

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)  
Юридический институт  
Магистратура

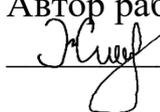
Жигжитов Дмитрий Баирович

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА:  
ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ  
(НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ)

**МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ**

на соискание степени магистра  
по направлению подготовки  
40.04.01 – «Юриспруденция»

Руководитель ВКР  
канд. юрид. наук, доцент  
\_\_\_\_\_ С. В. Ведяшкин  
«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 г.

Автор работы  
 Д. Б. Жигжитов

Томск – 2020

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)  
Юридический институт  
Магистратура

ЗАДАНИЕ

по подготовке выпускной квалификационной (магистерской) работы

студенту Жигжитову Дмитрию Баировичу

Тема выпускной(квалификационной)работы Государственная гражданская служба:  
проблема теории и практики (на примере Республики Бурятия)

Утверждена «15» ноября 2018 г.

Руководитель работы: Ведяшкин Сергей Викторович

Сроки выполнения выпускной (квалификационной) работы:

1). Составление предварительного плана и графика написания выпускной  
(квалификационной) работы

С «01» октября 2019г. по «01» декабря 2019г.

2). Подбор и изучение необходимых нормативных документов, актов и специальной  
литературы с «01» октября 2019г. по «03» марта 2020г.

3). Сбор и анализ практического материала с «01» октября 2019г. по «03» марта 2020г.

---

4). Составление окончательного плана выпускной (квалификационной) работы  
с «03» марта 2020г.. по «21» марта 2020г.

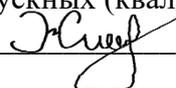
5). Написание и оформление выпускной (квалификационной) работы  
с «03» марта 2020г. по «21» марта 2020г.

Если работа выполняется по заданию организации указать  
ее \_\_\_\_\_

Встречи дипломника с научным руководителем – ежемесячно (последняя неделя месяца в  
часы консультаций).

Научный руководитель Ведяшкин Сергей Викторович

С положением о порядке организации и оформления выпускных (квалификационных)  
работ ознакомлен, задание принял к исполнению

  
\_\_\_\_\_

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. Теоретико-правовые основы государственной гражданской службы	7
1.1 Сущность государственной гражданской службы и её особенности .....	7
1.2 Место государственной гражданской службы в системе государственной службы современной России .....	31
2 Процедурные особенности организации и прохождения государственной гражданской службы.....	40
2.1 Поступление на государственную гражданскую службу, ограничения и запреты, льготы и привилегии, связанные с государственной гражданской службой .....	40
2.2 Прекращение государственной гражданской службы .....	46
3 Особенности прохождения государственной гражданской службы в Республике Бурятия .....	49
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	75
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ..	78
ПРИЛОЖЕНИЕ А .....	105
ПРИЛОЖЕНИЕ В .....	0

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Построение эффективно функционирующей системы органов государственной власти - это важнейшая задача, как всего нашего государства, так и каждого субъекта Российской Федерации, так как государственная служба является ключевым элементом всей системы государственного управления, без повышения эффективной работы этого инструмента невозможны преобразования во многих областях и сферах общества и государства.

Согласно ч. 1 ст. 77 Конституции Российской Федерации практическое решение этого вопроса должно соотноситься с основами конституционного строя и достаточно «жесткими» принципами, установленными федеральным законодательством, что отвечает интересам федеративного государства и непосредственно направлено на укрепление единства системы государственной власти в Российской Федерации.

Вместе с тем, на современном этапе развития российского федерализма прослеживаются тенденции последовательного ограничения самостоятельности субъектов РФ в решении вопросов организации государственной власти на региональном уровне. Это, в частности, проявляется в существенном изменении позиции федерального законодателя по вопросам формирования законодательного (представительного) органа государственной власти и наделения полномочиями высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти), установления системы и структуры органов исполнительной власти субъектов РФ. Субъекты РФ фактически лишены возможности проявлять широкую инициативу в вопросах построения собственных систем властных органов, а наблюдающаяся вариативность лишь создает видимость регионального усмотрения и по большей части вписывается в достаточно ограниченные рамки требований федерального законодательства.

Степень научной разработанности темы исследования отражает неизменный интерес к вопросам организации и осуществления государственной власти в субъектах РФ. Вопросам совершенствования деятельности государственной власти Российской Федерации, регулирования органами государственной власти субъектов РФ организации и прохождения государственной гражданской службы посвящены труды Бахраха Д. Н.<sup>1</sup>, Башурова В. Б.<sup>2</sup>, Лисова В. В.<sup>3</sup>, В.М. Манохина, А.Ф. Ноздрачева, Прохоровой О. В.<sup>4</sup>, Рачинского В. В.<sup>5</sup>, Старилова Ю. Н.<sup>6</sup>, Сурманидзе И. Н.<sup>7</sup>,

Вместе с тем, можно отметить, что до сих пор не решены важнейшие проблемы теоретического и практического плана. Как нормативно-правовое регулирование вопросов организации и деятельности органов государственной власти субъектов РФ как на федеральном, так и на региональном уровне, так и практика работы государственных гражданских служащих оставляет желать лучшего.

Цель представленного исследования - анализ государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, определение ее места

---

<sup>1</sup> Бахрах Д. Н. Государственная служба России: учебное пособие / Д. Н. Бахрах. – М.: Проспект: Велби, 2007.

<sup>2</sup> Башуров В. Б. Административно-правовое регулирование прохождения государственной гражданской службы Российской Федерации: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Башуров Владимир Борисович; [Место защиты: Ом. гос. ун-т им. Ф.М. Достоевского]. – Омск, 2017.

<sup>3</sup> Лисов В. В. Ограничения конституционных прав граждан, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу Российской Федерации и ее прохождением: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Лисов Валерий Валерьевич; [Место защиты: Саратов. гос. юрид. акад.]. - Саратов, 2014.

<sup>4</sup> Прохорова О. В. Организационно-правовые основы прохождения государственной гражданской службы в Российской Федерации: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Прохорова Ольга Владимировна; [Место защиты: С.-Петербург. ун-т МВД РФ]. – СПб., 2007.

<sup>5</sup> Рачинский В. В. Публичная власть: вопросы теории: автореферат дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Вячеслав Владимирович Рачинский – Уфа, 2003.

<sup>6</sup> Старилов Ю. Н. Государственная служба и служебное право: учеб. пособие / Ю.Н. Старилов. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2018.

<sup>7</sup> Сурманидзе И. Н. Проблемы правового регулирования прохождения государственной гражданской и муниципальной службы в Российской Федерации: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Ом. акад. МВД РФ. - Омск, 2006

в современной России, выработка рекомендаций по совершенствованию региональной государственной гражданской службы.

В данной работе будут рассмотрены такие проблемы прохождения государственной гражданской службы, как проблема формирования и исполнения кадровой политики, борьба с коррупцией и проблема открытости деятельности органов государственной гражданской службы, а также пути их решений на примере субъекта Российской Федерации Республике Бурятия. По моему мнению, вышеуказанные проблемы являются основными, и без их решений не может эффективно функционировать система государственной гражданской службы Российской Федерации.

Сформулированная цель предопределила необходимость решения следующих исследовательских задач:

- раскрыть понятие и сущность государственной службы;
- рассмотреть систему государственной службы современной России и выявить место государственной службы субъектов Российской Федерации в системе государственной службы России;
- проанализировать систему органов государственной власти Республики Бурятия;
- изучить реформирование и основные направления развития государственной гражданской службы в системе государственной власти Республики Бурятия;
- выявить основные направления совершенствования организации и прохождения государственной гражданской службы в Республике Бурятия;
- предложить рекомендации по совершенствованию организации и прохождению государственной гражданской службы в Республике Бурятия.

Объект исследования - институт государственной службы современной России.

Предметом исследования являются организация и прохождение государственной службы, теоретические основы и состояние нормативно-

правового регулирования в сфере организации и прохождения региональной государственной гражданской службы на примере Республики Бурятия.

Методологическая основа исследования. В процессе его подготовки использовались как частно-научные и специальные методы сбора, так общенаучные - анализ и обобщение теоретической базы: при исследовании отдельных вопросов применялись формально-юридический, сравнительно-правовой, статистический методы; изложение материала основано на системно-структурном методе. Структура исследования. Работа состоит из введения, трех глав, 4 параграфов, заключения, списка использованной литературы, 2-х приложений.

# **1. Теоретико-правовые основы государственной гражданской службы**

## **1.1 Сущность государственной гражданской службы и её особенности**

Г. В. Атаманчук определяет: «государственное управление – это практическое, организующее и регулирующее воздействие государства (через систему своих структур) на общественную и частную жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования, опирающееся на его властную силу»<sup>1</sup>. О. М. Рой даёт такое определение: «Государственное управление – это процесс регулирования отношений внутри государства посредством распределения сфер влияния между основными территориальными уровнями и ветвями власти.»<sup>2</sup>. Г. Л. Купряшин интерпретирует государственное управление следующим образом: «Государственное управление - это деятельность по реализации законодательных, судебных, исполнительных и иных властных полномочий с целью выполнения их функций как в обществе в целом так и в отдельных его частях»<sup>3</sup>. Другие ученые трактуют его с точки зрения сути, реального содержания, некоторые - форм, в которых оно выступает и в которых функционирует, часто оно определяется путем отграничения одних видов государственной деятельности от других, т.е. государственное управление – это вовсе не законодательная и не судебная деятельность. Наиболее распространенным является такое определение: государственное управление - это самостоятельный вид государственной деятельности, которая носит подзаконный, исполнительно-распорядительный характер, органов

---

<sup>1</sup> Атаманчук Г. В. Теория государственного управления: учебник / Г.В. Атаманчук. – М.: Издательство «Омега-Л», 2010. С. 93.

<sup>2</sup> Рой О. М. Теория и механизмы государственного управления: учебник для вузов / О. М. Рой. - 3-е изд., перераб. и доп. – СПб.: Питер, 2020. С. 143.

<sup>3</sup> Купряшин Г. Л. Политико-административные институты модернизации государственного управления: автореф. дис. ... д-ра полит. наук: 23.00.02 / Купряшин Геннадий Львович; [Место защиты: Моск. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова]. М., 2013.

(должностных лиц) относительно практической реализации функций и задач государства в процессе регулирования экономической, социально-культурной и административно-политической сфер.

Также нельзя не отметить фундаментализм государственного управления. Именно государственное управление является тем стержнем, на основе которого выстраивается государственность. Подтверждается эта мысль рядом теорий происхождения государства, в частности, договорной теорией. Государственное управление непосредственно коррелирует с государственной властью. Можно сказать, что это звенья одной цепи. Государственная власть реализуется через государственное управление в различных его проявлениях. С другой стороны, государственное управление не представляется возможным без наличия государственной власти в руках управляющего.

Одним из наиболее значимых признаков государственного управления является его центральная роль в функционировании любого сравнительно развитого государства мира. Центральная роль государственного управления в жизни государства в целом отмечается не только правоведами, но в том числе и специалистами-историками. Так, данное мнение нашло отражение в ряде работ американского историка и социолога А. Тойнби, сформировавшего теорию, получившую наименование «Вызов-Ответ»<sup>1</sup>. Основная идея данной теории заключается в том, что именно реагирование ответственных государственных деятелей, в чьих руках находятся необходимые рычаги управления, детерминирует прогресс или деградацию государства в целом, так как именно путём государственного управления, осуществляемого властью имущими, могут быть решены так называемые вызовы времени.

В-третьих, государственное управление отличается своей необходимостью - сложно представить себе современное развитое государство без квалифицированного и постоянно развивающегося

---

<sup>1</sup> Цит. по Ветрова Е. А. Основы государственного управления / Е. А. Ветрова, Е. Е. Кабанова. Изд 2-е, стер. – М., Берлин: Диркт-Медиа, 2018. С. 46.

государственного управления, оно позволяет осуществлять единообразное властное регулирование соответствующих общественных отношений на всей территории государства.

Долгое время, среди отечественных специалистов, понятия «публичная власть» и государственная власть считались синонимами. Так, М.И. Байтин утверждает, что публичная (политическая) власть, это власть, исходящая от государства или власть, реализуемая при его непосредственном или косвенном участии<sup>1</sup> [впервые им высказано ещё в середине 70-х годов]. При этом, он подчёркивал более широкий смысл «публичной (политической) власти», поскольку в неё входят все элементы политической структуры государства, а не только само государство. Далее рассмотрим определения данного понятия у некоторых других авторов.

По В. Ф. Халипову, публичная власть, то есть власть в присутствии публики, не частная, общественная по характеру, вовлекающая в управление широкие слои населения, открытая народу, и его воли<sup>2</sup>.]

Другое определение даёт В. В. Рачинский, он говорит, что публичная власть, это «институционализованный легальный социальный авторитет, реализующий артикулированные общественные интересы определённого территориального сообщества и служащий цели сохранения и развития данного сообщества в качестве целостной системы в соответствии с господствующим, в этом обществе, мировоззрением»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Байтин М. И. Сущность права: (Соврем. норматив. правопонимание на грани двух веков) / Михаил Иосифович Байтин; М-во образования Рос. Федерации. Саратов. гос. акад. права. – Саратов: Изд-во Саратов. гос. акад. права, 2001.

<sup>2</sup> Власть. Политика. Государство и Государственная служба: аналитический словарь справочник / В. Ф. Халипов, Е. В. Халипова, И. А. Исаев, В. А. Михайлов. – М.: Академический Проект, 2007. С. 9.

<sup>3</sup> Рачинский В. В. Публичная власть: вопросы теории: автореферат дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Вячеслав Владимирович Рачинский – Уфа, 2003. С. 11.

С точки зрения Писарева А. Н., публичная власть - единство государственной, региональной, и муниципальной власти, действующей на определённой территории на основе её открытости обществу<sup>1</sup>.

А.М. Барнашов отмечает, что любое человеческое общество объективно нуждается во власти. Власть, будучи правом и возможностью субъекта подчинять кого-то своей воле, распоряжаться действиями кого-либо, отвечает за формирование определенного образа действий индивидов, направление их поведения в нужное русло, обеспечение подчинения каждого человека твердо установленным нормам и правилам, руководящей воле<sup>2</sup>.

Если рассматривать публичную власть как систему, то в России, она состоит из государственной власти, (федерального и регионального уровня), и местного самоуправления. Таким образом государственная и муниципальная власть, являются двумя подсистемами политической, то есть публичной, власти в России.

В современной тенденции российской государственности, наблюдается усиление внедрения местного самоуправления в систему органов государственной власти посредством передачи отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления. В этой связи представляется, что понятие «публичная власть» может быть использовано как характеристика оптимальной модели публичной власти многонационального народа России, и объединяющее понятие взаимоотношений государственной власти и местного самоуправления в системе предоставления государственных и муниципальных услуг населению.

---

<sup>1</sup> Писарев А. Н. Конституционно-правовые основы системы органов публичной власти в Российской Федерации: учебное пособие / А. Н. Писарев; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Российский государственный университет правосудия. – М.: РГУП, 2018. С. 47.

<sup>2</sup> Барнашов А.М. Государственная власть как форма организации общества // Вестник Томского государственного университета. 2004. № 283. С. 10. Цит. по: Трынченков А. А. Сущность государственной службы: понятие и аспекты содержания // Право. Государство. Управление: общетеоретические и отраслевые аспекты / Под ред. М.М. Журавлева, С.В. Ведяшкина. – Томск: Изд. Дом Томского государ. ун-та, 2020. С. 200.

Любая власть, в том числе публичная власть, имеет признаки характерные особенности, и только наличие которых может олицетворять власть как публичную, в их числе важнейшее значение имеют следующие:<sup>1</sup>

1. Публичный характер. Распространяется на общество в целом, на всех его членов, все группы и организации людей. Данный принцип подтверждается Конституцией РФ в пт. 2 ст. 4 которой сказано: «Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации»; так же в пт 1. ст. 15 Конституции РФ закреплено: «Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации»; в пт 4. ст. 5 Конституции РФ закреплено: «Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны», в пт 3. ст. 15 закреплено: «Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения».

2. Политический характер. Данный принцип находит своё отражение в пт.4 ст. 3 Конституции РФ, который гласит: «Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуется по федеральному закону»; так же в пт. 2 ст. 4 Конституции РФ закреплено: «Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации».

---

<sup>1</sup> Югов А. А. Единство и дифференциация публичной власти: система разделения властей // Российская юстиция. 2017. № 9. С. 5 - 8.

3. Территориальность. Действует в пределах определенной территории, общегосударственная в пределах территории всего государства, региональная в пределах субъекта федерации и т.д. Данные принцип отражается В пт. 2 ст. 4 Конституции РФ: «Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации»;

4. Суверенность. Выражается в верховенстве внутри страны и независимости из вне. Верховенство выражается в возможности признать ничтожным проявление любой другой власти (религиозной, клановой, профсоюзной, криминальной и т.д.) и в том, что она распространяется на всех пребывающих на территории субъектов. Независимость проявляется в самостоятельности принятия решений на международной арене по всем вопросам, базируясь на международных договорах и принципах международного права и (добрососедство, признание территориальной целостности и других). Данные принцип подтверждается пт. 1 ст. 4 Конституции РФ: «Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю её территорию»; так же в пт. 3 ст. 4 Конституции РФ закреплено: «Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории».

5. Легальность и легитимность. Легальность есть основность государственной власти на внутреннем законодательстве и общепризнанных принципах и нормах международного права (последнее для современных государств). Легитимность выражает психологическую, ценностную, нравственную характеристики государственной власти, влекущие доверие к ней со стороны населения и готовность ей подчиняться. Данные принцип отражает пт. 1 ст. 3 Конституции РФ, в котором сказано: «Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является её многонациональный народ»; так же пт.3 ст. 15 Конституции РФ гласит: «В Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность». В пт. 4 ст. 5 Конституции РФ закреплено:

«Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

б. Реализуется через государство и его органы. При этом только государственная власть имеет аппарат принуждения, который распространяет свои полномочия на всех без исключения людей, проживающих на территории данного государства. Данный принцип подтверждается ст. 10 Конституции РФ, который гласит: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны».

Под функциями государства понимаются основные направления его деятельности, которые обуславливаются его сущностью и стоящими перед государством целями, и задачами (Рисунок. 1.1). Реализуя свои функции, государство воздействует на разные социальные группы. Такое воздействие осуществляется посредством определённых правовых и организационных формах.

Публичная власть выполняет функции реализации публичного интереса, консолидации общества, управления, защиты существующей системы общественных отношений (охранительная), нормотворчества. Помимо этого, в демократических обществах, публичной власти присуща функция обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

То есть формы осуществление функций государства - это практическая деятельность государственных органов, и органов местного самоуправления, по осуществлению, стоящих перед государством целей и задач. Из это следует, что особенности деятельности какого-либо органа власти, его положение в системе органов власти, определяет специфику форм его деятельности.



Составлено по: Общая теория государства и права: учебник / под ред. С.Ю. Наумова, А.С. Мордовца, Т.В. Касаевой. – Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2018. С. 36-37.

Рисунок 1.1 - Функции государства

Российская Федерация - государство, обладающее мощным государственным аппаратом. Структура и состояние данного аппарата по большому счету обеспечивается государственной службой. Необходимо отметить, что несмотря на общепринятую точку зрения, что основополагающим документом образования государственной службы является принятый 31 июля 1995 г. Федеральный закон № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации»<sup>1</sup>, правильнее всё-таки

<sup>1</sup> Об основах государственной службы Российской Федерации [Электронный ресурс]: федерал. закон от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ (ред. от 27 мая 2003 г.) // СПС КонсультантПлюс. – Утратил силу.

относить начало к выходу Указа Президента РФ от 22 дек. 1993 г. № 2267.<sup>1</sup>

Конечно с принятием Федеральный закон № 58-ФЗ от 27 мая 2003 г. «О системе государственной службы в Российской Федерации»<sup>2</sup> начала формироваться именно система, поэтому именно с этого момента принято считать начало развития государственной службы в России. Довольно длительный путь длиной практически в 20 лет прошла государственная служба, появились существенные преобразования, изменилась структура, но невозможно определить конечный результат, к которому придет постоянное развитие данного института. Можно лишь делать прогнозы.

Необходимо определиться с понятийным аппаратом, которым автор будет оперировать на протяжении всей работы. Бесспорно, первым понятием будет являться «государственная служба». Легальное закрепление данного термина можно обнаружить в статье Федерального закона № 58-ФЗ от 27 мая 2003 г. «О системе государственной службы в Российской Федерации». В данном нормативно-правовом акте законодатель определил государственную службу как профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению полномочий Российской Федерации, ее субъектов, федеральных органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, а также лиц, замещающих должности по выполнению функций федеральных государственных органов Российской Федерации и ее субъектов. Уже исходя из анализа данного определения, можно умозаключить о том, что законодатель не совсем правильно определил данное понятие, поскольку в нем присутствует самореференция. То есть понятие «служба» определено через понятие «служебная деятельность».

Вообще слово «служба» можно определить несколькими вариациями – деятельность человека; место осуществления какой-либо деятельности, а

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения о федеральной государственной службе [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 22 дек. 1993 № 2267 (ред. от 9 авг. 1995 г., с изм. от 26 февр. 1997 г.) // СПС КонсультантПлюс – Утратил силу с 19 янв. 2001 г.

<sup>2</sup> О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ // Российская газета № 104. 31.05.2003.

также данная категория имеет религиозный аспект<sup>1</sup>. Так, например, среди опрошенных 67% респондентов считают, что служба-выполнение профессиональной деятельности, 33% под службой понимают место осуществления должностных обязанностей<sup>2</sup>.

Для нас наиболее важным является подходить к данному определению именно как к деятельности человека. Более конкретно, это деятельность не любого человека, а конкретного служащего. Следующим понятием, необходимым для рассмотрения изучаемого нами вопроса является «служащий». Так, законодатель определил «служащего как гражданина, осуществляющего профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета»<sup>3</sup>. Должности государственной службы утверждаются в соответствии с законодательством и содержатся в реестрах этих должностей.

Определившись с легальными определениями некоторых категорий, необходимо отметить то, что помимо законодательных определений существуют еще и доктринальные. Так, например, Д. М. Овсянко, государственная служба представляет собой вид общественно полезной профессионально-служебной деятельности, которая хотя и носит обеспечивающий характер, в конечном счете заключается в содействии по реализации задач и функций того государственного органа, службы или учреждения, где государственный служащий проходит службу<sup>4</sup>. Автор выбрал именно это определение среди их множества поскольку оно наиболее полно и

---

<sup>1</sup> Словарь русского языка: около 53 000 слов / С. И. Ожегов; под общ. ред. Л. И. Скворцова. – 24-е изд., испр. М.: Оникс: Мир и Образование, 2012. С. 484.

<sup>2</sup> Андреев Д. Е. Понятия и функции прохождения государственной гражданской службы в Российской Федерации // *Мировая наука*. 2018. № 5 (14). С. 454-457.

<sup>3</sup> О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс]: федерал. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 16 дек. 2003 г.) // *КонсультантПлюс: справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.*

<sup>4</sup> Овсянко Д. М. Государственная служба Российской Федерации : учебное пособие / Д. М. Овсянко. Изд. 4-е, перераб. и доп. М.: Юристъ, 2008. С. 41.

широко обозначает сущность исследуемой нами категории.

Совершенствование государства как особой политической системы есть суть системы её публичных органов, позволяющей в наши дни сказать, что государственная служба является традиционный административно-правовым институтом, включающим совокупность однородных управленческих норм. Характерной особенностью государственной службы является её всеобъемлющий характер, проявляющийся, с точки зрения механизма государства, в том, что она «... осуществляется в аппаратах органов представительной и судебной власти, в органах исполнительной власти, в иных государственных органах, реализующих от имени государства его цели и функции и отнесенных актами законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации к государственной службе»<sup>1</sup>.

Рассматривая её конституирующее значение, в литературе подчеркивается, что «в процессе становления и развития государственности любого вида именно государственная служба выступает в качестве первейшего организационного средства достижения государством своих целей»<sup>2</sup>.

При этом данный институт тесно взаимосвязан с институтом системы государственного управления, и эта взаимосвязь должна постоянно учитываться в процессе модернизации системы государственного управления<sup>3</sup>. Как отмечают отдельные авторы, «• установление объема публичной службы подразумевает, прежде всего, установление конституционно-правового статуса публичных служащих, реализация

---

<sup>1</sup> Меньшова В.Н. Организация государственной и муниципальной службы: Эл. уч. Пособие. Новосибирск: СибАГС, 2009. С.22.

<sup>2</sup> Государственная и муниципальная служба: учебник / под ред. С.Е. Прокофьева, Е.Д. Богатырева, С.Г. Еремина. Л.В. 2-е изд., пер. и доп. М.: Юрайт, 2018. С. 11.

<sup>3</sup> Ильюшин А.В. Концептуальные модели модернизации системы государственного управления // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сб. ст. Ч. 57. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2013. С. 18.

которого и должна быть одной из основ, создающих целостный и единый государственный, или точнее, публичный аппарат управления»<sup>1</sup>.

Институт государственной службы является многоаспектным понятием. Познанию этого сложного явления способствует рассмотрение несколько подходов.

Трынченков А. А. подчёркивает, что, «исходя из того что государственная служба может быть представлена и как вид деятельности государства по обеспечению нормального функционирования органов государственной власти, причем урегулированная нормами права (преимущественно административного), можно сделать вывод, что государственная служба представляет собой не просто правовой, а организационно-правовой институт, в первую очередь, благодаря особой роли норм административного права»<sup>2</sup>. Такова, по его мнению, самая общая характеристика государственной службы как правового института.

Первый из них акцентирует внимание на системоустанавливающую, политикоправовую, институциональную сторону госслужбы, которая проявляется исторически, при любых формах и типах государства.

Второй подход позволяет сосредоточить внимание на социальной сущности госслужбы как явления, неразрывно связанного с существованием общества; эта сторона госслужбы не утрачивается, а наоборот - совершенствуется при переходе общества к своему новому качеству - гражданскому обществу. В этой связи подчеркивается, что «...объективная природа государственной службы как социального института обусловлена изменением назначения государства, в котором государственная служба - это

---

<sup>1</sup> Немченко Н.М. Понятие и содержание конституционно-правового статуса публичных служащих // Вестник ТвГУ. Серия «Право». 2014. №2 3. С. 158.

<sup>2</sup> Трынченков А. А. Сущность государственной службы: понятие и аспекты содержания // Право. Государство. Управление: общетеоретические и отраслевые аспекты / Под ред. М.М. Журавлева, С.В. Ведяшкина. – Томск: Изд. Дом Томского государ. ун-та, 2020. С.235.

уже не аппарат принуждения, а фактор консолидации общества. В этом заключается сущность государственной службы как социального института<sup>1</sup>.

Третий подход указывает на системную составляющую рассматриваемого политико-правового явления, когда оно выступает в виде совокупности различных видов публичной деятельности.

Четвертый подход дает внутриорганизационную характеристику государственной службы путем показа совокупности определенным образом структурированных видов государственной службы и их разновидностей в рамках гражданской, военной службы и правоохранительной службы в нашей стране.

Наконец, нельзя не отметить такую важную сторону госслужбы, как её функциональное выражение, проявляющееся в повседневной работе всех государственных органов, в которых осуществляется государственная служба.

Существуют и иные подходы к определению структурного содержания государственной службы, которые требуют уточнения. Так, например, механистическим, на наш взгляд, выглядит совмещение таких, названных в качестве крупных элементов госслужбы, обстоятельств, как система правовых (в том числе, организационно-правовых) институтов и граждан<sup>2</sup>.

Характеризуя государственную службу и её субъектов, нельзя не отметить, что в своих взаимоотношениях с гражданами и юридическими лицами государственные служащие обладают весьма широкими дискреционными полномочиями, и в этой связи, как отмечают отдельные авторы, существует серьезнейшая проблема нормативно-точного определения их полномочий, а в необходимых случаях - более строгого нормативного их ограничения<sup>3</sup>. Впрочем, не менее серьезной, как свидетельствуют отдельные

---

<sup>1</sup> Шамарова Г.М. Государственная и муниципальная служба. М.: ИНФРА-М., 2014. С. 69.

<sup>2</sup> Груздев В.С. Правовой статус госслужащих Российской Федерации и организационно-правовые основы функционирования системы подготовки, переподготовки и повышения их квалификации: дис. .канд. юрид. наук. М., 2003. С. 25.

<sup>3</sup> Арутюнова С.Э. Государственная служба как особый вид деятельности государства // Вестник Саратовской юридической академии. 2015. № 1 (102). С. 42.

исследования, выступает проблема взвешенного, нормативно-определенного, предела ограничения общего правового статуса лиц, поступивших на государственную службу<sup>1</sup>, исходя из того, что «правовые пределы ограничения прав госслужащих должны...достигать социально полезных целей и задач»<sup>2</sup>.

Под термином «служба» наиболее часто понимается один из видов оплачиваемой общественно полезной деятельности, заключающейся в управлении и социально-культурном обслуживании граждан. При этом можно выделить следующие основные особенности труда служащих:

- обладание особым предметом труда - информацией, которая одновременно является средством воздействия служащих на тех, кем они управляют;

- служащие, как правило, собирают, обрабатывают, передают и создают информацию;

- служба имеет оплачиваемый характер труда, т.е. за свой труд служащие получают зарплату;

- служащие выполняют волю тех, кому они подчинены, кто оплачивает их работу;

- служащие занимают должности в государственных, общественных и частных организациях»<sup>3</sup>.

Качественной характеристикой государственной службы, как отмечают отдельные авторы, является то обстоятельство, что «... государственная служба как вид деятельности представляет собой разновидность труда

---

<sup>1</sup> Беляева Ю.Г. Пределы законодательного ограничения прав государственных служащих в современной России // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 10. С. 150.

<sup>2</sup> Беляева Ю.Г. Пределы законодательного ограничения прав государственных служащих в современной России // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 12. С. 74.

<sup>3</sup> Тавокин Е.П. Качество управленцев для качества управления (анализ кадрового состава федеральной государственной гражданской службы) // Государственная служба. 2010. №1 (63). С. 59-64.

умственного, нефизического, в результате которого не создаются материальные ценности, хотя и являются предпосылками для этого»<sup>1</sup>.

Принципы государственной службы представляют собой основополагающие идеи, установления, начала, выражающие объективные закономерности, которые, будучи познанными, кладутся в основу построения системы органов госслужбы, их структуры, постановку перед ними социально важных целей и вытекающих из данных целей повседневных задач, пределов полномочий и государственной- правовой и моральной ответственности госслужащих.

Можно говорить о совокупности принципов государственной гражданской службы, получивших свое отражение, помимо Конституции Российской Федерации, также в федеральных законах «О системе государственной службы Российской Федерации» и «О государственной гражданской службе в Российской Федерации».

Указанные принципы, как отмечают некоторые авторы, «... находятся в системной взаимосвязи; каждый из них отражает лишь одну закономерность деятельности государственных органов и служащих, однако эффективное их реализация возможно только в комплексе: соблюдение одних способствует реализации других, и, напротив, нарушение какого-либо одного принципа отрицательно сказывается на выполнении всех остальных»<sup>2</sup>.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 27.07.2004 №а79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», принципами гражданской службы являются:

1. Приоритет прав и свобод человека и гражданина.  
Первоочередность данного положения в системе основополагающих начал

---

<sup>1</sup> Трынченков А. А. Развитие института государственной службы в условиях формирования информационного общества // Правовые проблемы укрепления российской государственности. Ч. 69: Сб. статей по итогам Всеросс. научно-практ. конф., состояв. в Юрид. ин-те Томского госулар. ун-та 28-30 янв. 2016 г. / Под ред. Ю. К. Якимовича. – Томск: Томский гос. ун-т, 2002. С. 19.

<sup>2</sup> Шмалий О.В. Принципы государственной гражданской службы как административно-правового института // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2008. №4. С. 80.

государственной, в том числе гражданской, службы, predetermined тем обстоятельством, что «...права и свободы гражданина - это права человека, находящегося в устойчивой политико-правовой связи с определенным государством»<sup>1</sup>, и в содержательном плане приоритет обеспечения этой специфической связи принадлежит государству в лице его должностных лиц, поскольку именно государство формирует условия для экономической, политической и социальной жизни.

2) единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации. Очевидно, что в федеративном государстве, каким является Россия, это положение позволяет обеспечивать, помимо целостности государства, также единый правовой статус для служащих, в равной мере единый правовой статус для взаимодействующих с ними граждан и юридических лиц;

3) равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего;

4) профессионализм и компетентность гражданских служащих;

5) стабильность гражданской службы;

6) доступность информации о гражданской службе, выступающей как средство общественного и публичного контроля за её деятельностью;

7) взаимодействие государственных служащих с общественными объединениями и гражданами;

---

<sup>1</sup> Журавлев М.М. К вопросу о соотношении прав и свобод человека, гражданина и личности // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сб. ст. Ч. 73 / под ред. М.М. Журавлева, А.М. Барнашова, С.С. Кузнецова. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2017. С. 4.

8) защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

Рассмотрим вкратце содержание отдельных принципов государственной гражданской службы по отдельности.

1. Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина.

Содержание данного принципа определяется фундаментальными положениями Конституции Российской Федерации о человеке, его правах и свободах как высшей ценности. Данный принцип не допускает бездействия государственного служащего или государственного органа в целом при рассмотрении предложений, заявлений и жалоб граждан.

В статье 2 Конституции РФ указано: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина обязанность государства».

2. Принцип единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Федерации.

Единство правовых и организационных основ государственной гражданской службы Российской Федерации базируется на обязательных для всей системы государственной службы положениях, определенных федеральным законодательством. Эти установки, как отмечается в специальной литературе, «... должны получить дальнейшее правовое развитие в правотворчестве по проблемам гражданской службы как на федеральном уровне (в федеральных законах, указах Президента и постановлениях Правительства, ведомственных правовых актах), так и на уровне субъектов Федерации (в законах субъектов, указах глав республик, постановлениях губернаторов, постановлениях правительств субъектов и в нормативных правовых актах органов государственной власти субъектов). При этом субъект правотворчества не должен выходить за рамки уже закрепленных правовых и

организационных основ, нарушать единство всей системы государственной службы Российской Федерации»<sup>1</sup>.

3. Принцип равного доступа граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего.

Данный принцип прямо вытекает из ч. 2 ст. 19 Конституции РФ и означает, что запрещена всякая дискриминация при поступлении на службу по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Согласно ч. 4 ст. 32 Конституции РФ также установлено, что граждане имеют равный доступ к государственной службе в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой.

Следует отметить, что данное право может ограничиваться законом, устанавливающим обстоятельства, существование (наступление) которых делает невозможным занятие лицом должности государственной гражданской службы в нашей стране.

4. Принцип профессионализма и компетентности гражданских служащих подразумевает существование также законодательно закрепленных квалификационных требований, предъявляемых к лицу, поступающему на госслужбу и выполняющую её.

В статье 12 Федерального закона от 27.07.2004 №279-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» указаны квалификационные требования для замещения должностей гражданской

---

<sup>1</sup> Правовое обеспечение государственной службы Российской Федерации: учебник / под общ. ред. И.Н. Барцица. М.: Изд-во РАГС, 2007. С. 93.

службы, касающиеся уровня образования, стажа гражданской и иной госслужбы, и т.д.

Принцип профессионализма и компетентности гражданских служащих «обязывает руководителей государственных органов нормативно и четко определять компетенцию органа и его структурных подразделений, утверждать должностные регламенты для каждого гражданского служащего, постоянно поддерживать и развивать процесс профессионального становления кадров, создавать условия устойчивого карьерного роста гражданских служащих, организационно и финансово обеспечивать процесс получения служащими дополнительного профессионального образования, обеспечивать плодотворное сотрудничество в государственном органе молодых служащих и квалифицированных работников»<sup>1</sup>.

#### 5. Принцип стабильности государственной гражданской службы.

Принцип стабильности является «.. важным условием нормального функционирования государственной службы в целом, ибо воплощает в себе идею баланса интересов государственного служащего и публичных интересов: уверенность в «завтрашнем дне» стимулирует работника к более эффективному исполнению своих служебных обязанностей»<sup>2</sup>.

Как отмечает А.Ф. Ноздрачев, «.. профессиональная стабильность и устойчивость служебного положения являются необходимыми как в интересах государственного аппарата, так и в интересах государственных служащих, и они должны быть гарантированы даже в том случае, когда полностью или частично изменяется система государственных органов и организация государственной службы.

---

<sup>1</sup> Правовое обеспечение государственной службы Российской Федерации: учебник/ под общ. ред. И.Н. Барцица. М.: Изд-во РАГС, 2007. С. 95-96.

<sup>2</sup> Шмалый О. В. Принципы государственной гражданской службы как административно-правового института [Электронный ресурс] // Бизнес в законе. 2008. №4. Электрон. версия печат. публ. URL: <http://cyberieninka.ru/artide/n/printsipy-gosudarstvennoy-grazhdanskoj-sluzhby-kak-administrativno-pravovogo-instituta>

Гражданским служащим должны быть «... обеспечены достаточные гарантии против произвольных действий, затрагивающих их профессиональное положение или карьеру. Их статус не может зависеть от политической конъюнктуры, конкретной личности политического руководителя, частых и не всегда обоснованных организационных перестроек»<sup>1</sup>.

Содержание данного принципа нужно рассматривать с позиции стабильности организации службы и кадрового состава.

Стабильность государственной службы как социально-психологический фактор состоит, как подчеркивают отдельные авторы, в том, что по общему правилу служебный контракт заключается на неопределенное время<sup>2</sup>.

Стабильность кадрового корпуса гражданской службы, по мнению отдельных ученых, «...усиливает ориентацию самих служащих на должное исполнение регламента, способствует перспективе карьерного роста. Стабильности содействует продуманная кадровая работа в аппаратах государственных органов: принципы и приоритетные направления формирования кадрового состава, механизм его профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировки с учетом программ развития государственной службы»<sup>3</sup>.

#### *6. Принцип доступности информации о гражданской службе.*

Доступность информации о гражданской службе как принцип осуществления гражданской службы вытекает из конституционного положения, согласно которому органы государственной власти и органы

---

<sup>1</sup> Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (постатейный) / под ред. А.Ф. Ноздрачева. [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справ. правовая система. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

<sup>2</sup> Матвеев С.П. Государственная гражданская служба: проблемы социальной защиты государственных гражданских служащих // Вестник Воронежского института МВД России. 2011. № 1. С. 26.

<sup>3</sup> Правовое обеспечение государственной службы Российской Федерации: учебник/ под общ. ред. И.Н. Барцица. М.: Изд-во РАГС, 2007. С. 96-97.

местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими их права и свободы (ч. 2 ст. 24 Конституции РФ).

Вместе с тем Закон (ст. 15) закрепляет и определенные рамки этого принципа, устанавливая, что гражданский служащий обязан хранить государственную и иную охраняемую законом тайну и не разглашать служебную информацию. Поэтому гражданская служба фактически основывается на сочетании гласности и служебной конфиденциальности. «Добиться сочетания этих противоречивых требований нелегко: все будет зависеть от общего прогресса на пути достижения большей гласности и от того, в какой мере удастся совместить операционные нужды гражданской службы со стремлением граждан к большей осведомленности»<sup>1</sup>.

*7. Принцип взаимодействия с общественными объединениями и гражданами.*

Сущность принципа взаимодействия должна реализовываться в рамках функционирования различных звеньев политической системы российского общества и различных форм прямой демократии, обеспечивающих взаимопонимание управляющих (гражданские служащие) и управляемых (граждане).

Обосновывая важность повседневной работы органов публичной власти и самой «публики» - граждан, отдельные авторы предлагают самостоятельный принцип, который получает у них название «принципа информированности государственной службы». Это основополагающее начало строится на учете известного в социологии «закона обратной связи»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (постатейный) / под ред. А.Ф. Ноздрачева [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справ. правовая система. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

<sup>2</sup> Трынченков А. А. Принцип гласности в системе принципов государственной службы // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сб. ст. Ч. 4 / под ред. В.Ф. Волочича. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2000. С. 138.

8. *Принцип защищенности гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность* как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц. Государственный гражданский служащий имеет право на защиту своих прав и законных интересов на гражданской службе, включая обжалование в суд их нарушения; он имеет право на проведение по его заявлению служебной проверки. Отмечается, что «...обеспечению принципа, защиты государственных служащих служат установленные законами государственные гарантии служащих. Например, гражданскому служащему гарантируются его защита и защита членов его семьи от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей в случае и порядке, установленных федеральным законом»<sup>1</sup>.

Особенно важным выглядит обязанность государства обеспечить для госслужащего «... право на защиту от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей. Принцип защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц, носит многоплановый характер»<sup>2</sup>.

Можно заметить текстуальное отсутствие в числе основополагающих начал государственной службы такого принципа, как принцип законности, и это при том, что законность в государственном управлении, как неоднократно отмечается, есть неотъемлемое условие надлежащей работы механизма

---

<sup>1</sup> Старилов Ю.Н. Государственная служба и служебное право: учебное пособие. М.: Норма: ИНФРА-М, 2016. С. 105.

<sup>2</sup> Соломатина Е. Ю. О механизме реализации конституционного права граждан на равный доступ к государственной службе // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 14. С. 5-7.

деятельности публичной власти<sup>1</sup>, особенно в пореформенный период<sup>2</sup>. Однако, на наш взгляд, это не является «упущением» законодателя, проявившегося при подготовке и принятии данного нормативно-правового акта. Системный взгляд на содержание закрепленных принципов государственной службы позволяет сказать, что отношениями законности (и права) пронизаны все нормативные требования, раскрывающие содержание рассматриваемых принципов. Это как раз тот случай, когда во главу угла ставятся содержательные, а не формальные, требования законности<sup>3</sup>. В пользу такой точки зрения свидетельствует тот факт, что «важнейшей составляющей правового регулирования государственной службы является антикоррупционное законодательство»<sup>4</sup>. Как подчеркивают отдельные ученые, именно административному праву принадлежит приоритетная роль в создании обстановки, сводящей на нет коррупционные проявления, за счет формирования соответствующей модели организации публичной службы<sup>5</sup>.

В своем обобщенном, модельном виде применительно к государственному служащему совокупность соответствующих требований приобретает форму стандарта антикоррупционного поведения, под которым принято считать «•• .совокупность законодательно установленных правил, выраженных в виде запретов, ограничений, требований, следование которым

---

<sup>1</sup> Шевелева А.А. Проблемы законности в государственном управлении // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сб. ст. / под ред. В.Ф. Воловича, А.М. Барнашова, В.М. Зуева. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2009. Ч. 43. С. 59-60.

<sup>2</sup> Гааг Л.В. Законность как принцип деятельности органов исполнительной власти (по материалам Западной Сибири): дис....канд. юрид. наук. Томск, 1998. С. 13.

<sup>3</sup> Ростовцев Е.Г. Требования законности // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сб. ст. Ч. 53. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2012. С. 60.

<sup>4</sup> Харитонов И.К. Проблемы правового регулирования государственной службы в Российской Федерации // Общество и право. 2015. № 2 (52). С. 42.

<sup>5</sup> Костенников М.В., Куракин А.В. Антикоррупционные стандарты служебного поведения государственных гражданских служащих // Мониторинг правоприменения. 2014. № 4 (13). С. 27-28; Коновалов В.А. Место и роль административно-правовых средств в системе юридического противодействия коррупции // Вестник Оренбургского государственного университета. 2015. № 7 (182). С. 125-126.

предполагает формирование устойчивого антикоррупционного поведения государственных служащих»<sup>1</sup>.

Анализируя систему принципов, определяющих в нашем государстве устойчивое развитие государственной службы, а, следовательно, и устойчивого развития самого общества и государства, можно заметить в их числе отсутствие такого принципа, как принцип надлежащей социальной защиты этой категории граждан. Несмотря на то, что государственные служащие не относятся к слоям населения, испытывающим трудности в материальном проявлении, тем не менее, как свидетельствуют отдельные исследования, формат их социальной защиты требует позитивного реформирования<sup>2</sup>.

Как отмечают видные правоведы, «... государственная служба реализуется путем исполнения государственными гражданскими служащими своих должностных обязанностей в органах государственной власти. Органы государственной власти образуют определенную систему, которая характеризуется функциональным и организационным единством. Единство системы органов государственной власти обусловлено их социальным назначением и целью деятельности. Органы государственной власти отражают единство интересов и воли народа, которые они призваны реализовать. Функциональное единство системы органов государственной власти предполагает общность их задач и функций, в процессе их реализации они действуют совместно, тесно взаимодействуя между собой»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Миндолина Е.И. Антикоррупционные стандарты как фактор профилактики коррупции в системе государственной и муниципальной службы // Интеллектуальные ресурсы - региональному развитию. 2015. № 1-5. С. 135.

<sup>2</sup> Матвеев С.П. Легитимность социальной защиты государственных служащих в Российской Федерации // Общество: вчера, сегодня, завтра. 2009. № 3 (25). С. 276.

<sup>3</sup> Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М.: ИНФРА-М, 2007. С. 234.

## **1.2 Место государственной гражданской службы в системе государственной службы современной России**

Статьей 2 Федерального закона от 27.05.2003 №58-ФЗ Федеральным законом «О системе государственной службы Российской Федерации»<sup>1</sup> определены три вида государственной службы, в равной мере являющиеся важными для поступательного развития общества, защиты общества и государства от посягательств на конституционный строй и целостность нашей страны, а именно: государственная гражданская служба; военная служба; правоохранительная служба (госслужба иных видов). Однако нельзя не сказать, что лишь в отношении первого вида государственной службы принят единый закон, выполняющий, по сути, функцию кодекса: в отношении других видов госслужбы по непонятным причинам такие же федеральные законы вот уже как пятнадцать лет не принимаются.

Переходя непосредственно к конкретным видам государственной службы необходимо определить, что государственная гражданская служба вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации<sup>2</sup>.

Основными правовыми актами, регулирующими конкретно данный вид государственной службы можно назвать Конституцию Российской

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 27.05.2003 №258-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справ. правовая система. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Российская газета № 162. 31.07.2004.

Федерации<sup>1</sup>, Федеральный закон № 58-ФЗ от 27.05.2003 г. «О системе государственной службы в Российской Федерации»<sup>2</sup>, Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»<sup>3</sup>, Указ Президента № 110 от 01.02.2005 г. «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации»<sup>4</sup>, Указ Президента № 111 от 01.02.2005 г. «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков, умений»<sup>5</sup>, Указ Президента № 113 от 01.02.2005 г. «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим»<sup>6</sup>, Указ Президента № 1574 от 31.12.2005 г. «О реестре должностей федеральной государственной гражданской службы»<sup>7</sup> и иные правовые и подзаконные акты, в том числе и субъектов Российской Федерации.

Законодательно не устанавливается какого-либо перечня государственных органов, в которых осуществляется государственная гражданская служба. Вместе с тем, «... с учетом действия принципа разделения властей гражданская служба реализуется в органах как государственной исполнительной власти, так и законодательной и судебной власти.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 года // Российская газета. № 7. 21.01.2009.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // Российская газета № 104. 31.05.2003.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Российская газета № 162. 31.07.2004.

<sup>4</sup> Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» // Российская газета № 20. 03.02.2005.

<sup>5</sup> Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» // Российская газета № 20. 03.02.2005.

<sup>6</sup> Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим» // Российская газета № 20. 03.02.2005.

<sup>7</sup> Указ Президента РФ от 31.12.2005 № 1574 «О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы» // СЗ РФ 02.01.2006. № 1. Ст. 118.

Внутриорганизационные (аппаратные) отношения в государственных органах законодательной и судебной власти, как правило, осуществляются лицами, замещающими должности государственной гражданской службы»<sup>1</sup>.

Важной представляется характеристика государственной гражданской службы с позиции её целевой направленности. Соответственно, в литературе называются цели государственной гражданской службы: «1. Организация деятельности аппарата государственной власти. 2. Регламентация требований к функциям и полномочиям по должностям государственной гражданской службы. 3. Определение компетентности и профессионализма государственных гражданских служащих. 4. Анализ и оценка результативности работы аппарата государства. 5. Создание условий обеспечения государственных гражданских служащих, включая материальные, социальные и правовые гарантии государственной гражданской службы»<sup>2 3</sup>. Последняя из названных целей функционирования государственной службы имеет существенно отличающееся от других, вышеназванных, целей качество. Если первые четыре цели госслужбы выражают её организационно-техническое содержание, то последняя из этих целей показывает условия их реализации: их достижение, как и достижение социального назначения рассматриваемого государственно-правового института, возможно лишь путем создания надлежащих условий для субъекта, «обслуживающего» аппарат государственной службы. В узком смысле можно говорить о проявлении взаимной ответственности государства и личности как одного из важнейших элементов правового государства .

В контексте определения природы государственной, в том числе гражданской, службы необходимо отметить получающую все большее

---

<sup>1</sup> Старилов Ю.Н. Государственная служба и служебное право: учебное пособие. М.: Норма: ИНФРА-М, 2016. С. 43.

<sup>2</sup> Ноздрачев А.Ф. Государственная служба: учебник для подготовки государственных служащих. М., 1999. С. 42-47.

<sup>3</sup> Кравченко Е.А. Взаимная ответственность государства и личности: человекоцентристский подход // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сб. ст. Ч. 53. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2012. С. 40.

развитие тенденцию сближения правового и нравственного начал в деятельности государственных органов и их служащих<sup>1</sup>.

Определенное теоретическое и практическое значение имеет классифицирование целей государственной гражданской службы с точки зрения её отраслевой реализации, сфер общественной жизни, в которой она осуществляется. По этому основанию она делится некоторыми авторами следующим образом: «социальные, экономические, политические, правовые и организационные цели государственной гражданской службы»<sup>2</sup>.

Можно на основании этого краткого анализа говорить об общем статусе государственного служащего, имея в виду существование особого правового статуса государственных служащих в зависимости от того, в рамках какого вида государственной гражданской службы - гражданской, военной или правоохранительной - происходит служебная деятельность. Общий статус государственного служащего составляют его права, затем - налагаемые в связи с реализацией соответствующих государственно-правовых функций его обязанности и в случае отступления от выполнения соответствующих обязанностей - его юридическая (уголовно-правовая, гражданская, административная и дисциплинарная) ответственность. Следует отметить, что взгляды на содержание такого элемента правового статуса гражданского служащего, как его права, в административно-правовой науке различаются. Доминирующим в настоящее время подходом является вычленение из этого элемента таких обстоятельств, как ограничения в связи с занятием должности госслужащего, связанные с прохождением службы запреты, необходимость систематического и своевременного информирования работодателя о доходах и имуществе (обязательствах имущественного характера, то есть придание

---

<sup>1</sup> Тихонова В.В. Сближение правового и нравственного регулирования - ведущая тенденция современного правового регулирования // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сб. ст. Ч. 65. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2015. С. 8-9.

<sup>2</sup> Крылова Е. Г. Принцип разделения властей в организации государственной службы // Государство и право. 2007. № 11. С.12.

указанным обстоятельствам качества отдельных элементов рассматриваемого правового статуса.

Отдельные авторы, кроме того, предлагают в качестве самостоятельного элемента правового статуса государственного служащего еще и такие обстоятельства, как правовая культура служащего, а также его профессиональная этика<sup>1</sup>. Главная, качественная характеристика правового статуса госслужащего состоит в том, что не трудовые, а административно-правовые аспекты определяют в целом специфический юридический статус данного лица<sup>2</sup>. На это, в частности, указывает существование такой меры административного наказания, как дисквалификация государственного служащего как федерального, так и регионального уровней: серьезность такой меры, отображающей серьезность допущенного госслужащим административного правонарушения, влекущего данную меру, как подчеркивается в специальной литературе, состоит в том, что дела об этом рассматривает не мировой судья, а судья районного суда<sup>3</sup>.

Нельзя не заметить, что законодатель, конструируя рамки правового статуса государственного, в том числе гражданского, служащего, не может не учитывать, что наравне со специальным статусом, у государственного служащего имеется и общегражданский статус, позволяющих ему реализовываться в самых различных сферах общественной жизни. И изменения, происходящие в тех или иных сферах жизни, позволяют (должны) корректировать отдельные элементы правового статуса гражданина как служащего, расширяя, или наоборот - сужая статус гражданина как такового. В качестве примера можно привести следующий: если в федеральном законе

---

<sup>1</sup> Власюк Е.И. Правовой статус государственного гражданского служащего Российской Федерации: проблемы и рекомендации по их решению // Пробелы в российском законодательстве. 2008. № 2. С. 407.

<sup>2</sup> Ларькина А.П., Свешникова Л.Н. Административно-правовой статус государственных гражданских служащих // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 3. С. 235.

<sup>3</sup> Володкина Я.А. некоторые особенности административной ответственности в виде дисквалификации государственных и муниципальных служащих // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2011. №2. С. 319.

от 31.07.1995 г., устанавливающим основы государственной службы в России, государственный служащий был вправе заниматься, помимо государственной службы, строго обозначенными видами деятельности, общая направленность которых имела творческий характер (педагогическая, научная и другая творческая деятельность), то в ныне существующем законе о государственной гражданской службе строгого перечня видов сопрягаемой деятельности нет: есть лишь одно условие - согласие на это работодателя. В этой связи нельзя не заметить, что, с учетом важности для государственного служащего возможности своего социального роста, постоянного восхождения по «социальной лестнице» путем проявления своих способностей в иных сферах жизни, помимо государственной службы, в законе должно быть, хотя бы в общих чертах, указаны обстоятельства, позволяющие работодателю на законных основаниях отказать государственному служащему в иных видах деятельности. Очевидно, что к таким обстоятельствам не должны быть отнесены такие, как ненадлежащее выполнение им своих должностных обязанностей, поскольку это фактор должен влечь понижение его в должности или увольнение со службы. В формально-юридическом плане ненадлежащее выполнение должностных обязанностей служащего должно выражаться в решении по административному делу, представляющему собой «юридическую процессуальную категорию, итогом которой должен стать юридический результат»<sup>1</sup> - в рассматриваемом случае - дисциплинарное взыскание. Во всех остальных случаях, например, когда руководитель государственного органа ограничился устным замечанием, и на основании этого при проведении аттестации госслужащего предлагает понижение госслужащего в должности, последний вправе считать такое решение спорным и обратиться за защитой, в том числе в судебном порядке, своих прав<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup>Административные процедуры: монография / отв. ред. Л.Л. Попов, С.М. Зубарев. М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. С. 27.

<sup>2</sup> См.: Воробьева М.В. Порядок рассмотрения судом служебных споров, возникающих на государственной гражданской службе // Российская юстиция. 2016. № 6. С. 8.

В контексте сказанного принципиальное значение приобретает вопрос о государственных гарантиях для государственных служащих. Прежде всего следует отметить, что применительно к взаимоотношениям государства и его граждан, а в некоторых случаях - к иностранным гражданам и лицам без гражданства, нормы соответствующих отраслей права, прежде всего - конституционного права - всегда устанавливают гарантии, получающие выражение в определенных действиях со стороны государства. В равной мере этот принцип действует и в отношении государственных служащих. Одинаковыми по своему правоустанавливающему значению имеют как гарантии создания надлежащих условий для осуществления должностных функций, так и гарантии иного, сугубо личного, характера, так называемые гарантии-компенсации.

Прежде всего, нужно говорить о том, что источник таких гарантий для государственных служащих отличается от источника (основания) гарантий для других субъектов. Важно, как подчеркивается в специальной литературе, учитывать два взаимосвязанных момента. Первый из них состоит в том, что гарантии и компенсации очевидно увязываются с ограничениями общего правового статуса граждан-государственных служащих: эту точку зрения разделяют все авторы, исследующие проблематику госслужбы как в России, так и за рубежом. Однако правильной, по сути, является точка зрения о том, что «... за гарантиями должен быть признан статус своеобразной награды, меры поощрения за безупречную службу, так как их представление зависит не только от наличия у лица статуса государственного служащего, но и от иных факторов (выслуга лет и т.д.)»<sup>1</sup>.

Завершая рассуждения о своеобразии правового статуса государственного служащего, следует заметить, что в методологическом плане следует согласиться с мнением о том, что «...исходным пунктом

---

<sup>1</sup> Фомина С.В. Государственные гарантии как элемент статуса государственного служащего // Журнал российского права. 2007. № 4 (124). С. 56.

характеристики правового статуса государственного служащего Российской Федерации является статус гражданина Российской Федерации»<sup>1 2</sup>.

Важным моментом в изучении государственной гражданской службы является также определение видов государственной гражданской службы, причем, нужно иметь в виду, что институт государственной службы есть «достаточно сложное комплексно-многоаспектное правовое явление».

Согласно ч. 2 ст. 2 Федерального закона № 58-ФЗ от 27 мая 2003 г. «О системе государственной службы Российской Федерации», государственная гражданская служба подразделяется на:

1. федеральную государственную гражданскую службу;
2. государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации.

Учитывая конституционно-правовое закрепление предметов исключительного ведения Российской Федерации, предмета исключительного ведения субъектов Федерации, а также совместное ведение Федерации и её субъектов, интересным будет рассмотреть те или иные аспекты с точки зрения отмеченных прерогатив.

Так, соответствии с п. «т» ст. 71 Конституции Российской Федерации, федеральная государственная служба относится к исключительному ведению Российской Федерации. Правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а ее организация - в ведении субъекта Российской Федерации.

Исходя из того факта, что федеральная гражданская служба существует в федеральных органах государственной власти и иных федеральных государственных органах, она классифицируется на следующие виды:

---

<sup>1</sup> Комахин Б.Н. Административно-правовое положение государственного гражданского служащего в условиях реформы государственной службы // Современное право. 2013. № 10. С. 69.

<sup>2</sup> Архиреева А.С. Теоретико-правовые основы института государственной службы // Научный журнал КубГАУ. 2015. № 109 (05). С. 2.

- государственная гражданская служба в Администрации Президента РФ (в аппаратах Совета безопасности РФ, советников Президента РФ, канцелярии Президента РФ, управлений Президента РФ и т. д.);

- государственная гражданская служба в подразделениях федеральной законодательной власти (в аппаратах Совета Федерации и Государственной Думы Федерального собрания РФ);

- государственная гражданская служба федеральной исполнительной власти (в аппаратах Правительства РФ, федеральных министерствах, федеральных агентствах и федеральных службах);

- государственная гражданская служба федеральной судебной власти (в аппаратах Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ);

- государственная гражданская служба в органах Генеральной прокуратуры РФ);

- государственная гражданская служба в Центральной избирательной комиссии РФ (в аппарате ЦИК РФ);

- государственная гражданская служба в других федеральных органах.

К настоящему времени все субъекты Российской Федерации приняли законы о государственной службе, регулирующие государственно-служебные отношения в соответствующих субъектах, в большинстве своем учитывающие правило о том, что принимаемые в субъектах РФ законодательные акты по вопросам государственной гражданской службы не должны противоречить Конституции РФ и федеральному закону «О системе государственной службы Российской Федерации»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Стариков Ю.Н. Государственная служба и служебное право: учебное пособие. М.: Норма: ИНФРА-М, 2016. С. 45.

## **2 Процедурные особенности организации и прохождения государственной гражданской службы**

### **2.1 Поступление на государственную гражданскую службу, ограничения и запреты, льготы и привилегии, связанные с государственной гражданской службой**

Одним из элементов правового статуса российского гражданина является его возможность участвовать в управлении делами государства и общества, в том числе непосредственно, путем осуществления государственной службы. В этом конституционно-правовом положении находит свое выражение один из главных признаков права - признак равного масштаба действия юридической нормы на тех или иных лиц. Как отмечается в специальной литературе, принцип равенства «был и остается одним из важнейших идеалов справедливого общественного устройства».

Прохождение государственной службы, на наш взгляд, представляет собой совокупность административно-правовых отношений, возникающих, видоизменяющихся и прекращающихся между государством и гражданином по поводу выполнения публичных функций. Соответственно, можно говорить и о совокупности специфических юридических фактов, на основе которых возникают, видоизменяются и прекращаются эти правоотношения. В литературе прохождение государственной службы рассматривается как «•процесс практического служения государству лица, назначенного на государственную должность государственной службы, выполнения соответствующей вида управленческой или иной государственно-служебной деятельности»<sup>12</sup>.

---

<sup>1</sup> Крылов Б.С. Проблемы равноправия и равенства в российском конституционном праве // Журнал российского права. 2002. № 11. С. 13.

<sup>2</sup> Стариков Ю.Н. Государственная служба и государственные служащие // Административное право: учебник / Б.В. Российский, Ю.Н. Стариков. 6-е изд., пересмотр. М.: Норма: ИНФРА-М, 2016. С. 255.

Вместе с тем, в нельзя не отметить различия предлагаемых моделей государственной службы. Как видно из имеющихся публикаций, «•основными (концептуально противоположными из них являются административная, служебная и трудо-правовая модели регулирования государственной службы»<sup>1</sup>. При всей, как отмечено, диаметрально противоположной характеристике этих моделей, делается попытка, не совсем доказательная, выработать единую, своего рода, универсальную модель правоотношений, существующих на госслужбе<sup>2</sup>

В силу того, что государственная служба представляет собой своеобразный процесс, можно говорить о его стадиях, состоящих из поступления на государственную службу, её прохождение (собственно служение, как его определяют известные ученые-административисты) и окончание (прекращение) публичной деятельности в названном качестве.

Однако нельзя не сказать еще об одной специфике гражданина в связи с тем, что он выполнял обязанности государственного служащего. Эта специфика состоит в том, что после прекращения госслужбы в отношении теперь уже бывшего госслужащего действует ряд преференций и ограничений. Эти преференции и ограничения отдельные авторы предлагают рассматривать в качестве послестатусного элемента, включающего продолжение действий гарантий и юридической ответственности<sup>3</sup>.

Возможность поступления на государственную гражданскую службу в нашей стране обусловлено рядом факторов, названных в соответствующем Законе. В своем системном выражении они «.. .выражают признаки специалиста, которые делают его государственным служащим: гражданство РФ; владение государственным языком; соответствие квалификационным

---

<sup>1</sup> Миннигулова Д.Б. Концептуальные подходы к модели правовых отношений на государственной гражданской службе // Государство и право. 2011. № 8. С. 96.

<sup>2</sup> Гусев А.В. Роль трудового права в регулировании государственной гражданской службы // Трудовое право. 2005. № 5. С. 32.

<sup>3</sup> Завгородняя Л.В. Особенности правового статуса гражданина после увольнения с государственной службы // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство и управление. 2013. № 11 (42). С. 83.

требованиям; осуществление профессиональной деятельности, назначение на должность государственной гражданской службы; принятие правового акта о назначении (приказа); заключение служебного контракта; получение денежного содержания»<sup>1</sup>. Следует добавить еще одно статусное требование, выражающееся в установлении в настоящий момент предельного возраста государственного служащего в 65 лет (для категории «руководители» - до 70 лет), хотя нельзя не сказать о развернувшихся в настоящий момент дискуссиях об увеличении возраста выхода граждан на пенсию, и предполагается начать переход на новые возрастные лимиты именно начиная с государственных служащих.

Необходимо подчеркнуть, что поступление на государственную службу и её исполнение может быть только добровольным. Несмотря на очевидность такого положения, гипотетически может возникнуть ситуация, когда на службу будут призывать в порядке очередности. Именно для таких случаев актуальным, по мысли отдельных авторов, выступает тщательное исследование проблем добровольности в её правовом выражении<sup>2</sup>.

В числе обозначившихся в настоящий момент проблем является проблема ротации государственных служащих. Разумеется, обновление кадрового состава как федеральных государственных служащих, так и государственных служащих субъектов Российской Федерации, независимо от видов государственной службы, не может быть самоцелью, когда обновление кадров осуществляется ради обновления. Прежде всего, развитие государственной, в том числе гражданской, службы должно идти в направлении её совершенствования, одним из аспектов которого является аспект возрастающего профессионального потенциала приходящих в

---

<sup>1</sup> Киселев С.Г. Правовой статус государственного гражданского служащего // Вестник Российской таможенной академии. 2012. № 2. С. 62.

<sup>2</sup> Деменишин А.В. Добровольность в праве // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сб. ст. Ч. 53. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2012. С. 29; Баранов И.В. Правовой статус государственных гражданских служащих и система должностей в региональном законодательстве Российской Федерации (на примере Тверской области) // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. 2009. № 3. С. 33.

госучреждения лиц. В этой связи, как правильно отмечают отдельные авторы, закрепленные в отечественных законах и Указах Президента Российской Федерации положения о стимулировании госслужащих к качественному, инициативному исполнению своих обязанностей не получают своей необходимой реализации. Отсюда нерешенными остается основная задача - «задача комплектования государственной службы вообще и государственной гражданской службы в части высококвалифицированными кадрами эффективных служащих»<sup>1</sup>.

«Прозрачность» государственной службы как отражение конституционно-правового положения о равной возможности граждан участвовать в управлении делами российского общества, предопределило существование в сложном юридическом составе такого юридического факта, как конкурсный отбор на госслужбу. Анализируя условия отказа гражданину в занятии должности госслужбы и сопоставляя их с требованиями, которым госслужащий подвергается в процессе её исполнения, можно увидеть их системную взаимосвязь.

В Положении о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации, утвержденном указом Президента Российской Федерации, называются следующие обстоятельства, существование хотя бы одного из которых предрешает вопрос об отказе в госслужбе:

-признание судебным решением лица недееспособным или ограниченно дееспособным;

-отбывание уголовного наказания, что фактически препятствует исполнению должностных обязанностей, а наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости;

---

<sup>1</sup> Трынченков А.А. Привлечение и сохранение квалифицированных кадров в системе государственной гражданской службы как необходимое условие её эффективности // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сб. ст. / под ред. М.М. Журавлева, А.М. Барнашова. Ч. 61. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2014. С. 47-48.

- отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы связано с использованием таких сведений;

- наличие подтвержденного заключением медицинской организации заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу.

- близкое родство или свойство строго определенного круга лиц - родителей, супруги (супруга), детей, братьев, сестер, а также братьев, сестер, родителей, детей супруги (супруга) - с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

- выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства;

- наличия гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

- представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу;

- непредставления установленных настоящим Федеральным законом сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на гражданскую службу;

- утраты представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;

- признания его не прошедшим военную службу по призыву, не имея на

то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии (за исключением граждан, прошедших военную службу по контракту) - в течение 10 лет со дня истечения срока, установленного для обжалования указанного заключения в призывную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации, а если указанное заключение и (или) решение призывной комиссии соответствующего субъекта Российской Федерации по жалобе гражданина на указанное заключение были обжалованы в суд, - в течение 10 лет со дня вступления в законную силу решения суда, которым признано, что права гражданина при вынесении указанного заключения и (или) решения призывной комиссии соответствующего субъекта Российской Федерации по жалобе гражданина на указанное заключение не были нарушены;

-непредставления сведений, названных в законе о государственной гражданской службе.

Можно, на наш взгляд, говорить о различном правовом значении перечисленных обстоятельств: одна их группа делает невозможным в принципе для претендента быть принятым на госслужбу, а другая группа, включающая только одно обстоятельство, не позволяет занять лишь определенную должность в определенном государственном учреждении по причине возможного конфликта интересов, а именно: возможная соподчиненность по признаку родства или свойства.

Кроме того, необходимо подчеркнуть, что при объявлении конкурса на занятие государственной должности государственной службы субъекта Российской Федерации субъектом не могут быть установлены дополнительные критерии отказа в приеме на службу либо, наоборот, выполнены какие-либо изъятия в отношении выше приведенных обстоятельств.

## 2.2 Прекращение государственной гражданской службы

Последним структурным элементом государственной службы является её прекращение. В своем нормативно-правовом выражении «... прекращение государственной службы - есть прекращение административно-правовых отношений между государственным служащим и государственным органом, которые возникли при поступлении гражданина на государственную службу и в процессе выполнения им должностных обязанностей»<sup>1</sup>.

В федеральном законе, устанавливающем систему государственной службы в Российской Федерации<sup>2 3</sup>, отсутствуют основания прекращения государственной службы: они могут быть названы лишь в федеральных законах, регламентирующих тот или иной вид государственной службы.

Соответственно, в законе о государственной гражданской службе в Российской Федерации они наличествуют. «К ним относятся следующие обстоятельства:

- смерть (гибель) государственного служащего;
- прекращение служебного контракта и увольнение государственного служащего по основаниям, предусмотренным действующим законодательством;
- выход на пенсию».

Согласно ст. 33 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» общими основаниями прекращения служебного контракта, освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнения с гражданской службы являются:

---

1 Старилов Ю.Н. Государственная служба и служебное право: учебное пособие. М.: Норма: ИНФРА-М, 2016. С. 195.

2 О системе государственной службы Российской Федерации [Электронный ресурс]: федерал. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 23 мая 2016 г.) // СПС КонсультантПлюс.

3 Старилов Ю.Н. Государственная служба и служебное право: учебное пособие. М.: Норма: ИНФРА-М, 2016. С. 195.

- соглашение сторон служебного контракта;
- истечение срока действия срочного служебного контракта;
- расторжение служебного контракта по инициативе гражданского служащего;
- расторжение служебного контракта по инициативе представителя нанимателя;
- перевод гражданского служащего по его просьбе или с его согласия в другой государственный орган или на государственную службу иного вида;
- отказ гражданского служащего от предложенной для замещения иной должности гражданской службы в связи с изменением существенных условий служебного контракта;
- отказ гражданского служащего от перевода на иную должность гражданской службы по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением либо отсутствие такой должности в том же государственном органе;
- отказ гражданского служащего от перевода в другую местность вместе с государственным органом;
- обстоятельства, не зависящие от воли сторон служебного контракта;
- нарушение установленных настоящим Федеральным законом или другими федеральными законами обязательных правил заключения служебного контракта, если это нарушение исключает возможность замещения должности гражданской службы;
- выход гражданского служащего из гражданства Российской Федерации;
- несоблюдение ограничений и невыполнение обязательств, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;
- нарушение запретов, связанных с гражданской службой.

Таким образом, можно говорить в определенной мере о равенстве субъектов государственно-служебного правоотношения, проявляющегося в

том, что «...основанием прекращения государственной службы является как инициатива государственного служащего, так и инициатива работодателя»<sup>1</sup>.

В литературе подчеркивается важность отдельных условий, которые необходимо принять во внимание при обсуждении возможности увольнения лица с государственной службе. Отмечается, что «• гражданский служащий не может быть освобожден от замещаемой должности и уволен по инициативе представителя нанимателя в период пребывания гражданского служащего в отпуске и в период его отсутствия на службе в связи с временной нетрудоспособностью менее сроков, указанных в законе (а именно отсутствия на службе в течение более четырех месяцев подряд), а также в период его временной нетрудоспособности в связи с увечьем, профессиональным заболеванием или иным повреждением здоровья, связанным с исполнением должностных обязанностей, независимо от продолжительности этого периода»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Осин А. А. Содержание, форма и особенности заключения служебного контракта // Трудовое право. 2007. № 5. С. 84.

<sup>2</sup> Стариков Ю. Н. Государственная служба и служебное право: учебное пособие. М.: Норма: ИНФРА-М, 2016. С. 200.

### **3 Особенности прохождения государственной гражданской службы в Республике Бурятия**

Приступая к рассмотрению проблем организации и функционирования государственной службы в названном субъекте Российской Федерации - Республике Бурятия - необходимо прежде всего иметь в виду то обстоятельство, что в совместном ведении России и её субъектов находится установление лишь общих принципиальных положений, лежащих в основе организации и функционирования системы органов государственной власти (ст. 72 Конституции Российской Федерации). Данный подход является единственно верным, позволяющим учитывать своеобразие субъекта Российской Федерации, проявляющееся в условиях хозяйствования, территориальных размеров, климата и других факторов.

Несмотря на существование своеобразия близлежащих регионов, некоторые авторы полагают возможным говорить и об общих проблемах, присущих каждому из них в сфере государственной службы, а также об отличиях: изучение и общего, и частного в любом явлении, в конечном счете, помогает более тщательно разобраться в различных сторонах изучаемого явления. Прежде всего, отмечается различное отношение субъектов, входящих в названный федеральный округ, к необходимости соблюдения принципиального конституционно-правового положения о разделении предметов ведения. Так, например, в законодательстве всех без исключения рассматриваемых регионов содержатся нормы, направленные на регламентацию вопросов федерального уровня. Для примера: в них имеются нормы, устанавливающие конкурсную систему, её функционирование, аттестационную систему (её функционирование), а эти вопросы, как следует из Основного закона Российской Федерации, могут решаться лишь на федеральном уровне, с целью обеспечения единообразных условий реализации права гражданина России на государственную службу независимо от места его проживания в рамках всей территории страны.

Имеются существенные отличия, касающиеся системы законодательства по вопросам государственной гражданской службы. Так, например, к Закону Республики Алтай о государственной службе даются некоторые приложения, регламентирующие более частные положения: это создает удобство пользования соответствующими нормами, создает более благоприятные условия для внесения в необходимых случаях изменений в них. В то же время, в Томской области принято несколько законов по отдельным направлениям организации и функционирования государственной гражданской службы. Также не все субъекты, входящие в названное федеральное образование, регламентировали вопросы государственной службы во всех сферах государственной власти: законодательной, исполнительной и судебной, приняв пока соответствующие нормы для государственных органов исполнительной власти. Следует сразу сказать, что в Республике Бурятия вопросы госслужбы регламентированы применительно ко всем ветвям региональной государственной власти применительно к гражданской службе что, в общем-то, выгодно отличает её от некоторых других субъектов Федерации.

Как ученые, так и практики, в том числе государственные деятели различного уровня, признают факт необходимости постоянного и серьезного внимания проблемам государственной службы. Дело в том, что организация управления государственной гражданской службой, существующая в настоящее время в Российской Федерации, еще далека от совершенства, несмотря на принимаемые меры, принятия нормативно-правовых актов, в том числе федеральных программ, регламентирующих вопросы реформирования и развития системы государственной службы.

Собственно, пока что еще неблагоприятные явления в государственной службе Российской Федерации, в том числе в государственной гражданской службе, называются в Указе Президента Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 2261 «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)»:

- отставание во внедрении новых информационных технологий, значительное число госслужащих, не владеющих такими технологиями, и как наиболее возможный вариант исправления этого недочета -резкий приток новых, молодых кадров;

- по-прежнему не получила научного обоснования система поощрения госслужащих, приводящая к тому, что средний уровень их зарплаты постоянно отстает от уровня доходов индивидуальных предпринимателей;

- ненадлежащий уровень профессиональной переподготовки госслужащих,

- эпизодическое, а не системное внимание разработке соответствующих регламентов госслужбы по отдельным её видам и направлениям;

- несовершенная система конкурсного отбора, нарушающая принцип равного доступа к государственной, прежде всего, гражданской, службе;

- рассогласованность, разобщенность реформы государственной службы с реформой в бюджетной, административной, судебной сфере, а также с реформой муниципальной службы;

-многочисленные факты бюрократизма и коррупции как следствие недостаточной «прозрачности» госслужбы<sup>1</sup>.

Данный Указ должен был стать началом третьего этапа реформирования и развития государственной службы. Как указывают В. П. Уманская, Ю. В. Малеванова, «большинство задач и направлений реформирования государственной службы совпадают с теми, что были намечены на предыдущем этапе, следовательно, можно сделать неутешительный вывод, что многое из запланированного в рамках реформы системы государственной службы без малого за 10 лет реализовано не было. Также необходимо констатировать и несостоятельность самой программы, так как, во-первых, она не была согласована с другими стратегическими документами, во-вторых,

---

<sup>1</sup> О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)» [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 10 марта 2009 г. № 261 (ред. от 10 авг. 2012 г.) // СПС КонсультантПлюс.

в ней не был определен единый ответственный исполнитель, в-третьих, и это, возможно, самое важное, ее финансовое обеспечение было явно недостаточным для проведения системных преобразований»<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что данная программа была утверждена после вступления в силу Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», что сказалось на ее содержании.

Основными направлениями реформирования и развития системы государственной службы РФ на этом этапе являлись:

- формирование системы государственной службы как целостного государственно-правового института, создание системы управления государственной службой;

- внедрение на государственной службе эффективных технологий и современных методов кадровой работы;

- повышение эффективности государственной службы и результативности профессиональной служебной деятельности государственных служащих.

Несмотря на акцентирование в названном Указе внимания на непрозрачность государственной службы, прошедшее с момента его опубликования время существенным образом не повлияло на положение дел. Как отмечают некоторые авторы, в принятых субъектами Сибирского федерального округа программных документах говорится о сформированности законодательных основ государственной гражданской службы и о том, что в полной мере введены конкурсно-кадровые технологии, способствующие обеспечению реализации принципа равного доступа к государственной службе. Фактически, количество должностей государственной службы, в отношении которых субъекты устанавливают требования конкурсного отбора, весьма незначительно<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Уманская В. П. Государственное управление и государственная служба в современной России: монография / В. П. Уманская, Ю. В. Малеванова. – М.: Норма, 2020. С. 44.

<sup>2</sup> Зенков М.Ю. Указ. соч. С. 38.

В 2014 г. Минтрудом России разработан проект Указа Президента РФ «О федеральной программе «Развитие государственной гражданской службы Российской Федерации (2015 - 2018 годы)» и плане мероприятий по развитию государственной гражданской службы Российской Федерации на 2015 - 2018 годы», но он так и не был утвержден<sup>1</sup>

Законодательство Республики Бурятия о государственной гражданской службе Республики Бурятия основывается на Конституции Российской Федерации, Федеральном законе «О системе государственной службы Российской Федерации», Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации», других федеральных законах, нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти, Конституции Республики Бурятия.

Организация государственной гражданской службы в Республике Бурятия, её прохождение и прекращение регулируются Законом Республики Бурятия «О государственной гражданской службе Республики Бурятия»,<sup>2</sup> принятым Народным Хуралом Республики Бурятия от 28 июня 2005 года в случаях и в пределах, установленных Федеральным законом от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»<sup>3</sup>, Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»<sup>4</sup>. Благодаря этому государственная гражданская служба Республики Бурятия является составной

---

<sup>1</sup> О федеральной программе «Развитие государственной гражданской службы Российской Федерации (2015 - 2018 годы)» и плане мероприятий по развитию государственной гражданской службы Российской Федерации на 2015 - 2018 годы» [Электронный ресурс]: Проект Указа Президента РФ (по состоянию на 29.01.2015) // СПС КонсультантПлюс.

<sup>2</sup> О государственной гражданской службе Республики Бурятия (принят Народным Хуралом РБ 28 июня 2005 г.) (вместе с «Порядком присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Республики Бурятия») [Электронный ресурс]: Закон Республики Бурятия от 6 июля 2005 г. № 1225-III (ред. от 14 нояб. 2019 г., с изм. от 6 дек. 2019 г.) // СПС КонсультантПлюс.

<sup>3</sup> О системе государственной службы Российской Федерации [Электронный ресурс]: федерал. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 23 мая 2016 г.) // СПС КонсультантПлюс.

<sup>4</sup> О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс]: федерал. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 16 дек. 2003 г.) // КонсультантПлюс

частью государственной гражданской службы Российской Федерации. Согласно Приложению 2 к Порядку присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы РБ, классные чины федеральной государственной гражданской службы и классные чины государственной гражданской службы Республики Бурятия равнозначны.

Правовая регламентации статуса государственного гражданского служащего Республики Бурятия в текстуальном плане совпадает с понятием госслужащего, данного в федеральном законе о гражданской госслужбе. В частности, подчеркивается, что он действует на основании положений служебного контракта, получает денежное содержание за счет средств республиканского бюджета Республики Бурятия, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, государственный гражданский служащий Республики Бурятия может получать денежное содержание (вознаграждение) также за счет средств федерального бюджета (ст. 5 Закона Республики Бурятия).

Для современного состояния государственной гражданской службы Республики Бурятия характерно наличие проблем, однотипных с проблемами, проявляющимися в системе госслужбы иных субъектов Российской Федерации. В частности, негативными процессами выступают дублирование функций и полномочий различных органов субъектной исполнительной власти. Общим направлением оптимального реформирования гражданской службы в субъектах РФ, в том числе в Бурятии, как отмечают отдельные авторы, должна стать «... работа по оптимизации сети подведомственных органам исполнительной власти государственных унитарных предприятий и государственных учреждений, по созданию административных регламентов в органах исполнительной власти и стандартов государственных услуг, разработке перечней и стандартов государственных услуг»<sup>1</sup>, в том числе

---

<sup>1</sup> Андреев Д. Е. Понятия и функции прохождения государственной гражданской службы в Российской Федерации // Мировая наука. 2018. № 5 (14). С. 454-457.

стандартов этического поведения республиканских государственных служащих.

Вместе с тем, нужно иметь в виду, что без необходимых организационных и воспитательных мер, достичь нужного этического уровня госслужбы невозможно. Как отмечают отдельные авторы, «...не всякое изменение законодательства повышает его правовое качество и улучшает саму деятельность по осуществлению функций государственного управления; не происходит автоматического улучшения и корпуса государственных служащих. К сожалению, одни лишь законы не изменяют нравственный облик российского государственного служащего и его профессиональные качества»<sup>1</sup>.

С вопросами этичности поведения государственных служащих тесно связан вопрос их лояльности. Это видно из определений лояльности как отношения госслужащего к своему специфическому объекту - государственной службе; это отношение «подразумевает единство рационального и эмоционального, то есть поведенческих проявлений этих отношений»<sup>2</sup>. Позже этот автор уточняет свое определение, называя два её аспекта - поведенческий и психологический, при этом «первый предполагает соответствие служебной деятельности правовым и морально-этическим нормам»<sup>3</sup>.

Как представляется, решение указанных задач должно с необходимостью повлечь снижение затрат на содержание аппарата, с одной стороны, и повышение результативности работы органов государственной

---

<sup>1</sup> Братановская М. С. Об административно-правовых проблемах прохождения государственной гражданской службы в России // Государство и право. 2016. № 10. С. 87-89.

<sup>2</sup> Трынченков А. А. Сущность государственной службы: понятие и аспекты содержания // Право. Государство. Управление: общетеоретические и отраслевые аспекты / Под ред. М.М. Журавлева, С.В. Ведяшкина. – Томск: Изд. Дом Томского государ. ун-та, 2020. – С. 199-237.

<sup>3</sup> Горностаев С.В. Служебная лояльность сотрудников как научная проблема и фактор обеспечения безопасности и эффективности в функционировании уголовно-исполнительной системы // Человек: преступление и наказание. 2016. №. 1 (92). С. 133.

власти, где в основном и осуществляется государственная служба - с другой. Это и будет реальным повышением эффективности государственной службы в РФ<sup>1</sup>.

Следует согласиться с мнением авторов о необходимости согласования реализующихся в рамках различных программ и не взаимосвязанных между собой двух вышеуказанных реформ - государственной службы и административной, в целях достижения эффективности государственной службы, объединив их нормативно и ресурсно.

Развитие государственной гражданской службы возможно лишь при использовании системного подхода, когда реформирование федеральной госслужбы учитывает запросы региональной госслужбы, и наоборот. Как и на общенациональном уровне, на уровне субъектов Федерации приняты программы развития. Эти программы «...должны соответствовать программам развития федеральной гражданской службы в части целей, задач, стратегических приоритетов, концептуальных направлений развития гражданской службы, а также обеспечивать взаимосвязь проводимых мероприятий, позволяющую обеспечить соблюдение принципа единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов РФ»<sup>2</sup>.

В Республике Бурятия также были приняты соответствующие документы, регламентирующие положения о программах развития государственной гражданской службы - Постановление Правительства Республики Бурятия от 10 апр. 2013 г. № 180 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Совершенствование

---

<sup>1</sup> Гончарук Н. С. Проблемы модернизации государственной гражданской службы в Российской Федерации: правовой аспект // Ученые записки Орловского государственного университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2014. № 1 (57). С. 310-312.

<sup>2</sup> Государственное администрирование и государственная служба: вчера, сегодня, завтра в условиях электронного правительства и цифровой экономики: сб. науч. статей / ВШГА МГУ имени М. В. Ломоносова; под общ. ред. В. Л. Макарова. – М.: Макс-Пресс, 2019. С. 141.

государственного управления»<sup>1</sup> и Постановление Правительства Республики Бурятия от 27 февр. 2015 № 10-рг «О создании Экспертного совета по подбору и расстановке кадров при Главе Республики Бурятия»<sup>2</sup>.

Во всех уровнях государственной власти, а в рамках нашей исследуемой работы - на государственной гражданской службе, ощущается острая потребность в квалифицированных кадрах, способных эффективно осуществлять служебную деятельность. Поэтому приоритетным направлением кадрового обеспечения реформ по-прежнему остается наполнение государственных органов профессиональными, компетентными и ответственными работниками. В зависимости от того, насколько они эффективно выполняют свою работу, во многом зависит доверие населения к власти. Повышение эффективности управления гражданской службой возможно только при наличии высокопрофессиональных кадров в органах государственной власти.

В качестве важнейшей проблемы, вызывающей необходимость дальнейшего реформирования системы государственной службы, многими авторами считается непоследовательность кадровой политики в сфере государственной службы, в основе которой должны лежать такие обстоятельства, как «...равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми

---

<sup>1</sup> Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Совершенствование государственного управления» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Республики Бурятия от 10 апр. 2013 г. № 180 (ред. от 20 апр. 2020 г.) // СПС КонсультантПлюс

<sup>2</sup> О создании Экспертного совета по подбору и расстановке кадров при Главе Республики Бурятия (вместе с «Положением о деятельности Экспертного совета по подбору и расстановке кадров при Главе Республики Бурятия») [Электронный ресурс]: Распоряжение Главы РБ от 27 февр. 2015 г. № 10-рг (ред. от 2 марта 2016 г.) // СПС КонсультантПлюс

качествами гражданского служащего;

2. профессионализм и компетентность гражданских служащих;

3. защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность».

На основании анализа данной программы результаты удовлетворительные, но на этом развитие государственной гражданской службы Республики Бурятия не должно останавливаться. Необходимо дальнейшее развитие системы государственной гражданской службы в Республике Бурятия. Принятие вышеуказанного документа было обусловлено социально-экономической ситуацией в республике, в связи с чем необходима реализация современной кадровой политики, предполагающей внедрение технологий эффективного формирования кадрового состава на гражданской службе, методического обеспечения деятельности органов исполнительной власти Республики Бурятия по вопросам организации гражданской службы, обеспечения подготовки квалифицированных управленческих кадров, что в итоге несомненно повлечет улучшение качества государственного управления в целом.

Согласно Программе целями являются совершенствование управления кадровым составом гражданской службы и повышение качества его формирования; формирование высококвалифицированного кадрового состава гражданской службы; совершенствование системы профессионального развития гражданских служащих и лиц, включенных в резерв управленческих кадров Республики Бурятия, повышение их профессионализма и компетентности<sup>1</sup>.

В соответствии с Программой в настоящее время развитию гражданской службы присущи следующие проблемы:

---

<sup>1</sup> Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Совершенствование государственного управления» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Республики Бурятия от 10 апр. 2013 г. № 180 (ред. от 20 апр. 2020 г.) // СПС КонсультантПлюс

- несоответствие некоторых гражданских служащих квалификационным требованиям к образованию по специальности либо направлению подготовки;
- непринятие органами исполнительной власти Республики Бурятия соответствующих решений представителя нанимателя: к специальности, направлению подготовки для замещения должностей гражданской службы;
- несвоевременное обеспечение повышения квалификации гражданских служащих;
- несоблюдение отдельными гражданскими служащими ограничений и запретов;
- недостаточный уровень проводимых органами исполнительной власти Республики Бурятия проверок достоверности представляемых гражданином сведений при поступлении на гражданскую службу;
- недостаточный уровень эффективности использования кадрового резерва как основного источника обновления и пополнения кадрового состава гражданской службы.

Все вышеуказанные проблемы могут быть устранены путем реализации единой кадровой политики в Республике Бурятия путем дальнейшего совершенствования законодательства и качественного исполнения его положений и требований с использованием рациональных подходов к управлению кадровыми ресурсами.

Важнейшими принятыми нормативно-правовыми актами, основной целью которых является создание надлежащего кадрового состава, в рамках решения проблемы с формированием и исполнением кадровой политики в государственной гражданской службе Республики Бурятия являются «Положение о кадровом резерве на государственной гражданской службе Республики Бурятия»<sup>1</sup>, утверждённое Указом Президента РБ 3 окт. 2005 г., Указ Президента РБ 3 окт. 2005 г. «О профессиональном развитии

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения о кадровом резерве на государственной гражданской службе Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Указ Президента РБ от 3 окт. 2005 г. № 488 (ред. от 19 июля 2018 г.) // СПС КонсультантПлюс

государственных гражданских служащих Республики Бурятия» и ряд Постановлений Правительства РБ<sup>123</sup>.

Формирование высококвалифицированного кадрового состава органов исполнительной власти Республики невозможно без создания эффективного механизма подбора кандидатов. Для реализации этой цели необходимо: обеспечить единообразное правовое регулирование процедур конкурсного отбора органов исполнительной власти республики; создать систему подбора кадров органов исполнительной власти республики с использованием современных, объективных и прозрачных механизмов конкурсного отбора; включать в состав конкурсных комиссий органов исполнительной власти представителей общественных организаций и общественных советов.

Немаловажную роль в подборе действенных кандидатур на различные должности государственной службы в Республике Бурятия играет выяснение имущественного положения кандидата и источников приобретения имеющего в собственности имущества, а кроме того - и имущественных обязательств кандидата. В определенной мере эту задачу выполняют как Указы Главы Республики Бурятия, Постановления Правительства РБ, так и многочисленные ведомственные республиканские нормативно-правовые акты. Например,

Приказ Минкультуры РБ от 3 окт. 2013 г. № 003-562 «О комиссии Министерства культуры Республики Бурятия по соблюдению требований к

---

<sup>1</sup> О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Республики Бурятия (вместе с «Положением о порядке организации мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Республики Бурятия», «Положением о порядке формирования, утверждения, финансирования и исполнения государственного заказа на мероприятия по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Республики Бурятия») [Электронный ресурс]: Указ Главы РБ от 9 апр. 2018 г. № 63 // СПС КонсультантПлюс

<sup>2</sup> Об утверждении Положения о порядке прохождения стажировки в исполнительных органах государственной власти Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РБ от 15 мая 2017 г. № 216 // СПС КонсультантПлюс

<sup>3</sup> Об утверждении Порядка заключения договора о целевом обучении между государственным органом Республики Бурятия и гражданином в рамках подготовки кадров для государственной гражданской службы Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РБ от 20 нояб. 2009 г № 435 (ред. от 1 марта 2017 г.) // СПС КонсультантПлюс

служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Бурятия и урегулированию конфликта интересов (вместе с «Положением о комиссии Министерства культуры Республики Бурятия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Бурятия и урегулированию конфликта»))»<sup>1</sup>.

Таким образом, в результате анализа основных нормативно-правовых актов, регламентирующие вопросы решения кадровой политики в Республике Бурятия, можно сделать выводы о том, что дальнейшее развитие государственной гражданской службы и устранение проблемы с исполнением кадровой политики при прохождении государственной гражданской службы в Республике Бурятия на ближайшие годы должны определять следующие факторы:

1. Привлечение на работу высококвалифицированных молодых специалистов путем дальнейшей работы с кадровым резервом республики в соответствии с Постановлением Правительства Республики Бурятия от 28 июня 2019 № 489-VI «О государственном заказе Республики Бурятия на мероприятия по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Республики Бурятия на 2020 год»<sup>2</sup>. Кроме того, необходимо дальнейшее омоложение кадров, а с этой целью - взаимодействие с высшими учебными заведениями, реализующими направление подготовки (специалитет) «Государственное и муниципальное управление

2. Отработка методики отбора работников при поступлении на

---

<sup>1</sup> О комиссии Министерства культуры Республики Бурятия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Бурятия и урегулированию конфликта интересов (вместе с «Положением о комиссии Министерства культуры Республики Бурятия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Бурятия и урегулированию конфликта»)) [Электронный ресурс]: Приказ Минкультуры РБ от 3 окт. 2013 г. № 003-562 (ред. от 11 февр. 2019 г.) // СПС КонсультантПлюс

<sup>2</sup> О государственном заказе Республики Бурятия на мероприятия по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Республики Бурятия на 2020 год [Электронный ресурс]: Закон Республики Бурятия от 28 июня 2019 г. № 489-VI (принят Народным Хуралом РБ 20 июня 2019 г., ред. от 14 нояб. 2019 г.) // СПС КонсультантПлюс

государственную гражданскую службу.

В административно-правовой науке имеются подходы к определению «... критериев и процедуры отбора людей на государственную службу, относятся введение основных квалифицированных требований к уровню и профилю образования, стажу работы по специальности, в том числе в системе государственной службы; ограничения, связанные с государственной службой; введение порядка и процедур замещения вакантных государственных должностей государственной службы - конкурса - документов и конкурса - испытаний в процессе прохождения государственной службы»<sup>1</sup>.

Отбор персонала - система мероприятий, обеспечивающая формирование кадров, количественные и качественные характеристики которого отвечали бы целям и задачам организации государственной гражданской службы. Способом отбора является тестирование, с помощью которого можно оценить личностные, психологические и профессиональные характеристики претендента на должность. Кроме тестирования сведения о претенденте можно получить из анкет, резюме, характеристик, автобиографий. Основным способом являются ознакомительные и целевые собеседования, с целью установления их пригодности для выдвижения на соответствующую работу и выполнения должностных обязанностей. Собеседование лучше проводить с помощью специалиста по персоналу и штатного психолога на основе сопоставления различных кандидатов для того, чтобы выбрать наиболее подходящего.

3. Использование института наставничества на государственной гражданской службе в целях скорейшей адаптации новых работников.

Характеризуя институт наставничества как организационный элемент

---

<sup>1</sup> Гарафутдинова Н. Я. Новые условия в прохождении государственной гражданской службы как фактор эффективности деятельности органов исполнительной власти / Гарафутдинова Н.Я., Бибикова Н.А. // Научное обеспечение системы повышения квалификации кадров. 2016. № 3 (28). С. 17-23.

госслужбы, отдельные авторы подчеркивают, что «... наставничество нацелено на развитие личностных и профессиональных качеств и навыков молодых специалистов, организацию их социально-активного правомерного поведения, формирование непримиримого отношения к коррупционному поведению, дисциплинированности, ответственности, профессиональной этики и культуры, а также направлено на улучшение основ организации служебной карьеры»<sup>1</sup>.

В административно-правовой доктрине различают «...адаптация «для себя», в рамках которой молодой специалист постигает неформальные правила общения и работы в организации, и адаптацию «для организации»: в идеальном случае эти два вида адаптации должны совпадать»<sup>2</sup>.

Необходимо в этой связи учитывать доктринально-правильное суждение о том, что «... нормы об основаниях введения наставничества, его принципах, формах, сроках, контрольных промежуточных результатах и итоговых результатах разрабатываются самими государственными органами в виде локальных нормативно-правовых актов, с учетом функций локального нормативно-правового регулирования»<sup>3</sup>.

4. Создание условий, способствующих профессиональному развитию и закреплению наиболее квалифицированных и опытных работников. Под профессиональным развитием в данном случае понимается возможность получения дополнительного профессионального образования гражданских служащих, которое должно иметь целенаправленный и системный характер. Выявленные в ходе аттестации пробелы в знаниях некоторых гражданских

---

<sup>1</sup> Малахова О. В. Наставничество в системе государственной гражданской службы Российской Федерации (региональный опыт) / Малахова О. В., Лозинская С. И. // Вестник государственного и муниципального управления. 2015. № 1 (16). С. 82-90.

<sup>2</sup> Козлова А. Н. Особенности реализации права граждан при прохождении государственной гражданской службы в Российской Федерации // Научные горизонты. 2018. № 10 (14). С. 97-103.

<sup>3</sup> Ведяшкин С.В. Функции права и локального правового регулирования // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сб. ст. Ч. 61. Томск: Изд-во Том. унта, 2014. С. 7.

служащих могут быть восполнены именно благодаря получению дополнительного профессионального образования.

Кроме того, необходимость повышения квалификации в рамках дополнительного профессионального образования гражданских служащих во многом обусловлена постоянным изменением соответствующей нормативной правовой базы как на федеральном, так и на региональном уровнях. в том числе с учетом передаваемых государственных полномочий с федерального уровня на уровень субъектов Российской Федерации<sup>1</sup>.

В материалах данной Государственной программы указано, что необходимо решение следующих задач:

«- совершенствование нормативной правовой базы государственной гражданской службы Республики Бурятия;

- реализация мероприятий по противодействию коррупции на государственной гражданской службе Республики Бурятия, обеспечение открытости государственной гражданской службы Республики Бурятия и ее доступности общественному контролю;

- внедрение современных кадровых, управленческих технологий и механизмов на государственной гражданской службе Республики Бурятия;

- реализация мероприятий по проведению ротации государственных гражданских служащих Республики Бурятия;

- повышение эффективности государственной гражданской службы Республики Бурятия и результативности профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих Республики Бурятия;

- развитие системы подготовки кадров для государственной гражданской службы Республики Бурятия и дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих

---

<sup>1</sup> Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия Совершенствование государственного управления [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Республики Бурятия от 10 апр. 2013 г. № 180 (ред. от 20 апр. 2020 г.) // СПС КонсультантПлюс

Республики Бурятия».

5. Повышение престижа государственной гражданской службы имеет важное практическое значение при решении проблемы с формированием и исполнением эффективной кадровой политики.

Невозможно добиться привлечения на государственную службу высокопрофессиональных служащих без обеспечения высокого престижа данного вида деятельности. А без профессионалов высокого уровня, в свою очередь, нельзя претендовать на качественное государственное управление, поскольку именно государственные служащие обеспечивают исполнение полномочий госорганов и лиц, замещающих государственные должности<sup>1</sup>.

Повышение статуса государственной гражданской службы возможно путем информирования общества о содержании деятельности государственных служащих, о важности и сложности работы аппарата, уровне решаемых ими задач. Ю. Н. Старилов обоснованно считает, что «...это благоприятно влияет на общественное мнение, под воздействием которого работа, как всего государственного аппарата, так и государственного служащего (персонала) может улучшиться». Именно данный механизм может помочь решить конфликт граждан с чиновниками, который имеет постоянный характер и обусловлен объективными причинами<sup>2</sup>.

В России в рамках общих тенденций с 2002 г. реализовалась Федеральная целевая программа «Электронная Россия», направленная на внедрение технологий «электронного правительства», целью которой было обеспечить «кардинальное ускорение процессов информационного обмена в экономике и обществе в целом, в том числе между гражданами и органами государственной власти, повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления». Результаты пока особо не

---

<sup>1</sup> Трынченков А. А. Повышение престижа государственной гражданской службы // Правовые проблемы укрепления российской государственности / под ред. Ю. К. Якимовича; [М. М. Журавлев, А. М. Барнашов, С. С. Кузнецов] - Томск: Томский гос. ун-т, Ч. 65. 2015. С. 17-20.

<sup>2</sup> Там же.

впечатляют, но и отрицать очевидные вещи тоже нельзя: формируется предоставление информации и оказание сформировавшегося набора государственных услуг, при котором личное взаимодействие государства и заявителя минимизировано и максимально используются информационные технологии<sup>1</sup>.

Для повышения престижа государственной гражданской службы следует также ввести систему социальных гарантий, нацеленную на стабилизацию кадрового состава республиканской госслужбы.

На законодательном уровне должен соблюдаться баланс льгот и гарантий для государственного служащего, с одной стороны, и запретов, требований и ограничений - с другой. Отмечается, что «...неконкурентная заработная плата, несущественные или декларативные льготы и гарантии и все усиливающееся ограничение прав госслужащих и возложение на них дополнительных, достаточно серьезных требований могут серьезно понизить рейтинг оценки обществом данного вида деятельности»<sup>2</sup>, с чем нельзя не согласиться.

Данная проблема является одной из острых проблем, так как ее наличие явно подрывает престиж публично-правовой деятельности, в том числе государственной гражданской службы, в глазах всего общества, вызывает и в последующем способна вызывать недоверие к деятельности органов государственной власти, к принимаемым должностными лицами решениям, и всей системе государственной службы.

Коррупция, как отмечается в специальной литературе, «.. .ущемляет

---

<sup>1</sup> Трынченков А. А. Развитие института государственной службы в условиях формирования информационного общества // Правовые проблемы укрепления российской государственности. Ч. 69: Сб. статей по итогам Всеросс. научно-практ. конф., состояв. в Юрид. ин-те Томского государ. ун-та 28-30 янв. 2016 г. / Под ред. Ю. К. Якимовича. – Томск: Томский гос. ун-т, 2002. С. 18-20.

<sup>2</sup> Трынченков А. А. Повышение престижа государственной гражданской службы // Правовые проблемы укрепления российской государственности / под ред. Ю. К. Якимовича; [М. М. Журавлев, А. М. Барнашов, С. С. Кузнецов] - Томск: Томский гос. ун-т, Ч. 65. - 2015. С. 17-20.

конституционные права и интересы граждан, подрывает демократические устои и правопорядок, дискредитируют деятельность государственного аппарата, извращает принцип законности, препятствует проведению экономических реформ»<sup>1</sup>.

Многие авторы прямо заявляют о том, что «...современная российская государственная служба высоко коррумпирована, а на ее эффективность оказывает влияние «кадровая неразбериха»<sup>2</sup>.

В специальной литературе некоторыми авторами высказывается мнение, что повышение статуса государственной гражданской службы возможно путём подготовки и осуществления целенаправленной и последовательной работы, направленной на предупреждение и борьбу с коррупцией. Общество и сам аппарат государственных служащих должны прийти к отрицанию коррупционного поведения. Прочих должна останавливать неотвратимая ответственность за коррупционные формы поведения (через механизмы общей превенции). Сюда же можно отнести реальную работу психологов в системе кадровых служб госорганов, которые должны при поступлении на государственную службу выявлять лиц, мотивами поступления для которых являются жажда власти и незаконное обогащение. «Результатом этих действий следует полагать рост престижа через учёт в шкале ценностей общества высоких морально-этических качеств, честности и неподкупности государственного служащего»<sup>3</sup>.

Следует отметить, что определение, данное в ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»<sup>4</sup> некоторые авторы

---

<sup>1</sup> Овсянко Д. М. Государственная служба Российской Федерации: учебное пособие / Д. М. Овсянко. Изд. 4-е, перераб. и доп. – М.: Юрист, 2008. С. 35.

<sup>2</sup> Костенников М.В., Куракин А.В., Кононов А.М., Кононов П.И. Актуальные проблемы административного права: учебник. М., 2013. С. 114.

<sup>3</sup> Трынченков А. А. Повышение престижа государственной гражданской службы // Правовые проблемы укрепления российской государственности / под ред. Ю. К. Якимовича; [М. М. Журавлев, А. М. Барнашов, С. С. Кузнецов] - Томск: Томский гос. ун-т, Ч. 65. - 2015. С. 17-20.

<sup>4</sup> О противодействии коррупции [Электронный ресурс]: федерал. закон от 25 дек. 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 24 апр. 2020 г.) // СПС КонсультантПлюс

признают неудачным. Взамен предлагается, на наш взгляд, более конкретное понятие, позволяющее дать непротиворечивое толкование этого явления, а именно: взгляд на коррупцию как «совершение государственным гражданским служащим деяния (действия или бездействия) с использованием своего должностного положения (именно положения, а не только лишь полномочий), направленного на получение благ (материальных или нематериальных) как самим этим лицом, так и любыми третьими лицами в обход установленных правил (что может быть как связано с нарушением действующего законодательства, так и, что важно, не противоречить ему) и причиняющего при этом вред общественным отношениям»<sup>1</sup>.

Меры по противодействию коррупции в системе государственной гражданской службы осуществляется не только на основании Федерального закона «О противодействии коррупции» и основанных на нем иных законодательных и иных нормативных правовых актов, но и на основании законов субъектов о мерах по противодействию коррупции, действующих в соответствующих субъектах Российской Федерации.

В Республике Бурятия также создана нормативная правовая база в области реализации мероприятий по противодействию коррупции, аналогичная по параметрам федеральной, а именно действуют следующие законы: Закон Республики Бурятия от 4 июля 2014 № 2613 ВХ-1 «О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Республики Бурятия, в связи с утратой доверия»<sup>2</sup>. Указы Главы

---

<sup>1</sup> Трынченков А. А. Проблемы борьбы с коррупцией в системе государственной гражданской службы Российской Федерации // Правовые проблемы укрепления российской государственности / под ред. М. М. Журавлева, А. М. Барнашова, С. С. Кузнецова - Томск: Томский гос. ун-т, Ч. 53. - 2012. С. 71-74.

<sup>2</sup> Об утверждении Положения о порядке сообщения государственными гражданскими служащими Республики Бурятия исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов [Электронный ресурс]: Указ Главы РБ от 16 июня 2016 г. № 115 (ред. от 23 авг. 2016 г.) // КонсультантПлюс

Республики Бурятия<sup>1 2 3 4</sup>.

К примеру, согласно пункту 3 статьи 59.2 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» с 1 янв. 2018 сведения о применении к гражданскому служащему взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения включаются государственным органом, в котором гражданский служащий проходил гражданскую службу, в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренный статьей 15 Федерального закона «О противодействии коррупции». В него была занесена Дамдинова Л. В., руководитель Управления Федеральной службы в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Бурятия. В нарушение требований федерального закона «О противодействии коррупции» руководитель управления Роскомнадзора не приняла мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов и не уведомила представителя нанимателя в установленном законом порядке, когда в октябре 2015 года она рассмотрела 6 дел об административных правонарушениях в области связи и информации, данные нарушения были совершены главой направления республиканского филиала одного из крупнейших сотовых операторов России, который являлся ее супругом. При этом она, имея личную заинтересованность, вопреки требованиям Кодекса РФ об административных

---

<sup>1</sup> Об утверждении Антикоррупционной программы Республики Бурятия на 2018 - 2020 годы [Электронный ресурс]: Указ Главы РБ от 9 апр. 2018 г. № 65 (ред. от 3 сент. 2018 г.) // КонсультантПлюс

<sup>2</sup> О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Республики Бурятия, в связи с утратой доверия [Электронный ресурс]: Закон Республики Бурятия от 4 июля 2014 г. № 606-V (принят Народным Хуралом РБ 25 июня 2014 г.; ред. от 14 нояб. 2019 г.) // КонсультантПлюс:

<sup>3</sup> О Комиссии при Главе Республики Бурятия по противодействию коррупции (вместе с «Положением о Комиссии при Главе Республики Бурятия по противодействию коррупции») [Электронный ресурс]: Указ Главы РБ от 15 мая 2015 г. № 65 (ред. от 12 марта 2020 г.) // КонсультантПлюс

<sup>4</sup> О реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс]: Указ Президента РБ от 1 окт. 2010 г № 108 (ред. от 24 февр. 2016 г.) // КонсультантПлюс

правонарушениях не заявила самоотвод, а по каждому из дел приняла отдельное решение с назначением минимального наказания в виде предупреждения. Она была уволена в связи с утратой доверия.

Всего на основании регионального закона в данный реестр были внесено с 1 января 2018 г. на середину 2019 г. 17 жителей Бурятии, нарушивших антикоррупционное законодательство, и уволенных со службы с формулировкой «в связи с утратой доверия», в т.ч. 12 сельских депутатов

Также к нормативно-правовым актам, содержащим сведения по противодействию коррупции относятся постановления Правительства Республики Бурятия: постановление Правительства Республики Бурятия от 26 июня 2014 г. № 24 «Об утверждении Положения о порядке сообщения государственными гражданскими служащими Республики Бурятия исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»<sup>1</sup>; постановление Правительства Республики Бурятия от 16 июня 2014 № 212 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Республики Бурятия, и лицами, замещающими государственные должности Республики Бурятия, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Республики Бурятия»<sup>2</sup>.

Во исполнение Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы, утвержденного Указом Президента РФ, в Республике Бурятия

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения о порядке сообщения государственными гражданскими служащими Республики Бурятия исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов [Электронный ресурс]: Указ Главы РБ от 16 июня 2016 г. № 115 (ред. от 23 авг. 2016 г.) // СПС КонсультантПлюс

<sup>2</sup> О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Республики Бурятия, и лицами, замещающими государственные должности Республики Бурятия, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Республики Бурятия

принята Антикоррупционная программа Республики Бурятия на 2018 - 2020 годы<sup>1</sup>.

Значительная часть мероприятий является продолжением задач, предусмотренных предыдущим планом противодействия коррупции в республике.

К числу указанных мероприятий по противодействию коррупции при замещении государственных должностей Республики Бурятия и прохождении государственной гражданской службы Республики Бурятия согласно вышеуказанному Плану относятся:

-организация представления лицами, замещающими государственные должности Республики Бурятия, должности государственной гражданской службы Республики Бурятия, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в соответствии с действующим законодательством;

-организация размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Республики Бурятия, должности государственной гражданской службы Республики Бурятия, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей на официальных сайтах в сети «Интернет» в соответствии с действующим законодательством;

-осуществление в соответствии с действующим законодательством проверок достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Республики Бурятия, должностей государственной гражданской службы Республики

---

<sup>1</sup> Об утверждении Антикоррупционной программы Республики Бурятия на 2018 - 2020 годы [Электронный ресурс]: Указ Главы РБ от 9 апр. 2018 г. № 65 (ред. от 3 сент. 2018 г.) // КонсультантПлюс

Бурятия, и лицами, замещающими указанные должности, соблюдения ими установленных законодательством запретов и ограничений, требований к служебному поведению;

-осуществление контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Республики Бурятия, должности государственной гражданской службы Республики Бурятия, расходов их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей доходу данных лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- осуществление контроля за соблюдением лицами, замещающими государственные должности Республики Бурятия, для которых федеральными законами не предусмотрено иное, государственными гражданскими служащими Республики Бурятия запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

-внесение изменений в перечни конкретных должностей государственной гражданской службы Республики Бурятия в соответствующих государственных органах Республики Бурятия, органах исполнительной власти Республики Бурятия, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- организация работы по уведомлению государственными гражданскими служащими Республики Бурятия представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

- обеспечение реализации государственными гражданскими служащими Республики Бурятия обязанности уведомлять представителя нанимателя в случае обращения в целях склонения их к совершению коррупционных

правонарушений и проверки сведений, содержащихся в указанных обращениях;

-осуществление комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению лицами, замещающими государственные должности Республики Бурятия, должности государственной гражданской службы Республики Бурятия, поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки;

-проведение в государственных органах Республики Бурятия, органах исполнительной власти Республики Бурятия мероприятий по формированию у государственных гражданских служащих негативного отношения к дарению подарков в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

В документах, нормативно определяющих в настоящее время направления и мероприятия по предотвращению коррупции в Российской Федерации, предусмотрена выработка негативного отношения в обществе к любым коррупционным проявлениям. И это, как отмечают отдельные авторы, есть «... очень важное направление, поскольку отражает понимание власти, что больно всё российское общество, а не отдельные его слои. Чтобы добиться неприятия обществом коррупции, мало просто проводить разъяснительные и обучающие мероприятия. Необходимо, чтобы борьба с коррупцией не была избирательной, чтобы «неотвратимость ответственности» за коррупционные правонарушения являлась одинаковой и для мелкого клерка, берущего взятку, и для любого высшего должностного лица, замешанного в коррупционном скандале. Иначе есть риск добиться прямо противоположной реакции общества. Поэтому следует в кратчайшие сроки чётко определить в специальном нормативно- правовом акте механизмы привлечения к

ответственности таких лиц»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Трынченков А. А. Проблемы борьбы с коррупцией в системе государственной гражданской службы Российской Федерации // Правовые проблемы укрепления российской государственности / под ред. М. М. Журавлева, А. М. Барнашова, С. С. Кузнецова - Томск: Томский гос. ун-т, Ч. 53. - 2012. С. 71-74.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное магистерское диссертационное исследование позволяет сделать ряд выводов

Прохождение государственной службы представляет собой важнейшей элемент институт государственной службы, выступающий как многоаспектное образование, находящееся в настоящий момент в фокусе многочисленных общественных наук, в том числе юриспруденции.

В данной работе были рассмотрены такие проблемы прохождения государственной гражданской службы как проблема формирования и исполнения кадровой политики и проблема борьбы с коррупцией, и пути решений этих проблем на примере субъекта Российской Федерации Республике Бурятия.

Исследование нормативных и организационных механизмов прохождения государственной гражданской службы в Республики Бурятия показало в целом удовлетворительный результат.

По итогам реализации данной Программы в вышеуказанный период достигнуты следующие результаты по вопросам кадровой политики:

- разработано большое количество нормативно-правовых актов Республики Бурятия, которыми в настоящее время урегулированы основные вопросы гражданской службы;
- сформирован систематически обновляемый резерв управленческих кадров Республики Бурятия;
- обеспечено дополнительным профессиональным образованием (профессиональная переподготовка и повышение квалификации) большое количество гражданских служащих и лиц, включенных в резерв управленческих кадров Республики Бурятия;
- организованы стажировки молодых квалифицированных специалистов, успешно прошедших предварительный отбор.

Система органов государственной власти представляет собой обусловленную функциями государства и национальными традициями совокупность органов государственной власти и их подразделения на отдельные виды.

В Республике Бурятия установлена система исполнительных органов государственной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти Республики Бурятия - Правительством Республики Бурятия, возглавляемым высшим должностным лицом Республики Бурятия.

В систему исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия входят:

- министерства Республики Бурятия;
- государственные комитеты Республики Бурятия;
- службы Республики Бурятия;
- агентства Республики Бурятия.

Данные звенья в соответствии со своими полномочиями координируют и контролируют деятельности своего звена.

В своей совокупности органы государственной власти Республики Бурятия представляют систему, которая является важнейшей характеристикой конституционно-правового статуса Республики Бурятия. Осуществляя власть посредством участия в деятельности органов государственной власти, народ приводит в жизнь формулу - «единственным источником власти является народ», а отсюда в полной мере гарантирует себе законные права и свободы.

Анализ реформирования и основных направлений государственной гражданской службы в системе государственной власти Республики Бурятия, позволил нам сделать следующие выводы:

Для разрешения проблем института государственной службы необходимо создать систему норм, которая могла бы не только урегулировать все аспекты государственной службы, но и повлиять на мировоззрение государственных служащих и граждан, создав ответственное отношение к

работе со стороны первых и уважение к государственной службе - со стороны вторых.

За прошедший с 2001 г. период реформирования и развития государственной службы произошли изменения и в нормативно правовом регулировании института государственной службы, а также в отдельных организационных механизмах ее прохождения, призванные повысить эффективность деятельности государственного аппарата. Достигнутые результаты позволили как тактически, так и стратегически выработать перечень конкретных мер по дальнейшему развитию государственной службы, прежде всего гражданской службы, которые были апробированы в ряде федеральных государственных органов. При этом характер общей парадигмы изменений в стратегии формирования кадрового состава на государственной службе, подкрепленной детальными тактическими шагами в кадровой работе большинства федеральных государственных органов, требует продолжения реализации комплекса разнообразных мер, объединенных в рамках федеральной программы.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием от 12 дек. 1993 г.: (с учетом поправок от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ; от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ; от 5 февр. 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

2. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс]: федерал. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 16 дек. 2003 г.) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2020. – Доступ из локальной сети Науч. б–ки Том. гос. ун–та.

3. О системе государственной службы Российской Федерации [Электронный ресурс]: федерал. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 23 мая 2016 г.) // СПС КонсультантПлюс.

4. О противодействии коррупции [Электронный ресурс]: федерал. закон от 25 дек. 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 24 апр. 2020 г.) // СПС КонсультантПлюс

5. О мерах по противодействию коррупции [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 19 мая 2008 г. № 815 (ред. от 13 мая 2019) // СПС КонсультантПлюс

6. О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 1 февр. 2005 г. № 110 (ред. от 7 марта 2020) // СПС КонсультантПлюс.

7. О продлении срока реализации федеральной Программы «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 - 2005 годы)» на 2006 - 2007 годы [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 12 дек. 2005 г. № 1437 // СПС КонсультантПлюс.

8. О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации (вместе с «Положением о порядке осуществления профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации») [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 21 февр. 2019 г. № 68 // СПС КонсультантПлюс.

9. О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)» [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 10 марта 2009 г. № 261 (ред. от 10 авг. 2012 г.) // СПС КонсультантПлюс.

10. О Федеральной программе «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 - 2005 годы)» [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 19 дек. 2002 г. № 1336 (ред. от 15 нояб. 2004 г., с изм. от 12 дек. 2005 г.) // СПС КонсультантПлюс.

11. О государственной гражданской службе Республики Бурятия (принят Народным Хуралом РБ 28 июня 2005 г.) (вместе с «Порядком присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Республики Бурятия») [Электронный ресурс]: Закон Республики Бурятия от 6 июля 2005 г. № 1225-III (ред. от 14 нояб. 2019 г., с изм. от 6 дек. 2019 г.) // СПС КонсультантПлюс.

12. Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности Республики Бурятия, и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Закон Республики Бурятия от 4 мая 2008 г. № 263-IV (принят Народным Хуралом РБ 29 апр. 2008 г.; ред. от 29 апр. 2019 г.) // СПС КонсультантПлюс

13. О Реестре государственных должностей Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Закон Республики Бурятия от 8 мая 2008 г. № 257-IV (принят Народным Хуралом РБ 29 апр. 2008 г.; ред. от 29 апр. 2019 г.) // СПС КонсультантПлюс

14. О Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Закон Республики Бурятия от 22

сент. 2006 г. № 1838-III (принят Народным Хуралом РБ 13 сент. 2006 г.; ред. от 14 нояб. 2019 г.) // СПС КонсультантПлюс

15. О стаже государственной гражданской службы, муниципальной службы в Республике Бурятия (вместе с «Порядком включения в стаж муниципальной службы муниципальных служащих в Республике Бурятия иных периодов трудовой деятельности на отдельных должностях руководителей, специалистов предприятий, учреждений и организаций», «Порядком формирования и деятельности Комиссии по установлению стажа государственной гражданской службы, образуемой руководителем государственного органа») [Электронный ресурс]: Закон Республики Бурятия от 29 июня 2000 г. № 446-II (принят Народным Хуралом РБ 15 июня 2000 г.; ред. от 7 июля 2017 г.) // СПС КонсультантПлюс

16. О соотношении муниципальных должностей муниципальной службы в Республике Бурятия и государственных должностей государственной гражданской службы Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Закон Республики Бурятия от 14 нояб. 2008 г. № 612-IV (принят Народным Хуралом РБ 10 нояб. 2008 г.; ред. от 3 окт. 2016 г.) // СПС КонсультантПлюс

17. О Счетной палате Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Закон Республики Бурятия от 5 мая 2011 г. № 2087-IV (принят Народным Хуралом РБ 26 апр. 2011 г., ред. от 29 апр. 2019 г.) // СПС КонсультантПлюс

18. О доплате к страховой пенсии и пенсиях за выслугу лет отдельным категориям граждан [Электронный ресурс]: Закон Республики Бурятия от 29 сент. 2001 г. № 808-II (принят Народным Хуралом РБ 17 сент. 2001 г.; ред. от 11 марта 2019 г.) // СПС КонсультантПлюс

19. О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Республики Бурятия, в связи с утратой доверия [Электронный ресурс]: Закон Республики Бурятия от 4 июля 2014 г. № 606-V (принят Народным Хуралом РБ 25 июня 2014 г.; ред. от 14 нояб. 2019 г.) // СПС КонсультантПлюс

20. О государственном заказе Республики Бурятия на мероприятия по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Республики Бурятия на 2020 год [Электронный ресурс]: Закон Республики Бурятия от 28 июня 2019 г. № 489-VI (принят Народным Хуралом РБ 20 июня 2019 г., ред. от 14 нояб. 2019 г.) // СПС КонсультантПлюс

21. Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Закон Республики Бурятия от 22 дек. 2012 г. № 3083-IV (принят Народным Хуралом РБ 6 дек. 2012 г.; ред. от 12 нояб. 2012 г.) // СПС КонсультантПлюс

22. Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Закон Республики Бурятия от 7 мая 2014 г. № 520-V (принят Народным Хуралом РБ 24 апр. 2014 г.; ред. от 13 дек. 2018 г.) // СПС КонсультантПлюс

23. Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Закон Республики Бурятия от 29 апр. 2019 г. № 449-VI (принят Народным Хуралом РБ 22 апр. 2019 г.) // СПС КонсультантПлюс

24. О Комиссии при Главе Республики Бурятия по противодействию коррупции (вместе с «Положением о Комиссии при Главе Республики Бурятия по противодействию коррупции») [Электронный ресурс]: Указ Главы РБ от 15 мая 2015 г. № 65 (ред. от 12 марта 2020 г.) // СПС КонсультантПлюс

25. Об утверждении Положения о порядке сообщения государственными гражданскими служащими Республики Бурятия исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов [Электронный ресурс]: Указ Главы РБ от 16 июня 2016 г. № 115 (ред. от 23 авг. 2016 г.) // СПС КонсультантПлюс

26. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Бурятия и урегулированию конфликта интересов (вместе с «Положением о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Бурятия и урегулированию конфликта интересов») [Электронный ресурс]: Указ Президента РБ от 2 сент. 2010 г. № 97 (ред. от 25 дек. 2017 г.) // СПС КонсультантПлюс

27. О реализации Закона Республики Бурятия «О доплате к страховой пенсии и пенсиях за выслугу лет отдельным категориям граждан (вместе с «Положением о порядке установления, перерасчета и выплаты доплаты к страховой пенсии и пенсий за выслугу лет отдельным категориям граждан», «Перечнем должностей в органах государственной власти и управления Бурят-Монгольской Автономной Советской Социалистической Республики, Бурятской Автономной Советской Социалистической Республики, Бурятской Советской Социалистической Республики, Республики Бурятия, а также в органах КПСС до 14 марта 1990 года для установления ежемесячной доплаты к страховой пенсии лицам, замещавшим указанные должности», «Перечнем государственных должностей Республики Бурятия применительно к денежному вознаграждению, по которым исчисляется ежемесячная доплата к страховой пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Бурят-Монгольской Автономной Советской Социалистической Республики, Бурятской Автономной Советской Социалистической Республики, Бурятской Советской Социалистической Республики, Республики Бурятия, а также в органах КПСС до 14 марта 1990 года») [Электронный ресурс]: Указ Главы РБ от 15 янв. 2003 г. № 13 (ред. от 17 февр. 2020 г.) // СПС КонсультантПлюс

28. Об утверждении Положения и структуры Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия (вместе с «Перечнем государственных должностей Республики Бурятия, финансирование деятельности которых осуществляется Администрацией

Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия») [Электронный ресурс]: Указ Главы РБ от 9 окт. 2007 г. № 589 (ред. от 4 февр. 2020 г.) // СПС КонсультантПлюс

29. О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Республики Бурятия, и лицами, замещающими государственные должности Республики Бурятия, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Республики Бурятия (вместе с «Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Республики Бурятия, и лицами, замещающими государственные должности Республики Бурятия, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Республики Бурятия») [Электронный ресурс]: Указ Президента РБ от 24 марта 2010 г. № 35 (ред. от 27 июня 2019 г.) // СПС КонсультантПлюс

30. О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Республики Бурятия, и лицами, замещающими государственные должности Республики Бурятия, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (вместе с «Положением о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Республики Бурятия, и лицами, замещающими государственные должности Республики Бурятия, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера») [Электронный ресурс]: Указ Президента РБ от 19 марта 2010 г. № 31 (ред. от 27 июня 2019 г.) // СПС КонсультантПлюс

31. Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Республики Бурятия, государственных гражданских служащих Республики Бурятия и членов их семей на официальных сайтах государственных органов Республики Бурятия и предоставления этих сведений общероссийским и республиканским средствам

массовой информации для опубликования по их запросам [Электронный ресурс]: Указ Президента РБ от 24 июня 2010 г. № 69 (ред. от 18 марта 2019 г.)  
// СПС КонсультантПлюс

32. Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Республики Бурятия, при замещении которых государственным гражданским служащим Республики Бурятия запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами [Электронный ресурс]: Указ Главы РБ от 25 мая 2015 г. № 78 // СПС КонсультантПлюс

33. О порядке сообщения лицами, замещающими государственные должности Республики Бурятия в Правительстве Республики Бурятия и Избирательной комиссии Республики Бурятия о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в Указ Главы Республики Бурятия от 15 мая 2015 г. № 65 «О Комиссии при Главе Республики Бурятия по противодействию коррупции (вместе с «Положением о порядке сообщения лицами, замещающими государственные должности Республики Бурятия в Правительстве Республики Бурятия и Избирательной комиссии Республики Бурятия о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов») [Электронный ресурс]: Указ Главы РБ от 19 июля 2016 г. № 134 // СПС КонсультантПлюс

34. Об определении должностей государственной гражданской службы Республики Бурятия, при замещении которых государственные гражданские служащие Республики Бурятия обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей

[Электронный ресурс]: Указ Президента РБ от 13 авг. 2009 г. № 288 (ред. от 27 мая 2015 г.) // СПС КонсультантПлюс

35. О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Бурятия, и государственными гражданскими служащими Республики Бурятия, и соблюдения государственными гражданскими служащими Республики Бурятия требований к служебному поведению (вместе с «Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Бурятия, и государственными гражданскими служащими Республики Бурятия, и соблюдения государственными гражданскими служащими Республики Бурятия требований к служебному поведению») [Электронный ресурс]: Указ Президента РБ от 4 февр. 2010 г. № 15 (ред. от 3 окт. 2019 г.) // СПС КонсультантПлюс

36. О ежемесячном денежном поощрении лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Республики Бурятия в исполнительных органах государственной власти Республики Бурятия, финансируемых из республиканского бюджета за счет субвенций, выделяемых из федерального бюджета, и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Бурятия и Главы Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Указ Главы РБ от 13 дек. 2019 г. № 253 // СПС КонсультантПлюс

37. Об оплате труда лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Указ Главы РБ от 6 июля 2015 г. № 109 (ред. от 5 нояб. 2019 г.) // СПС КонсультантПлюс

38. Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Республики Бурятия, по которым предусматривается ротация государственных гражданских служащих Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Указ Главы РБ от 1 сент. 2014 г. № 158 // СПС КонсультантПлюс

39. О предоставлении дополнительных оплачиваемых отпусков за выслугу лет работникам государственных органов Республики Бурятия и органов местного самоуправления в Республике Бурятия [Электронный ресурс]: Указ Президента РБ от 27 июня 2002 г. № 108 (ред. от 29 дек. 2015 г.) // СПС КонсультантПлюс

40. О реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс]: Указ Президента РБ от 1 окт. 2010 г № 108 (ред. от 24 февр. 2016 г.) // СПС КонсультантПлюс

41. Об утверждении Порядка принятия государственными гражданскими служащими Республики Бурятия исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, иных общественных объединений и других организаций [Электронный ресурс]: Указ Главы РБ от 25 марта 2016 г. № 53 // СПС КонсультантПлюс

42. Об утверждении Положения о порядке работы Правительственной конкурсной комиссии, Порядка и методики проведения конкурса на замещение вакантных должностей высшей и главной групп государственной гражданской службы Республики Бурятия, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется Главой Республики Бурятия и Правительством Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Указ Президента РБ от 25 мая 2005 г. № 270 (ред. от 30 авг. 2019 г.) // СПС КонсультантПлюс

43. Об утверждении Положения о Комитете государственной службы и кадровой политики Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Указ Президента РБ от 19 нояб. 2007 г. № 684 (ред. от 9 июля 2019 г.) // СПС КонсультантПлюс

44. О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Республики Бурятия (вместе с «Положением о порядке организации

мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Республики Бурятия», «Положением о порядке формирования, утверждения, финансирования и исполнения государственного заказа на мероприятия по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Республики Бурятия») [Электронный ресурс]: Указ Главы РБ от 9 апр. 2018 г. № 63 // СПС КонсультантПлюс

45. Об утверждении Порядка проведения служебных проверок в отношении заместителей Председателя Правительства Республики Бурятия, руководителей исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия и их заместителей, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Бурятия [Электронный ресурс]: Указ Главы РБ от 6 июля 2016 г. № 127 // СПС КонсультантПлюс

46. Об оформлении служебных контрактов о прохождении государственной гражданской службы Республики Бурятия и замещении должности государственной гражданской службы Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Указ Президента РБ от 27 мая 2005 г. № 271 (ред. от 5 дек. 2016 г.) // СПС КонсультантПлюс

47. О повышении заработной платы работников органов государственной власти Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Указ Главы РБ от 26 мая 2017 г. № 103 // СПС КонсультантПлюс

48. О Кодексе поведения государственных гражданских служащих Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Указ Президента РБ от 15 июля 2009 г. 259 (ред. от 28 авг. 2017 г.) // СПС КонсультантПлюс

49. О правилах служебного поведения, публичных выступлений и предоставления служебной информации лицами, замещающими государственные должности Главы Республики Бурятия, Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Бурятия, и признании утратившими силу распоряжения Президента Республики Бурятия от 8 апр. 2009 г. № 22-РП и распоряжения Главы Республики Бурятия от 17 июля 2015 г. № 45-рг

[Электронный ресурс]: Указ Главы РБ от 28.08.2017 № 165 // СПС КонсультантПлюс

50. О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Бурятия, и государственными гражданскими служащими Республики Бурятия сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (вместе с «Положением о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Бурятия, и государственными гражданскими служащими Республики Бурятия сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»)

[Электронный ресурс]: Указ Президента РБ от 24 сент. 2009 г. № 318 (ред. от 7 нояб. 2017 г.) // СПС КонсультантПлюс

51. О Правительственной аттестационной комиссии (вместе с «Порядком работы Правительственной аттестационной комиссии по проведению аттестации и квалификационного экзамена государственных гражданских служащих Республики Бурятия, назначение на должность и освобождение от должности которых осуществляется Главой Республики Бурятия и Правительством Республики Бурятия») [Электронный ресурс]: Указ Президента РБ от 14 нояб. 2006 г. № 570 (ред. от 21 нояб. 2017 г.) // СПС КонсультантПлюс

52. О Порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Указ Президента РБ от 24 окт. 2005 г. № 501 (ред. от 16 апр. 2018 г.) // СПС КонсультантПлюс

53. О порядке и условиях командирования лиц, замещающих государственные должности Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Указ Президента РБ от 24 окт. 2005 г. № 500 (ред. от 15 окт. 2018 г.) // СПС КонсультантПлюс

54. Об утверждении Положения о кадровом резерве на государственной гражданской службе Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Указ

Президента РБ от 3 окт. 2005 г. № 488 (ред. от 19 июля 2018 г.) // СПС КонсультантПлюс

55. Об утверждении Антикоррупционной программы Республики Бурятия на 2018 - 2020 годы [Электронный ресурс]: Указ Главы РБ от 9 апр. 2018 г. № 65 (ред. от 3 сент. 2018 г.)// СПС КонсультантПлюс

56. Об отдельных вопросах, связанных с принятием решений об осуществлении контроля за расходами [Электронный ресурс]: Указ Главы РБ от 19 июля 2017 г. № 140 (ред. от 15 окт. 2018 г.) // СПС КонсультантПлюс

57. О создании Экспертного совета по подбору и расстановке кадров при Главе Республики Бурятия (вместе с «Положением о деятельности Экспертного совета по подбору и расстановке кадров при Главе Республики Бурятия») [Электронный ресурс]: Распоряжение Главы РБ от 27 февр. 2015 г. № 10-рг (ред. от 2 марта 2016 г.) // СПС КонсультантПлюс

58. О досрочном снятии дисциплинарного взыскания [Электронный ресурс]: Распоряжение Главы РБ от 30 апр. 2013 г. № 22-рг (ред. от 14 дек. 2018 г.) // СПС КонсультантПлюс

59. О правилах служебного поведения, публичных выступлений и предоставления служебной информации лицами, замещающими государственные должности Первого заместителя Председателя Правительства Республики Бурятия, заместителей Председателя Правительства Республики Бурятия, министров Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РБ от 28 авг. 2017 г. № 433 // СПС КонсультантПлюс

60. Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Совершенствование государственного управления» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Республики Бурятия от 10 апр. 2013 г. № 180 (ред. от 20 апр. 2020 г.) // СПС КонсультантПлюс

61. Об утверждении Положения о порядке и условиях возмещения расходов, связанных с переездом государственного гражданского служащего Республики Бурятия и членов его семьи в другую местность при переводе

государственного гражданского служащего Республики Бурятия в другой государственный орган Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РБ от 1 авг. 2008 г. № 380 (ред. от 30 дек. 2014 г.) // СПС КонсультантПлюс

62. Об утверждении Положения о порядке прохождения стажировки в исполнительных органах государственной власти Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РБ от 15 мая 2017 г. № 216 // СПС КонсультантПлюс

63. Об утверждении Положения о порядке уведомления отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими должностных обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) подарка и зачисления средств, вырученных от его реализации [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РБ от 27 мая 2016 г. № 295-р (ред. от 17 авг. 2016 г.) // СПС КонсультантПлюс

64. Об утверждении Положения об основаниях и порядке сообщения депутатами Народного Хурала Республики Бурятия, Уполномоченным по правам человека в Республике Бурятия, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Бурятия, лицами, замещающими государственные должности Республики Бурятия в Счетной палате Республики Бурятия, о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов [Электронный ресурс]: Постановление Народного Хурала РБ от 28 июня 2017 г. № 2541-V // СПС КонсультантПлюс

65. Об утверждении Порядка выплаты государственным гражданским служащим Республики Бурятия денежной компенсации за использование личного транспорта в служебных целях и возмещения расходов, связанных с его использованием» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РБ от 18 мая 2009 г. № 183 // СПС КонсультантПлюс

66. Об утверждении Порядка заключения договора о целевом обучении между государственным органом Республики Бурятия и гражданином в рамках подготовки кадров для государственной гражданской службы Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РБ от 20 нояб. 2009 г № 435 (ред. от 1 марта 2017 г.) // СПС КонсультантПлюс

67. Об утверждении Порядка проведения проверок соблюдения законодательства о государственной гражданской службе в исполнительных органах государственной власти Республики Бурятия [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РБ от 11 марта 2012 г. № 116 (ред. от 30 мая 2018 г.) // СПС КонсультантПлюс

68. Об утверждении Типового положения о подразделении исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия по вопросам государственной службы и кадров [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РБ от 25 янв. 2007 г. № 11 (ред. от 10 янв. 2019 г.) // СПС КонсультантПлюс

69. О комиссии Министерства культуры Республики Бурятия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Бурятия и урегулированию конфликта интересов (вместе с «Положением о комиссии Министерства культуры Республики Бурятия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Бурятия и урегулированию конфликта»)) [Электронный ресурс]: Приказ Минкультуры РБ от 3 окт. 2013 г. № 003-562 (ред. от 11 февр. 2019 г.) // СПС КонсультантПлюс

70. Об основах государственной службы Российской Федерации [Электронный ресурс]: федерал. закон от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ (ред. от 27 мая 2003 г.) // СПС КонсультантПлюс. – Утратил силу.

71. Об утверждении Положения о федеральной государственной службе [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 22 дек. 1993 № 2267 (ред. от 9

авг. 1995 г., с изм. от 26 февр. 1997 г.) // СПС КонсультантПлюс – Утратил силу с 19 янв. 2001 г.

72. О федеральной программе «Развитие государственной гражданской службы Российской Федерации (2015 - 2018 годы)» и плане мероприятий по развитию государственной гражданской службы Российской Федерации на 2015 - 2018 годы» [Электронный ресурс]: Проект Указа Президента РФ (по состоянию на 29.01.2015) // СПС КонсультантПлюс.

73. Абрамов И. А. Развитие вопроса о запрете на получение вознаграждения государственным служащим при исполнении должностных полномочий // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. 2015. № 2 (82). С. 36-43.

74. Авдийский В. И. Отношение государственных служащих к исполнению запретов, установленных законодательством / Авдийский В.И., Иванов А.В., Кузнецов О.В. // Управленческие науки. 2014. № 1. С. 4-10.

75. Авершин В. В. Обязательное государственное страхование государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации // Наука. Общество. Государство. 2015. Т. 3. № 4 (12). С. 5-16.

76. Актуальные вопросы правового регулирования труда и социального обеспечения государственных служащих: научно-практическое пособие / М. И. Акатнова [и др.]; под ред. П. Е. Морозова. – М.: Проспект, 2018. - 411 с.

77. Алексеева А. П. Дополнительные меры по противодействию коррупции среди лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации // Научно-методический электронный журнал Концепт. 2016. № Т15. С. 851-855.

78. Аленина И. В. Направления совершенствования системы оснований прекращения трудовых отношений с государственными гражданскими служащими // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2015. № 2 (43). С. 198-209.

79. Андреев Д. Е. Понятия и функции прохождения государственной гражданской службы в Российской Федерации // *Мировая наука*. 2018. № 5 (14). С. 454-457.

80. Андрюхина И. Ю. Правовое регулирование и организация государственной гражданской и муниципальной службы в Калининградской области: учебное пособие / И. Ю. Андрюхина; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Западный филиал. - Саратов: Амирит, 2018. - 171 с.

81. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления: учебник / Г.В. Атаманчук. – М.: Издательство «Омега-Л», 2010. – 525 с.

82. Байтин М. И. Сущность права: (Соврем. норматив. правопонимание на грани двух веков) / Михаил Иосифович Байтин; М-во образования Рос. Федерации. Сарат. гос. акад. права. – Саратов: Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2001. – 413 с.

83. Балдина А. С. Теоретические аспекты профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих // *Административное и муниципальное право*. 2016. № 4 (100). С. 282-286.

84. Барциц И. Н. Современное состояние и тенденции развития государственной гражданской службы в России: аналитический доклад / Барциц И.Н., Борщевский Г.А., Магомедов К.О. – М.: ИД Дело РАНХиГС, 2018. - 136 с.:

85. Бахрах Д. Н. Государственная служба России: учебное пособие / Д. Н. Бахрах. – М.: Проспект: Велби, 2007. - 150 с.

86. Башуров В. Б. Административно-правовое регулирование прохождения государственной гражданской службы Российской Федерации: дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Башуров Владимир Борисович; [Место защиты: Ом. гос. ун-т им. Ф.М. Достоевского]. – Омск, 2017. – 234 с.

87. Башуров В. Б. Административно-правовое регулирование прохождения государственной гражданской службы Российской Федерации: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Башуров Владимир Борисович; [Место защиты: Ом. гос. ун-т им. Ф.М. Достоевского]. – Омск, 2017. – 29 с.

88. Башуров В. Б. Правовое регулирование основных административных процедур прохождения государственной гражданской службы Российской Федерации: учебное пособие / Владимир Борисович Башуров – Омск: Омская юридическая академия, 2019. – 134 с.

89. Болхосоева Е. Б. Административно-территориальное устройство и особенности этногеографии бурят // Вестник Бурятского государственного университета. Биология. География. – 2004. – № 3. – С. 164-177.

90. Бондарева Г. А. Правоограничения и запреты как антикоррупционные стандарты прохождения государственной гражданской службы // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Право. 2015. № 14 (3). С. 36-44.

91. Борисов, Н. И. Государственная и муниципальная служба: учебное пособие. – М.: КНОРУС, 2017. - 470 с.

92. Борякин Д. В. К вопросу об отдельных коллизиях при ограничении прав граждан, связанных с гражданской службой / Борякин Д.В., Борякин А.Д. // Юридическая наука и практика Альманах научных трудов Самарского юридического института ФСИН России. 2018. С. 51-54.

93. Братановская М. С. Об административно-правовых проблемах прохождения государственной гражданской службы в России // Государство и право. 2016. № 10. С. 87-89.

94. Братановский С. Н. Административно-правовые основы государственной службы в России учебное пособие для бакалавров. – М.: Директ-Медиа, 2014. - 204 с.

95. Бурбело Б. Ю. Проблемы административно-правового обеспечения контрактной системы приема на государственную службу // Вестник

Луганской академии внутренних дел имени Э.А. Дидоренко. 2018. № 2 (5). С. 71-79.

96. Ведяшкин С. В. К вопросу о соотношении норм трудового и административного права в сфере регулирования организации и прохождения государственной гражданской службы РФ / Ведяшкин С.В., Трынченков Н.А., Лукин А.М. // *Фундаментальные и прикладные научные исследования: актуальные вопросы, достижения и инновации: сб. статей X Междунар. научно-практ. конф.: в 2 ч.* 2018. С. 228-232.

97. Ветрова Е. А. Основы государственного управления / Е. А. Ветрова, Е. Е. Кабанова. Изд 2-е, стер. – М., Берлин: Диркт-Медиа, 2018. – 367.

98. Власть. Политика. Государство и Государственная служба: аналитический словарь справочник / В. Ф. Халипов, Е. В. Халипова, И. А. Исаев, В. А. Михайлов. – М.: Академический Проект, 2007. – 383 с.

99. Гарафутдинова Н. Я. Новые условия в прохождении государственной гражданской службы как фактор эффективности деятельности органов исполнительной власти / Гарафутдинова Н.Я., Бибикина Н.А. // *Научное обеспечение системы повышения квалификации кадров.* 2016. № 3 (28). С. 17-23.

100. Горячук И. Содержание служебного контракта о прохождении государственной и гражданской службы // *Вопросы трудового права.* 2010. № 9. С. 52-65.

101. Гончарук Н. С. Проблемы модернизации государственной гражданской службы в Российской Федерации: правовой аспект // *Ученые записки Орловского государственного университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки.* 2014. № 1 (57). С. 310-312.

102. Государственная и муниципальная служба: учебник / под ред. А.Н. Митина, В.Ш. Шайхатдинова. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 601 с. – (Высшее образование: Бакалавриат).

103. Государственное администрирование и государственная служба: вчера, сегодня, завтра в условиях электронного правительства и цифровой

экономики: сб. науч. статей / ВШГА МГУ имени М. В. Ломоносова; под общ. ред. В. Л. Макарова. – М.: Макс-Пресс, 2019. - 718 с.

104. Жильцов В. И. Государственная гражданская служба: сборник нормативных правовых актов / [сост. В. И. Жильцов]. – М.: Проспект, 2017. - 509 с.

105. Жукова С. М. Классные чины на государственной гражданской службе // Труды Оренбургского института (филиала) Московской государственной юридической академии. 2015. № 25. С. 29-32.

106. Зайцева Л. В. Система гарантий государственной и муниципальной службы Российской Федерации: учебное пособие / Лариса Владимировна Зайцева. - Тюмень: Изд-во Тюменского гос. ун-та, 2013. - 295 с

107. Кабашов С. Ю. Государственная служба: основные этапы развития как науки и профессии от Древнего мира до начала XX века: учеб. пособие / С.Ю. Кабашов. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 286 с. – (Высшее образование: Бакалавриат).

108. Кобаненко В. Как повысить качество государственных услуг / Кобаненко В., Сурин А., Южаков В. // Человек и труд. 2006. № 5. С. 69-72.

109. Коваль И. С. К вопросам запретов и ограничений на прохождение государственной гражданской и муниципальной службы // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. 2010. № 2. С. 165-176.

110. Козлова А. Н. Особенности реализации права граждан при прохождении государственной гражданской службы в Российской Федерации // Научные горизонты. 2018. № 10 (14). С. 97-103.

111. Комахин Б. Н. К вопросу о процедурах прохождения государственной гражданской службы в контексте модернизации государственного управления // Административное и муниципальное право. 2012. № 9 (57). С. 25-32.

112. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе, в деятельности организаций: причины, предотвращение,

урегулирование: научно-практическое пособие / Т.С. Глазырин, Т.Л. Козлов, Н.М. Колосова [и др.]; отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ: ИНФРА-М, 2018. – 224 с.

113. Костенников М. В. Административно-правовое регулирование прохождения государственной гражданской службы и противодействие коррупции / Костенников М.В., Куракин А.В. // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 3 (35). С. 49-56.

114. Костылев А. К. Система государственной службы в Российской Федерации: учебное пособие / А. К. Костылев. - Тюмень: Изд-во Тюменского гос. ун-та, 2013. - 307 с.

115. Крахмалов А. Н. Проблемы механизма прохождения государственной гражданской и муниципальной службы в Российской Федерации // Актуальные проблемы современности: наука и общество. 2015. № 2 (7). С. 6-9.

116. Кузякин Ю. П. Государственная и муниципальная служба: учебник / Ю.П. Кузякин, А.А. Ермоленко. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 284 с.

117. Купряшин Г. Л. Политико-административные институты модернизации государственного управления: автореф. дис. ... д-ра полит. наук: 23.00.02 / Купряшин Геннадий Львович; [Место защиты: Моск. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова]. – М., 2013. – 46 с.

118. Куракин А. В. Процедуры, обусловленные прохождением государственной гражданской службы Российской Федерации / Куракин А.В., Савостин А.А. // Право и политика. 2004. № 8. С. 27-37.

119. Куянова А. В. Организационно-правовые основы государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации / Куянова А.В., Юрицин А.Е. // Актуальные вопросы публичного права. 2014. № 6 (30). С. 22-30.

120. Куянова А. В. Правовые признаки государственного гражданского служащего Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2016. № 12 (108). С. 969-973.

121. Лисов В. В. Ограничения конституционных прав граждан, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу Российской Федерации и ее прохождением: дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Лисов Валерий Валерьевич; [Место защиты: Сарат. гос. юрид. акад.]. - Саратов, 2014. - 198 с.

122. Лисов В. В. Ограничения конституционных прав граждан, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу Российской Федерации и ее прохождением: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Лисов Валерий Валерьевич; [Место защиты: Сарат. гос. юрид. акад.]. - Саратов, 2014. - 27 с.

123. Ломакина Л. А. Совершенствование российского законодательства о дисциплинарной ответственности на государственной гражданской службе // Журнал российского права. 2016. № 7 (235). С. 112-120.

124. Малахова О. В. Наставничество в системе государственной гражданской службы Российской Федерации (региональный опыт) / Малахова О. В., Лозинская С. И. // Вестник государственного и муниципального управления. 2015. № 1 (16). С. 82-90.

125. Меженина О. В. Особенности изменения служебного контракта на государственной гражданской службе в Российской Федерации // Известия Алтайского государственного университета. 2017. № 6 (98). С. 48-52.

126. Миннигулова Д. Б. Негативные положения договора на обучение государственных гражданских служащих // Общественные науки. 2011. № 2. С. 396-400.

127. Миннигулова Д. Б. Отрицательные условия договора на обучение государственных гражданских служащих // Право и образование. 2011. № 2. С. 10-15.

128. Миннигулова Д. Б. Признание конституционного права на забастовку государственных гражданских служащих Российской Федерации: pro et contra // Мир юридической науки. 2010. № 9. С. 53-56.

129. Непочиренко В. С. Теория и организация государственной службы : курс лекций / В. С. Нечипоренко ; Российская акад. гос. службы при Президенте РФ. – М.: РАГС, 2011. – 329 с.

130. Никитина Т. В. Анализ и применение технологии больших данных в государственной гражданской службе / Никитина Т.В., Самарханова Ж.Н. // Вестник Международного института рынка. 2017. № 2. С. 158-166.

131. Общая теория государства и права: учебник / под ред. С.Ю. Наумова, А.С. Мордовца, Т.В. Касаевой. – Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2018. – 392 с.

132. Овсянко Д. М. Государственная служба Российской Федерации: учебное пособие / Д. М. Овсянко. – Изд. 4-е, перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2008. – 446 с.

133. Орешин С. В. Правовая практика использования института служебных контрактов в процессе правовой регламентации государственной гражданской службы Российской Федерации // Социальное и пенсионное право. 2011. № 1. С. 31-35.

134. Орлова С. В. Квалификационный экзамен на государственной гражданской службе: проблемные вопросы // Юридическая наука, образование и практика: история и современность Белгородский университет кооперации, экономики и права. 2013. С. 125-129.

135. Писарев А. Н. Конституционно-правовые основы системы органов публичной власти в Российской Федерации: учебное пособие / А. Н. Писарев; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Российский государственный университет правосудия. – М.: РГУП, 2018. – 299 с

136. Правовое обеспечение государственной службы Российской Федерации: учебник / [Адамович А. С. и др.]; под общ. ред. И. Н. Барцица. – М.: Изд-во РАГС, 2007. - 559 с.

137. Правовое регулирование государственной гражданской службы (вопросы и ответы): учебно-методическое пособие / Российская акад. гос. службы при Президенте Российской Федерации, Ин-т повышения квалификации гос. служащих (ИПКГосслужбы), Каф. «Гос. и муниципальное упр.»; [под ред. С. И. Петровой]. – М.: ИПКГосслужбы, 2006. - 477 с.

138. Пресняков М. В. Правовые позиции Конституционного суда РФ по вопросу равного доступа к государственной службе // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. 2008. № 1. С. 46-48.

139. Прохорова О. В. Организационно-правовые основы прохождения государственной гражданской службы в Российской Федерации: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Прохорова Ольга Владимировна; [Место защиты: С.-Петерб. ун-т МВД РФ]. – СПб., 2007. - 16 с

140. Прохорова О. В. Организационно-правовые основы прохождения государственной гражданской службы в Российской Федерации: дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Прохорова Ольга Владимировна; [Место защиты: С.-Петерб. ун-т МВД РФ]. – СПб., 2007. - 154 с.

141. Рамазанов К. Н. Об интерпретации нововведений в системе запретов, связанных с государственной гражданской службой // Вестник Поволжского института управления. 2015. № 4 (49). С. 16-23.

142. Рачинский В. В. Публичная власть: вопросы теории: автореферат дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Вячеслав Владимирович Рачинский – Уфа, 2003. – 25 с.

143. Рой О. М. Теория и механизмы государственного управления: учебник для вузов / О. М. Рой. - 3-е изд., перераб. и доп. – СПб.: Питер, 2020. – 384 с.

144. Савельева Е. С. Некоторые вопросы административно-правового регулирования ограничений и запретов, связанных с прохождением

государственной службы Российской Федерации // Вестник магистратуры. 2013. № 1 (16). С. 91-98.

145. Савина В. М. Контроль за аккаунтами гражданских служащих в социальных сетях как новый вид ограничений, связанных с прохождением государственной гражданской службы в Российской Федерации // Аллея науки. 2019. Т. 1. № 6 (33). С. 752-755.

146. Савина В. М. Система ограничений и запретов, связанных с прохождением государственной гражданской службы в контрольно-надзорных органах // Аллея науки. 2019. Т. 3. № 6 (33). С. 563-566.

147. Синдеева И. Служебный контракт как особый вид административного договора // Государственная служба. 2009. № 2 (58). С. 110-112.

148. Синицина А. Н. Отличия прохождения государственной службы в федеральных судах и судах субъекта Российской Федерации // Научно-практические исследования. 2019. № 8-5 (23). С. 154-156.

149. Словарь русского языка: около 53 000 слов / С. И. Ожегов; под общ. ред. Л. И. Скворцова. – 24-е изд., испр. – М.: Оникс: Мир и Образование, 2012. – 895 с.

150. Соловьев А. И. Государственная политика и управление: учеб. пособие для вузов / под ред. А.И. Соловьева. – М.: Аспект Пресс, 2018. - 480 с.

151. Стариллов Ю. Н. Государственная служба и служебное право: учеб. пособие / Ю.Н. Стариллов. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2018. – 240 с.

152. Субачева В. С. Лучшие кадровые практики на государственной гражданской службе в РФ (на примере Вологодской области и Республики Коми) / Субачева В.С., Иванов П.А., Наумова В.Д., Кайсина В.В., Смирнова А.Ю. // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2018. № 5. С. 218-223.

153. Сурманидзе И. Н. Проблемы правового регулирования прохождения государственной гражданской и муниципальной службы в

Российской Федерации: дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. - Киров, 2005. - 244 с.

154. Сурманидзе И. Н. Проблемы правового регулирования прохождения государственной гражданской и муниципальной службы в Российской Федерации: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Ом. акад. МВД РФ. - Омск, 2006. - 22 с.

155. Тимофеев В. В. Актуальные проблемы государственной гражданской службы // Проблемы качества российского законодательства сборник научных трудов. С.Б. Верещак (отв. ред.). Чебоксары, 2015. С. 158-162.

156. Тренькина К. А. Правовые ограничения, связанные с поступлением на государственную службу // Актуальные проблемы управления, экономики и права: научные подходы студентов и аспирантов сборник научных работ (ноябрь 2017 г.). Владимир, 2017. С. 438-442.

157. Трынченков А. А. Повышение престижа государственной гражданской службы // Правовые проблемы укрепления российской государственности / под ред. Ю. К. Якимовича; [М. М. Журавлев, А. М. Барнашов, С. С. Кузнецов] - Томск: Томский гос. ун-т, Ч. 65. - 2015. С. 17-20.

158. Трынченков А. А. Проблемы борьбы с коррупцией в системе государственной гражданской службы Российской Федерации // Правовые проблемы укрепления российской государственности / под ред. М. М. Журавлева, А. М. Барнашова, С. С. Кузнецова - Томск: Томский гос. ун-т, Ч. 53. - 2012. С. 71-74.

159. Трынченков А. А. Развитие института государственной службы в условиях формирования информационного общества // Правовые проблемы укрепления российской государственности. Ч. 69: Сб. статей по итогам Всеросс. научно-практ. конф., состояв. в Юрид. ин-те Томского государ. ун-та 28-30 янв. 2016 г. / Под ред. Ю. К. Якимовича. – Томск: Томский гос. ун-т, 2002. С. 18-20.

160. Трынченков А. А. Сущность государственной службы: понятие и аспекты содержания // Право. Государство. Управление: общетеоретические и отраслевые аспекты / Под ред. М.М. Журавлева, С.В. Ведяшкина. – Томск: Изд. Дом Томского государ. ун-та, 2020. – С. 199-237.

161. Тхабисимова Л. А. Особенности поступления и прохождения государственной гражданской службы в Российской Федерации на современном этапе / Тхабисимова Л.А., Тхабисимов Х.А. // Социально-гуманитарные знания. 2018. № 12. С. 180-187.

162. Уманская В. П. Государственное управление и государственная служба в современной России: монография / В. П. Уманская, Ю. В. Малеванова. – М.: Норма, 2020. – 176 с.

163. Филоровская И. М. Становление публичной службы в Российской Федерации: проблемные аспекты // WORLD SCIENCE: PROBLEMS AND INNOVATIONS сборник статей XXIV Международной научно-практической конференции. 2018. С. 125-128.

164. Хабиров А. И. К вопросу о признании гражданина не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований // Право в Вооруженных силах. 2018. № 11 (256). С. 89-92.

165. Халилова Т.В. Государственная и муниципальная служба: тексты лекций / Т. В. Халилова. - Казань: Изд-во КНИТУ, 2013. - 360 с.

166. Хаюрин Э. Б. Конфликт интересов на государственной службе: nepotизм, фаворитизм и кумовство // Фундаментальные и прикладные научные исследования: актуальные вопросы, достижения и инновации сборник статей XXIV Международной научно-практической конференции: в 3 ч. 2019. С. 236-238.

167. Хватова Э. В. Государственно - служебные споры на гражданской службе // Дневник науки. 2018. № 6 (18). С. 32.

168. Хомутовская Я. Н. Управление развитием деловой карьеры государственных служащих / Хомутовская Я.Н., Кривда А.В. // Современные проблемы права, экономики и управления. 2018. № 2 (7). С. 206-213.

169. Чаннов С. Е. Основания отстранения от замещаемой должности гражданской службы // Кадровик. 2016. № 10. С. 31-38.
170. Чаннов С. Е. Отстранение от замещаемой должности гражданской службы // Вопросы трудового права. 2016. № 10. С. 29-36.
171. Чекин М. А. Сравнительный анализ оплаты государственных служащих, проходящих службу в неблагоприятных условиях // Вопросы государственного и муниципального управления. 2014. № 4. С. 179-196.
172. Шамарова Г. М. Государственная и муниципальная служба: учеб. пособие / Г.М. Шамарова, Н.М. Куршиева. – М.: ИНФРА-М, 2018. – 208 с.
173. Шарин В. И. Возможные негативные последствия повышения пенсионного возраста российских чиновников // Вестник Поволжского института управления. 2019. Т. 19. № 1. С. 53-58.
174. Эффективность управления кадрами государственной гражданской службы в условиях развития цифровой экономики и общества знаний: монография / под общ. ред. Е.В. Васильевой, Б.Б. Славина. – М.: ИНФРА-М, 2018. – 221 с.
175. Югов А. А. Единство и дифференциация публичной власти: система разделения властей // Российская юстиция. – 2017. – № 9. – С. 5 - 8.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

Административно - территориальное деление и муниципальное устройство в Республике Бурятия

Административно-территориальное деление Республики Бурятия

Число административно-территориальных единиц на 1 января 2018 года, всего - 279

в том числе:

районов	- 21
городов республиканского подчинения	- 2
городов районного подчинения	- 4
поселков городского типа	- 12
сельсоветов, сомонов	- 240
Число сельских населенных пунктов	- 615

Муниципальное устройство в Республике Бурятия

Число муниципальных образований на 1 января 2018 года, всего - 286 единиц,

в том числе:

городских округов	- 2
муниципальных районов	- 21
городских поселений	- 16
сельских поселений	- 247

# ПРИЛОЖЕНИЕ В

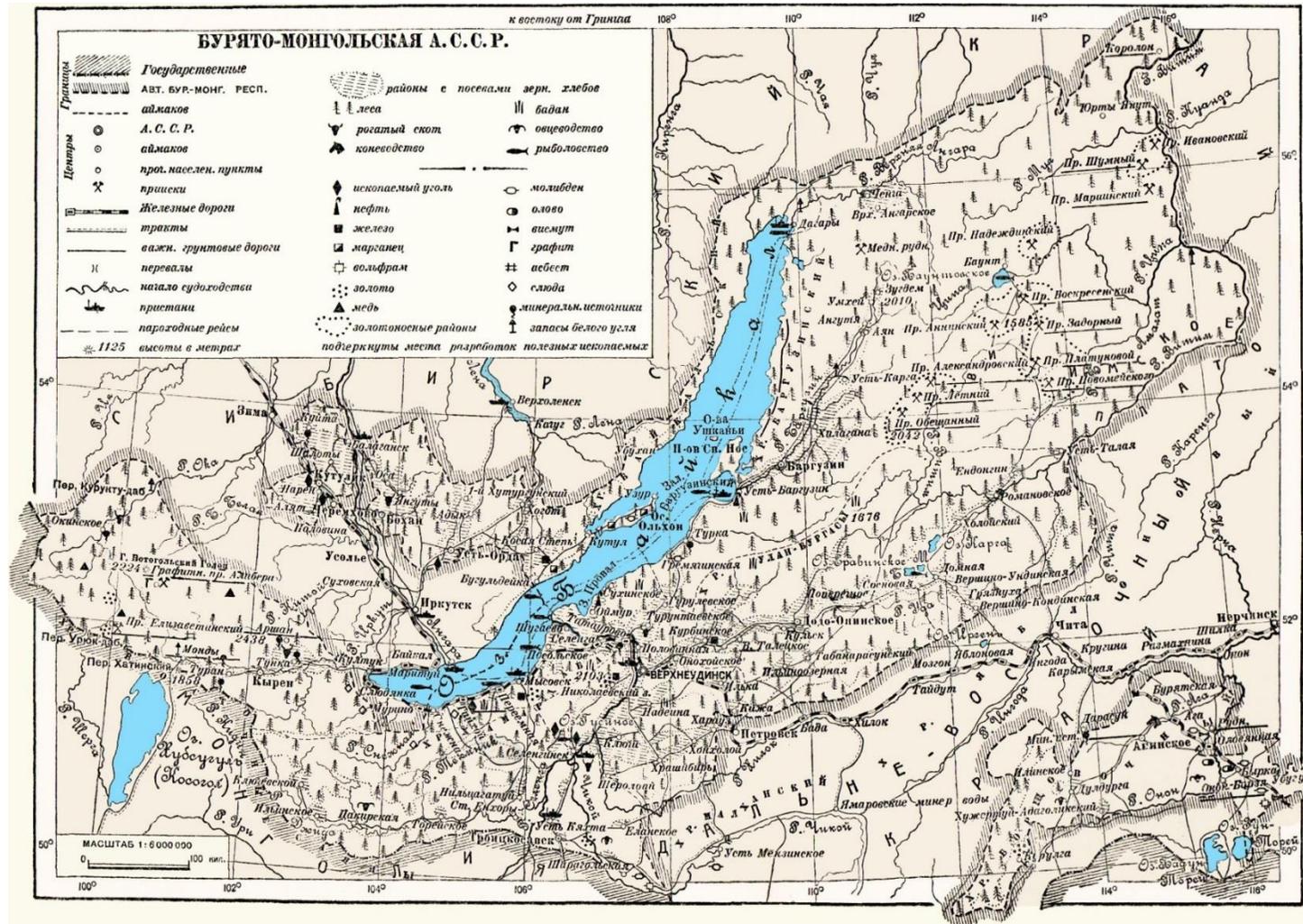


Рисунок 1 - Бурято-Монгольская Автономная Советская Социалистическая Республика в момент образования в 1923 г.

