИС, участие в осуществлении контроля за исполнением должностными лицами учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний законодательства Российской Федерации в части организации и проведения мероприятий по укреплению законности и дисциплины в данных учреждениях и органах, профилактики коррупционных правонарушений;

4) Контроль за соблюдением государственной штатной дисциплины в подразделениях уголовно-исполнительной системы.⁴¹

Для проведения ведомственного контроля необходимо понимать, что будет являться нарушением закона и нарушением служебной дисциплины. Нарушением закона будет являться совершение любых противоправных действий, запрещенных под угрозой наказания федеральными законами (УК РФ, КоАП), а дисциплина сотрудников ФСИН регулируется как федеральным законодательством, так и внутриведомственными актами.

Понятие нарушения служебной дисциплины дано в ст. 49 ФЗ "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" от 19.07.2018 N 197-ФЗ.

Если в ходе проведения инспекцией либо другими подразделениями ФСИН будут выявлены какие либо нарушения, должны быть применены определённые дисциплинарные взыскания в соответствии со ст. 50 ФЗ "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы".

⁴¹ Федеральная служба исполнения наказаний: официальный сайт [Электронный ресурс]: <https://fsin.gov.ru> (дата обращения 20.04.2021)

Данная мера, как и санкции Уголовного Кодекса и Кодекса об Административных правонарушениях призвана предостерегать сотрудника от совершения незаконных действий, нарушения антикоррупционного законодательства и злоупотребления или превышения полномочий, а также от ненадлежащего и халатного отношения к своим служебным обязанностям.

На практике формы ведомственного контроля учреждений УИС достаточно разнообразны, зависят от целей и условий. Можем выделить основные:

1. Инспектирование – Комплексное инспектирование по всем направлениям деятельности учреждений и органов УИС;
2. Целевая проверка – Контрольные проверки отдельных направлений работы учреждений УИС и отдельных служб;
3. Рассмотрение предложений, заявлений и жалоб, их проверка и принятие соответствующих решений;
4. Ревизии и проверки производственной или финансово-хозяйственной деятельности;
5. Контроль выполнения ранее принятых решений.

Результатом ведомственного контроля является принятие определенных мер реагирования: определение мер по устранению выявленных недостатков деятельности учреждений УИС; оценка деятельности администрации учреждений, исполняющих наказания. По итогам проведенного инспектирования издаются нормативные акты. В необходимых случаях к виновным в выявленных в результате проведенных проверок нарушениях лицам применяются меры принуждения.

Инспектирование как основная форма ведомственного контроля

В соответствии с приказом ФСИН России от 29.08.2014 N 444 "Об утверждении Порядка организации инспектирования территориальных органов ФСИН России":

Цели инспекторской проверки:

1) Установление в территориальном органе ФСИН России фактического положения дел.

2) Оценка результативности служебной деятельности территориального органа ФСИН России по выполнению возложенных на него задач.

3) Выработка предложений по совершенствованию работы территориального органа ФСИН России.

Инспектирование осуществляется в плановом порядке в соответствии с ежегодным графиком инспекторских и контрольных проверок. Утверждается данный документ директором ФСИН России.

По решению директора ФСИН России может проводиться внеплановое инспектирование.

Проводится плановое инспектирование один раз в пять лет.

Внеплановые инспектирования территориальных органов ФСИН России проводятся в случаях:

Чрезвычайного положения, осложнения оперативной обстановки, и в иных случаях, которые требуют немедленного реагирования;

назначения нового начальника территориального органа ФСИН России для оказания практической и методической помощи в организации служебной деятельности (по его мотивированному рапорту).

Руководитель и члены инспекторской комиссии имеют право:

1. Оценивать и проверять состояние служебной деятельности территориального органа ФСИН России в соответствии с утвержденным служебным заданием.

2. Оценивать и проверять уровень методической подготовки руководителей территориальных органов ФСИН России к организации и проведению тактико-специальных учений с подведомственными им учреждениями УИС.

3. Проводить, проверку служебной и боевой подготовки сотрудников УИС, строевые смотры, осмотр вооружения, автотранспорта, воздушных, речных судов, средств связи.

4. Вносить предложения руководителю инспектируемого территориального органа ФСИН России по совершенствованию служебной деятельности, а также о мерах поощрения и наложения дисциплинарных взысканий на сотрудников УИС.

5. Требовать от руководителя территориального органа ФСИН, в отношении которого проводится проверка, проведения служебных проверок по выявленным фактам нарушений служебной дисциплины, обращениям граждан и рапортам сотрудников УИС, поступившим в адрес инспекторской комиссии.

6. Направлять в правоохранительные органы заключения служебных проверок для принятия по ним решений в соответствии с законом.

7. Запрашивать из правоохранительных органов при необходимости необходимую информацию для изучения сведений, содержащихся в обращениях граждан, рапортах сотрудников УИС, поступивших в адрес инспекторской комиссии во время инспектирования, в целях принятия по ним своевременных и объективных решений.

После окончания инспекторской проверки руководитель инспекторской комиссии непосредственно в территориальном органе ФСИН готовит акт инспектирования, который составляется на основе материалов инспектирования по направлениям служебной деятельности и знакомит под роспись с итоговыми документами руководителя проинспектированного территориального органа ФСИН.⁴²

Контрольная проверка с выездом в территориальный орган ФСИН России является основной формой контроля за устранением недостатков,

⁴² Приказ ФСИН России от 29.08.2014 N 444 "Об утверждении Порядка организации инспектирования территориальных органов ФСИН России"

выявленных в ходе инспектирования, которая проводится через год после инспектирования.

Служебная проверка

Это деятельность в рамках дисциплинарного производства соответствующих должностных лиц по своевременному, всестороннему, полному и объективному сбору исследованию материалов по факту дисциплинарного проступка сотрудников, либо невыполнения ими функциональных обязанностей.

Служебная проверка может проводиться, если в ходе инспектирования будут сделаны выводы о ее необходимости.

Служебная проверка проводится по решению руководителя федерального органа уголовно-исполнительной системы или уполномоченного руководителя либо по заявлению сотрудника при необходимости выявления причин, характера и обстоятельств совершенного сотрудником дисциплинарного проступка.⁴³

Согласно Приказу Федеральной службы исполнения наказаний от 12 апреля 2012 г. N 198 "Об утверждении Инструкции об организации и проведении служебных проверок в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы" служебные проверки проводятся:

по факту грубого нарушения сотрудником служебной дисциплины при необходимости наиболее полного и всестороннего исследования обстоятельств совершения дисциплинарного проступка

гибели сотрудника или получения им ранений, травм, применения и использования оружия, а также в случае возбуждения в отношении сотрудника уголовного дела или дела об административном

⁴³ О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы [Электронный ресурс] : федер. закон от 19 июля. 2018 г. № 197-ФЗ : (ред. от 17.02.2021 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

правонарушении в целях устранения причин и условий, приведших к совершению им преступления или административного правонарушения

для опровержения сведений, порочащих его честь и достоинство (по требованию сотрудника)

для подтверждения факта существенного и (или) систематического нарушения условий контракта в отношении сотрудника⁴⁴

После проведения инспектирования или служебной проверки на сотрудника в случае нарушения им служебной дисциплины, а также в других случаях, предусмотренных законом, могут налагаться следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) строгий выговор;
- 4) предупреждение о неполном служебном соответствии;
- 5) увольнение со службы в уголовно-исполнительной системе.⁴⁵

В ходе опросов действующих сотрудников ФСИН и изучения различного рода материала, связанного с ведомственным контролем было выделено несколько проблем, требующих решения.

В первую очередь это слабый контроль территориальных органов управления за учреждениями, исполняющих наказания. Далеко не всегда выполняются указания с центрального органа. Это связано с тем, что нет четкого нормативного урегулирования многих вопросов касающихся проведения проверок и оформления выявленных нарушений процессуальными документами.

⁴⁴ Приказ Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России) от 12 апреля 2012 г. N 198 г. Москва "Об утверждении Инструкции об организации и проведении служебных проверок в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы"

⁴⁵ О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы [Электронный ресурс] : федер. закон от 19 июля. 2018 г. № 197-ФЗ : (ред. от 17.02.2021 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

Складывается две ситуации, это либо проводится инспектирование или проверка должным образом, но не оформляется как положено документом или наоборот вся работа проводится чисто на бумаге.

В данной ситуации необходимо принять ряд нормативно-правовых актов, которые будут урегулировать многие проблемные вопросы, на данный момент их нет.

На данный момент у ФСИН нет права издавать определенные нормативно-правовые акты, поэтому необходимо наделить директора ФСИН более объёмными полномочиями в правотворческой деятельности. Это даст возможность издавать оперативно различного рода НПА, которые будут устранять проблемы, связанные с ведомственным контролем.

Пример деятельности ФСИН России в сфере ведомственного контроля на основании статистических данных:

Обзор о работе с обращениями граждан и организаций взятый с официального сайта ФСИН России (<https://fsin.gov.ru>)

**Обзор
о работе с обращениями граждан и организаций
в Федеральной службе исполнения наказаний
за I квартал 2021 год**

Рассмотрение предложений, заявлений, жалоб граждан, в том числе осужденных и лиц, содержащихся под стражей, (далее – граждан) и организаций, а также личный прием граждан в Федеральной службе исполнения наказаний, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) основывается на требованиях Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и ведомственных нормативных правовых актов.

В I квартале 2021 года количество обращений граждан и организаций, поступивших в Федеральную службу исполнения наказаний, составило – 16950 (аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) – 10262).

Доля обращений граждан, поступивших из Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и его Аппарата, составила 19% (3295), из которых рассмотрение 702 обращений поставлено на контроль.

Количество обращений работников УИС, лиц, уволенных из учреждений и органов УИС, а также членов их семей – 899 (АППГ – 1182, уменьшение на 24%).

Наиболее часто поступали обращения с вопросами, касающимися предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, неправомерного увольнения, подсчета выслуги лет, поступления на службу в УИС.

Результаты рассмотрения обращений работников УИС, лиц, уволенных из учреждений и органов УИС, а также членов их семей (по состоянию на 31 марта 2021 г.):

поддержано – 14;

не поддержано – 4;

дано разъяснение – 562;

направлено на рассмотрение в учреждения и органы УИС – 198;

направлено на рассмотрение в другие органы государственной власти – 6.

Количество обращений осужденных, лиц, содержащихся под стражей, и их родственников – 19916 (АППГ – 12186, увеличение на 63%). Основными вопросами в указанных обращениях являются:

перевод в исправительное учреждение ближе к месту жительства – 8983 (АППГ – 2473), из них перевод в целях личной безопасности – 281 (АППГ – 318), по состоянию здоровья – 306 (АППГ – 268);

медицинское обеспечение в исправительном учреждении и следственном изоляторе УИС, установление или подтверждение группы инвалидности, освобождение от отбывания наказания в связи с болезнью – 2734 (АППГ – 2750);

условно-досрочное освобождение от отбывания наказания, помилование – 181 (АППГ – 251);

неправомерное водворение в штрафной изолятор, перевод в помещения камерного типа – 448 (АППГ – 519).

Результаты рассмотрения обращений граждан, в том числе осужденных и лиц, содержащихся под стражей (по состоянию на 31 марта 2021 г.):

поддержано – 148;

не поддержано – 201;

дано разъяснение – 4974;

направлено на рассмотрение в учреждения и органы УИС – 2110;

направлено на рассмотрение в другие органы государственной власти – 47.

За отчетный период зарегистрировано 1127 жалоб на неправомерные действия сотрудников УИС, связанные с исполнением служебных обязанностей (АППГ – 830) – увеличение на 36%; количество жалоб о незаконном применении физической силы и специальных средств увеличение на 25% – 100 (АППГ – 80).

По фактам нарушений сотрудниками учреждений и органов УИС порядка рассмотрения обращений граждан проводились служебные проверки, по результатам которых виновные должностные лица привлекались к дисциплинарной ответственности.

4.6 Контроль органов государственной власти субъектов Российской Федерации за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания

По мимо государственных федеральных органов государственной власти, которые осуществляют основную работу по контролю за учреждениями и органами, осуществляющими исполнение наказаний свою работу ведут также и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Исходя из смысла ст. 2 ФЗ "Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации входят:

Законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.⁴⁶

Правовые основы: Конституция РФ, ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации", ФЗ "Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации", Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы".

Предмет: исполнение учреждениями и органами, осуществляющих исполнения наказаний Конституции РФ, федеральных законов, актов Президента и Правительства РФ.

⁴⁶ Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 06 окт. 1999 г. № 184-ФЗ : (ред. от 09.03.2021 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2021. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

Формы: посещение учреждений и органов, осуществляющих наказания, рассмотрение жалоб лиц, подвергнутых наказанию, обращение в компетентные органы по вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина.

Контроль за учреждениями и органами, осуществляющих исполнение наказаний в субъектах осуществляют законодательные и исполнительные органы власти субъектов РФ.

Глава законодательного органа власти и глава исполнительного органа власти субъектов могут без специального на то разрешения посещать учреждения, осуществляющие исполнения наказаний для осуществления контроля со стороны субъекта РФ.⁴⁷

Законодательный орган государственной власти субъекта в соответствии с ч.2 ст. 5 ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» назначает на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации.

Уполномоченный может выявлять нарушения как в ходе посещений, так и в ходе рассмотрения жалоб, направленных ему лицами, находящимися в местах исполнения наказаний.

Если уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации по результатам рассмотрения жалобы либо изучении иной информации придет к выводу, что были нарушены права и свободы лица либо группы лиц, то уполномоченный может:

1) направить в государственный орган либо должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод человека и гражданина, свои рекомендации в письменной форме относительно мер, которые возможны и необходимы для защиты и восстановления указанных прав и свобод. Государственный орган либо

⁴⁷ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы [Электронный ресурс] : закон от 21 июля. 1993 г. № 5473-1: (ред. от 05.04.2021 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2021. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

организация, должностное лицо, которые получили данные рекомендации, обязаны в течение 30 дней их рассмотреть и сообщить в письменной форме о принятых мерах уполномоченному;

2) обратиться с иском в суд в защиту прав и свобод человека и гражданина либо неограниченного круга лиц, нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа или должностного лица;

3) подать обращение в соответствующий компетентный орган с ходатайством о привлечении должностного лица к ответственности;

4) проявить инициативу проведение общественных проверок и общественной экспертизы в соответствии с законом;

5) обратиться в законодательный орган государственной власти субъекта РФ с предложением о проведении слушаний по фактам выявленных им нарушения прав, а также участвовать в этих обсуждениях.⁴⁸

Более того уполномоченный при осуществлении своих функций вправе беседовать с осужденными наедине в условиях, позволяющих представителю администрации учреждения или органа, исполняющего наказания, видеть беседующих, но не слышать их.⁴⁹

Деятельность уполномоченного также может осуществляться совместно с институтами гражданского общества. Так общественные наблюдательные комиссии, сформированные в субъектах Российской Федерации, ежегодно не позднее 30 дней после окончания календарного года направляют уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации материалы по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

Законодатель также говорит о том, что уполномоченный по правам человека не может замещать иные государственные должности Российской

⁴⁸ Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации [Электронный ресурс]: ФЗ от 18 мар. 2020 г. № 48 // КонсультантПлюс: справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2021. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

⁴⁹ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 08.01.1997 № 1-ФЗ : (ред. от 23.11.2020 г.) // Консультант Плюс: справ. правовая система. – Версия проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципалитета, быть депутатом Государственной думы либо сенатором Совета федерации, быть депутатом законодательного органа субъекта.⁵⁰

Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрена должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации.

Уполномоченный по правам ребенка в субъекте РФ назначается на должность в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по согласованию с Уполномоченным по правам ребенка при Президенте Российской Федерации.

Уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации при осуществлении своей деятельности имеет права аналогичные уполномоченному по правам человека в субъекте, только его деятельность распространяется на несовершеннолетних правонарушителей и беременных женщин, отбывающих наказания. То есть это посещение мест отбывания наказаний, подача жалоб в различные органы и суд, инициации проверок и тд.

Также, как и в случае с уполномоченным по правам ребенка в субъекте Российской Федерации законом субъекта РФ может быть учреждена должность уполномоченного по защите прав предпринимателей.

По рассмотрению жалоб или после посещения учреждений и органов, осуществляющих наказания и придя к выводу, что были нарушены права и свободы человека и гражданина, уполномоченный может обратиться в соответствующие органы с заявлением для защиты прав и свобод лиц, находящихся в местах отбывания наказаний.

Анализируя вышесказанное можно сделать вывод, что органы исполнительной власти субъектов (Глава субъекта, депутаты законодательного органа субъекта, уполномоченные по правам человека,

⁵⁰ Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации [Электронный ресурс]: ФЗ от 18 мар. 2020 г. № 48 // КонсультантПлюс: справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2021. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

ребенка и защите прав предпринимателей) как самостоятельно, так и в взаимодействии с федеральными органами власти (ФСИН, прокуратура) и институтами гражданского общества (общественные наблюдательные комиссии, общественные советы) играют важную роль в контроле за учреждениями и органами осуществляющими уголовные наказания.

Основными формами контроля являются: посещение мест содержания и рассмотрение жалоб лиц, подвергнутых наказанию.

Основные меры реагирования: обращение в соответствующие органы государственной власти (Суд, прокуратура, руководство ФСИН) и проведение общественных проверок.

4.7 Прокурорский надзор за исполнением законов администрацией органов и учреждений, исполняющих наказания

Легальное определение, что такое прокуратура дано в законе «О прокуратуре Российской Федерации» - это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции.⁵¹

Прокуратура Российской Федерации не входит в классическую систему разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, она является особой ветвью власти, призванной осуществлять надзор за соблюдением законов всеми иными органами власти.

Прокуратура играет огромную роль в защите прав и свобод лиц, отбывающих наказания. Прокуроры имеют широкие полномочия при осуществлении надзора за учреждениями и органами, исполняющих наказания, а акты прокурорского реагирования обязательны для исполнения администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания.

Можно сказать, что прокуратура занимает основную роль в сфере защиты прав и свобод лиц, подвергнутых наказанию и принимает на себя большую часть жалоб на нарушение прав лиц, подвергнутых наказанию.

В системе органов прокуратуры Российской Федерации выделены специализированные прокуратуры, осуществляющие надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания.

Правовые основы: Конституция РФ, Уголовный Кодекс РФ, Уголовно-процессуальный Кодекс Российской Федерации, ФЗ "О прокуратуре

⁵¹ О прокуратуре Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 17 янв. 1992 г. № 2202-1 : (ред. от 30.12.2020 г.) // Консультант Плюс: справ. правовая система. – Версия проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

Российской Федерации", Уголовно-исполнительный Кодекс Российской Федерации, Закон РФ "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", ФЗ "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", нормативно-правовые акты Президента, Правительства и Генерального прокурора Российской Федерации.

Предмет надзора: законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание;

соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных, порядка и условий их содержания.

Полномочия прокурора: посещать в любое время органы и учреждения, которые осуществляют исполнение наказаний;

проводить опрос задержанных, заключенных под стражу, осужденных; знакомиться с любыми документами, на основании которых эти лица были задержаны, заключены под стражу либо осуждены, знакомиться с оперативными материалами;

требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права лиц, отбывающих наказания, проверять приказы, распоряжения, постановления администрации органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний на соответствие законодательству Российской Федерации, требовать объяснения от должностных лиц, вносить протесты и представления, возбуждать производства об административных правонарушениях. До рассмотрения протеста действие опротестованного акта администрацией учреждения приостанавливается;

своим решением отменять дисциплинарные взыскания, которые были наложены в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных,

немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора.

Прокурор или его заместитель обязан немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания либо в нарушение закона подвергнутого задержанию или предварительному заключению.

Постановления и требования прокурора подлежат обязательному исполнению администрацией.⁵²

На основании приказа Генпрокуратуры России от 16.01.2014 N 6 (ред. от 21.08.2019) "Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" Прокуроры субъектов, прокуроры районов и приравненные к ним прокуроры обязаны:

1) Немедленно своим постановлением освобождать каждого заключенного под стражу без законных на то оснований, а также лиц, срок содержания которых под стражей истек;

2) Добиваться соблюдения установленного законом порядка исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающего охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, выполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала;

3) Исходить из того, что предусмотренная Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации обязанность осужденных трудиться неразрывно связана с обязанностью администрации исправительных учреждений привлекать осужденных к общественно

⁵² О прокуратуре Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 17 янв. 1992 г. № 2202-1 : (ред. от 30.12.2020 г.) // Консультант Плюс: справ. правовая система. – Версия проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

полезному труду в соответствии с нормами уголовно-исполнительного и трудового законодательства;

4) Проверять соответствие отчетных показателей вывода осужденных на работу фактическому положению дел, исключить привлечение их к неоплачиваемым работам сверх установленного законом времени;

5) Пресекать случаи предоставления подозреваемым, обвиняемым и осужденным не предусмотренных законом льгот, передачи им полномочий администрации;

6) В ходе проверок проводить личный прием подозреваемых, обвиняемых и осужденных, осуществляя его в случае необходимости без присутствия сотрудников уголовно-исполнительной системы;

7) Пресекать факты неправомерного осуществления оперативно-розыскной деятельности для достижения целей и задач, не предусмотренных Федеральным законом "Об оперативно-розыскной деятельности" и Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации;

8) По каждому смертельному случаю организовывать проведение проверки обстоятельств их смерти, причин и условий, способствовавших этому.

В целях предупреждения либо устранения нарушения закона при условно-досрочном освобождении осужденных применяет следующие меры:

1) прокурором до начала судебного заседания тщательно изучаются материалы, содержащие ходатайство об УДО, также прокурор знакомится с личным делом осужденного либо с данными картотеки о поощрениях и взысканиях (ст. 175 УИК РФ);

2) прокурор принимает участие в рассмотрении судом материалов об условно-досрочном освобождении осужденных (ст. 399 УПК РФ);

3) также проверяет обоснованность и законность постановления судьи об условно-досрочном освобождении;

4) и может обжаловать незаконное постановление суда об условно-досрочном освобождении (апелляционное представление в порядке, установленном главой 45.1 УПК РФ).

Из вышесказанного можно сделать вывод, что прокуратура занимает одно из лидирующих мест в контрольно-надзорной деятельности за учреждениями ФСИН. Но также есть определенные проблемы в осуществлении прокурорского надзора. Если рассматривать полномочия прокурора, то тут трудно выделить какую-то проблематику. Прокурор может в любое время посещать учреждения, истребовать документы и лично общаться с осужденными. Основная проблема может состоять в загруженности сотрудника прокуратуры на которого возложены функции надзора за учреждениями, исполняющими наказания. Если в районе не функционирует специализированная прокуратура осуществляющая надзор за учреждениями уголовно-исполнительной системы, то данные функции возлагаются на сотрудника районной прокуратуры. Из практики бывало, что на одного сотрудника доходило до четырех учреждений. Огромное количество жалоб не дадут физически даже самому опытному и ответственному сотруднику проверить все случаи нарушения закона должным образом.

В таких случаях необходимо либо создавать специализированную прокуратуру, либо выделять дополнительного сотрудника.

Пример практической деятельности прокуратуры по надзору за учреждениями и органами, исполняющими наказания:

В таблице 1 приведены данные с официального сайта Генеральной прокуратуры (<https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf>) об основных показателях прокурорской деятельности по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний за 2019 и 2020 год. На основании этих данных можно сделать вывод о активной работе прокуратуры по надзору за учреждениями и органами, исполняющими наказания.

Таблица 1 – основные результаты прокурорской деятельности по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний за 2019-20 год

Наименование показателя	2019 г.	2020 г.	% (+-)
Проведено проверок	53 297	53 674	0,7
Выявлено нарушений закона	123 410	124 586	1,0
Принесено протестов	7 648	7 172	-6,2
По удовлетворенным протестам отменено, изменено незаконных правовых актов	7 270	6 927	-4,7
Внесено представлений	28 665	29 179	1,8
По представлению прокурора привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	44 174	45 484	3,0
По представлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности	2 190	2 234	2,0

На основании данных из таблицы 1 видно какое количество проверок по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний проводит прокуратура, сколько выявлено нарушений закона и какие результаты были получены. На наш взгляд эти данные наглядно показывают важность и эффективность прокурорского надзора за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания.

Прокуратура как орган постоянного надзора может по праву занимать наиважнейшее место в контрольно-надзорной деятельности за учреждениями УИС.

4.8 Судебный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания

Правовые основы: Конституция РФ, Уголовный Кодекс РФ, Уголовно-процессуальный Кодекс Российской Федерации, ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации", ФКЗ "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации", ФКЗ "О военных судах Российской Федерации", Уголовно-исполнительный Кодекс Российской Федерации, Закон РФ "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", ФЗ "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", нормативно-правовые акты Президента, Правительства, Пленумы Верховного суда Российской Федерации и постановления Конституционного суда Российской Федерации.

Предмет: своевременность и законность приведения в исполнение приговора о наказании органами;

соблюдение администрацией учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний законности в процессе реализации наказания;

вопросы, возникающие в процессе исполнения наказаний и требующие для их разрешения вмешательства суда, а также осуществление различных видов досрочного освобождения от наказания;

состояние прав осужденных в местах лишения свободы, которое суд может проконтролировать на основании как своих запросов, так и жалоб осужденных;

восстановление нарушенных прав осужденных.⁵³

⁵³ Давыдова И.А. Судебный контроль за исполнением уголовных наказаний [Электронный ресурс]: Диссертация 2005 г.// Электронная библиотека диссертаций. 249 с. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

Формы контроля:

в соответствии со статьями 397 (за исключением случаев, указанных в пунктах 1 и 18) и 398 УПК РФ контроль исполнения наказаний при решении вопросов, подлежащих рассмотрению судом при исполнении приговора.

Рассмотрение судом жалоб осужденных и иных лиц на действия администрации учреждений и органов, осуществляющих исполняющие наказаний.

Уведомление суда, вынесшего приговор, учреждениями и органами, осуществляющих исполнение наказаний о начале и месте отбывания осужденными наказаний.⁵⁴

Суд рассматривает следующие вопросы, связанные с исполнением приговора:

1) о возмещении вреда реабилитированному, восстановлении его трудовых, пенсионных, жилищных и иных прав в соответствии с частью пятой статьи 135 и частью первой статьи 138 настоящего Кодекса;

2) о замене наказания в случае злостного уклонения от его отбывания;

3) об изменении вида исправительного учреждения, назначенного по приговору суда осужденному к лишению свободы, в соответствии со статьями 78 и 140 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации;

4) об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания и его отмене в соответствии с 79 статьей УК РФ;

5) о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания либо об освобождении от наказания;

И иные полномочия, предусмотренные законом.⁵⁵

⁵⁴ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 08.01.1997 № 1-ФЗ : (ред. от 23.11.2020 г.) // Консультант Плюс: справ. правовая система. – Версия проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

⁵⁵ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 18 дек. 2001 г. № 174-ФЗ : (ред. от 08 дек. 2020 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

Исходя из анализа главы можно с уверенностью сказать, что суд занимает важное место в государственном контроле за учреждениями и органами исполняющих наказания, суд как самый беспристрастный орган ставит точку по многим спорным вопросам, возникающим при отбывании наказания, а также следит за правильностью многих процессуальных действий со стороны государственных органов.

Пример практически деятельности суда по контролю за учреждениями и органами, исполняющими наказания:

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.12.2011 N 21 (ред. от 18.12.2018) "О практике применения судами законодательства об исполнении приговора"

ПЛЕНУМ ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20 декабря 2011 г. N 21

О ПРАКТИКЕ

ПРИМЕНЕНИЯ СУДАМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ИСПОЛНЕНИИ ПРИГОВОРА

В связи с вопросами, возникающими у судов при применении норм **главы 46 УПК РФ** ("Обращение к исполнению приговоров, определений и постановлений") и **главы 47 УПК РФ** ("Производство по рассмотрению и разрешению вопросов, связанных с исполнением приговора"), и в целях обеспечения единства судебной практики Пленум Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь **статьей 126 Конституции Российской Федерации**, **статьями 2 и 5 Федерального конституционного закона от 5 февраля 2014 года N 3-ФКЗ "О Верховном Суде Российской Федерации"**,

постановляет:

Председатель
Верховного Суда
Российской Федерации
В.М.ЛЕБЕДЕВ

Секретарь Пленума,
судья Верховного Суда
Российской Федерации
В.В.ДОРОШКОВ

4.9 Контроль органов государственной власти за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания в отношении военнослужащих

Правовое регулирование военнослужащих занимает особое место в системе российского права, у них много специфических прав и обязанностей, принадлежащих только им как особым субъектам, так в частном случае в Уголовно-исполнительном кодексе кроме стандартных наказаний, применимых ко всем категориям лиц, имеются и особые виды наказания, которые применяются лишь к военнослужащим как особым субъектам. В УИК РФ особым видом наказания в отношении военнослужащих посвящен раздел №5: Исполнение наказания в виде ограничения по военной службе, Исполнение наказания в виде ареста в отношении осужденных военнослужащих, Исполнение наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части.

В данной главе будет рассмотрен именно контроль органов государственной власти за органами и учреждениями исполняющих наказания: в виде ограничения по военной службе, в виде ареста в отношении осужденных военнослужащих, в виде содержания в дисциплинарной воинской части.

Для начала определим, какие субъекты являются военнослужащими, данное понятие можно определить исходя из определений, содержащихся в ФЗ «о воинской обязанности и военной службе» и ФЗ «о статусе военнослужащих».

Военная служба – это особый вид федеральной государственной службы, исполняемой в Вооруженных Силах Российской Федерации и иных воинских формированиях.

Граждане, проходящие военную службу, являются военнослужащими и имеют статус, устанавливаемый федеральным законом.⁵⁶

К военнослужащим относятся:

офицеры, прапорщики и мичманы, курсанты военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования, сержанты и старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по контракту;

сержанты, старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по призыву, курсанты военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы.⁵⁷

Правовые основы: Конституция РФ, ФЗ «О военной обязанности и военной службе», ФЗ «О статусе военнослужащих», Уголовно-исполнительный кодекс РФ, ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», нормативно-правовые акты Президента, Правительства и Министерства обороны РФ.

Предмет: Исполнение военными органами, осуществляющих исполнения наказаний в отношении военнослужащих Конституции РФ, федеральных законов, актов Президента и Правительства РФ.

Формы: посещение уполномоченными лицами мест отбывания наказаний военнослужащих с целью выявления нарушения законодательства и рассмотрение жалоб осужденных военнослужащих с целью выявления нарушения прав и свобод последних.

Наказания осужденных военнослужащих исполняются:

а) военной полицией Вооруженных Сил Российской Федерации:

⁵⁶ О воинской обязанности и военной службе [Электронный ресурс]: ФЗ от 28 мар. 1998 г. № 53: (ред. 22.12.2020) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2021. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

⁵⁷ О статусе военнослужащих [Электронный ресурс]: ФЗ от 27 мая. 1998 г. № 76: (ред. 08.12.2020) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2021. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

содержание в дисциплинарной воинской части - в специально предназначенных для этого дисциплинарных воинских частях;

арест - на гауптвахтах;

б) командованием воинских частей, в которых проходят службу осужденные военнослужащие - ограничение по военной службе.

За условно осужденными военнослужащими контроль осуществляется командованием воинских частей

Начальники центрального и соответствующего органа военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации осуществляют контроль за деятельностью дисциплинарных воинских частей и гауптвахт.

Генеральным прокурором Российской Федерации и подчиненными ему военными прокурорами осуществляется прокурорский надзор за соблюдением законов военной полицией Вооруженных Сил Российской Федерации и командованием воинских частей, исполняющими наказания.

Общественные наблюдательные комиссии также, как и в случае с учреждениями ФСИН России осуществляют общественный контроль за обеспечением прав человека в дисциплинарных воинских частях и на гауптвахтах осуществляют.⁵⁸

Содержание в дисциплинарной воинской части назначается военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву.⁵⁹

Общее руководство дисциплинарными воинскими частями возлагается на командующих войсками военных округов.

⁵⁸ Правила отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими: Приложение к приказу Министра обороны РФ от 20 октября 2016 г. N 680 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

⁵⁹ Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ : (ред. от 08.04.2020 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

О всех нарушениях осужденными военнослужащими установленного порядка конвойные докладывают начальнику караула.⁶⁰

На гауптвахте содержатся военнослужащие:

- 1) задержанные;
- 2) подвергнутые дисциплинарному аресту на срок, указанный в постановлении суда;
- 3) осужденные к аресту с отбыванием наказания на гауптвахте;
- 4) задержанные по подозрению в совершении преступления - не более 48 часов с момента задержания, если в отношении их не избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, а в случае отложения судом принятия решения об избрании в отношении подозреваемого меры пресечения в виде заключения под стражу - еще не более 72 часов с момента принятия судом такого решения;
- 5) подозреваемые, обвиняемые в совершении преступления и подсудимые, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу;
- 6) осужденные - до вступления приговора в законную силу.

В соответствии с нормами международного права, общепризнанными международными принципами и Конституции РФ содержание военнослужащих на гауптвахте должно основываться на соблюдении прав военнослужащих, а также их защиты от пыток либо иного унижающего достоинства обращения. При этом должны обеспечиваться:

- 1) охрана военнослужащих, содержащихся на гауптвахте, и надзор за ними;
- 2) обеспечение изоляции подозреваемых и обвиняемых;
- 3) поддержание порядка, установленного настоящим Уставом для военнослужащих, подвергнутых дисциплинарному аресту,

⁶⁰ Об утверждении Положения о дисциплинарной воинской части [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 04 июня 1997 г. № 669-ФЗ; (ред. от 29.12.2020 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

регламентированного правилами внутреннего распорядка на гауптвахте для подозреваемых, обвиняемых в совершении преступления, и правилами отбывания наказания осужденными военнослужащими;

4) правопорядок и законность на гауптвахте, безопасность военнослужащих, содержащихся в условиях изоляции, а также должностных лиц караула и других лиц, прибывающих на гауптвахту;

5) воспитание военнослужащих, содержащихся на гауптвахте, в духе соблюдения ими законов и общевоинских уставов, добросовестного выполнения воинского долга и других обязанностей военнослужащего;

6) соблюдение прав и законных интересов военнослужащих, содержащихся на гауптвахте;

7) соблюдение санитарно-эпидемиологических правил и норм.

Обеспечение режима и выполнение внутреннего распорядка на гауптвахте возлагаются на начальника гауптвахты и личный состав караула.

Сотрудники военной прокуратуры при осуществлении полномочий в пределах своей компетенции по предъявлению служебного удостоверения имеют право беспрепятственно входить в помещения гауптвахты и в камеру для задержанных военнослужащих на гауптвахте.⁶¹

Из анализа данной главы можно сделать вывод, что контроль за учреждениями и органами, исполняющий наказания ведет Президент РФ, Правительство РФ, Федеральное собрание РФ, Военная прокуратура РФ, Министерство обороны РФ, Общественные наблюдательные комиссии, военные суды РФ, Уполномоченный по защите прав человека.

Основная нагрузка по контролю за соблюдением закона учреждениями и органами, исполняющих наказания в отношении военнослужащих лежит на:

⁶¹ Правила отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими: Приложение к приказу Министра обороны РФ от 20 октября 2016 г. N 680 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

Военной прокуратуре осуществляющий постоянный надзор за дисциплинарными воинскими частями и гауптвахтами, а также командованием воинских частей;

Военных судах в соответствии со статьей 20 УИК РФ;

Руководстве Министерства обороны в ходе ведомственных проверок.

5 ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ

Правовые основы: Конституция РФ, УИК РФ, Закон РФ "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", ФЗ "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", ФЗ "Об общественных объединениях", нормативно-правовые акты Президента и Правительства РФ, ведомственные акты ФСИН.

Предмет: взаимодействие институтов гражданского общества с органами государственной власти по осуществлению контроля за учреждениями и органами, осуществляющими наказания.

Формы: совместное формирование органами государственной власти и институтами гражданского общества общественной наблюдательной комиссии в субъекте Российской Федерации и общественного совета при ФСИН России, совместное участие в выработке нормативно-правовой политики, проведение совместных проверок учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний, совместное решение материально-технических, культурных, образовательных и воспитательных проблем.

Общественный контроль за деятельностью УИС имеет большое социальное значение, что обусловлено внешнеполитическим курсом нашего государства. Россия является одним из участников международных соглашений, закрепляющих стандарты соблюдения прав и свобод человека.

Совместная работа государственных органов и институтов гражданского общества дадут беспристрастный и более эффективный результат, участие гражданского общества даст возможность приблизиться нам к действительно правовому государству. С другой стороны, неправомерное вмешательство негосударственных лиц может серьезно подорвать авторитет государства и также навредить правам и свободам

человека и гражданина, поэтому взаимодействие государства и общества должно быть также строго урегулировано законом.

Общественный контроль – это контроль институтов гражданского общества за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение уголовных наказаний.

Отличие общественного контроля от государственного заключается в субъекте осуществления данного контроля, а также их правовых возможностях. Меры реагирования и воздействия общественных организаций имеют рекомендательный характер, также они созданы для помощи структурам уголовно-исполнительной системы, они не могут и не должны навязывать свое мнение против воли закона либо отстаивать интересы групп криминальных лоббистов. Окончательное решение по проверкам и представлениям общественных организаций принимают органы государственной власти. Также органы государственной власти участвуют в формировании общественных организаций.

Общественный контроль призван защищать как права лиц, находящихся под стражей, так и работников уголовно-исполнительной системы. Также по средствам общественного контроля и участия институтов гражданского общества можно оказывать существенную помощь органам, осуществляющим исполнение уголовных наказаний.

Данному виду контроля посвящена статья 23 УИК РФ. Из данной нормы следует, что общественный контроль осуществляют общественные наблюдательные комиссии, образованные в субъектах РФ.⁶²

Также для оказания содействия администрации в совершенствовании материально-технической базы, защиты интересов осужденных, организации бытового и трудового устройства в воспитательных колониях при любом

⁶² Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 08.01.1997 № 1-ФЗ : (ред. от 23.11.2020 г.) // Консультант Плюс: справ. правовая система. – Версия проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

исправительном учреждении могут создаваться попечительские советы, а конкретно в воспитательных колониях – родительские комитеты.

Наиболее значимыми органами общественного контроля за деятельностью органов и учреждений уголовно-исполнительной системы являются Общественные наблюдательные комиссии субъектов РФ, общественный совет при ФСИН России и общественные советы при ФСИН субъектов РФ.

Общественная наблюдательная комиссия

Общественная наблюдательная комиссия по осуществлению общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам в местах принудительного содержания – это региональный общественный орган, осуществляющий контроль за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания.

Субъекты РФ образуют еще одну общественную наблюдательную комиссию, которая осуществляет деятельность в пределах территории соответствующего субъекта.

Основные задачи общественной наблюдательной комиссии:

1) общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, в котором образована общественная наблюдательная комиссия;

2) деятельность по подготовке решений в форме заключений, предложений и обращений по результатам общественного контроля;

3) содействие сотрудничеству общественных объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций, администраций мест принудительного содержания, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, осуществляющих в пределах территории субъекта Российской Федерации

полномочия по обеспечению законных прав и свобод, а также условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Основными формами деятельности общественной наблюдательной комиссии являются:

- 1) посещение мест принудительного содержания;
- 2) рассмотрение предложений, заявлений и жалоб лиц, находящихся в местах принудительного содержания либо иных лиц, которым стало известно о нарушении закона;
- 3) подготовка рекомендаций по результатам проведения общественного контроля;
- 4) направление материалов по итогам осуществления общественного контроля уполномоченным должностным лицам и органам;
- 5) взаимодействие по вопросам, относящимся к ее деятельности, с органами государственной власти Российской Федерации и Субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными и правозащитными организациями;
- 6) участие в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации в работе комиссий исправительных учреждений при решении вопросов о переводе осужденных из одних условий отбывания наказания в другие;
- 7) проведение общественных обсуждений и слушаний по вопросам своей деятельности.⁶³

Численность общественной наблюдательной комиссии устанавливается Советом Общественной палаты Российской Федерации и составляет от 5 до 40 человек в зависимости от региона.

⁶³ Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания [Электронный ресурс] : федер. закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ : (последняя редакция) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2021. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

Общественная палата субъекта Российской Федерации и уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации направляют в совет Общественной палаты рекомендации по формированию состава общественной наблюдательной комиссии.

Членом общественной наблюдательной комиссии может быть лицо, достигшее возраста 25 лет и имеющее опыт правозащитной деятельности.

У членов общественной наблюдательной комиссии следующие полномочия:

в составе не менее двух членов общественной наблюдательной комиссии без специального разрешения в специально установленном порядке, посещать места принудительного содержания при соблюдении установленных в них правил внутреннего распорядка;

беседовать с лицами, находящимся в местах принудительного содержания, в условиях и в порядке, которые установлены законами и иными нормативно-правовыми актами;

в соответствии с законом принимать и рассматривать жалобы, предложения и заявления и лиц, находящихся в местах принудительного содержания, иных лиц, которым стало известно о нарушении прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания;

в установленном законом порядке запрашивать у администраций мест принудительного содержания и получать от них сведения и документы, необходимые для проведения общественного контроля и подготовки заключений, предложений или обращений общественной наблюдательной комиссии;

обращаться по вопросам обеспечения прав человека в местах принудительного содержания к должностным лицам уполномоченных органов;

при посещении проводить фото и видео фиксацию, если это разрешено законодательством РФ.

Общественный совет при федеральной службе исполнения наказаний

Уголовно-исполнительный кодекс ссылаясь на ФЗ от 10 июня 2008 года N 76-ФЗ "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания", определяет только одного субъекта общественного контроля (общественную наблюдательную комиссию), но так ли это на самом деле?

Существуют множество иных федеральных законов и нормативно-правовых актов регулирующие вопросы общественного контроля, в частности данные нормы применимы и к общественному контролю за органами и учреждениями исполняющих уголовные наказания.

Примером может служить Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" определяет следующие субъекты общественного контроля:

Ст. 9 Субъекты общественного контроля

1. Субъектами общественного контроля являются:

- 1) Общественная палата Российской Федерации;
- 2) общественные палаты субъектов Российской Федерации;
- 3) общественные палаты (советы) муниципальных образований;
- 4) общественные советы при федеральных органах исполнительной

власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться:

- 1) общественные наблюдательные комиссии;
- 2) общественные инспекции;

- 3) группы общественного контроля;
- 4) иные организационные структуры общественного контроля.⁶⁴

Общественный совет при ФСИН является постоянно действующим совещательно-консультативным органом и его решения носят рекомендательный характер.

Основная цель Совета это привлечение общественности к участию в решении задач, стоящих перед уголовно-исполнительной системой, защите прав и законных интересов сотрудников УИС, а также осужденных и лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в следственных изоляторах.

В состав Совета могут входить представители международных неправительственных и российских общественных организаций (объединений), религиозных конфессий, а также граждане Российской Федерации, оказывающие содействие в деятельности учреждений и органов УИС. Одно и то же лицо не может исполнять обязанности председателя Совета или заместителя председателя Совета более двух сроков.

Состав Совета формируется ФСИН России по согласованию с Общественной палатой Российской Федерации. Положение о Совете, его количественный и персональный состав утверждаются директором ФСИН России.

Права совета:

Информировать граждан и СМИ о деятельности ФСИН России для формирования у населения представления об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания.

Содействовать и помогать в получении образования осужденными, а также несовершеннолетними, содержащимися под стражей.

⁶⁴ Об основах общественного контроля в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 21 июля. 2014 г. № 212-ФЗ : (последняя редакция) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

Содействовать и помогать в налаживании взаимоотношений ФСИН России с руководством промышленных и производственных объединений, различных фирм для получения заказов в целях развития производства в учреждениях ФСИН России и, тем самым, совершенствования трудовой адаптации осужденных и их профессиональной подготовки.

Принимать участие в публичных обсуждениях нормативных правовых актов и иных документов.

Однако деятельность общественных советов территориальных органов ФСИН не урегулирована законодательством федерального уровня. Данная деятельность регулируется приказами начальников территориальных органов ФСИН.⁶⁵

По мнению Н.В. Ольховика данные пробелы в нормативно-правовом регулировании следует устранить следующим образом:

Во-первых, общественные советы при ФСИН России и ее территориальных органах должны быть указаны в ст. 23 УИК РФ.

Во-вторых, порядок образования общественных советов при территориальных органах федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам, должен предусматриваться указом Президента Российской Федерации. Это потребует либо внесения дополнений в Указ Президента Российской Федерации от 4 августа 2006 г. № 82, либо издания отдельного указа Президента Российской Федерации. Примером второго варианта может служить Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668 «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел РФ и его территориальных органах».⁶⁶

⁶⁵ О создании Общественного совета при Федеральной службе исполнения наказаний по проблемам деятельности уголовно-исполнительной системы и утверждении его состава: Приказ ФСИН России от 01.10.2013 № 542 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

⁶⁶ Ольховик В.Н. Функции общественных советов при федеральной службе исполнения наказания и ее территориальных органах [Электронный ресурс]: статья // Elibrary : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2021. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

Также по мнению Н.В. Ольховика и В.С. Кохтачева Общественные советы при территориальных органах ФСИН России в настоящее время:

– координируют взаимодействие институтов гражданского общества с учреждениями, исполняющими наказания и территориальными органами ФСИН;

– информируют население и средства массовой информации о деятельности территориальных органов ФСИН;

– содействуют: а) в получении образования осужденными; б) социальной адаптации лиц, освободившихся от отбывания наказания; в) развитию производства в учреждениях, исполняющих уголовные наказания; г) совершенствованию трудовой адаптации осужденных; д) профессиональной подготовке осужденных;

– участвуют: в обсуждении с органами государственной власти вопросов совершенствования нормативной правовой базы по соблюдению прав и законных интересов сотрудников, работников и ветеранов УИС, а также осужденных и лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в следственных изоляторах;

– распространяют положительный опыт работы учреждений, исполняющих уголовные наказания, и территориальных органов ФСИН России⁶⁷

Взаимодействие общественной наблюдательной комиссии и общественного совета при ФСИН

Из вышесказанного видно, что два этих общественных органа осуществляют схожие функции, тогда логичным будет вопрос для чего сразу 2 органа и как они между собой взаимодействуют?

⁶⁷ Ольховик Н.В. Кохтачев В.С. Субъекты общественного контроля за обеспечением прав человека, а также содействующие работе учреждений и органов, исполняющих наказания //

Из анализа данной главы можно сделать вывод, что общественные наблюдательные комиссии в большей степени выполняют роль органа общественного контроля за соблюдением прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, когда общественные советы при ФСИН России и УФСИН субъектов РФ выполняют роль органа, который содействует и помогает федеральной службе исполнения наказания как в сфере соблюдения прав и свобод, обеспечения так и в взаимодействии с институтами гражданского общества.

К сожалению, в настоящее время, нет нормативно-правовых актов, регулирующих взаимодействие данных органов.

Не вызывает споров тот факт, что для лучшего осуществление общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и оказание содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания данные органы должны работать совместно, дополняя и помогая друг другу.

Так Н.В. Ольховик считает, что ОНК, осуществляя общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, могут совместно с общественными советами участвовать в следующих мероприятиях:

- 1) посещение мест принудительного содержания для осуществления общественного контроля в порядке, установленном Законом об общественном контроле, иными федеральными законами;

- 2) рассмотрение предложений, заявлений и жалоб лиц, находящихся в местах принудительного содержания, иных лиц, которым стало известно о нарушении прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания;

- 3) подготовка решений по результатам проведения общественного контроля;

- 4) по итогам осуществления общественного контроля направление материалов в компетентные государственные органы или их должностным лицам;

4) проведение мероприятий (общественных обсуждений, слушаний) по вопросам своей деятельности.

При совместной работе ОНК и Общественных советов по содействию администрации учреждения, исполняющего наказания, в целях исправления осужденных к лишению свободы и содействия осужденным к лишению свободы в вопросах обеспечения благоприятных условий содержания:

1) оказание содействия администрации места принудительного содержания в создании новых рабочих мест для осужденных к лишению свободы, размещении производственных заказов в исправительных учреждениях и на их предприятиях;

2) оказание помощи администрации места принудительного содержания в получении лицами, находящимися в местах принудительного содержания, общего образования, профессиональной подготовки, начального профессионального и высшего профессионального образования;

3) оказание помощи психологической службе учреждения, исполняющего наказания; участие в обучении осужденных к лишению свободы методам профилактики опасных инфекционных заболеваний;

4) участие в проведении мероприятий по пропаганде законопослушного поведения, здорового образа жизни, поддержанию и укреплению социально полезных связей осужденных к лишению свободы, несовершеннолетних правонарушителей;

5) участие в работе родительских комитетов при отрядах воспитательных колоний; оказание содействия администрации места принудительного содержания в улучшении библиотечного обслуживания подозреваемых и (или) обвиняемых, осужденных к лишению свободы, несовершеннолетних правонарушителей, организации их подписки на газеты и журналы, оборудовании спортивных площадок в учреждениях, исполняющих наказания, обеспечении их спортивным оборудованием и инвентарем;

б) оказание материальной поддержки местам принудительного содержания в целях укрепления их материально-технической базы.⁶⁸

Хотелось бы отметить, что в настоящее время очень популярны идеи либерализма, но не стоит забывать кто там (имеются ввиду лица, отбывающие наказания) находится. Стоит обратить внимание на чрезмерно хорошие условия отбывания для некоторых заключенных, так называемых «воров в законе», а также на совершаемые преступления заключенными, отбывающими наказания. Общественные комиссии должны работать во всех направлениях, а не только с целью либерализации законодательства.

Не редки случаи, когда несовершеннолетние заключенные попадают в более комфортные условия при отбытии наказания, чем у них были на свободе.

Примеры практической деятельности общественных объединений:

Из отчета общественной наблюдательной комиссии по осуществлению общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам в местах принудительного содержания по Красноярскому краю взятого с официального сайта (<https://онк24.рф>) о посещении председателем комиссия и членом комиссии колоний № 27 и № 31.

18 января 2021

В ИК-31 общественники проинспектировали условия содержания осужденных в помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа, а также в штрафных изоляторах, в которых содержатся нарушители режима отбывания наказания. Большое внимание было уделено вопросам питания, прогулкам, общению с адвокатами и родственниками, применению недопустимых форм и методов воспитательной работы с осужденными, медицинского обеспечения. В рамках обхода члены наблюдательной

⁶⁸ Ольховик Н.В. Взаимодействие общественных наблюдательных комиссий и общественных советов при территориальных органах ФСИН России [Электронный ресурс]: статья // Elibrary : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2021. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

комиссии провели две личные беседы с осужденными. Кроме того, члены ОНК проверили участок, функционирующий в режиме исправительного центра при исправительной колонии №27. Прежде всего, внимание общественников было направлено на соответствие бытовых условий предъявляемым требованиям, соблюдение прав и законных интересов граждан. Были проведены личные беседы с осужденными. Также члены ОНК посетили новое общежитие для осужденных.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контроль со стороны федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов и общественных объединений за деятельностью органов и учреждений, осуществляющих исполнение наказаний, является важным инструментом обеспечения законности в данных учреждениях, а также соблюдения ими прав и свобод человека.

Контроль со стороны государства и общества за деятельностью учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний, позволяет реализовать на практике такие принципы как законность и гуманизм, равенство осужденных перед законом, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, особенно если все государственные органы действуют в взаимодействии друг с другом и в взаимодействии с общественными объединениями.

Субъектами осуществления контроля являются: Президент РФ, Правительство РФ, Совет Федерации РФ, Государственная Дума РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте РФ по правам предпринимателей, Уполномоченные в субъектах РФ, Министерство юстиции РФ, Федеральная служба исполнения наказаний, Суд и судебные органы, Прокуратура, Военная полиция, Военная прокуратура, Военные суды, Командование воинских частей, Наблюдательные комиссии и общественные организации.

Существующая структура органов, осуществляющих контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, должна постоянно совершенствоваться. Основным проблемным моментом является отсутствие эффективного взаимодействия между субъектами, осуществляющими контроль за деятельностью учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний. Только общие усилия субъектов

контроля позволят должным образом защищать права и свободы человека и гражданина.

В системном анализе есть такое понятие как Эмерджентность – появление у системы свойств, не присущих её элементам в отдельности; несводимость свойств системы к сумме свойств её компонентов. То есть для данной системы контроля за учреждениями и органами, исполняющих наказания важным условием должно быть то, что все органы федеральной власти, органы власти субъектов и общественные объединения должны работать не по отдельности, а взаимодополнять друг друга, создавая при этом новые положительные свойства и качества системы, тем самым улучшая контроль за учреждениями и органами, исполняющих наказания.

Деятельность учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний, влияет на такие важные факторы как исправление осужденных и предупреждения совершения ими новых преступлений, эффективный и всесторонний контроль позволит сдерживать преступность на низком уровне, а также обеспечить необходимый уровень законности на территории всего государства.

В настоящее время актуальна проблема быстрого принятия нормативно-правовых актов, с этой целью нужно создать межведомственный совет, куда будут входить сотрудники ФСИН, прокуратуры, члены федерального собрания, видные ученые. Совместная работа лучших специалистов каждой отрасли вместе поможет оперативно решать проблемы. Необходимо также уменьшить бюрократические моменты при инспектировании и проверках, сделать их более оперативными, разработать универсальные техники.

Принятые на совете решения могут быть сразу же воплощены в ведомственных актах и даже в федеральном законе.

Также не совсем понятна роль Министерства юстиции, можно некоторые функции по нормотворчеству передать ФСИН для более быстрого реагирования на пробелы при контроле.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1) Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенар. голосованием от 12 дек. 1993 г. : (с учетом поправок от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) // Консультант Плюс: справ. правовая система. – Версия проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

2) О Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс] : фед. конст. зак. от 06.11.2020 № 4-ФКЗ : (ред. от 06.11.2020 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

3) О прокуратуре Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 17 янв. 1992 г. № 2202-1 : (ред. от 30.12.2020 г.) // Консультант Плюс: справ. правовая система. – Версия проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

4) Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы [Электронный ресурс] : Закон РФ от 21.07.1993 г. № 5473-1 : (ред. 05.04.2021 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

5) Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ : (ред. от 08.12.2020 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

6) Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 08.01.1997 № 1-ФЗ : (ред. от 23.11.2020 г.) // Консультант Плюс: справ. правовая система. – Версия проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

7) Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 18 дек. 2001 г. № 174-ФЗ : (ред. от 08 дек. 2020 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

8) Об основных гарантиях прав ребенка в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ : (ред. от 31.07.2020 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

9) О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ : (ред. от 03.08.2018 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

10) Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания [Электронный ресурс] : федер. закон от 19 июня 2008 г. № 76-ФЗ : (ред. от 27.12.2018 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

11) О Счетной палате в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 05 апр. 2013 г. № 41-ФЗ : (ред. от 29.05.2019 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

12) Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ : (ред. от 28.11.2015 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

13) Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 06.04.2004 № 490 : (ред. от 07.03.2020 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

14) Положение и Министерстве юстиции РФ [Электронный ресурс] : утв. Указом Президента РФ от 13. окт. 2004 г. № 1313 : (ред. от 07.01.2020 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

15) Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 13 окт. 2004 г. № 1314-ФЗ : (ред. от 04.11.2019 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

16) Об Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 01.09.2009 № 986 : (ред. от 15.01.2019 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

17) Об объявлении амнистии [Электронный ресурс] : Пост. Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 02.07.2013 № 2559-6 ГД : (последняя редакция) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

18) Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлении [Электронный ресурс] : Прик. Ген. Прокуратуры РФ от 16.01.2014 № 6 : (ред. от 21.08.2019 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

19) Об Уполномоченном при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и о внесении изменений в некоторые акты Президента РФ [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 31.12.2014 № 837 : (последняя редакция) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

20) Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР 1922 г. [Электронный ресурс] : утв. постановлением ВЦИК СССР от 25 мая 1922 г. : (ред. от 25.01.1928 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. Версия Проф. Электрон. дан. М., 2020. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та. – Утратил силу.

21) Давыдов Д.А. История развития судебного контроля в пенитенциарной сфере в Российском законодательстве // Вестник Московского университета МВД России. – 2011. – № 4. – С. 208-213.

22) Горбунов М.М. Трофимова Н.Н. Понятие, сущность и цели контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания в Российской Империи XIX – начала XX веков / М.М. Горбунов, Трофимова Н.Н. // Вест. Нижегородского ун-та им. Н.И. Лобачевского. – 2015. – № 4. – С. 118-123.

23) Гришко Л.Е. О совершенствовании контроля и надзора за деятельностью исправительных учреждений // Человек: преступление и наказание. – 2017. – № 4. – С. 549-554.

24) Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу РФ (постатейный) / под общ. ред. Ю.И. Калинина. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд. «Юрайт», 2010. – 276 с.

25) Уголовно-исполнительное право России : учебник / под ред. В.И. Селиверстова. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2014. – 447 с.

26) Уголовно-исполнительное право России в 3 томах т. 1 : учебник / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издат. Юрайт, 2020. – 300 с.

27) Уголовно-исполнительное право России : учебник / под ред. С.М. Зубарева, В.А. Казаковой, А.А. Толкаченко. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2016. – 455 с.

28) Устав Общества Попечительного о тюрьмах / ПСЗРИ. Собр. – 2-е. Т. 26. – № 25725.

29) Шеслер А.В. Шеслер С.С. Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляемый федеральными органами государственной власти / А.В. Шеслер С.С. Шеслер // Вестн. Кузбасского института. – 2014. – № 4. – С. 68-76.

30) О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы [Электронный ресурс] : федер. закон от 19 июля. 2018 г. № 197-ФЗ : (ред. от 17.02.2021 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

31) Об утверждении Инструкции об организации инспектирования территориальных органов ФСИН России: Приказ ФСИН России от 20.12.2005 № 913 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

32) Об утверждении Порядка организации инспектирования территориальных органов ФСИН России: Приказ ФСИН России от 29.08.2014 № 444 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

33) Федеральная служба исполнения наказаний: официальный сайт [Электронный ресурс]: <https://fsin.gov.ru> (дата обращения 20.04.2021)

34) Об основах общественного контроля в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 21 июля. 2014 г. № 212-ФЗ : (последняя редакция) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

35) О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, Федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при Федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам: Указ Президента РФ от 4.08.2006 г. № 842 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

36) О создании Общественного совета при Федеральной службе исполнения наказаний по проблемам деятельности уголовно-исполнительной системы и утверждении его состава: Приказ ФСИН России от 01.10.2013 № 542 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

37) Ольховик Н.В. Кохтачев В.С. Субъекты общественного контроля за обеспечением прав человека, а также содействующие работе учреждений и органов, исполняющих наказания [Электронный ресурс]: статья // Elibrary : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2021. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

38) Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания [Электронный ресурс] : федер. закон от 10 июня. 2008 г. № 76-ФЗ : (последняя редакция) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2021. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

39) Ольховик В.Н. Функции общественных советов при федеральной службе исполнения наказания и ее территориальных органах [Электронный

ресурс]: статья // Elibrary : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2021. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

40) Ольховик Н.В. Взаимодействие общественных наблюдательных комиссий и общественных советов при территориальных органах ФСИН России [Электронный ресурс]: статья // Elibrary : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2021. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

41) О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля [Электронный ресурс] : федер. закон от 26 дек. 2008 г. № 294-ФЗ : (ред. от 08.12.2020 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2021. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

42) Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 06 окт. 1999 г. № 184-ФЗ : (ред. от 09.03.2021 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2021. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

43) Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации [Электронный ресурс]: ФЗ от 18 мар. 2020 г. № 48 // КонсультантПлюс: справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2021. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

44) Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс]: ФЗ от 27 дек. 2018 г. № 501: // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2021. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

45) Давыдова И.А. Судебный контроль за исполнением уголовных наказаний [Электронный ресурс]: Диссертация 2005 г.// Электронная

библиотека диссертаций. 249 с. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

46) О воинской обязанности и военной службе [Электронный ресурс]: ФЗ от 28 мар. 1998 г. № 53: (ред. 22.12.2020) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2021. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

47) О статусе военнослужащих [Электронный ресурс]: ФЗ от 27 мая. 1998 г. № 76: (ред. 08.12.2020) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2021. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

48) Правила отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими: Приложение к приказу Министра обороны РФ от 20 октября 2016 г. N 680 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

49) Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 13 июн. 1996 г. № 63-ФЗ : (ред. от 08.04.2020 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

50) Об утверждении Положения о дисциплинарной воинской части [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 04 июн. 1997 г. № 669-ФЗ: (ред. от 29.12.2020 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.