

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
Юридический институт
Отделение «Делового права»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ В ГЭК ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ В ГЭК
РУКОВОДИТЕЛЬ Зав. отделением делового права
НИКИТАНА КА С.С. Кузнецов
«26» 05. 2017г. «26» 05. 2017г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА

Административно-правовое регулирование организации
патрульно-постовой службы в системе МВД РФ

по основной образовательной программе подготовки бакалавров
направление подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»

Рогачев Денис Олегович

Руководитель ВКР
кандидат юридических наук,
доцент
С.В. Ведяшкин
«24» 05. 2017 г.

Автор работы
студент группы № 123

Д.О. Рогачев

МИНОБРАЗОВАНИЯ РОССИИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
Отделение «Делового права»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ УТВЕРЖДАЮ
РУКОВОДИТЕЛЬ ООП
Викторина И.А. 40.03.01 «Юриспруденция»

«01» 12 2016 г. Кузнецов С.С.
2016 г.

ЗАДАНИЕ

по подготовке выпускной квалификационной работы

студенту Рогачев Ренис Олегович

Тема
выпускной (квалификационной) работы Административно-правовое
регулирование организации патрульно-постовой
службы в системе МВД РФ

Утверждена
Руководитель
работы: Водешкин С.В.

Сроки выполнения выпускной (квалификационной) работы:

1). Составление предварительного плана и графика написания выпускной (квалификационной) работы
с «01» 10 2016 г. по «15» 10 2016 г.

2). Подбор и изучение необходимых нормативных документов, актов и специальной литературы с «16» 10 2016 г. по «16» 11 2016 г.

3). Сбор и анализ практического материала с «16» 11 2016 г. по «20» 12 2016 г.

4). Составление окончательного плана выпускной (квалификационной) работы
с «20» 12 2016 г. по «31» 12 2016 г.

5). Написание и оформление выпускной (квалификационной) работы
с «01» 01 2017 г. по «15» 01 2017 г.

Если работа выполняется по заданию организации указать ее на территории

Встречи дипломника с научным руководителем – ежемесячно (последняя неделя месяца в часы консультаций).

Научный руководитель Водешкин С.В.

С положением о порядке организации и оформления выпускных (квалификационных) работ ознакомлен, задание принял к исполнению Рогачев Р.О.

Содержание

Введение	4
1 Сущность патрульно-постовой службы полиции.	6
1.1 Понятие, цель и задачи патрульно-постовой службы полиции.	6
1.2 Функции патрульно-постовой службы полиции.	16
2. Организация деятельности патрульно-постовой службы полиции.	25
2.1 Организация патрульно-постовой службы полиции.	25
2.2 Виды патрульно-постовых нарядов и их назначение.	37
3 Взаимодействие патрульно-постовой службы полиции с органами внутренних дел, общественными объединениями и гражданами.	47
3.1 Взаимодействие органов внутренних дел в сфере реализации оперативно-служебных задач.	47
3.2 Организация взаимодействия патрульно-постовой службы полиции с общественными объединениями и гражданами.	55
Заключение	64
Список использованных источников	66

Введение

Государство располагает обширным аппаратом органов, которые созданы с целью охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности, и на которые возложены соответствующие функции. Важная роль в реализации этих функций принадлежит патрульно-постовой службе полиции, которая выступает в качестве основного средства обеспечения надлежащего общественного порядка и борьбы с правонарушениями и преступностью на улицах, площадях, в парках, на объектах транспорта и в других общественных местах специально назначаемыми нарядами полиции.

Вместе с тем, уровень латентности правонарушений, доверия граждан полиции и, зачастую, удовлетворенности сотрудников полиции своей работой нельзя признать удовлетворительными. В этом свете изучение организации патрульно-постовой службы полиции необходимо, поскольку от эффективности ее работы зависят благополучие личности в частности и общественное благосостояние в целом.

Предмет исследования составляют нормы российского законодательства, а также доктринальные источники, освещающие вопросы правового регулирования общественных отношений в сфере организации патрульно-постовой службы полиции в Российской Федерации.

Цель исследования состоит в изучении правовой регламентации правового положения патрульно-постовой службы полиции; выявлении проблем ее правового положения; поиске путей совершенствования правового регулирования.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- выявить сущность патрульно-постовой службы полиции, рассмотрев ее понятие, цели, задачи и функции;
- рассмотреть организацию и виды нарядов патрульно-постовой службы полиции;

- проанализировать организацию взаимодействия патрульно-постовой службы полиции с органами внутренних дел, институтами гражданского общества и отдельными гражданами.

Методологическую основу исследования составили общенаучные (аналитический, синтетический, метод материалистической диалектики) и специальные юридические методы (формально-юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой, логико-юридический, метод толкования норм права и др.).

Если говорить о степени разработанности темы, то нельзя не отметить, что, к сожалению, к настоящему времени вопросы, связанные с организацией и функционированием патрульно-постовой службы полиции, освещены в научной литературе недостаточно. Как правило, большинство авторов исследуют организацию полиции в общем, в то время как патрульно-постовая служба как строевое подразделение полиции имеет некоторую специфику и нуждается в отдельном исследовании. Тем не менее, проблемы организации патрульно-постовой службы полиции затрагивают в своих работах такие авторы, как О.Е. Аврутин, А.В. Бутков, А.Н. Дерюга, И.Д. Мотрович, О.В. Десятова, Е.В. Киричек, С.Г. Смирнова и иные.

Структурно работа состоит из трех глав, которые включают в себя по два параграфа каждая. Первая глава посвящена сущностным вопросам патрульно-постовой службы полиции, вторая – организационным вопросам, третья – проблемам правового регулирования взаимодействия патрульно-постовой службы полиции с институтами гражданского общества.

1 Сущность патрульно-постовой службы полиции.

1.1 Понятие, цель и задачи патрульно-постовой службы полиции.

Правопорядок и безопасность являются залогом нормальной жизнедеятельности людей, существования общества и его развития. Качество поддержания правопорядка в общественных местах – это, с одной стороны, процесс, а с другой - результат реализации норм, значительная часть которых является административно-правовыми. При этом значимо как качество нормативной основы обеспечения правопорядка в публичных местах, так и качество его фактического поддержания с помощью различных государственных и общественных институтов, использующих для этого соответствующие нормативно закреплённые формы, методы и средства. Обеспечение правопорядка невозможно без адекватного осуществления, правильного претворения в жизнь нормативно закреплённых и гарантированных государством субъективных прав и юридических обязанностей индивидуальных и коллективных субъектов - участников правоотношений в общественных местах.

Правовые категории «общественный порядок», «общественная безопасность» являются конституционными, но их содержание не раскрывается ни в законодательный акт¹. Не поясняется законодателем и содержание понятие «обеспечение порядка в общественных местах», поэтому исследователями делаются попытки дать доктринальное определение.

Обеспечение порядка в общественных местах можно определить как «деятельность уполномоченных субъектов по надзору за соблюдением действующего в этой сфере законодательства и непосредственной защите

¹См.: Коротких А.Г. О сути и значении понятий «общественный порядок» и «общественная безопасность» // Вестник Волжского института МВД России.- 2011.- №3. С. 37- 42.

жизни, здоровья, чести, достоинства человека и гражданина, собственности, других прав и свобод физических и юридических лиц, интересов общества и государства от преступных и административно наказуемых посягательств, а также общественно опасных событий»¹. Таким образом, понятием «обеспечение общественного порядка» охватывается и обеспечение общественной безопасности, т.е. защита всех и каждого от неосторожных противоправных деяний, последствий использования источников повышенной опасности, стихийных сил природы, катастроф, аварий и т.п.

В литературе также говорится об охране общественного порядка, как о виде «внешней административной деятельности полиции, которая представляет собой осуществляемую в публичных (общественных), а при наличии сведений о возникшей угрозе общественной или личной безопасности граждан – и в иных местах деятельность по надзору за соблюдением действующего законодательства и непосредственной защите жизни, здоровья, чести, достоинства человека, собственности, других прав и свобод физических и юридических лиц, интересов общества и государства от преступных, административно наказуемых посягательств и общественно опасных событий»². При этом под публичными (общественными) местами понимаются улицы, стадионы, скверы, парки, площади, транспортные магистрали, транспортные средства общего пользования, жилые микрорайоны и иные места, свободные для доступа неопределенного круга лиц.

Приведенные определения во многом аналогичны, причем второе содержит указание на конкретного уполномоченного субъекта в этой сфере – полицию, что неслучайно. Органы внутренних дел РФ занимают одно из центральных мест в системе правоохранительных органов Российской

¹ Аврутин О. Е. К вопросу об административно-правовом режиме обеспечения общественного порядка / Аврутин Ю.Е. // Административное право и процесс. - 2013. - № 7. - С. 32-36

² Административная деятельность полиции. Части общая и особенная: учебное пособие / под ред. А.К. Дубровина. – Иркутск: ФГКОУ ВПО ВСИ «МВД России», 2013. – 304 с.

Федерации, они обеспечивают значительный объем работы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Так, Федеральным законом «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ¹ (далее – Закон о полиции) охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности указаны в статье 1, раскрывающей назначение полиции, а также в статье 3, содержащей указание на основные направления ее деятельности.

Вместе с тем хочется отметить, что «охрана общественного порядка» представляется более широкой категорией, чем «обеспечение правопорядка в общественных местах», поскольку во втором случае говорится о претворении в жизнь и обеспечении соблюдения правовых норм, в то время как первое понятие предполагает обеспечение общественного порядка в целом, охрану всех социальных норм (а не только норм права как социального регулятора), а также предотвращение и устранение последствий негативных происшествий природного и техногенного характера. В случае, когда речь идет о правоохранительных органах, более удачным представляется использование термина «правопорядок», поскольку обеспечение соблюдения иных норм (моральных, религиозных и др.) вне их компетенции².

Функция охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждан носит общий характер, это направление деятельности присуще всем подразделениям и службам органов внутренних дел. Однако, существуют специальные подразделения органов внутренних дел, непосредственно специализирующиеся на ее решении, основным среди которых является патрульно-постовая служба полиции (далее - ППСП). Вместе с тем, следует отметить, что, в отличие от других служб полиции,

¹ О полиции [Электронный ресурс]: федер. закон от 7 февраля 2011 № 3-ФЗ : (в ред. от ред. от 03 июля 2016 № 305-ФЗ) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

² См.: Бубнов С.В. К вопросу о понятии общественного порядка в административном праве / Административное и муниципальное право". - 2009. - № 12. С. 34-36.

реализующих ограниченный круг специальных функций, она участвует в решении практически всех задач, возложенных на полицию. По объему своих функций и количеству личного состава ППСП является универсальной и самой многочисленной службой полиции и органов внутренних дел в целом. Более того, ППСП играет значимую роль во всей правоохранительной деятельности. Так, например, исследователи отмечают весомое значение патрульно-постовой службы в осуществлении антитеррористической функции государства¹. Подчеркивая значимость патрульно-постовой службы, Министр внутренних дел Российской Федерации своим Приказом от 5 сентября 2002 г. № 866 объявил 2 сентября днем образования патрульно-постовой службы.

Правовой основой деятельности ППСП выступают нормы Конституции Российской Федерации (в частности, гл. 1 и гл. 2)², общепризнанные принципы и нормы международного права, нормы международных договоров РФ, федеральных конституционных законов, Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации³, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях⁴, иных федеральных законов, в том числе Закона о полиции, актов Президента Российской Федерации.

¹ Рябченко А.Г., Тарховская О. Ю. Роль подразделений полиции в реализации антитеррористической функции государства / А. Г. Рябченко, О. Ю. Тарховская. // Юрист-Правоведь. -2014. - № 2. - С. 31 – 34.

² Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // КонсультантПлюс: справ. Правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

³ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 18 декабря 2001 № 174-ФЗ: (в ред. от ред. от 19 декабря 2017 № 457-ФЗ) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: федер. закон от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ: (в ред. от ред. от 07 февраля 2017 № 11-ФЗ) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

Федерации (далее – Президент РФ) и Правительства Российской Федерации (далее – Правительство РФ), актов Министерства внутренних дел России (далее – МВД РФ), в частности, Устава патрульно-постовой службы полиции (Приложение к Приказу МВД РФ от 29 января 2008 г. № 80 "Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции", далее – Устав, Устав ППСП)¹, а также законами субъектов РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

Так, в частности, в Уставе содержатся нормы, регламентирующие порядок создания и функционирования строевых подразделений ППСП, правовое положение должностных лиц ППСП. Кроме того, Устав детально регламентирует процесс управления силами и средствами ППСП, устанавливает типовые тактические действия. Примечательно, что Устав, являющийся, как было указано выше, приложением к приказу, в свою очередь, сам включает в себя шесть приложений. Эти приложения содержат информацию о примерном перечне служебной документации, о правилах ведения служебной книжки, бортового журнала автопатруля, передвижного поста полиции, образец рапорта и журнала учета использования транспортных средств, нормы комплектации оснащения патрульного транспорта.

Между тем, анализ нормативных правовых актов, регулирующих вопросы организации и деятельности ППСП, позволяет прийти к выводу о том, что рассматриваемый Устав – едва ли не единственный «специальный» акт федерального уровня в этой сфере, и вызывает недоумение тот факт, что он является лишь *приложением* к приказу, а не утвержден им, что было бы более удачным решением с точки зрения юридической техники. Кроме того,

¹ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (вместе с "Уставом патрульно-постовой службы полиции") [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 декабря 2008 года № 80 (ред. от 12.02.2015) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

следует согласиться с мнением о том, что ситуация, когда многие вопросы организации и непосредственной охраны правопорядка регулируются внутриведомственными приказами, может рассматриваться как показатель того, что охрана правопорядка и обеспечение общественной безопасности позиционируются как внутриведомственные задачи, а не как исполнение государственной функции. Это, в свою очередь, «противоречит сути концепции административной реформы, препятствует формированию эффективно работающего механизма разрешения споров между гражданином и государством за счет совершенствования административных процедур и судебных механизмов, в т.ч. посредством автоматизации выполняемых государственных функций, их переводу в электронную форму, общедоступную для организаций и граждан»¹.

Как отмечается в литературе², термин «патрульно-постовая служба» понимается и используется в двух значениях как в теории, так и в практике.

Согласно первому значению патрульно-постовая служба определяется как вид деятельности специальных нарядов полиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, который осуществляется специально назначенными нарядами, которые несут службу в форменной одежде на постах и маршрутах патрулирования, осуществляя функцию обеспечения общественного порядка, общественной безопасности, личной безопасности граждан и борьбы с преступностью.

Согласно второму значению ППСП можно определить как совокупность аппаратов, частей и подразделений, осуществляющих охрану общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Иными словами, патрульно-постовая служба полиции – структурное подразделение в составе МВД РФ, предназначенное для обеспечения общественного

¹ Аврутин О.Е. Указ соч.

² См.: Административная деятельность полиции: учебник / под ред. Ю. Н. Демидова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2014. - 527 с.

порядка, общественной безопасности на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, пристанях, в аэропортах и других общественных местах, в том числе при проведении массовых мероприятий.

Цель всякой деятельности определяется, как правило, в самом общем виде как желаемый конечный результат этой деятельности. Как было отмечено, ППСП призвана охранять правопорядок и обеспечивать общественную безопасность. Именно это призвание – обеспечение правопорядка и общественной безопасности – следует считать целью деятельности патрульно-постовой службы полиции. Естественно, цель эта недостижима, однако ППСП должна к ней стремиться на протяжении всего процесса выполнения возложенных на нее функций.

Задачи деятельности – это этапы на пути к достижению цели. Действующее законодательство ставит перед ППСП специальные задачи. Так, Устав ППСП в п. 6 в качестве основных задач службы закрепляет:

- обеспечение правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах;
- обеспечение безопасности личности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования;
- выявление на постах, маршрутах и задержание лиц, совершивших преступления и скрывающихся от следствия и суда;
- оказание содействия подразделениям полиции, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в исполнении возложенных на нее обязанностей.

Указанные задачи могут быть конкретизированы иными, в частности, внутриведомственными нормативными актами. Так, Приказом Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 12 августа 2011 г. № 1028 "Об утверждении Положения о Полке патрульно-постовой службы полиции

Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области"¹ (далее – Положение о Полке ППСП) утверждено Положение о Полке патрульно-постовой службы полиции, в п. 8 которого указаны следующие задачи:

- обеспечение личной безопасности граждан;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- участие в раскрытии преступлений и задержании на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области лиц, совершивших преступления или административные правонарушения, подозреваемых или обвиняемых в их совершении, а также лиц, находящихся в розыске.

Сравнительный анализ приведенных положений позволяет говорить о том, что Положение о Полке ППСП отдает приоритет обеспечению безопасности личности перед общественной безопасностью, а также налагает на ППСП дополнительную задачу по участию в раскрытии преступлений.

Принципы организации и деятельности ППСП это основополагающие, руководящие положения, определяющие наиболее их существенные черты и признаки и основные предъявляемые к ней требования. Принципы должны пронизывать всю деятельность полиции, поэтому они обязательны для любого сотрудника полиции, независимо от конкретного направления деятельности или занимаемой должности. Как служба в составе полиции, ППСП подчиняет свою деятельность принципам:

¹ Об утверждении Положения о Полке патрульно-постовой службы полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области ") [Электронный ресурс]: приказ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 12.08.2011 № 1028 (ред. от 15.12.2014) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Некоммерческая интернет-версия, 2017.

- законности;
- обеспечения человеческих прав и свобод;
- публичности, открытости и беспристрастности;
- взаимодействия;
- сотрудничества;
- использования новейших достижений науки.

Эти же принципы лежат в основе организации ППСП. Они закреплены Законом о полиции, и он же в гл. 2 раскрывает их содержание. Кроме того, Устав ППСП в п. 4 закрепляет дополнительно принципы гласности и гуманизма в деятельности подразделений ППСП.

Видится необходимым обратить особое внимание на принцип законности применительно к деятельности ППСП, поскольку нарушение именно этого принципа не только является следствием низкий уровень доверия граждан к деятельности ППСП (не в последнюю очередь по причине того, что подобные случаи получают широкий общественный резонанс), но и относятся ко внутренним угрозам собственной безопасности системы МВД России.

Понятие «нарушение законности» связано с нарушением сотрудником полиции при исполнении своих служебных обязанностей положений законодательства Российской Федерации, регламентирующих порядок выполнения служебных обязанностей, повлекшим причинение существенного вреда правам, законным интересам граждан или иных лиц, а также охраняемым интересам общества и государства¹. Типичными видами нарушения законности, совершаемыми сотрудниками ППСП, являются превышение должностных полномочий, коррупционные действия и фальсификация материалов по делам об административных

¹ См.: Десятова О.В. Типичные нарушения законности в деятельности сотрудников строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: правовая оценка и предупреждение //О.В. Десятова/ Юридическая наука и правоохранительная практика. 2016. №2 (36). С. 72.

правонарушениях. Думается, что одной из основных причин таких действий сотрудников полиции являются неудовлетворительные нравственные и профессиональные качества, чем объясняется игнорирование прав граждан и пренебрежение ими, безразличие к интересам службы, проявление корыстной заинтересованности, недостаточное осознание целей и задач, требований, предъявляемых к деятельности сотрудников полиции. Еще одной причиной является слабое знание действующего законодательства, регламентирующих служебную деятельность (в том числе нормативно установленные требования к служебному поведению сотрудника внутренних дел¹), неумение пресекать противоправные действия правонарушителей законными методами. Говоря о фальсификации материалов об административных правонарушениях, следует указать на стремление сотрудников полиции исказить результаты работы с целью достижения высоких показателей отчетности, так как постановка нереальных задач перед сотрудниками ППСП и оценка их работы на основании количественных показателей как на причины такого нарушения законности.

Поэтому представляются целесообразными проведение тщательного отбора кандидатов на должности ППСП² (в том числе, проверки на соответствие установленным квалификационным требованиям³), строгое

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 30 ноября 2011 № 342-ФЗ : (ред. от 11 ноября 2014 № 29-П) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

² Приказ МВД России от 3 июля 2012 года № 663 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2012. - № 24.

³ См.: Вопросы прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 22 ноября 2012 года № 1575 // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.; Приказ МВД России от 18 мая 2012 года № 521 «О квалификационных требованиях к должностям рядового состава, младшего, среднего и

выполнение сотрудниками требований служебной дисциплины, систематическая воспитательная работа командиров строевых отделений с вверенными им сотрудниками, повышение уровня знаний, умений и навыков сотрудников ППС, а также создание условий, в которых нарушения законности будут сведены к минимуму. Огромным шагом в этом направлении явилось бы преодоление «палочной» системы контроля за результатами деятельности полиции, а также снижение внимания к статистическим показателям.

1.2 Функции патрульно-постовой службы полиции

Следует согласиться с тем, что «основные направления деятельности полиции - это, по сути, функции, необходимые и вместе с тем достаточные для реализации ее социального предназначения»¹, поскольку, функция (от лат. function - исполнение, осуществление) в юридической науке понимается преимущественно как основное направление деятельности кого-либо².

Статья 2 Закона о полиции определяет основные направления деятельности органов полиции. Функции полиции также уточнены и детализированы в п. 1 Указа Президента РФ "Вопросы организации полиции"³.

старшего начальствующего состава органов внутренних дел РФ» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. -2012. -№ 34.

¹ Комментарий к Федеральному закону "О полиции" (постатейный) / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей и др. М.: Проспект, 2012.

² См., например: Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Учебник. М.: Юрист, 2004. 512 с.; Мелехин А.В. Теория государства и права: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. // СПС "КонсультантПлюс", 2009; Абдулаев М.И. Теория государства и права: Учебник для вузов. М.:Магистр-Пресс, 2004. 410 с.

³ Вопросы организации полиции [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г, № 250 (ред. от 27.06.2014) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

В свою очередь, функции строевых подразделений ППСП перечислены в п. 7 Устава. К ним относятся:

- защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан от преступных и иных противоправных посягательств;

- оказание помощи гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для жизни и здоровья;

- пресечение противоправных деяний и задержание лиц, совершивших преступления, по "горячим следам". Активное предотвращение преступлений и административных правонарушений, выявление обстоятельств, способствующих их совершению, и в пределах своей компетенции принятие мер к устранению данных обстоятельств;

- обеспечение правопорядка при массовых мероприятиях, своевременное реагирование и пресечение попыток нарушений установленного порядка их проведения;

- совместно с другими подразделениями органов внутренних дел принятие неотложных мер по спасению людей и оказанию им в установленном порядке доврачебной помощи при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и иных чрезвычайных обстоятельствах;

- взаимодействие с гражданами по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

- участие в пределах своей компетенции в мероприятиях по профилактике и предупреждению преступлений и иных правонарушений, осуществляемых по линии других подразделений органов внутренних дел, правоохранительных органов, органов государственной власти;

- участие в пределах своих полномочий в выполнении задач, определенных планами перевода органов внутренних дел на военное время и действий при чрезвычайных обстоятельствах;

- участие в соответствии с законодательством Российской Федерации в проведении контртеррористических операций.

Приведенный перечень функций, разумеется, не является исчерпывающим. Так, Положение о Полке ППСП конкретизирует и дополняет эти функции, называя в п. 9 таковыми, в частности:

- осуществление перспективного и текущего планирования;
- участие в пределах своей компетенции в проведении правовой пропаганды и информировании населения, в том числе через средства массовой информации, в целях формирования позитивного общественного мнения;
- разработку (участие в разработке) и сопровождении проектов нормативных правовых, распорядительных актов ГУ МВД России, подготовке заключений и отзывов на проекты актов и документов, поступивших на рассмотрение в ГУ МВД России.
- осуществление в пределах своей компетенции мероприятий по нормативными правовыми актами МВД России.

Выполнение каждой функции, как правило, предполагает действие в специфических для каждой функции условиях, что вызывает объективную необходимость в выработке особых подходов к обеспечению правопорядка и общественной безопасности.

Так, например, осуществление должностных обязанностей ППСП во время массовых мероприятий — это деятельность в условиях сосредоточения значительных масс граждан, с характерными массовыми явлениями. Эффективность обеспечения общественного порядка в период проведения массовых мероприятий находится в прямой зависимости от того, насколько психологически обоснованными будут действия сотрудников ППСП¹.

¹ См.: Трофимова Н.С. Социально-психологические особенности деятельности сотрудников патрульно-постовой службы полиции в условиях массовых мероприятий // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2015. №3 (62).

Обеспечение правопорядка и общественной безопасности во время проведения массовых мероприятий обеспечивается, в зависимости от значения и масштаба мероприятия, силами и средствами органов внутренних дел в тесном взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, прокуратуры. При этом деятельность органов внутренних дел можно разделить на три взаимосвязанных этапа: подготовительный, исполнительный и заключительный.

Подготовительный этап начинается с момента получения задачи на обеспечение общественного порядка и безопасности мероприятия. На этом этапе выясняются место, время, вид, характер и программа предстоящего массового мероприятия, предполагаемое количество и состав участников, зрителей. Если мероприятие проводится на закрытых объектах или в сооружениях, проводится обследование технического и противопожарного состояния объектов и сооружений, используемых для проведения мероприятия, специальной комиссией. В ходе обследования определяется пригодность объектов к организации надлежащей охраны общественного порядка и, при необходимости, принимаются меры к устранению недостатков, дополнительному оборудованию таких объектов и сооружений (совместно с организаторами и представителями заинтересованных ведомств и организаций, с составлением акта, содержащего заключение о пригодности к эксплуатации объектов или сооружений).

Также проводится исследование местности, в процессе которого изучаются особенности территории, маршрутов движения транспорта и пешеходов, определяется количество сил и средств, необходимых для охраны общественного порядка, виды нарядов, пути эвакуации участников или рассредоточения их при осложнении обстановки, места стоянки транспорта, границы зон, секторов, участков, место размещения оперативного штаба, резерва, выясняется в каком состоянии находятся площади, улицы, места (участки), обесточена ли контактная сеть

электротранспорта, завершены ли (приостановлены) строительные работы и т.п. Это необходимо для составления специального плана действий ППСП.

Наряду с этим, органами внутренних дел осуществляются дополнительные мероприятия по усилению борьбы с антиобщественными, противоправными явлениями:

1) организуется подготовка личного состава и технических средств к несению службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в местах их проведения и на прилегающей территории;

2) проводится инструктаж, на котором разъясняются обязанности и права соответствующих должностных лиц, особенности их реализации при проведении массовых мероприятий;

3) организуется взаимодействие служб и подразделений ОВД с другими правоохранительными органами, органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также с общественными объединениями, трудовыми коллективами и гражданами, участвующими в охране правопорядка.

Для более эффективного управления силами и средствами, привлекаемыми к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, создается оперативный штаб. При проведении крупных комплексных мероприятий (таких, как олимпийские игры, спартакиады, фестивали) создаются организационные комитеты. Численность и состав оперативного штаба определяются характером и масштабом массовых мероприятий, а также складывающейся оперативной обстановкой.

Ответственный за охрану общественного порядка или оперативный штаб на основе всех необходимых данных и расчетов разрабатывает план охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массового мероприятия.

Практикой выработан четкий порядок подготовки личного состава к несению службы во время проведения массового мероприятия. Получив задание и приняв решение на охрану общественного порядка и обеспечение безопасности, начальник территориального органа проводит инструктивное совещание руководящего состава. На совещание приглашаются руководители нижестоящих органов внутренних дел, командиры частей внутренних войск, руководители образовательных учреждений МВД России и другие ответственные лица. На совещании решаются все вопросы, связанные с охраной общественного порядка и обеспечения безопасности. После этого проводятся аналогичные совещания в структурных подразделениях.

Накануне массового мероприятия в месте его проведения проводятся тренировки и репетиции личного состава с целью отработки тактических приемов действий в различных условиях осложнения оперативной обстановки, а также уточнения задач, мест сосредоточения и несения службы личным составом, проверки наличия достаточного количества сил, средств, готовность и надежность системы связи и управления силами и средствами, порядок их взаимодействия.

Исполнительный период, охватывающий действия нарядов полиции и управление ими во время проведения массового мероприятия, включает в себя: введение в зоне проведения мероприятий ограничений движения транспорта и пешеходов, а также ограничений в работе торговых и других предприятий, удаление из зоны оцепления случайно оказавшихся там людей, выставление нарядов по периметру зоны проведения массового мероприятия, на прилегающей к ней территории.

Для охраны общественного порядка и безопасности при проведении массового мероприятия используются, как правило, обычные наряды (пешие посты, пешие патрули и патрули на автомобилях, посты регулирования движения) и специальные наряды (полицейские цепочки, группы

сопровождения, посты охраны объектов, посты наблюдения, заслоны, резерв).

При несении службы личный состав обязан: находиться в указанном месте и без разрешения не оставлять пост; хорошо знать и профессионально выполнять поставленную задачу; выявлять и пресекать правонарушения; не допускать в зону оцепления лиц, не имеющих пропусков или билетов; не допускать произвольного перемещения участников массового мероприятия из одной колонны (трибуны) в другую.

Запрещается пропускать граждан в состоянии опьянения или имеющих при себе спиртные напитки; лиц, имеющих при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые или отравляющие вещества в зону, находящуюся под наблюдением. Поскольку запрещено проносить без досмотра громоздкие вещи, портфели, чемоданы, коробки или свертки, нарядами организуется их проверка.

Наряды полиции должны проявлять бдительность, осмотрительность и выдержку при несении службы, в любых ситуациях действовать спокойно и уверенно, предупреждая тем самым возникновение паники и групповых нарушений правопорядка. При этом огнестрельное оружие на период проведения массового мероприятия личному составу, задействованному в охране общественного порядка, не выдается, вооруженными должны быть только специальные группы резерва.

В заключительный период обеспечивается беспрепятственный выход участников и зрителей публичного мероприятия из зоны его проведения. Ответственный за обеспечение общественного порядка и безопасности (оперативный штаб) снимает (переводит в резерв) освободившиеся наряды или передислоцирует их с целью обеспечения общественного порядка на прилегающей к месту проведения массового мероприятия территории. Организуется работа нарядов сопровождения, патрульных групп и экипажей автопатрулей с целью усиления несения службы на маршрутах

движения колонн участников (зрителей), входах на станции метрополитена, остановках общественного транспорта.

Введенные ранее режимные ограничения движения транспорта и пешеходов, работы торговых, зрелищных и других мероприятий, по минованию надобности отменяются на основании решения начальника органа внутренних дел (руководителя оперативного штаба). После завершения массового мероприятия проводится осмотр места его проведения с целью обнаружения подозрительных предметов и задержания правонарушителей.

Затем проводится сбор личного состава, его построение и проверка, а также проверка средств индивидуальной защиты и других технических средств. Подводятся итоги несения службы, о чем докладывается руководителю оперативного штаба. Последними завершают несение службы силы и средства, входящие в состав резерва.

Таким образом, особые условия, в которых осуществляют свою деятельность органы внутренних дел (полиция) по обеспечению общественного порядка и безопасности во время проведения массовых мероприятий, вызывают объективную необходимость создания специальных органов управления силами и средствами (оперативных штабов), специальных видов нарядов и особой тактики действий. Это обусловлено рядом факторов, оказывающих непосредственное влияние на деятельность ППСП (скопление большого количества людей на территории, временное изменение обычного «ритма жизни» территории, возникновение особой психоэмоциональной атмосферы и иные), что предопределяет необходимость повышенного внимания органов внутренних дел при обеспечении безопасности, а использование специальных нарядов (резерв, полицейские цепочки и др) предопределяет необходимость совместной деятельности, эффективность которой определяется прежде всего слаженностью действий всех сотрудников ППСП.

В заключение следует отметить, что, объем данной работы не позволяет детально описать каждую из функций, нормативно закрепленных в настоящее время за ППСП. Многие из этих функций присущи ППСП исторически, какие-то появились в ответ на веяния современности.

Вместе с тем не вызывает сомнений, что столь широкий круг направлений деятельности службы говорит об огромной ответственности, которая налагается на каждого сотрудника ППСП, требует от него идеального знания имеющихся у него полномочий, умения четко ориентироваться в ситуации и правильно на нее реагировать, знаний прав и обязанностей граждан, стрессоустойчивости, внимательности, бдительности, зачастую – находчивости и понимания человеческой природы: психологии как отдельной личности, так и массы людей.

2 Организация деятельности патрульно-постовой службы полиции.

2.1 Организация патрульно-постовой службы полиции.

Как было указано ранее, термин «патрульно-постовая служба полиции» следует рассматривать в двух значениях: как совокупность аппаратов, частей и подразделений, осуществляющих охрану общественного порядка и обеспечения общественной безопасности и как вид деятельности специальных нарядов полиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью. Соответственно, говоря об организации ППСП следует учитывать оба указанных аспекта.

Если говорить о ППСП в первом значении, то нужно отметить, прежде всего, следующее.

ППСП – это структурное подразделение в составе МВД РФ. Руководство ППСП осуществляется трехуровневой (трехзвенной) системой аппаратов. Так, федеральный уровень представлен Главным управлением по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее - ГУОООП МВД РФ), которое включает в себя Управление организации обеспечения правопорядка на улицах и в иных общественных местах и Управление организации обеспечения общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий. ГУОООП МВД РФ реализует направления деятельности государства по выработке и реализации политики и нормативного регулирования в сфере общественной безопасности, а также проводит организационную и методическую работу с нижестоящими подразделениями. Строевые подразделения ППСП, в свою очередь, входят в состав подразделений полиции, осуществляющих деятельность по охране общественного порядка.

На региональном уровне в составе УООП (ОООП) МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации, УВДТ создаются отделы или

отделения по организации и руководству патрульно-постовой службой полиции.

На уровне горрайорганов внутренних дел вопросами организации данной службы занимаются начальник органа, его заместитель, командир строевого подразделения патрульно-постовой службы, его заместитель - он же начальник штаба (батальона, отдельной роты), начальник патрульного участка.

Система ППСП строится с учетом, в первую очередь, характера реализуемых функций и задач, а также административно-территориального деления России. Поскольку подразделение является строевым, его система делится на полки, батальоны, роты и взводы.

В соответствии с пунктом 27 приложения 2 к приказу МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России»¹ строевые подразделения полиции в структуре соответствующих территориальных органов МВД России могут создаваться при штатной численности:

отделение (строевое) – не менее 9 единиц;

взвод – не менее 25 единиц;

рота – не менее 50 единиц;

батальон – не менее 120 единиц;

полк – не менее 450 единиц.

Полк полиции может создаваться в исключительных случаях с разрешения Министра внутренних дел Российской Федерации в структуре управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по муниципальному образованию, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, при численности населения, постоянно проживающего в границах муниципального образования (нескольких муниципальных образований), один миллион человек и более.

¹ Приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

Непосредственное подчинение строевых подразделений полиции определено с учетом системы построения органов внутренних дел. Так, строевые подразделения в виде батальонов, рот, взводов и отделений входят в штаты территориальных органов внутренних дел на районном уровне и подчинены руководителям этого звена системы МВД России. Кроме того, в целях оперативного маневрирования силами и средствами строевых подразделений в министерствах внутренних дел по республикам, ГУВД, УВД по другим субъектам Российской Федерации, управлениях внутренних дел на транспорте создаются в качестве мобильного оперативного резерва отдельные батальоны патрульно-постовой службы, которые являются их самостоятельными структурными подразделениями и подчинены руководителям этих ОВД.

Подразделения ППСП создаются и дислоцируются в городах и других населенных пунктах, где есть объективная необходимость охраны правопорядка, реорганизуются и ликвидируются в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Подразделения ППСП входят в штаты соответствующих территориальных органов МВД России на районном уровне и находятся в непосредственном подчинении их начальников.

Командный состав подразделений ППСП комплектуется из числа наиболее квалифицированных сотрудников полиции. Командир подразделения ППСП должен иметь высшее или среднее профессиональное образование, быть способным по деловым и моральным качествам руководить подчиненным личным составом, проходит соответствующую профессиональную подготовку. На командира подразделения ППСП возлагается персональная ответственность за организацию и осуществление деятельности подчиненного подразделения, его должностные обязанности определяются и утверждаются начальником, в подчинении которого он

находится.

Важную роль в организации ППСП играют дежурные части органов внутренних дел, командиры строевых, специальных, моторизованных частей и подразделений полиции. Так, дежурные части отвечают за своевременную подготовку, инструктаж, направление нарядов для несения службы и качественно выполнение ими своих служебных обязанностей, а также в значительной мере обеспечивают оперативное руководство службой нарядов, оказывают руководителям органов и подразделений помощь в расстановке и использовании сил и средств патрульно-постовой службы. Кроме того, дежурные части обеспечивают наряды своевременной информацией о совершенных поступлениях, приметах разыскиваемых преступников, похищенного имущества, принимают меры по усилению патрульно-постовой службы в местах напряженной оперативной обстановки, организуют необходимо взаимодействие между нарядами.

Организация патрульно-постовой службы полиции как *вида деятельности по охране общественного* порядка имеет свою специфику. Так, руководителям органов внутренних дел и командирам строевых подразделений (частей) ППСП необходимо постоянно осуществлять комплекс мероприятий, направленных на согласованную расстановку и использование сил и средств данной службы для достижения наиболее эффективной охраны общественного порядка.

Основными мероприятиями по организации патрульно-постовой службы полиции являются:

1. Определение участков, где необходимо присутствие нарядов полиции с учетом времени и места совершения правонарушений.
2. Установление обязательных норм ежесуточного выставления личного состава и использование в патрулировании автотранспорта.
3. Разработка плана комплексного использования сил и средств полиции.
4. Управление нарядами во время несения ими службы.

Изучение и оценка оперативной информации (обстановки) служит основой для определения участков, где необходимо присутствие нарядов полиции – именно это является первым и наиболее значимым этапом по организации ППСП, поскольку для успешного решения задач, возложенных на ППСП, необходимо знать, в каких условиях будут действовать ее наряды. Установление обязательных норм ежесуточного выставления личного состава и выделения автотранспорта для патрулирования также является неотъемлемой частью организации ППСП. Нормы ежесуточного использования автотранспортных средств устанавливаются не только на основе данных, полученных на первом этапе, но и исходя из реальных потребностей в транспорте для выполнения других задач, с учетом норм технического обслуживания автотранспорта, а также исходя из наличия автомобилей и мотоциклов. Этот этап также немаловажен, поскольку, в частности, особенности производства по делам об административных правонарушениях во многих случаях определяют зависимость количества выявленных административных правонарушений от численности должностных лиц, уполномоченных осуществлять производство по делам об административных правонарушениях¹. Определяющей особенностью является то, что большинство составов КоАП РФ сформулированы таким образом, что выявление административного правонарушения возможно только при непосредственном контакте уполномоченных органов с правонарушителем, поэтому оно зависит от интенсивности деятельности в этом органов административной юрисдикции. Например, факты нарушения общественного порядка и общественной

¹ Поскольку поводом для возбуждения дела об административном правонарушении является, как правило, непосредственное обнаружение уполномоченным должностным лицом достаточных данных, указывающих на событие административного правонарушения, исследователи указывают на эту особенность как на причину высокой латентности административных правонарушений. См.: Причины латентности административных правонарушений [Текст] / А. Н. Дерюга, И. Д. Мотрович. //Административное право и процесс. -2013. - № 7.

безопасности выявляются, как правило, именно сотрудниками ППСП при непосредственном патрулировании общественных мест.

Далее, в соответствии с Наставлением об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах, утвержденным приказом МВД России от 29 января 2008 г. № 81¹ органами внутренних дел разрабатывается план комплексного использования сил патрульно-постовой службы и других служб (единая дислокация нарядов) на двухлетний срок органами внутренних дел. В нем с учетом анализа и оценки оперативной обстановки размещаются силы органа внутренних дел и общественности таким образом, чтобы под контролем патрульно-постовых нарядов находились именно те криминогенные зоны (участки) и точки, где совершается наибольшее количество правонарушений – именно этот принцип ложится в основу разработки плана.

Наконец, все ранее проведенные мероприятия сводятся к управлению нарядами во время несения нарядами ППСП, которое представляет собой целенаправленное непрерывное воздействие начальника органа внутренних дел и оперативного дежурного на патрульно-постовые наряды в целях координации действий сил органа внутренних дел по охране общественного порядка, борьбе с преступностью, обеспечению безопасности дорожного движения и охране объектов путем принятия решений, подачи команд управления, осуществления маневра и выполнения других функций.

Основными функциями управления патрульно-постовыми нарядами являются:

– принятие решения на организацию патрульно-постовой службы (принимается на сутки);

¹ Приказ МВД РФ от 29.01.08 №81"Об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел РФ по обеспечению правопорядка в общественных местах" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2008. - № 1.

- подготовка и инструктаж нарядов;
- организация связи и информационное обеспечение нарядов;
- организация взаимодействия;
- маневр силами и средствами;
- контроль за несением службы нарядами;
- учет и оценка результатов работы патрульно-постовых нарядов
- материально-техническое и иное обеспечение деятельности

нарядов комплексных сил для выполнения поставленных задач.

До 18:00 часов начальник органа внутренних дел обязан утвердить решение на организацию патрульно-постовой службы на последующие сутки на основе плана комплексного использования сил и с учетом анализа оперативной обстановки – постовую ведомость. Анализ оперативной обстановки производится на основании записей в книге учета лиц, доставленных в дежурную часть, книге учета поступивших ориентировок и по специально разработанным аналитическим формам, а также данных о результатах работы нарядов полиции и общественности.

В постовой ведомости отражается:

1. Количество сотрудников полиции, выставляемых на службу.
2. Количество находящихся вне службы сотрудников полиции.
3. Расстановка нарядов по сменам.
4. Должность, звание и фамилия сотрудника, проводящего инструктаж.
5. Должность, звание и фамилия сотрудника, который проверяет несение службы, а также дата и время проверки.
6. Результаты работы нарядов.

Кроме постовой ведомости, в каждом органе внутренних дел составляется график работы личного состава, где указывается фамилия, имя, отчество, дата несения службы полицейскими, а также — болезни, отпуска, командировки и другие причины отсутствия на службе сотрудников полиции.

Подготовка к несению службы и инструктаж нарядов проводится в соответствии со статьями 82-98 Устава ППСД дежурным по органу (командиром строевого подразделения). Он отмечает в книге постовых ведомостей о прибытии сотрудников полиции на службу, выдает им вооружение, снаряжение и служебные документы, объявляет прибывшим на каком маршруте патрулирования, посту и в какое время они будут нести службу, знакомит личный состав с ориентировками о преступлениях, приметах разыскиваемых лиц и похищенного имущества, требует, чтобы были сделаны записи.

После этого он выстраивает наряд на инструктаж, проверяет наличие у каждого полицейского служебного удостоверения, положенных предметов вооружения, снаряжения и спрашивает о состоянии здоровья. Дежурный устраняет недостатки при их обнаружении и докладывает о готовности личного состава к несению службы лицу, ответственному за проведение инструктажа. Продолжительность инструктажа не должна превышать 30 минут.

Важное место в процессе оперативного управления патрульно-постовыми нарядами отводится организации связи и информационному обеспечению нарядов - передаче информации патрульно-постовым нарядам; отсутствие связи влечет практическую полную невозможность управления нарядами и к дезорганизации их деятельности. Поэтому система связи должна быть организована так, чтобы обеспечить непрерывное управление нарядами в любых условиях оперативной обстановки. Связь в органах внутренних дел организуется на основании письменного распоряжения министра внутренних дел республики, начальника ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации, УВДТ и строится в соответствии с перспективными и текущими планами развития.

Что касается организации взаимодействия, то следует отметить, что охрана общественного порядка на основе комплексного плана расстановки сил и средств осуществляется объединенным трудом различных служб и

подразделений органов внутренних дел. Поэтому важно добиться согласованного выполнения задач нарядами полиции, действующими по этому плану. Кроме того, нельзя игнорировать нормативно установленную возможность вовлечения граждан в содействие полиции. Принципы, формы и методы взаимодействия как между подразделениями органов внутренних дел, так и с институтами гражданского общества будут рассмотрены в работе далее.

Также в ходе оперативного управления нередко осуществляется маневр силами и средствами, который заключается в организованном и своевременном сосредоточении сил и средств полиции в местах, где складывается напряженная обстановка. Особое значение маневр силами и средствами имеет при решении внезапно возникающих задач в связи со стихийными бедствиями, групповыми нарушениями общественного порядка (в том числе массовыми беспорядками) и другими чрезвычайными обстоятельствами. Как правило, в таких случаях маневр осуществляется в соответствии с имеющимися в органах внутренних дел специальными планами (типа «Сирена», «Шторм», «Набат» и т.д.)

Поскольку наряды решают поставленные перед ними задачи, основываясь на принципах законности и уважения прав человека, одной из важных функций оперативного управления нарядами является организация и осуществление контроля.

Круг субъектов, наделенных контрольными полномочиями по отношению к ППС, довольно широк. Так, патрульно-постовую службу обязаны проверять:

– лица начальствующего состава МВД России, МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации, УВДТ. Они осуществляют проверки во всяком случае при выезде в командировку или инспектировании территориального органа внутренних дел и подразделений;

- начальник территориального органа внутренних дел, его заместители, командиры полков и батальонов – не реже двух раз в месяц;
- заместители командиров полков, батальонов, а также лица инспекторского состава полиции общественной безопасности территориального органа внутренних дел – не реже одного раза в неделю;
- командиры рот, их заместители, командиры взводов – ежедневно (в выходные дни – по графику);
- командиры отделений, начальники патрульных участков – не менее трех раз каждого патрульного (постового) за смену;
- участковые уполномоченные полиции (начальники линейных пунктов полиции) – ежедневно на территории обслуживаемого участка.

В ходе контроля проверяются как организационные моменты, так и непосредственно порядок несения службы нарядами: осуществляются определение правильности расстановки сил и средств (в соответствии со сложившейся обстановкой: сложностью ситуации, необходимостью кого или иного числа сотрудников), своевременности доведения до нарядов информации об изменении и развитии ситуации. Кроме этого, осуществляется проверка качества выполнения нарядами разных служб и подразделений своих обязанностей, а также выясняются вопросы соблюдения сотрудниками полиции законности и дисциплины в процессе осуществления деятельности, ее эффективность, обеспечение взаимодействия между нарядами. Не менее важными предметами проверки являются правильность обращения с вверенной сотрудникам техникой, средствами связи, и ведения служебной документации.

При обнаружении недостатков в организации и несении службы ППСП проверяющий обязан принять необходимые меры к их устранению. О результатах проверки патрульно-постовой службы проверяющий должен сделать отметку в служебной книжке полицейского, в бортовом журнале автопатруля подразделения ППСП, а по прибытии в орган внутренних дел – в

книге постовых ведомостей. Эти данные будут проанализированы и использованы при последующих инструктажах и оценки работы полицейских.

Наиболее эффективными являются негласные (скрытые) проверки с использованием фотоаппаратуры, аудиоаппаратуры и видеозаписи. В ходе таких проверок проверяющий скрытно ведет наблюдение за действиями наряда, а в случае нарушения порядка несения службы нарядом или необходимости оказания ему помощи проверяющий прекращает скрытное наблюдение и также принимает меры по устранению нарушений, оказанию соответствующей помощи. После оснащений автомобилей органов внутренних дел аппаратурой спутниковой связи ГЛОНАСС появились значительные возможности по контролю за автопатрулями, поскольку она позволяет дежурному по органу внутренних дел реально видеть на дисплее местоположение каждого подвижного наряда¹.

По результатам негласных проверок выпускаются стенгазеты, а в отдельных случаях издается приказ руководителя органа. Предполагается, что демонстрация результатов таких проверок оказывает большое воспитательное воздействие не только на нарушителей дисциплины, но и на весь личный состав.

Неотделимым элементом контроля при управлении патрульно-постовыми нарядами является учет и оценка результатов их работы. На основе учета оценивается эффективность использования нарядов в охране общественного порядка и борьбе с преступностью, а также производится наиболее оптимальная расстановка сил и средств в последующем.

¹ Оснащение такой аппаратурой началось в 2009 году в соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.08.2008 № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS».

Работа сотрудника полиции оценивается по ряду критериев, среди которых состояние правопорядка в общественных местах, количество зарегистрированных административных правонарушений на территории маршрута или поста, дисциплина при несении службы и состояние законности действий наряда и иные. Результаты работы нарядов учитываются и оцениваются руководителями территориального органа внутренних дел и командирами ежедневно при подведении итогов за сутки.

Представляется, что количество зарегистрированных административных правонарушений является сомнительным критерием для определения эффективности работы нарядов ППСП и дает почву для злоупотреблений сотрудников ППСП. Очевидно, что целью деятельности ППСП является сохранение и поддержание правопорядка, именно это (сохранение законности на патрулируемых местах) должно выступать «мерилом» качества несения службы сотрудником ППСП, а не то количество бумаги, которое ему пришлось использовать для протоколов. Более того, представляется, что следствием использования такого критерия является подмена сущности деятельности сотрудников ППСП.

Кроме того, исследователи обращают внимание на неоправданное наделение ППСП обязанностями, которые не должны включаться в сферу ее деятельности, поскольку противоречат ее природе и назначению¹. В частности, причиной этого является закрепление региональным законодательством об административных правонарушениях составов,

¹ См., например: Решетов Г.М., Шахматов А.В. Некоторые вопросы совершенствования деятельности органов внутренних дел по предупреждению и раскрытию преступлений, совершаемых несовершеннолетними // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2008. - № 1(37). С. 72.; Куракин А.В. Компетенция полиции в сфере реализации законодательства об административных правонарушениях // Административное и муниципальное право. 2013. № 6. С. 178.; Адмиралова И. А. Правовое регулирование повышения эффективности административной деятельности полиции в механизме обеспечения прав и свобод граждан // Административное и муниципальное право. — 2014. — № 10. — С. 1055—1066.

связанных нарушением правил содержания домашних животных, выпаса домашнего скота и птицы, нарушения правил благоустройства, непринятия мер по очистке крыш от снега и льда и иных.

С этим следует согласиться, поскольку, как было замечено ранее, круг направлений деятельности ППСП весьма широк, и поручение несвойственной ей работы приведет к снижению эффективности деятельности ППСП по основным направлениям.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что в настоящее время нормативное регулирование организации деятельности ППСП по охране общественного опирается на осуществление такой организации на комплексной основе, поскольку только совместными действиями, скоординированными действиями можно успешно вести борьбу с правонарушениями, совершаемыми на улицах и в других общественных местах, выполнения поставленных задач. Вместе с тем только лишь нормативного закрепления организации несения службы недостаточно – необходима адекватная, эффективная реализация этих нормативных положений.

2.2 Виды патрульно-постовых нарядов и их назначение

Назначение и виды нарядов полиции, непосредственно осуществляющих охрану общественного порядка, определяются Уставом ППСП и другими нормативными правовыми актами МВД России. Так, согласно п. 45 Устава, виды нарядов и их состав определяются исходя из особенностей территории и сложившейся оперативной обстановки.

Следует отметить, что время выставления нарядов и продолжительность исполнения ими обязанностей определяются с учетом того, чтобы наряды ППСП увеличивались в местах, где имеется наибольшая вероятность совершения преступлений и административных правонарушений, и в наиболее вероятное время их совершения. Старшими нарядов назначаются наиболее опытные сотрудники полиции, прошедшие

первоначальную профессиональную подготовку и допущенные к самостоятельному несению службы.

Основными видами патрульно-постовых нарядов являются пост и патруль.

Пост - это наряд, состоящий из одного или нескольких сотрудников полиции, который выполняет обязанности по охране общественного порядка и обеспечению безопасности граждан на определенном участке местности или объекте; посты выставляются в тех местах, где круглосуточно или в течение установленного периода времени требуется непрерывное присутствие сотрудников полиции для обеспечения ими, прежде всего, визуального контроля за территорией и расположенными на ней объектами.

Патруль - это наряд, который составляют два и более сотрудников полиции. Такой наряд является подвижным и выполняет возложенные на него обязанности на установленном маршруте патрулирования с использованием автомобиля, мотоцикла, с использованием иных транспортных средств, в том числе лошадей, в пешем порядке, иногда - со служебными собаками. Патрули применяются в случаях, когда не вызывается необходимостью постоянное нахождение постов в определенных пунктах.

Патрульная группа – наряд органов внутренних дел, который составляют два и более патруля, объединенных единым руководством. Как правило, используются в случае проведения массовых мероприятий или в иных местах массового скопления народа, в том числе в зонах отдыха. Для несения службы патрульной группой устанавливаются несколько маршрутов или участок территории муниципального образования, на котором. Основным при этом является патрулирование на автомобиле, поэтому основу патрульной группы составляет именно этот патруль. Автомобиль при этом оборудуется устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов, радиостанцией и иными техническими средствами.

При этом стационарный пост – это место несения службы нарядами полиции, оснащенное техническими средствами, позволяющими осуществлять управление нарядами, видеонаблюдение, и средствами связи, а также закрепленная за ним зона ответственности. Как правило, это специальный павильон, работающий в круглосуточном режиме, и располагающийся на значительном удалении от подразделения органов внутренних дел. Может находиться в жилых массивах, улицах, площадях, местах значительного скопления людей, в районах с высокой вероятностью проявления криминогенного поведения. К стационарным постам относятся контрольные посты полиции и контрольно-пропускные пункты, а также иные виды нарядов, которые могут устанавливаться Уставом и другими нормативными правовыми актами МВД России.

Группа немедленного реагирования – наряд органов внутренних дел, создаваемый в целях оперативного реагирования на сообщения и заявления о преступлениях и правонарушениях, принятия безотлагательных мер для задержания лиц, совершивших преступление или правонарушение, по «горячим следам» и участия в раскрытии преступлений. Группа создается как на штатной основе в составе нарядов дежурных частей (т.е. действует постоянно), так и в установленном порядке – временно.

Контрольно-пропускной пункт – наряд органов внутренних дел, который обеспечивает пропускной режим на дорогах или ограничение движения транспорта и пешеходов в определенном районе (местности), в частности, при проведении массовых мероприятий, а также возникновении стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных обстоятельств.

Контрольный пост полиции – наряд специальной заградительной системы, который выставляется для обеспечения эффективного взаимодействия между различными подразделениями полиции для оптимизации деятельности по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений и иных правонарушений, розыска преступников, выявлению и

задержанию похищенного и используемого в преступных целях автотранспорта и лиц, их совершивших, а также проведения контртеррористических и специальных операций.

Передвижной пост полиции – это наряд полиции, базирующийся на автотранспортном средстве (как правило, автобус ПАЗ), оборудованный радиосвязью, рабочими столами для сотрудников и камерой с решеткой для нарушителей, и предназначенный для организации несения службы в жилых массивах, зонах отдыха граждан, а также местах проведения мероприятий и другой территории, удалённой от базовых объектов (участковых пунктов полиции, дежурной части) органов внутренних дел, решающий задачи оперативного реагирования на сообщения о происшествиях. Как правило, в состав поста включаются сотрудники полиции, закрепленные за территорией, на которой передвижной пункт действует, а также сотрудников, обеспечивающих процессуальное оформление выявленных (пресеченных) административных правонарушений или преступлений, при необходимости – экспертов-криминалистов. Благодаря этому посту жителям отдаленных районов проще обращаться к сотрудникам правоохранительных органов, а стражи порядка могут оперативнее реагировать на правонарушения.

Заслон - наряд в составе группы (подразделения) сотрудников полиции, выполняющий поставленную задачу на определенном участке местности или по перекрытию отдельных транспортных направлений и объектов при осложнении обстановки.

Резерв - наряд полиции, предназначенный для усиления сил и средств полиции, а также их подмены при осложнении оперативной обстановки. Состав резерва, размещение и порядок его использования в каждом отдельном случае определяются тем начальником, в распоряжении которого он находится (выделяется).

Подвижная полицейская группа – наряд органов внутренних дел, который носит комбинированный характер и состоит из представителей нескольких подразделений. Осуществляет деятельность по задержанию

преступников по «горячим следам» на значительном по протяженности маршруте, либо на удаленной от расположения горрайлинооргана внутренних дел территории.

Отряд сопровождения - наряд, обеспечивающий правопорядок на водном, воздушном и железнодорожном транспорте. Состав наряда определяется начальником органа внутренних дел на транспорте и в количестве не менее двух человек, из их числа назначается старший. При необходимости наряд возглавляется лицами среднего или старшего начальствующего состава. Сопровождение нарядами ППСП поездов может осуществляться следующими способами:

- сквозным - одним нарядом ППСП от пункта формирования поезда до пункта его назначения в пределах Российской Федерации.

- эстафетным - несколькими нарядами ППСП в пределах участков своего обслуживания. Наряд сопровождения при выполнении задач взаимодействует с территориальными органами МВД России на районном уровне по маршруту следования поезда (судна), поездам бригадой (судовой командой, экипажем).

В решении поставленных задач и выполнения функций по обеспечению общественного правопорядка задействована не только патрульно-постовая служба полиции, но и иные органы внутренних дел. Для этого они располагают соответствующими силами и средствами.

Силы, с учетом назначения, роли и места в ППСП, подразделяются на основные, дополнительные, приданные и взаимодействующие.

В органах внутренних дел созданы строевые части и подразделения патрульно-постовой службы полиции и утверждены их штаты, и именно строевые части и подразделения являются *основными силами* данной службы. Они созданы специально для несения патрульно-постовой службы и должны использоваться только в соответствии со своим назначением, запрещается привлечение их к решению задач, не связанных с охраной общественного порядка. Их непосредственное подчинение определено с

учетом системы построения органов внутренних дел: так, строевые подразделения в виде батальонов, рот, взводов и отделений входят в штаты органов внутренних дел и подчинены руководителям этого звена системы МВД России.

К группе строевых подразделений относятся также специальные моторизованные соединения и воинские части внутренних войск МВД России (СМВЧ), соединения и воинские части оперативного назначения (ЧОН) поскольку они предназначены для несения патрульно-постовой службы, участия в обеспечении общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий и решения других задач. В отношении СМВЧ (по территориальности) и в отношении воинских частей оперативного назначения (на период выполнения задач по охране общественного порядка) министры внутренних дел республик, начальники ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации являются старшими оперативными начальниками.

Кроме того, в целях оперативного маневрирования силами и средствами строевых подразделений в министерствах внутренних дел по республикам, ГУВД, УВД по другим субъектам Российской Федерации, управлениях внутренних дел на транспорте создаются в качестве мобильного оперативного резерва отдельные батальоны патрульно-постовой службы, которые являются их самостоятельными структурными подразделениями и подчинены руководителям этих органов внутренних дел.

Современными исследователями ставится под сомнение целесообразность участия в обеспечении правопорядка в общественных местах, несении патрульно-постовой службы в населенных пунктах военнослужащих внутренних войск, одетых в полицейскую форму¹. Эти подразделения были созданы в условиях тоталитарного государства в прошлом веке² исключительно из политических соображений и в целях

¹ См., например: Аврутин О. Е. Указ. соч. С. 35-36

² Специальные моторизованные воинские части во внутренних войсках были сформированы во исполнение Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 23

экономии государственных средств на содержание милиции. Вместе с тем, например, согласно ст. ст. 2, 18 Федерального закона от 6 февраля 1997 № 27-ФЗ «О внутренних войсках МВД Российской Федерации»¹ на соединения и воинские части оперативного назначения, специальные моторизованные соединения и воинские части внутренних войск возложена задача совместно с органами внутренних дел участвовать в обеспечении общественной безопасности при проведении массовых мероприятий. Представляется, что куда более рациональным решением станет совершенствование правовой основы деятельности ППСП, повышение ее финансового, материального обеспечения, оптимизация технической основы комплексного управления силами и средствами ППСП.

Помимо этого, полиция имеет и другие службы, которые формируют соответствующие виды нарядов для решения поставленных перед ними задач. Такими видами являются посты и патрули дорожно-патрульной службы ГИБДД и наряды вневедомственной охраны. Поскольку охрана общественного порядка для них является дополнительной задачей, эти силы относятся к *дополнительным силам* полиции. Основные и дополнительные силы находятся в непосредственном подчинении у тех начальников, которые организуют охрану общественного порядка на территориях, закрепленных за подчиненными им органами (республики, края, области, района), и действуют в пределах соответствующих регионов.

Приданные силы могут быть представлены как личным составом строевых частей и подразделений патрульно-постовой службы полиции, так и других служб, образовательных учреждений и внутренних войск МВД России (отряды полиции особого назначения, резервные части и подразделения МВД, личный состав отдельных учебных заведений и

июля 1966 г. № 571 "О мерах по усилению борьбы с преступностью" и Приказа Министра охраны общественного порядка СССР от 30 сентября 1966 г. № 03 "О формировании специальных моторизованных частей милиции МООП СССР".

¹ Федеральный закон от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации"

внутренних войск МВД РФ и др.). Действуют эти силы на территории *других* органов внутренних дел, а не по месту дислокации.

Приданные силы привлекаются по распоряжению начальника вышестоящего органа и поступают в оперативное подчинение к начальнику нижестоящего органа для усиления патрульно-постовой службы:

- при резком увеличении опасных преступлений на территории того или иного города (района), для усиления борьбы с преступностью при проведении операций по поиску и задержанию групп вооруженных преступников

- для обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении крупных массовых мероприятий (спартакиад, фестивалей, Олимпийских игр и т.д.), при возникновении крупных лесных пожаров, при проведении республиканских, краевых и областных профилактических операций, при возникновении больших очагов опасных инфекционных заболеваний людей и животных, при катастрофах самолетов и т.д.

Под *взаимодействующими* силами понимаются добровольные народные дружины, рабочие отряды содействия полиции, частные охранники, казаки и другие силы общественности.

Для успешного осуществления возложенных на них задач наряды патрульно-постовой службы обеспечиваются различными средствами.

Средства, используемые ППСП можно подразделить на четыре основные группы:

1. Транспортные средства - автомобили (предназначенные для патрулирования, дорожно-патрульной службы ГИБДД, полиции вневедомственной охраны, групп немедленного реагирования и др.), мотоциклы, вертолеты, катера, бронетранспортеры.

2. Средства связи, управления и контроля – средства радиосвязи, проводная связь, средства системы ГЛОНАСС, сигнализация, средства усиления речи и др.

3. Вооружение, снаряжение, специальные средства – табельное оружие, средства ограничения подвижности, бронежилеты, щиты защитные, палки специальные, шлемы, специальные газовые средства, электрофонари и т.д.

4. Служебные животные. В качестве служебных животных в ППС наиболее широко используются лошади и собаки¹. Так, конные подразделения полиции создаются в крупных городах и осуществляют патрулирование в городских парках, зонах отдыха, а также в местах большого скопления населения, особенно при проведении массовых мероприятий. Использование служебных собак при патрулировании, как правило, в ночное время на малоосвещенных улицах, в районе новостроек, при осмотре оврагов, пустующих зданий, подвалов, чердаков позволяет существенно повысить эффективность работы нарядов полиции по предупреждению, пресечению правонарушений, задержанию преступников, усилить охрану объектов собственности.

Использование средств ППС в целом способствует должному взаимодействию между нарядами, применение средств телевидения, радио и проводной, сотовой связи, сигнализации, специальной аппаратуры и т.п. также обуславливает эффективность деятельности ППС.

Таким образом, ППС может осуществляться различными нарядами, которые формируются для выполнения конкретных задач в конкретной ситуации или функционируют на постоянной основе. Каждый вид наряда призван решать определенные задачи, взаимодействует при этом с иными различными силами и зачастую располагает для этого особыми средствами. Необходимыми условиями успешного несения нарядами службы является правильное их использования в том или ином случае, грамотная расстановка, четкое видение ими ситуации и понимание поставленных перед ними задач

¹ Об утверждении Наставления по организации деятельности кинологовических подразделений органах внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31 декабря 2005 года № 1171 // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

(которые, в свою очередь, должны быть адекватно сформулированы и распределены), использование современных устройств связи для взаимодействия и разумный контроль над деятельностью нарядов, а также последующий ее анализ с целью выявления сильных и слабых моментов, разбор ошибок личного состава, использование полученного опыта в будущем.

3 Взаимодействие патрульно-постовой службы полиции с органами внутренних дел, общественными объединениями и гражданами.

3.1 Взаимодействие органов внутренних дел в сфере реализации оперативно-служебных задач.

Органы внутренних дел имеют сложную структуру с вертикальными и горизонтальными связями. Вместе с тем, как уже было замечено, выполнение всех функций полиции должно быть обеспечено слаженной работой всех подразделений – это необходимое, объективно обусловленное основание эффективного функционирования органов внутренних дел Российской Федерации, практическая необходимость повседневной работы сотрудников полиции, поскольку задачи, стоящие перед подразделениями полиции, многообъектны (затрагивают многие сферы жизнедеятельности граждан) и многосубъектны (их реализация не может быть достигнута одним субъектом)¹. Так, в своей деятельности подразделения ППСП взаимодействуют с подразделениями дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД РФ, вневедомственной охраны территориальных органов МВД России, а также с другими подразделениями полиции, воинскими частями внутренних войск МВД России.

Поэтому неслучайно одной из основных функций управления патрульно-постовыми нарядами полиции ранее была названа организация взаимодействия. Взаимодействие наряду сотрудничеством закреплено в качестве принципа организации полиции в ст. 10 гл. 2 Закона о полиции.

Правовой основой взаимодействия служат Конституция РФ, законодательство об административных правонарушениях, уголовное и

¹ См.: Алиуллов Р. Р., Саетгараев В. Ф. Сущность и основные принципы взаимодействия подразделений полиции в сфере реализации оперативно-служебных задач // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. №2 (20). С. 70-75.

уголовно-процессуальное законодательство, а также многие нормативные правовые акты МВД РФ, в том числе приказы¹.

Термин «взаимодействие» широко используется в теории и на практике, поскольку объективно отражает характер совместных усилий различных подразделений органов внутренних дел при решении стоящих перед ними задач. Раскрывая понятие этого термина, необходимо учитывать его смысловое значение.

В широком смысле взаимодействие выступает как философская категория, отражающая процессы воздействия объектов друг на друга, их взаимную обусловленность и порождение одним объектом другого². При этом взаимодействие выступает как объективная и универсальная форма движения, развития, определяющая существование и структурную организацию любой социальной системы. Это определение взаимодействия универсально, поскольку оно отражает все процессы и формы проявления сознания.

Таким образом, взаимодействие – это объективно-обусловленный факт, направленный на эффективное использование сил и средств для достижения цели. Взаимодействие, являясь одной из функций управленческой деятельности, обеспечивает разделение труда и согласованность действий, позволяет экономить силы, средства, время. С помощью взаимодействия реализуются задачи, которые невозможно решить разрозненными, разобщенными действиями.

Применительно к органам внутренних дел Е.Ф. Яськов под взаимодействием понимает «совместное участие и связь сотрудников, подразделений, организаций, органов в процессе трудовой деятельности, возникающие на основе разделения функций, полномочий, взаимных

¹ Например, О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17 декабря 2006 года № 19 (ред. от 20.01.2016) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

² Философский словарь. – М. : Наука, 1978. – С. 74.

обязательств»¹. При этом представляется очевидным, что без систематизации, рационализации целей, задач, принципов, форм и методов взаимодействия подразделений и четкой структуры органов полиции невозможно их эффективное функционирование, а также адекватная оценка их деятельности.

Взаимодействие имеет в своей структуре собственные элементы: цели, задачи, субъекты, принципы, формы и методы, правовые основы.

Для оптимального решения поставленных перед полицией задач посредством организации качественного процесса взаимодействия между ее подразделениями некоторыми учеными (Аллиулов Р.Р., Саэтгараев В.Ф.) предпринимаются попытки раскрыть основные закономерности, принципы в организации управления деятельностью полиции.

Принцип (от латинского «*prīncipiūm*» – первоначало, основа) как понятие теории в системе государственного управления отражает закономерности, отношения, взаимосвязи между ее элементами². По мнению Р.Р. Алиуллова, под принципами управления принято понимать «объективно обусловленные, являющиеся отражением законов и закономерностей управления и закрепленные в нормативных правовых актах руководящие правила и нормы поведения, в соответствии с которыми должен формироваться и развиваться механизм управления»³. Принципы управления – основные правила, которыми должны руководствоваться субъектами управления при принятии управленческих решений в ходе своей деятельности.

Так, Р.Р. Алиуллов предлагает классификацию принципов управления по двум основным группам:

¹ Яськов Е. Ф. Теория и практика управления: словарь-справочник / Е. Ф. Яськов. – М., 1997. – С. 31.

² Атаманчук Г. В. Теория государственного управления: курс лекций / Г. В. Атаманчук. – М.: Юр. литература, 1997. – С. 186.

³ Алиуллов Р. Р. Механизм социального управления: монография / Р. Р. Алиуллов. – М., Чебоксары, 2003. – С. 96.

- **функциональные принципы**, т.е. принципы, формирующие основы функционирования механизма управления (законность, разграничение полномочий, баланс прав и обязанностей субъектов управления, ответственность субъектов за принятое решение или за неприятие должного решения, соответствие занимаемой должности и т.д.);

- **структурные принципы**, т.е. принципы, определяющие организационно-структурное построение аппарата управления (приоритетность функции при формировании органа управления, основного исполнительного звена, формирование органа в пределах его компетенции и т.д.)¹.

Подобным образом строится и классификация принципов взаимодействия, однако, видится целесообразным выделение в самостоятельную группу общих принципов, отражающих основные функции управления. Определив общие принципы управления для любых систем, можно попытаться определить, как должна быть организована система, чтобы она работала наиболее эффективно. Далее выделяются так называемые процессуальные принципы: функциональные и структурные принципы взаимодействия, отражающие специфику реализации обозначенных функций.

Таким образом, принципы взаимодействия как функции управления – это основные правила и нормы поведения субъектов взаимодействия в процессе механизма управления, которые подразделяются на три группы:

- *общие принципы*, характеризующие сущностное предназначение взаимодействия (принцип законности, комплексности (комплексный подход необходим для эффективного использования сил и средств в целях решения стоящих перед полицией задач), научности (в частности, необходимость использования в деятельности возможностей информационно-

¹ Алиуллов Р. Р. Механизм управления органами внутренних дел (вопросы теории, методологии и практики): автореф. дис. ... докт. юрид. наук / Р. Р. Алиуллов. – М.: Академия управления МВД России, 2004. – С. 31–32.

телекоммуникационных систем, позволяющих экономить ресурсы, особенно время)), целевой направленности (для эффективного взаимодействия необходима цель взаимодействия, ориентир на решение конкретных проблем);

- *функциональные принципы*, отражающие взаимодействие как функцию управления (принцип разграничения компетенции объектов и субъектов (осуществление взаимодействия возможно только в пределах предоставленных субъектам полномочий), принцип персональной ответственности исполнителей (исключение зачастую неэффективной коллективной ответственности), принцип полного ресурсного обеспечения возложенных функций (эффективное функционирование подразделений возможно при их достаточном материально-техническом, финансовом, информационном и т.д. обеспечении), принцип рационального использования сил и средств, эффективности (исключение дублирования и параллелизма в процессе взаимодействия, интенсивное использование имеющихся ресурсов);

- *структурные принципы*, определяющие организацию процесса взаимодействия (принцип слаженности ресурсов, принцип непрерывности, принцип оптимизации (минимизация структур при реализации функций), принцип компетентности и профессионализма¹.

Очевидно, что все перечисленные принципы взаимосвязаны и взаимообусловлены; общие принципы могут трансформироваться в функциональные или структурные принципы, и наоборот.

Несоблюдение принципов взаимодействия является причиной слабой эффективности функционирования полиции в целом. Так, в частности, снижению эффективности взаимодействия способствует структурная разобщенность подразделений полиции.

¹ См. подробнее: Алиуллов Р. Р., Саетгараев В. Ф. Указ. соч. С. 72-74

Особенно хочется отметить принцип непрерывность взаимодействия. Зачастую к взаимодействию сформировано отношение как к временному, эпизодическому явлению, однако, для того, чтобы процесс взаимодействия был эффективен, необходимо обеспечение единства прав и ответственности на каждом его этапе. Это позволяет прогнозировать результаты деятельности органов внутренних дел, ставить перед ними четкие задачи и предъявлять адекватные требования к их решению.

Чтобы взаимодействие между органами внутренних дел было максимально эффективным, необходимо обеспечение выполнения его функций. В практической деятельности сложились разные виды совместной деятельности, взаимоотношений между подразделениями полиции, которые мы можем разграничить как формы и методы взаимодействия, руководствуясь принципами взаимодействия.

Принципы взаимодействия определяют выбор форм и методов реализации функций с закреплением полномочий в нормативных правовых актах. Формы и методы взаимодействия определяют роль практического применения каждого принципа взаимодействия в отдельности.

Формы взаимодействия являют собой «способы практической совместной деятельности, направленные на претворение в жизнь целей и стоящих задач. Формы призваны обеспечить наиболее целесообразное выполнение взаимодействия как функции управления и достижение целей с наименьшими затратами сил, средств и времени»¹.

Структура органов внутренних представлена множеством коммуникаций, взаимосвязей, отношений, взаимодействием подразделений, для перечисления всех взаимоотношений которых потребуется объемный список. Однако многие взаимоотношения можно объединить по функциональным признакам и выполняемым задачам:

¹ Алиуллов Р.Р., Саетгараев В.Ф. Формы и методы взаимодействия подразделений полиции в сфере реализации оперативно-служебных задач // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. №3 (21).

- взаимный обмен информацией;
- коллективный сбор, анализ и оценка информации;
- совместное прогнозирование и планирование;
- совместный контроль;
- совместное обучение;
- совместная работа;
- согласование мероприятий;
- выработка совместных решений и т.д.

Следует отметить, что формы и методы взаимодействия взаимосвязаны. Суть соотношения форм взаимодействия и методов взаимодействия состоит в том, что если форма есть способ выражения содержания, то метод отражает содержание этой управленческой деятельности.

Метод взаимодействия, таким образом, есть ни что иное, как процесс реализации формы взаимодействия. Но для того, чтобы этот процесс имел возможность действовать эффективно, необходимо облечь его в определенную форму. Исходя из этого, форму и метод следует признать взаимосвязанными сторонами процесса взаимодействия.

Роль форм и методов взаимодействия заключается в решении проблемы эффективности реализации всех управленческих функций. Для решения этой задачи видится оптимальным комплексный подход к применению форм и методов взаимодействия, реализация принципов комплексного и рационального использования сил и средств, слаженности ресурсов и др.¹.

Управление подразумевает взаимодействие людей, поэтому в нем преимущественное значение принадлежит приемам, способам стимулирования и направления деятельности человека со стороны

¹ См.: Малков В.Д. Теоретические, правовые и организационные проблемы деятельности органов внутренних дел по предупреждению и профилактике преступлений и иных правонарушений // Общество и право. - 2008. - № 3. - С. 175-182.

государственных органов и должностных лиц¹. Формы взаимодействия показывают, какими внешними проявлениями может быть организован процесс взаимодействия. Это может быть организация коллективной работы, обмена информацией, учебного процесса с целью освоения навыков, умений, средств, технологий.

Методы - это средства достижения целей, задач и осуществления функций, возложенных на субъекты обеспечения правопорядка².

Взаимодействие в правоохранительной деятельности предусматривает взаимосвязь между формами и методами совместных и согласованных действий, где форма рассматривается как обобщающая категория приема воплощения действия, а метод конкретизирует ее в различных способах исполнения.

Таким образом, комплексный характер деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений проявляется в максимальном использовании возможностей всех служб и подразделений органов внутренних дел, скоординированных и направленных на достижение единой цели – обеспечению правопорядка и безопасности общества, и обуславливается, прежде всего, характером противоправных деяний: их видом, сложностью обстоятельств их совершения, спецификой объекта посягательства, числом участников, множественностью эпизодов противоправной деятельности и некоторыми другими обстоятельствами.

¹ Малков В. Д. Теория управления в сфере правоохранительной деятельности. М. - 1990. - 324 с.

² Алиуллов Р.Р., Саетгараев В.Ф. Указ. соч. С. 23.

3.2 Организация взаимодействия патрульно-постовой службы полиции с общественными объединениями и гражданами

Деятельность ППСП, как никакого иного подразделения полиции, предполагает непосредственное взаимодействие с гражданами. Исполнение обязанностей сотрудников, включаемых в наряды ППСП, невозможно без постоянного «включения» их в общественную жизнь, присутствия среди людей. Граждане, при необходимости, обращаются к сотрудникам полиции за правовой и фактической помощью и, с другой стороны, именно граждане являются нарушителями общественного правопорядка.

Однако, случаи помощи гражданами сотрудникам патрульно-постовой службе полиции также нередки, зачастую граждане видят свой моральный долг в том, чтобы содействовать пресечению правонарушений или преступлений – регулярные публикации на сайтах органов внутренних дел о таких случаях этому подтверждение¹. Более того, с полицией (в частности, с ППСП) взаимодействуют общественные объединения, которые создаются специально для этих целей. В качестве примера можно привести Молодежную Ассоциацию по содействию правоохранительным органам на территории Сибирского федерального округа — Добровольная молодежная дружина «Северный волк», которая была создана в 2005 году с целью восстановить в регионах России институт добровольных дружин. Ассоциация осуществляет содействие органам внутренних дел, в частности, в патрулировании, охране мероприятий и др.².

Поэтому представляется оправданным решение законодателя способствовать взаимодействию полиции и гражданского общества – как отдельных граждан, так и их объединениям.

¹ Сотрудники патрульно-постовой службы полиции при содействии гражданина задержали злоумышленника на месте преступления. <https://41.мвд.рф/news/item/9507274>

² www.maspo.ru

Учеными-социологами подчеркивается также социальная значимость взаимодействия институтов гражданского общества и полиции. Так, В.А. Половинкин констатирует, что такое взаимодействие включает в себя:

1) мотивационно-целевой элемент, в частности, обеспечение безопасности жизнедеятельности и жизнеспособности людей за счет системной борьбы с преступностью; 2) морально-психологический элемент, реализуемый в виде настойчивости, активности, целенаправленности совместных действий по борьбе с преступностью; 3) социально-ориентированный элемент, состоящий в желании добиваться целей по обеспечению уровня и качества жизни за счет ликвидации теневой экономики, «серых» схем деятельности, борьбы с коррупцией, с воровством и мошенничеством; 4) предметно-деятельностный элемент, связанный с приобретением знаний, опыта, методов профессионального и общественного противодействия различным видам преступной деятельности; 5) духовно-нравственный элемент, связанный с воспитанием морально-нравственного облика человека, чувства ответственности перед обществом, активной гражданской позиции; 6) элемент общедоступной концентрации усилий и средств по противодействию различным видам преступной деятельности; 7) элемент социальной справедливости и социальной ответственности перед обществом; 8) элемент диссеминации, предполагающий формирование единого социокультурного пространства, в котором разнообразные профессиональные и общественные практики являются открытыми и доступными¹.

Сегодня основной законодательной нормой, закрепляющей основы взаимодействия граждан и полиции, является с п. 34 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции, согласно которого полиции предоставлено право привлекать граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству; устанавливать негласное сотрудничество с гражданами, изъявившими желание

¹ Половинкин В.А. Взаимодействие институтов гражданского общества и полиции в решении общественно значимых задач // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. 2014. №166

конфиденциально оказывать содействие полиции на безвозмездной или возмездной основе; объявлять о назначении вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений, выявлению правонарушений и задержании лиц, их совершивших, и выплачивать его гражданам; поощрять граждан, оказавших помощь полиции в выполнении иных возложенных на нее обязанностей; привлекать для консультаций в установленном порядке специалистов государственных и муниципальных органов, организаций с сохранением за ними заработной платы (денежного содержания) по основному месту работы (службы). Данная норма развивает и конкретизирует положения ст. 10 Закона о полиции, в которой взаимодействие и сотрудничество с гражданами определяется как принцип, основное начало деятельности полиции.

Вместе с тем, Закон о полиции ничего не говорит о целях такого взаимодействия.

В научной литературе учеными предпринимаются попытки их определения целей взаимодействия гражданского общества и государства. Так, В.В. Гриб сформулировал десять целей взаимодействия государства и гражданского общества, в числе которых создание условий и предпосылок для свободного развития личности и институтов гражданского общества; развитие и реализация демократических принципов участия граждан в управлении государственными делами; обеспечение законности, гласности, доступности, публичности при решении общественно значимых вопросов в России; общественный контроль за публичной властью и защита конституционных прав и свобод граждан¹.

Несколько целей взаимодействия государства и гражданского общества называет и Е.С. Наумов, называя в их качестве объединение усилий и взаимопроникновение указанных субъектов, обеспечение обратной связи

¹ Гриб В.В. Взаимодействие органов государственной власти и институтов гражданского общества в Российской Федерации. Автореф. дисс. ... док. юрид. наук. М., 2011. С. 11.

между ними, упорядочение отношений с гражданским обществом, ограничение (контроль) публичной администрации гражданским обществом¹.

Что касается полиции как субъекта, наделенного властными полномочиями, то в силу специфики ее компетенции и ярко выраженным правоохранительным характером деятельности имеет смысл определить специфические цели взаимодействия ее с гражданами. В этой связи представляется убедительной точка зрения И. В. Федоровой, согласно которой единственной целью такого взаимодействия является эффективное комплексное использование силы и средств органов внутренних дел и институтов гражданского общества в сфере ведения МВД России², поскольку взаимодействие предполагает объединение усилий, которое обуславливает качественный скачок результатов деятельности.

А.М. Кононов различает две формы участия граждан в обеспечении общественной безопасности и охране правопорядка:

- содействие полиции;
- сотрудничество с полицией.

¹ Науменко Е.С. Взаимодействие исполнительных органов государственной власти и институтов гражданского общества: понятие и организационно-правовые способы // Вестник Саратовской государственной академии права. 2010. № 2. С. 49–54.С. 53.

² Федорова И.В. цели и задачи взаимодействия полиции с институтами гражданского общества // Вестник Московского Университета МВД России.2014.№12.

Содействие граждан полиции автор определяет как «направленные на оказание помощи полиции осознанные действия граждан, в основе которых лежат желание исполнить гражданский долг, обеспечить соблюдение норм действующего законодательства в сфере внутренних дел и активная гражданская позиция»¹. Эти как однократные, так и регулярные действия, совершаемые гласно или негласно, коллективно или индивидуально. Вместе с тем, они всегда осознанны и добровольны. В качестве примера содействия полиции можно привести участие в процессуальных действиях в качестве понятых, свидетелей, сообщение полиции о фактах противоправного поведения и лицах, ведущих антисоциальный образ жизни; оказание помощи в получении сведений, участие в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности и т.д.

Сотрудничество же, в свою очередь, отличается регулярным характером помощи, предполагает большую вовлеченность граждан в деятельность полиции и является более организованной и развитой формой содействия, организационно и юридически урегулированной. Инициатива сотрудничества может исходить как от полиции, так и от граждан, но всегда предполагает добровольность гражданина. Буквальное толкование п. 34 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции позволяет сделать вывод, что как правило, внештатное сотрудничество инициирует полиция, в то время как инициатива негласного сотрудничества исходит от граждан, которые намерены конфиденциально содействовать полиции». Это не исключает и возможности обратной ситуации. В любом случае, за должностными лицами федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальных органов остается право принятия решения о необходимости и возможности сотрудничества с конкретным гражданином.

¹ См.: Кононов А.М. Сотрудничество полиции с гражданами: правовые основы и их реализация// Вестник Московского университета МВД России. 2012. № 1

Каждый случай содействия должен быть в надлежащей форме зафиксирован. Так, согласно п. 270 Устава ППСП, сотрудник ППСП, доставивший задержанного в органы внутренних дел, докладывает об этом рапортом, в котором, помимо прочего, обязательно указываются фамилии и адреса лиц, оказавших полиции содействие при задержании и доставлении правонарушителя.

Что касается коллективных форм сотрудничества граждан с полицией, то в ст. 10 Закона о полиции закреплено, что полиция при выполнении возложенных на нее обязанностей может использовать возможности общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. При этом на полицию возлагается обязанность поддержания гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка.

Примечательно, что в п. 34 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции закреплено право полиции объявлять о назначении вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших, и выплачивать его гражданам, а также поощрять граждан, оказавших помощь полиции в выполнении иных возложенных на нее обязанностей. Данная норма призвана стимулировать содействие граждан полиции. Выплата такого вознаграждения осуществляется за счет средств федерального бюджета, поскольку финансовое обеспечение деятельности полиции является расходным обязательством Российской Федерации на основании ч. 1 ст. 47 Закона о полиции. Кроме того, руководители территориальных органов внутренних дел имеют возможность обратиться к главам субъектов Российской Федерации и местного самоуправления с просьбой установить вознаграждение за сведения о преступлениях, поскольку на основании ч. 2 ст. 47 Закона о полиции органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов

Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Помимо выплаты объявленных вознаграждений гражданам, полиция также вправе использовать иные формы поощрений граждан, оказывающих активную помощь полиции в выполнении иных возложенных на нее обязанностей, раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших. Поощрения могут иметь как материальный характер и выражаться в премии, ценном подарке, так и моральный – благодарность, грамота, награждение ведомственными наградами, представление к награждению государственными наградами и др.).

Анализ действующего законодательства показывает, что взаимодействие гражданского общества и полиции на данном этапе урегулировано недостаточно, представлено в основном ведомственными актами МВД¹. Представляется необходимым в связи с этим принятие специального федерального закона, который урегулировал бы эти отношения. Следует, однако, отметить, что предпринятые неоднократные попытки принятия такого закона встречают различного рода противодействие. Основным аргументом противников служит тот факт, что Конституция РФ не наделяет граждан правом непосредственно исполнять функции, присущие органам публичной власти в сфере внутренних дел, следовательно, наделять граждан этой возможностью на уровне федерального закона нельзя.

Однако, представляется справедливым мнение о том, что участие граждан в обеспечении правопорядка является важнейшим правом и одной

¹ См., например, Приказ МВД России от 10.01.2012 № 8 (ред. от 20.04.2015) «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции»; Приказ МВД РФ от 1 января 2009 г. № 1 "Об утверждении Концепции совершенствования взаимодействия подразделений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации со средствами массовой информации и общественными объединениями на 2009 - 2014 годы" (утратил силу).

из форм непосредственного выражения народом своей власти, которая проявляется (опосредовано) во многих конституционных положениях¹. Поэтому отсутствие в Конституции РФ указание на возможность взаимодействия граждан и органов внутренних дел (и тем более – отсутствие указания на возможность исполнения гражданами функций правоохранительных органов) нельзя трактовать как запрет на участие граждан в обеспечении правопорядка, оказание помощи правоохранительным органам, особенно с учетом богатого опыта прошлых лет в таком содействии (граждан и милиции).

Более того, необходимость создания условий для взаимодействия органов полиции и гражданского общества обосновывается исследователями административного права не только целью поддержания правопорядка (а именно с этой целью создаются добровольные народные и казачьи дружины; внештатные подразделения дорожно-патрульной службы; оперативные отряды и отряды содействия полиции и т.п.)², но и с целью реализации в деятельности органов внутренних дел принципа уважения основных прав и свобод граждан³ (в данном случае стоит упомянуть о взаимодействии средств массовой информации с полицией). Но, конечно, не следует упускать из внимания, что обеспечение правопорядка и безопасности в общественных местах – это, прежде всего, обязанность государства. Граждане, коммерческие структуры, общественные организации могут быть сторонами в административно-правовых отношениях, но не могут наделяться

¹ См. подробнее: Кононов А.М. Указ соч.

² См.: Герасименко А.Н. Информационное обеспечение взаимодействия органов внутренних дел с общественными объединениями по охране правопорядка (организационные и правовые вопросы): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. С. 14.

³ См.: Киричек Е.В. Взаимодействие полиции с общественными объединениями и иными институтами гражданского общества в условиях реализации принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2013. № 12. С. 1139.

властными полномочиями по их обеспечению от имени государства¹. То есть направления, формы и методы участия в охране порядка в публичных местах представителей гражданского общества должны иметь четкие нормативно-правовые основания.

¹ Козлов Ю.М. Предмет советского административного права. М., 1967. С. 5.

Заключение

Общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции, определяемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел согласно ч.6. ст. 9 Закона о полиции. Несмотря на колоссальную общественную значимость задач и функций патрульно-постовой службы, все еще остается катастрофически низким уровень доверия граждан к полиции, граждане сомневаются, что состоящие на службе сотрудники действительно способны обеспечить правопорядок в целом и их безопасность в частности.

Одним из главных мероприятий государства, направленных на повышение доверия к сотрудникам полиции, явилось реформирование системы МВД России. На реформу возлагались большие надежды – она была призвана, в частности, создать механизмы снижения количества нарушений служебной дисциплины и повысить уровень законности в деятельности полиции, улучшить ее качество и, как следствие, вернуть доверие граждан к правоохранительным органам.

Действительно, какие-то положительные изменения произошли, особенно в части коммуникации между полицией и обществом: граждане стали замечать более человеческое обращение, аккуратность, вежливость сотрудников патрульно-постовой службы (во всяком случае, когда гражданин не подозревается в совершении правонарушения или преступления).

Вместе с тем, перед основными, внутренними проблемами реформа оказалась бессильна. Сотрудники патрульно-постовой службы полиции все также «завалены» бумажной работой, зависят от количества поданных рапортов (следствие «палочной системы»), объективно не удовлетворены размером вознаграждения за свою службу; сохраняется несоответствие между статистическими данными и реальным состоянием правопорядка, также остро стоит вопрос коррупции. В таких условиях нетрудно забыть, что

полиция должна работать, прежде всего, для общества, для каждого конкретного гражданина, а не для самой себя или государства.

Однако, очевидно, что эта проблема касается только полиции, общество настроено очень недоверчиво к государственным институтам в целом. Поэтому видится целесообразным прежде всего выстроить диалог общества и государства, повышать уровень правосознания и правовой культуры граждан, качество функционирования государственного аппарата.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // КонсультантПлюс: справ. Правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: федер. закон от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ: (в ред. от ред. от 07 февраля 2017 № 11-ФЗ) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

3. Об оружии [Электронный ресурс]: федер. закон от 13 декабря 1996 № 150-ФЗ : (06 июня 2016 № 374-ФЗ) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

4. О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 6 февраля 1997 № 27-ФЗ : (ред. от 30 декабря 201) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

5. О полиции [Электронный ресурс]: федер. закон от 7 февраля 2011 № 3-ФЗ : (ред. от 03 июля 2016 № 305-ФЗ) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

6. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 30 ноября 2011 № 342-ФЗ : (ред. от 11 ноября 2014 № 29-П) // КонсультантПлюс: справ. правовая

система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

7. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 18 декабря 2001 № 174-ФЗ: (в ред. от ред. от 19 декабря 2017 № 457-ФЗ) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

8. Вопросы организации полиции [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г, № 250 (ред. от 27.06.2014) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

9. Вопросы прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 22 ноября 2012 года № 1575 // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

10. О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 14 октября 2012 года № 1377 // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

11. Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 25 августа 2008 года № 641 (ред. от 12.11.2016) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

12. О мерах по усилению борьбы с преступностью [Электронный ресурс]: постановление Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 23 июля 1966 г. № 571(утратил силу) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

13. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (вместе с "Уставом патрульно-постовой службы полиции") [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 декабря 2008 года № 80 (ред. от 12.02.2015) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

14. Об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел РФ по обеспечению правопорядка в общественных местах [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 января 2008 года №81 // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

15. Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 10 января 2012 года № 8 (ред. от 20.04.2015) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

16. Об утверждении Концепции совершенствования взаимодействия подразделений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации со средствами массовой информации и общественными объединениями на 2009 - 2014 годы [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 1 января 2009 года № 1 (утратил силу) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

17. Об утверждении Наставления по организации деятельности кинологов подразделений органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31 декабря 2005 года № 1171 // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

18. Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации

[Электронный ресурс]: приказ МВД России от 3 июля 2012 года № 663 // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

19. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17 декабря 2006 года №19 (ред. от 20.01.2016) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

20. О квалификационных требованиях к должностям рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел РФ» [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 18 мая 2012 года № 521 // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

21. О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 апреля 2011 года № 333 (ред. от 12.02.2014) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

22. О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 5 мая 2012 года №о 403 // КонсультантПлюс: справ. правовая система. Версия Проф. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

23. Приказ Министра охраны общественного порядка СССР от 30 сентября 1966 г. № 03 "О формировании специальных моторизованных частей милиции МООП СССР"(утратил силу).

24. Об утверждении Положения о Полке патрульно-постовой службы полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области ") [Электронный ресурс]: приказ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 12.08.2011 № 1028 (ред. от 15.12.2014) //

КонсультантПлюс: справ. правовая система. Некоммерческая интернет-версия, 2017.

25. Абдулаев М.И. Теория государства и права: Учебник для вузов. М.:Магистр-Пресс, 2004. - 410 с.

26. Аврутин О.Е. К вопросу об административно-правовом режиме обеспечения общественного порядка / Аврутин Ю.Е. // Административное право и процесс. - 2013. - № 7. - С. 32-36

27. Административная деятельность полиции: учебник / под ред. Ю. Н. Демидова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2014. - 527 с.

28. Административная деятельность полиции. Части общая и особенная: учебное пособие / под ред. А.К. Дубровина. – Иркутск: ФГКОУ ВПО ВСИ «МВД России», 2013. – 304 с.

29. Адмиралова И. А. Правовое регулирование повышения эффективности административной деятельности полиции в механизме обеспечения прав и свобод граждан / И.А. Адмиралова // Административное и муниципальное право. — 2014. — № 10. — С. 1055—1066.

30. Алиуллов Р. Р. Механизм социального управления: монография / Р. Р. Алиуллов. – М., Чебоксары, 2003.

31. Алиуллов Р. Р. Механизм управления органами внутренних дел (вопросы теории, методологии и практики): автореф. дис. ... докт. юрид. наук / Р. Р. Алиуллов. – М.: Академия управления МВД России, 2004.

32. Алиуллов Р. Р., Саетгараев В. Ф. Сущность и основные принципы взаимодействия подразделений полиции в сфере реализации оперативно-служебных задач/ Р.Р. Алиуллов, В.Ф. Саетгараев // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. №2 (20). С. 70-75.

33. Алиуллов Р.Р., Саетгараев В.Ф. Формы и методы взаимодействия подразделений полиции в сфере реализации оперативно-служебных задач // Р.Р. Алиуллов, В.Ф. Саетгараев / Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. №3 (21).

34. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления: курс лекций / Г. В. Атаманчук. – М.: Юр. литература, 1997. – 400 с.
35. Босхамджиева Н.А., Кашкина Е.В. Административно-правовое регулирование взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в сфере предупреждения правонарушений //Административное и муниципальное право. - 2010. - №9. - С. 13-17.
36. Бородин С.С. Комплексное использования сил и средств органов внутренних дел в охране общественного порядка: монография. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2010. – 119 с.
37. Бубнов С.В. К вопросу о понятии общественного порядка в административном праве /С.В. Бубнов // Административное и муниципальное право". - 2009. - № 12. С. 34-36.
38. Бутков А.В. Причины административных правонарушений и деятельность органов внутренних дел по предупреждению противоправного поведения //А.В. Бутков/ Административное право и процесс. - 2005. - № 1. - С. 25-29.
39. Коротких А.Г. О сути и значении понятий «общественный порядок» и «общественная безопасность» / А.Г. Коротких //Вестник Волжского института МВД России. 2011. №3. С. 37- 42.
40. Герасименко А.Н. Информационное обеспечение взаимодействия органов внутренних дел с общественными объединениями по охране правопорядка (организационные и правовые вопросы): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. С. 14.
41. Гриб В.В. Взаимодействие органов государственной власти и институтов гражданского общества в Российской Федерации. Автореф. дисс. ... док. юрид. наук. М., 2011.
42. Дерюга А.Н., Мотрович И.Д. Причины латентности административных правонарушений / А. Н. Дерюга, И. Д. Мотрович.

//Административное право и процесс. -2013. - № 7.// СПС «КонсультантПлюс»

43. Десятова О.В. Типичные нарушения законности в деятельности сотрудников строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: правовая оценка и предупреждение //О.В. Десятова/ Юридическая наука и правоохранительная практика. 2016. №2 (36).

44. Киричек Е.В. Взаимодействие полиции с общественными объединениями и иными институтами гражданского общества в условиях реализации принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // Е.В. Киричек/ Административное и муниципальное право. 2013. № 12.

45. Козлов Ю.М. Предмет советского административного права. М., 1967.

46. Комментарий к Федеральному закону "О полиции" (постатейный) / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей и др. М.: Проспект, 2012. –352 с.

47. Кононов А.М. Сотрудничество полиции с гражданами: правовые основы и их реализация// А.М. Кононов/ Вестник Московского университета МВД России. 2012. № 1.

48. Куракин А.В. Компетенция полиции в сфере реализации законодательства об административных правонарушениях / А.В. Куракин // Административное и муниципальное право. 2013. № 6.

49. Лазарев В. В., Левченко И.П. Правоприменительная деятельность органов внутренних дел. /Учебное пособие. М. - 2009. - 84 с.

50. Малков В. Д. Теория управления в сфере правоохранительной деятельности. М. - 1990. - 324 с.

51. Малков В.Д. Теоретические, правовые и организационные проблемы деятельности органов внутренних дел по предупреждению и профилактике преступлений и иных правонарушений // Общество и право. - 2008. - № 3. -С. 175-182.

52. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Учебник. М.: Юристъ, 2004. - 512 с.

53. Молодёжная Ассоциация Спортивных и Патриотических Объединений "Добровольные Дружины Страны"[Электронный ресурс] // URL: www.maspo.ru (дата обращения: 24.03.2017)

54. Науменко Е.С. Взаимодействие исполнительных органов государственной власти и институтов гражданского общества: понятие и организационно-правовые способы // Е.С. Науменко/ Вестник Саратовской государственной академии права. 2010. № 2.

55. Половинкин В.А. Взаимодействие институтов гражданского общества и полиции в решении общественно значимых задач //В.А. Половинкин/ Известия РГПУ им. А.И. Герцена. 2014. №166

56. Решетов Г.М., Шахматов А.В. Некоторые вопросы совершенствования деятельности органов внутренних дел по предупреждению и раскрытию преступлений, совершаемых несовершеннолетними / Г.М. Решетов, А.В. Шахматов// Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2008. - № 1. - С. 71-76.

57. Рябченко А. Г., Тарховская О. Ю. Роль подразделений полиции в реализации антитеррористической функции государства / А. Г. Рябченко, О. Ю. Тарховская.// Юристъ-Правоведъ. -2014. - № 2.

58. Смирнова С.Г. Патрульно-постовая служба России – субъект правоохранительной системы Российской Федерации // С.Г. Смирнова/ Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (навстречу 300-летию российской полиции): Материалы международной научно-теоретической конференции. Санкт-Петербургский университет МВД России. 2016. С. 51-53.

59. Сотрудники патрульно-постовой службы полиции при содействии гражданина задержали злоумышленника на месте преступления.

[Электронный ресурс] // URL: <https://41.мвд.рф/news/item/9507274> (дата обращения: 12.03.2017).

60. Трофимова Н.С. Социально-психологические особенности деятельности сотрудников патрульно-постовой службы полиции в условиях массовых мероприятий // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2015. №3 (62).

61. Философский словарь. – М. : Наука, 1978.

62. Федорова И.В. Цели и задачи взаимодействия полиции с институтами гражданского общества // И.В. Федорова/ Вестник Московского Университета МВД России.2014.№12.

63. Яськов Е. Ф. Теория и практика управления: словарь-справочник / Е. Ф. Яськов. – М., 1997.

ВЫПИСКА
из отчёта о проверке в системе «Антиплагиат»
выпускной квалификационной работы
студента ОДП ЮИ ТГУ
Рогачёва Дениса Олеговича
на тему
«Административно-правовое регулирование патрульно-постовой службы в
системе МВД РФ»

Дата проверки: **19.05.2017**

Модули поиска: **Интернет (Антиплагиат), Модуль поиска ЭБС "Лань",
Университетская библиотека онлайн, Диссертации и авторефераты РГБ,
Кольцо вузов, Научные статьи Elibrary, Цитирования**

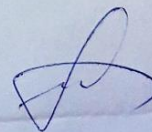
Оригинальные блоки: **48,23%**

Заемствованные блоки: **49,17%**

Заемствование из «белых» источников (цитирование): **2,61%**

Итоговая оценка оригинальности: **50,83%**

Ответственный за проверку,
ст. преп. каф. криминалистики ЮИ ТГУ



И.В. Иванов