


Министерство образования и науки Российской Федерации
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Юридический институт
Кафедра уголовно-исполнительного права и криминологии

УДК-343.915

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ В ГАК

Зав. каф. уголовно-исполнительного
права и криминологии
д-р юр. наук, профессор
 В. А. Уткин
« 18 » мая 2016 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА


ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПДН ОВД ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ


по основной образовательной программе подготовки бакалавров

направление подготовки

40.03.01 Юриспруденция

Морозова Дарья Сергеевна

Руководитель ВКР
канд. юр. наук, доцент
 Д.В. Карелин
« 18 » мая 2016 г.

Автор работы
студент группы № 06207
 Д.С. Морозова

Томск - 2016

АННОТАЦИЯ

На выпускную квалификационную работу, выполненную по теме:

Деятельность ПДН ОВД по предупреждению преступности несовершеннолетних

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, 2 глав, заключения, приложений, списка использованных источников и литературы, содержит 82 страницу текста.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе предупреждения преступности несовершеннолетних.

Предметом исследования данной работы являются практические и теоретические положения, которые связаны с понятием предупреждения преступности несовершеннолетних, субъектами предупреждения преступности несовершеннолетних, а также деятельность ПДН ОВД.

Целью настоящей работы является уяснение места ПДН ОВД в системе предупреждения преступности несовершеннолетних, выявление теоретических и практических проблем, возникающих в процессе их деятельности и формулирование предложений по их разрешению.

Первая глава посвящена понятию предупреждения преступности несовершеннолетних, и субъектам, осуществляющим деятельность по предупреждению преступности несовершеннолетних, также определению места ПДН ОВД в системе субъектов предупреждения преступности несовершеннолетних.

Во второй главе рассматриваются правовые основы деятельности, структура, а также рассматриваются задачи, основные направления деятельности ПДН ОВД, проводится анализ деятельности ПДН ОВД предоставленный Управлением УМВД России по Томской области.

Заключение содержит основные выводы по предмету исследования.

Практическая часть работы представлена в виде таблиц, диаграмм. Основу практической работы составили данные, предоставленные Управлением МВД России по Томской области, а также данные официальной статистики преступности несовершеннолетних в Российской Федерации, в том числе и в Томской области.

ВВЕДЕНИЕ.....	4
Глава 1 Понятие предупреждения преступности и место ПДН ОВД в системе субъектов предупреждения преступности несовершеннолетних	
1.1 Понятие предупреждения преступности несовершеннолетних.....	7
1.2 Место ПДН ОВД в системе субъектов предупреждения преступности несовершеннолетних.....	29
Глава 2 Правовые основы деятельности, структуры ПДН ОВД. Задачи, функции и меры, применяемые ПДН ОВД	
Глава 2.1 Правовые основы деятельности, структуры ПДН ОВД.....	40
Глава 2.2 Задачи, функции и меры применяемые ПДН ОВД.....	46
Заключение.....	68
Список использованных источников литературы.....	71
Приложение А общее число зарегистрированных преступников и несовершеннолетних преступников в Томской области.....	79
Приложение Б Зарегистрировано несовершеннолетних лиц, совершивших преступление в Российской Федерации.....	80
Приложение В Динамика предварительно расследованных преступлений, совершенных несовершеннолетними.....	81
Приложение Г Несовершеннолетние, совершившие преступление в возрасте от 14-17 лет 2012-2015.....	82

ВВЕДЕНИЕ

В российском обществе обостряется проблема социально-демографических процессов, изменениях в социально-экономической, политической и общественной жизни, что крайне неблагоприятно сказывается на большей части населения. К числу наиболее чувствительных и слабых категорий населения относятся несовершеннолетние лица.

В настоящий момент преступность несовершеннолетних становится часто встречающимся явлением, мы слышим о несовершеннолетних преступниках в новостях, в телевизионных программах, читаем в газетах и т.д.

В Томской области преступность несовершеннолетних по статистическим данным за 2014-2015 год увеличилась. Это говорит о том, что многие несовершеннолетние имеют отклоняющееся поведение, и для того, чтобы помочь несовершеннолетним справиться с их проблемами, существуют специализированные органы по работе с несовершеннолетними лицами. К таким органам относят ПДН ОВД. Данный орган имеет своей основной целью- предупреждение преступности несовершеннолетних. Для решения указанной цели, нужно решить ряд задач, лежащих перед данным органом.

Предупреждению преступности несовершеннолетних уделяется большое внимание, как на современном этапе развития, так и в ранние периоды.

Вопросами предупреждения преступности несовершеннолетних занимаются многие авторы: Бакаев А.А., Беженцева А.А., Блясова И.Ю., Бузько Н.М., Гишинский Я.И., Долгова А.И., Емельянов В.П., Карелин Д.В., Колышкина В.Ф., Лунеев В.В., Мещерякова Е.И, Михайлова С.Н., Прокументов Л.М., Савельев А.И., Тарасов А.Н., Шеслер А.В. и другие.

Тема моей выпускной квалификационной работы является одной из наиболее актуальных в настоящее время, поскольку преступность несовершеннолетних не стабильна и в последние годы увеличивается, и

вызывает повышенное внимание правоохранительных органов, и государства в целом. Молодое поколение является фундаментом социального развития нашего общества, а нарушение закона лицами раннего возраста показывает о существующих недостатках воспитания. А если существуют недостатки, то необходимы и средства по искоренению таковых. Средствами в данном случае являются субъекты, имеющие цель –предупреждение преступности несовершеннолетних.

Вопрос преступности несовершеннолетних рассматривается не только учеными юристами, но и психологами, социологами, различными педагогами, а также философами.

Теоретическую основу данного исследования составили различные статьи и монографии, касающиеся темы предупреждения преступности несовершеннолетних. Используются теоретические положения, некоторые работы ученых правоведов, юристов, социологов а также психологов. В частности, были использованы работы таких авторов, как Беженцева А.А., Гишинский Я.И., Долгова А.И., Карелин Д.В., Михайлова С.Н., Прозументов Л.М., Шеслер А.В. и ряд других авторов.

При написании работы были использованы как общенаучные методы познания: анализ, сравнение, синтез, так и специальные методы юридического исследования: сравнительно-правовой, историко-правовой, формально-юридический, социологический, статистический метод и метод анкетирования.

Целью настоящей работы является уяснение места ПДН ОВД в системе предупреждения преступности несовершеннолетних, выявление теоритических и практических проблем, возникающих в процессе их деятельности и формулирование предложений по их разрешению.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих задач:

-проанализировать основные показатели преступности несовершеннолетних В Российской Федерации и Томской области;

-определить понятие предупреждения преступности несовершеннолетних;

-установить круг субъектов предупреждения преступности несовершеннолетних;

-определить место ПДН ОВД в системе субъектов преступности несовершеннолетних;

-определить правовые основы деятельности, а также структуры ПДН ОВД;

-выявить задачи, функции и основные меры предупреждения преступности несовершеннолетних, осуществляемые ПДН ОВД.

Объектом исследования моей выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, складывающиеся в процессе предупреждения преступности несовершеннолетних.

Предметом исследования данной работы являются практические и теоретические положения, которые связаны с понятием предупреждения преступности несовершеннолетних, субъектами, осуществляющими предупредительные меры к несовершеннолетним преступникам, а также деятельность ПДН ОВД.

Структура данной работы состоит из введения, 2 глав, заключения, списка литературы и приложений.

Первая глава включает 2 параграфа, где раскрывается понятие, субъекты предупреждения преступности несовершеннолетних, а также определяется место ПДН ОВД в системе субъектов предупреждения преступности.

Во второй главе раскрываются правовые основы деятельности и структура, а также основные направления деятельности, задачи и меры по предупреждению преступности несовершеннолетних, а также проводится анализ деятельности ПДН ОВД.

В заключении предоставлены основные выводы по рассмотренной проблеме.

Глава 1 Понятие предупреждения преступности и место ПДН ОВД в системе предупреждения преступности несовершеннолетних

1.1 Понятие предупреждения преступности несовершеннолетних

Преступность несовершеннолетних - это лишь малая часть общей преступности страны, но она имеет особую индивидуальность, что позволяет рассмотреть ее в качестве отдельного объекта науки криминологии.

В настоящее время вопрос о предупреждении преступности несовершеннолетних является острой проблемой для общества и государства в целом, поскольку преступность несовершеннолетних очень страшна и опасна и современное общество нуждается в надежном обеспечении безопасности граждан.¹ Более того, преступность среди несовершеннолетних становится все более жестокой, циничной и агрессивной. За последние годы в Томской области преступность несовершеннолетних заметно снижалась, однако анализируя статистические данные на 2014-2015 год, можно сделать вывод о том, что преступность несовершеннолетних стала резко возрастать (см. таблицу 1).

Таблица 1. Объем зарегистрированных несовершеннолетних преступников в Томской области в 2010-2015 гг.

годы	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Количество зарегистрированных несовершеннолетних, совершивших преступление	789	614	560	559	628	733

На табл.1 явно прослеживается увеличение числа несовершеннолетних лиц, совершивших преступные деяния. Наибольший показатель

¹ Ханахмедов А.С. Криминологическая характеристика и предупреждение тяжкой насильственной преступности несовершеннолетних: региональный аспект (по материалам Рязанской области): дисс. ...канд.юр.наук. 2006- С.14

зарегистрированных несовершеннолетних преступников в Томской области за исследуемый период был зафиксирован в 2010 году, а наименьший показатель был зафиксирован в 2013 году. В 2014 году произошло возрастание уровня преступности на 29 происшествий, что на 12,3 % больше, чем в предыдущем году. А преступления совершенные в 2015 году на 16,7 % превышают преступления несовершеннолетних, совершенных в 2014 году.

Важно отметить, что в табл.1 приведено только число зарегистрированных преступлений, также существует такое понятие как «латентная преступность», куда входят совершенные, но не зарегистрированные преступления. А это значит, что реальные показатели преступлений, совершенные несовершеннолетними значительно выше зарегистрированных.

Преступность несовершеннолетних является более латентной² наряду с преступностью других возрастных категорий.³ Несовершеннолетние фактически совершают в 3 раза больше преступлений, чем регистрируется в правоохранительных органах.

Также выросло число несовершеннолетних, совершивших преступления в г. Томске с 264-364 человек в 2015 году, удельный вес подростковой преступности составил (6,6%), что выше показателя 2014 года на – (6,4%), среднего показателя по России (4,9 %) и Сибирскому Федеральному округу – (6,3%).⁴

Также актуальной является проблема преступности несовершеннолетних, имеющих опыт совершения преступлений, то есть лица, совершившие преступления повторно⁵. Такие лица занимают 35-40% от общего числа несовершеннолетних преступников страны.⁶

² Малков В.Д. Криминология: Учебник для вузов.- М.:ЗАО Юстицинформ, 2011-С.359

³ Эминов В.Е. Криминология: учебник- Москва: Проспект,2015-С.338

⁴ Законодательная Дума Томской области [Электронный ресурс]. URL, <http://old.duma.tomsk.ru/>.(Дата обращения 08.03.2016).

⁵ Агибалов Г.П.,Карелин Д.В., Ольховик Н.В., Прозументов Л.М., Рощина И.В., Сырямкин В.И.,Уткин В.А.,Щербинин А.И. Региональные проблемы общественной безопасности. Издательство Томс. Ун-та. 2013-С.98

⁶ Ображиев К.В. Преступность несовершеннолетних в современной России: основные криминологические параметры. Правовая инициатива. №2. 2015-С.14

В 2015 году в Томской области число ранее судимых несовершеннолетних, совершивших преступление повторно, уменьшилось на 9%⁷, в 2014 -218 человек, 2013 – 170 человек , 2012- 169 человек. Это говорит о том, что сотрудниками органов внутренних дел своевременно были приняты меры по предупреждению преступности несовершеннолетних.

Важно отметить, что предупреждение преступности зависит от региона, поскольку у каждого региона свое экономическое и социальное и политическое положение, большую роль играют:

- неравномерная плотность населения на территории области и концентрации основной части населения;
- международный финансовый кризис;
- резкое расслоение населения по имущественному признаку;
- слабая социальная защищенность граждан, низкий уровень жизни большей части населения.⁸

Условия жизни конкретного региона полностью отражают динамику, как общей преступности, так и преступности несовершеннолетних.

Несовершеннолетние стали совершать больше преступлений, настораживает массовый характер отклонений в поведении, который указывает на изменения во взаимодействии подрастающего поколения с обществом и государством.⁹ Возможно, это связано с тем, что субъекты предупреждения преступности стали «расслабляться» считая, что преступность несовершеннолетних идет на спад, а значит им можно не уделять большое количество внимания. Однако именно в момент, когда несовершеннолетних не контролируют определенные субъекты

⁷ Отчет о ресоциализации и социальной адаптации в Томской области лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в том числе несовершеннолетних. [Электронный ресурс]. URL, <http://old.duma.tomsk.ru/>. (Дата обращения 08.03.2016)

⁸ Агибалов Г.П.,Карелин Д.В., Ольховик Н.В., Прозументов Л.М., Рощина И.В., Сырямкин В.И.,Уткин В.А.,Щербинин А.И. Региональный проблемы общественной безопасности. Издательство Томс. Ун-та. 2013-С.75

⁹ См. Бузько Н.М. Преступность несовершеннолетних и ее предупреждение:дисс. ...канд.юр.наук. Краснодар,1999.С. 23

предупреждения, между ними теряется связь, и подростки начинают чувствовать свободу, и вся проделанная работа идет насмарку.

Инспектора ПДН считают, что все дело в увеличении рождаемости, в нестабильном положении страны, в том, что большое количество уголовных дел прекращают по амнистии или помилованию, в связи с чем, несовершеннолетние «уходят» от наказания, либо получают более мягкое наказание, а также в том, что судом редко назначаются наказание в виде лишения свободы несовершеннолетних, и это в дальнейшем сказывается на увеличении преступности, так как несовершеннолетние знают, что за совершенное противоправное деяние никаких строгих наказаний они не получают, следовательно, зачем отказываться от совершения преступлений, если им в итоге удастся «выйти сухим из воды».

Если изучить статистические данные с 2010 года по 2015 год по Томской области и сопоставить общее число зарегистрированных преступников и несовершеннолетних преступников, то можно сделать вывод о том, что за каждый год несовершеннолетние преступники занимают примерно 5-7% от общего числа преступников (см. приложение А). И принятие соответствующих мер для предупреждения такой преступности необходимо, ведь безопасность общества и государства в целом является одним из основных направлений политики государства.

Предупреждение преступлений является предметом внимания и достаточно острым вопросом, стоящим перед правоохранительными органами практически во всех странах мира, в том числе и в Российской Федерации.¹⁰

Понятий предупреждения преступности в науке криминологии существует большое количество, и они могут трактоваться как в широком, так и в узком смыслах. В узком смысле - деятельность, по выявлению и устранению причин конкретных преступлений и условий, способствующих

¹⁰ См. Башкатов И.Л. Психология групп несовершеннолетних правонарушителей. - социально-психологические особенности: монография. Издательство: Прометей М., 1993- С.17

их совершению, а также по выявлению лиц, способных совершить преступление, и проведение с этими лицами профилактической работы. В широком же смысле - это недопущение преступлений в целом, предохранение отдельных членов общества от совершения ими правонарушений, виновных, противоправных деяний, представляющих собой преступления.

По общему понятию, предупреждение преступности - система мероприятий, направленных на выявление, устранение, пресечение, изобличение виновных лиц и их исправление, причин и условий преступности, отдельных видов преступлений и конкретных преступлений, а также на удержание от перехода или возврата на преступный путь людей, условия жизни и поведение которых указывают на реальную возможность совершения ими преступлений в будущем.

Исследовав работы ученых-юристов выяснилось, что наряду с термином предупреждение преступности можно встретить такие термины, как профилактика преступности, борьба с преступностью, предотвращение преступности, пресечение преступности, война с преступностью, социальный контроль над преступностью¹¹. По мнению одних ученых, эти термины имеют абсолютно различное значение, другие ученые рассматривают их как синонимы.

Предупреждение преступности - действенный путь борьбы с преступностью, обеспечивающий выявление и устранение корней, истоков этого социально негативного явления, позволяет прерывать замышляемую или начатую преступную деятельность, не допускать наступления вредных последствий посягательств на общественные отношения.¹²

Профилактика преступности- деятельность по устранению причин и условий совершения преступлений лицом, которое еще не проявило

¹¹ Забрянский Г.И. Криминология несовершеннолетних: монография.-М. Российская академия адвокатуры и нотариата, 2013-С.275

¹² Алексеев А.И., Артаманов А.А., Ахметшин Х.М. Российская криминологическая энциклопедия: преступность и борьба с ней в понятиях и комментариях. Москва. Инфра-М. 2000-С.538

преступного умысла, но его поведение свидетельствует о высокой вероятности перерастания последнего в преступное деяние,¹³ предупреждение - это значит заранее принятыми мерами предотвратить, произвести действия ранее, чем произошло какое-либо событие. Из этого следует, что такие термины, как предупреждение и профилактика преступлений, идентичные понятия, поскольку оба означают деятельность по предотвращению преступлений.¹⁴

Борьба с преступностью- целенаправленная системная деятельность общества и государства, представляющая собой единство следующих подсистем:

- а) общей организации борьбы с преступностью;
- б) предупреждение преступности (общее, специальное, индивидуальное);
- в) правоохранительную деятельность (карающую и правовоспитательную).¹⁵

Исходя из определения данных терминов, можно сделать вывод о том, что термин «борьба с преступностью» является шире таких понятий, как «предупреждение преступности» и «профилактика преступности». Профилактика и предупреждение преступности являются средством борьбы с преступностью.

Предотвращение преступности- устранение преступления на этапе установления умысла, когда преступление фактически начато, а юридически нет.¹⁶

Пресечение преступной деятельности –недопущение наступления общественно опасных последствий, на стадиях приготовления и покушения.

Война с преступностью- конфликт между государством и преступным миром, проходящий в форме постоянного противоборства, с применением

¹³ Закалюк А.П. Прогнозирование и предупреждение индивидуального преступного поведения. М., 1986- С.16

¹⁴ См. Прокументов Л.М., Шеслер А.В. .: учебник / Криминология. Общая часть. – Красноярск. 2008-С.199

¹⁵ Долгова А.И. Российская криминологическая энциклопедия. Инфра-М. Москва,2000- С.80

¹⁶ Старков О.В. Предупреждение преступности. Москва. Юристъ,2005 -С.11

активных действий, целью которого является полное уничтожение противника. Но Долгова А.И. считает, что нельзя к гражданам своего государства относиться как к врагам, даже если они совершили преступление. С данным мнением можно согласиться, поскольку нужно искать возможности для оказания помощи таким людям, что в итоге должно привести к нормальной общественной жизни, а не прилагать все усилия на изгнание и полное отторжение преступника из общества. Преступники тоже люди, которые тоже хотят нормальной и достойной жизни. Общество, даже для преступника является средой обитания, поэтому преступники это категория людей, которым нужно помочь выйти за пределы криминального мира и стать достойным гражданином.

«Социальный контроль над преступностью - механизм саморегуляции и самосохранения общества, путем установления и поддержания в данном обществе нормативного порядка и устранения, нейтрализации девиантного поведения»¹⁷. Другими словами это общественный контроль, который заключается в том, что граждан призывают сообщать о преступности в правоохранительные органы, для принятия соответствующих ими мер, а не умалчивать о ней. Данный термин является более современным, в отличие от других терминов.

Я думаю, что нужно остановиться на термине предупреждение преступности, так как содержание этого термина в полной мере отражает существующую проблему.

Также следует обратить внимание на то, что в науке существует спор о том, как правильно говорить, предупреждение преступлений или предупреждение преступности?

Существует много мнений, касающихся данного вопроса. В основе аргументов о правильности употребления термина «предупреждение преступлений» стоит главное криминологическое утверждение о том, что

¹⁷ См. Гишинский Я.И. Девиантология: социология преступности, наркотизма, проституции, самоубийств и других «отклонений». 3-е издание. Спб, 2013-С.506-521

предупреждать преступность невозможно, поскольку это явление уже существует. Учитывая вышесказанное, можно с уверенностью говорить о том, что предупреждение преступлений (как единичное) выступает частью предупреждения преступности (как общего).

Михайлова С.Н. считает, что «предупреждение преступности несовершеннолетних-совокупность мер политического, экономического, социального, культурно-воспитательного, психологического, педагогического, организационного характера, воздействующих на личность несовершеннолетнего, его ближайшее окружение и жизненную ситуацию, в которой находится несовершеннолетний, применяемых в период, когда поведение несовершеннолетнего становится асоциальным, и есть реальная опасность совершения им преступления и имеющих целью устранить антиобщественные установки личности несовершеннолетнего, предупредить совершение следующего преступления».¹⁸

С данной точкой зрения можно согласиться, поскольку несовершеннолетний является такой возрастной категорией, которая только начинает входить во взрослую жизнь и еще не в полном объеме может понять всю силу своих преступных действий. Ведь именно в возрасте от 14 лет происходит становление личности, и несовершеннолетний начинает ощущать себя членом общества¹⁹. И для того чтобы уничтожить в нем зародки преступных умыслов нужно направить все возможные меры и приложить все усилия для их нейтрализации и полного искоренения таковых.

«Предупреждение преступности представляет собой деятельность, имеющую цель не допустить совершения преступлений как путем устранения их причин и условий, так и путем прерывания предварительной

¹⁸ См. Михайлова С.Н. Непосредственное предупреждение преступности несовершеннолетних. Правовые проблемы укрепления Российской государственности. Ч.54. Томск. 2012- С.89

¹⁹ См. Савельев А.И. Криминологическая характеристика в предупреждении преступности несовершеннолетних в крупных городах Сибири: дисс....канд.юр.наук. Омская академия. Омск. 2006-С.12

преступной деятельности».²⁰ Данная точка зрения также является верной, так как главной целью предупреждения является –не допустить дальнейшего совершения лицом общественно опасных действий.

Проанализировав данные понятия предупреждения преступности можно сделать вывод, что предупреждение преступности- совокупность мероприятий политического, экономического, социального, культурно-воспитательного, психологического, педагогического, организационного характера, воздействующих на личность несовершеннолетнего, его ближайшее окружение и жизненную ситуацию, в которой находится несовершеннолетний, применяемых в период, когда поведение несовершеннолетнего становится асоциальным, и есть реальная опасность совершения им преступления и имеющих целью устранить антиобщественные установки личности несовершеннолетнего, предупредить совершение следующего преступления.

В предупреждение преступности несовершеннолетних входит большое количество элементов, которые дают нам представление о данном явлении.

Начнем с того, что предупреждение преступности несовершеннолетних включает в себя следующие составляющие: объекты предупреждения преступности, определенный круг субъектов и меры предупреждения преступности.

Объект предупреждения преступности несовершеннолетних- это определенная система общественных отношений и связей, на которые оказывает влияние и воздействие субъект, имея при этом основной целью- предупреждение преступности.

Объектами предупреждения преступности несовершеннолетних выступают - причины, условия и факторы преступности несовершеннолетних; личность несовершеннолетнего преступника; причины

²⁰ Прокументов Л.М., Шеслер А.В. Криминология (Общая часть): учебник – Томск: Томский филиал Академии ФСИН России, 2007-С.176

и условия конкретного преступления; группы несовершеннолетних, а также места концентрации несовершеннолетних.

Что касается Томской области, то в данном регионе досуговых учреждений очень много²¹: библиотеки, театры, музеи, центры детского творчества и развития, спортивные секции и т.д. Все это говорит о том, что государство заботится о положении своих граждан, создавая соответствующие учреждения для расширения кругозора и занятости граждан, в том числе несовершеннолетних. Однако этого не достаточно для того чтобы полностью искоренить преступность несовершеннолетних.

Следующим составляющим элементом предупреждения преступности является субъект.

Субъект какой-либо деятельности- это носитель функциональных прав и обязанностей, обладающий определенной компетенцией по участию в такой деятельности. На него распространяются нормы, регламентирующие данную деятельность²², режим законности в его конкретной интерпретации.²³

Деятельностью же, направленной на предупреждение преступности несовершеннолетних занимается определенный государством круг субъектов, которые наделены определенным набором полномочий, закрепленные в законодательстве.

Есть определенные признаки субъекта предупреждения преступности несовершеннолетних: «субъекты в силу профессиональной деятельности осуществляют взаимодействие с несовершеннолетними, и несут обязанности по их воспитанию, образованию, обеспечению, в силу чего наделены профилактической функцией; они реализуют государственную политику в области профилактики преступности несовершеннолетних; они действуют на правовом основании, в силу чего у них возникает правовая обязанность выполнять определенные функции в сфере профилактики; их деятельность

²¹ Департамент образования администрации города Томска. Отчеты и доклады. [Электронный ресурс]. URL.: http://crimestat.ru/offenses_chart , свободный.(Дата обращения 10.04.2016).

²² См. Звирбуль В.К. Деятельность прокуратуры по предупреждению преступлений. М.: Юридическая литература,1971-С.25

²³ Мицкевич А.В. Субъекты советского права. М.: Госюриздат, 1962- С.12

преследует цель защиты прав и интересов несовершеннолетних, так и цель защиты общества от правонарушений и преступных посягательств несовершеннолетних».²⁴

Все субъекты предупреждения преступности несовершеннолетних можно разделить на органы общей компетенции, специализированные и неспециализированные органы. «Такой точки зрения придерживаются, например, Алексеев А.И., Ветров Н.И, Долгова А.И., Игошев К.Е., Миньковский Г.М., и другие ученые».²⁵

К органам общей компетенции относят:

- федеральные органы государственной власти;
- органы государственной власти субъектов федерации;
- органы местного самоуправления.

То есть предупреждение преступности несовершеннолетних не является их основной задачей, а является лишь малой частью их основной деятельности. Выполняя основные направления своей деятельности, направленные на решение проблем государственной важности, затрагивают определенные сферы, в том числе сферу предупреждения преступности несовершеннолетних.

К специализированным субъектам относят:

- КДН и ЗП;
- учреждения уголовно-исполнительной системы;
- следственные изоляторы;
- воспитательные колонии;
- уголовно-исполнительные инспекции;
- органы по контролю за оборотом наркотических средств;
- органы прокуратуры и суда;
- органы внутренних дел;
- подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел;

²⁴ Коновалова И.А. К вопросу о видах субъектов предупреждения корыстных преступлений несовершеннолетних. Экономика и право. №2.2013- С.118

²⁵ См. Бакаев А.А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних. М.: Логос,2004- С.31

- центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел;
- иные подразделения органов внутренних дел;
- органы опеки и попечительства;
- органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи;
- социально-реабилитационные центры для подростков и молодежи;
- центры социальной психологической помощи молодежи;
- центры профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи;
- молодежные клубы;
- органы управления здравоохранением и медицинские организации;
- органы управления культурой и учреждения культуры;
- органы социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания;
- территориальные центры социальной помощи семье и детям;
- центры психолого-педагогической помощи населению;
- центры экстренной психологической помощи;
- специализированные учреждения органов социальной защиты населения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
- органы управления образованием и образовательные учреждения всех видов;
- специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа;
- органы службы занятости;²⁶
- другие органы и учреждения, осуществляющие меры по профилактике безнадзорности и правонарушений;
- органы досуга, спорта, туризма.²⁷

²⁶ См. Бакаев А.А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних. М.:Логос, 2004- С.31

²⁷ Федеральный Закон от 24.06.1999. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2016. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

Это те органы, которые заинтересованы в искоренении преступности несовершеннолетних. Основными направлениями деятельности данных органов является принятие всех необходимых мер, проводимых в области предупреждения преступности несовершеннолетних.

К не специализированным субъектам относят:

- органы управления средств массовой информации и СМИ;
- учреждения физической культуры, спорта и туризма;
- политические партии и массовые общественные организации;
- объединения и молодежные формирования;
- профсоюзы;
- частные детективные и охранные службы;
- благотворительные структуры и религиозные организации;
- общественные организации и формирования, создаваемые на добровольной основе;
- граждане - родители, близкие родственники, друзья, соседи.²⁸

А эти субъекты предупреждения, предупреждают преступность несовершеннолетних на добровольной основе, то есть являются «волонтерами», другими словами занимаются общественно-полезной деятельностью во благо государству.

Из этого следует, что круг субъектов предупреждения преступности несовершеннолетних достаточно широк, но большой минус в том, что они практически не взаимодействуют между собой. Однако взаимодействие, совместная и слаженная работа субъектов предупреждения преступности несовершеннолетних могла бы привести к более высоким результатам их деятельности, и возможно уровень преступности несовершеннолетних заметно сбавил обороты.

²⁸ См. Коновалова И.А. К вопросу о видах субъектов предупреждения корыстных преступлений несовершеннолетних. Экономика и право. №2.2013- С.120

В компетенцию каждого из этих органов в большей или меньшей степени, но все же входит вопрос о предупреждении преступности несовершеннолетних.

Но все-таки ведущую роль в сфере предупреждения преступности занимает деятельность именно специализированных субъектов предупреждения преступности несовершеннолетних, а в частности правоохранительных органов. Из перечисленных правоохранительных органов основная работа с несовершеннолетними лицами возлагается на плечи подразделений по делам несовершеннолетних.

Осуществление деятельности по предупреждению преступности в целом помогает решить и другие проблемы в государстве - экономические, политические, социальные и т.д.

И последний составляющий элемент предупреждения преступности несовершеннолетних-меры предупреждения преступности.

Меры предупреждения преступности – это комплекс мероприятий, применяемых с целью предупреждения возможных преступлений, а также предотвращение иных, вредоносных обстоятельств, угрожающих общественной безопасности, путем выявления причин и условий способствующих совершению преступных действий.

Меры, направленные на предупреждение преступности подразделяются на меры раннего предупреждения, непосредственного предупреждения, профилактики предпреступного поведения и предупреждение рецидива, а в зависимости от целевого назначения следует различать общие и специальные меры²⁹.

Меры раннего предупреждения- предупреждение и устранение значительных нарушений нормальных условий жизни и воспитания несовершеннолетних путем надзора и контроля за соблюдением правовых норм, регулирующих эти условия, оказания социальной помощи, поддержки, защиты в различных формах для их восстановления. А также устранения

²⁹ Прокументов Л.М., Шеслер А.В. Предупреждение преступности: Учебное пособие: Томск,1996-С.4

источников неблагоприятного воздействия на условия жизни и воспитания несовершеннолетних, и исправления неправильного развития несовершеннолетнего и приведение в норму условий жизни и воспитания подростков.

Меры непосредственного предупреждения- осуществление и приведение к нормальным условиям жизни и воспитания. Оказание более тщательного взаимодействия с несовершеннолетним и увеличения воздействия на самого несовершеннолетнего.

Меры в отношении несовершеннолетних, совершивших деяния непроступного характера- постановка на учет, в органы, осуществляющие профилактику преступлений несовершеннолетних, устройство в спортивные или трудовые лагеря, отряды и клубы.

Меры предупреждения рецидива- деятельность специализированных подразделений по делам несовершеннолетних, следователей, прокуроров, судей, по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений несовершеннолетними. А также трудовое устройство несовершеннолетних, освобожденных из мест лишения свободы.³⁰

Общие меры созданы и обращены на разрешение таких масштабных проблем, связанных с экономикой страны, с политикой, социальными институтами и т.д. Они не направлены точно на проблемы предупреждения преступности, но в силу своей первостепенной важности и глобальности затрагивают и проблемы предупреждения преступности несовершеннолетних. Говоря об общем предупреждении, речь идет о том, что любые преобразования, которые имеют более весомые цели, положительно отражаются на таких проявлениях как безработица, беспризорность и т.д. Также развитие жизни общества происходит не в целях борьбы с преступностью, но в ходе этой деятельности возрастает уровень

³⁰ Малков В.Д. Криминология: Учебник для вузов. 2006-С.165

духовной культуры общества, и увеличение этого уровня положительно отражается на обществе, на их взгляды, интересы.

Специальные меры имеют своей ключевой целью борьбу с преступностью, эти меры направлены на решение таких задач как устранение или минимизацию криминогенных факторов, проведение мероприятий, направленных на лиц, поведение которых может повлечь негативные последствия в результате совершения преступления.

Научно доказана неизбежность возникновения и роста негативных явлений в обществе, наряду с которой, должен усиливаться контроль за данными негативными явлениями.³¹

Изучив статистику преступности несовершеннолетних в Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что степень преступной организованности увеличивается с 2014 года, также увеличивается участие несовершеннолетних в криминальных разборках³². Однако до этого времени уровень преступности несовершеннолетних с каждым годом шел на уменьшение. И это вещало о том, что меры, принимаемые специализированными субъектами предупреждения преступности несовершеннолетних, являются весьма эффективными и дают положительный результат.

Но возможно, что именно политическая, экономическая, идеологическая и культурно-демографическая ситуация в государстве повлияла на условия жизни общества, на характер взаимоотношения граждан, а самым главным образом повлияла на такое негативное явление, как преступность.

Обществу в современных условиях на несовершеннолетних следует обратить более пристальное внимание, так как они в силу возрастных особенностей, неопытности, доверчивости, наивности рискуют быть

³¹ См. Бузько Н. М Преступность несовершеннолетних и ее предупреждение: дисс. ...канд.юр.наук. Краснодар 1999-С.15

³² Генеральная прокуратура РФ: портал правовой статистики [Электронный ресурс]: Выявлено несовершеннолетних лиц, совершивших правонарушение в России. URL: <http://genproc.gov.ru/> (Дата обращения 10.04.2016)

вовлеченными в преступную деятельность, как своими ровесниками, так и взрослыми лицами.

На данный момент в Российской Федерации огромное количество несовершеннолетних находятся в криминальной среде постоянно, потому в последние годы мы имеем прирост преступности несовершеннолетних. Это подтверждается статистическими данными (см. приложение Б).

За 2015 год по Российской Федерации выявлено 55365 несовершеннолетних лиц, совершивших преступление.³³ Из них особо тяжкие совершили -2142 чел; тяжкие преступления совершили- 11169 чел; средней тяжести-30473 чел; небольшой тяжести- 17369 чел.

Из этого следует, что и в России в целом, и в Томской области наиболее совершаемыми являются преступления небольшой и средней тяжести (см. приложение В).

Самой распространенной среди несовершеннолетних лиц является имущественная преступность: кражи, разбои, грабежи, которые и составляют основную часть от общего числа преступлений, совершенными несовершеннолетними.

«Кроме того, в последние годы в структуре преступности несовершеннолетних около 2% приходится на умышленные убийства и умышленное причинение тяжкого вреда здоровью».³⁴ Это говорит о том, что несовершеннолетние, несмотря на свой малый возраст являются жестокими и агрессивными по отношению к своим жертвам, они не могут контролировать это состояние, не могут оценить ситуацию и последствия совершенных им действий. Потому что именно в этом возрасте человек только начинает свое формирование, и имеет неустоявшуюся психику, тем самым легко поддается расстройствам и эмоциям.

³³ Выявлено несовершеннолетних лиц, совершивших правонарушение / Генеральная прокуратура РФ: Портал правовой статистики [Электронный ресурс] URL.: http://crimestat.ru/offenses_chart, (Дата обращения 10.04.2016).

³⁴ Клейменов М.П. Криминология: учебник.-М.: Норма: Инфра- М, 2013-С.345

Несовершеннолетние быстрее реагируют на позитивные и негативные изменения, происходящие в обществе, что находит отражение в динамике преступности.³⁵

Участвуя в законной, социально полезной деятельности и вырабатывая гуманистический взгляд, несовершеннолетние могут быть воспитаны на принципах, не допускающих преступной деятельности.³⁶ Одним из важных направлений уголовной политики любого государства является профилактика преступности, особенно в отношении несовершеннолетних.³⁷

Несовершеннолетними, в соответствии со ст.87 УК РФ³⁸, признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет.

Несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, с одной стороны, достигают определенного уровня развития, имеют определенный уровень знаний, устанавливают для себя жизненные ценности, появляется самостоятельность, настойчивость, умение контролировать свое поведение. С другой стороны, на этом они не останавливаются, а продолжают динамично двигаться вперед. Продолжается или завершается обучение в школе или в техникуме, происходит уяснение своего места в обществе, накапливается опыт межличностных отношений.

Анализ статистической информации, о том, в каком возрасте наиболее чаще совершают преступления несовершеннолетние, показал, что наиболее криминально активными являются несовершеннолетние в возрасте от 16-17 лет³⁹ (см. приложение В). Это говорит о том, что данный возраст является самым неуязвимым, и при проведении мероприятий направленных на

³⁵ Бакаев А.А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних. М.:Логос,2004-С.5

³⁶ Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990. №45/112

³⁷ Дорошков В.В., Патов Д.А., Профилактика подростковой преступности как составная часть уголовной политики на современном этапе//Российская юстиция. . №6 2014-С.31

³⁸ Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 .№63-ФЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2016. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

³⁹ Агибалов Г.П.,Карелин Д.В., Ольховик Н.В., Прозументов Л.М., Рощина И.В., Сырякин В.И.,Уткин В.А.,Щербинин А.И. Региональный проблемы общественной безопасности. Издательство Томс. Ун-та. 2013-С.84

предупреждение преступности, особое внимание стоит уделить несовершеннолетним в возрасте от 16-17 лет.

Что касается трудоустройства несовершеннолетних, то по статистическим данным Томской области из числа лиц, обращенных в службы занятости в поисках постоянной работы в возрасте от 16-18 лет, 60% остались безработными.⁴⁰ То есть большая часть несовершеннолетнего населения не проявила большого интереса к работе. А несовершеннолетние, которые смогли устроиться на работу, из них 30% составляют дети, нуждающиеся в опеки государства, это дети из многодетных семей, из неполных семей, из семей безработных родителей, дети-сироты, дети-инвалиды, а также лица, состоящие на внутришкольном учете, на учете КДН и ЗП, ПДН ОВД.

Для данного возраста характерны: излишняя вспыльчивость, неуравновешенность, повышенная эмоциональность, жестокость, порывистость, грубость и упрямство, неспособность оценить ситуацию с учетом всех обстоятельств и все эти особенности ухудшают последствия совершенных ими преступлений. Несовершеннолетним также свойственны бессердечность и дерзость, а в последнее время участились случаи проявления несовершеннолетними беспричинной агрессии в отношении своих сверстников.

В случае возникновения конфликтных ситуаций между подростками, то они разрешают их с применением насилия, а также совершают преступления, связанные с посягательством на личность.

Демонстративное поведение несовершеннолетних служит целям самоутверждения, но в другое время снижает контроль за совершение ими своих действий. По многочисленным исследованиям ученых-психологов, которые дают основание полагать, что несовершеннолетние сосредоточены

⁴⁰ Департамент образования администрации города Томска [Электронный ресурс] Отчеты и доклады деятельности. URL.: <http://www.admin.tomsk.ru/>. (Дата обращения 16.04.2016).

на своих переживаниях и слишком углублены в свой внутренний мир.⁴¹ Их психика более ранима, они быстрее впадают в невротическое состояние, и то, что они пережили, оставляет в них глубокие следы, поэтому для них характерны –конфликтность, повышенная возбудимость, вспыльчивость, раздражительность и несдержанность.⁴²

В большинстве случаев несовершеннолетние руководствуются корыстными, хулиганскими побуждениями, желанием повысить свой авторитет среди своих сверстников, озлобленностью к окружающим.

Минимальный возраст несовершеннолетнего определяется ст.20 УК⁴³, которая предусматривает, что уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления 16 лет. За некоторые преступления, перечень которых установлен в ч.2 ст.20 УК РФ, установлен пониженный возраст уголовной ответственности - четырнадцать лет.

К таким преступлениям относятся: убийство (ст.105), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст.111), умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст.112), похищение человека (ст.126), изнасилование (ст.131), насильственные действия сексуального характера (ст.132), кража (ст.158), грабеж (ст.161), разбой (ст.162), вымогательство (ст.163), неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст.166), умышленное уничтожение или повреждение имущества при отягчающих обстоятельствах (ч.2 ст.167), террористический акт (ст. 205), захват заложника (ст. 206), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207), хулиганство при отягчающих обстоятельствах (ч.2 и 3 ст.213), вандализм (ст.214), незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств (ст.222.1), незаконное изготовление

⁴¹ Кожевникова, Е.А. Детерминанты преступности несовершеннолетних / Е.А. Кожевникова // Вестник Челябинского государственного университета. Право. - 2011. - Вып. 28, № 19 (234). - С. 101 - 103.

⁴² Кебриков О.В. Клиническая динамика психопатий и неврозов М., 1962.С9-10.

⁴³ Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. От 03.02.2014) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2016. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст.223.1), хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст.226), хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ (ст.229), приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения (ст.267).

Статистические факты указывают на то, если лицо в несовершеннолетнем возрасте становится на преступный путь, тем он более длительный, менее исправимый и опасный.⁴⁴

Единоличное совершение активных действий со стороны подростка, особенно если они носят противоправный, асоциальный характер, представляет большую повышенную опасность для общества. Если оценить такое поведение с позиций борьбы с преступностью, то до определенных пределов групповое совершение преступлений легче, чем не групповое. Так как оно поддается выявлению и фиксации, что позволяет реально видеть и знать, с кем и как бороться.

Но с другой стороны, если дать криминологическую оценку отрицательным последствиям, которые являются следствием противоправных действий, совершенных несовершеннолетними, обрушивающимся на общество, то эти последствия будут глобальнее, чем последствия от противоправных действий преступника, действующего в одиночку.

Также важно отметить, что преступления совершают несовершеннолетние как женского, так и мужского пола, доля женского пола в совершении преступлений незначительна, но все же присутствует. Изучив статистические данные, выяснилось, что преступления, совершенные несовершеннолетними мужского пола занимают 86%, а женского пола- 14%.⁴⁵ Исследования показали, что за последние годы в Российской Федерации количество несовершеннолетних преступниц возросло на 3%, и

⁴⁴ Забрянский Г.И. Криминология несовершеннолетних: Учебное пособие М..2013- С.101

⁴⁵ Клейменов М.П. Криминология: учебник.-М.: Норма: Инфра- М, 2013-С.344

количество последних состоящих на учете в правоохранительных органах превысило 50 тысяч.

Такой небольшой процент преступлений, совершенных несовершеннолетними женского пола связан с тем, что лица женского пола не в каждой стрессовой ситуации способны на принятие решений, и они нуждаются в более длительном восстановлении после стрессового воздействия.⁴⁶

Преступность несовершеннолетних несет в себе и прошлое (допреступное социально отклоняющееся) поведение подростков и их будущее преступное поведение при переходе в старшие возрастные группы.

В основе предупреждения преступности несовершеннолетних лежат основополагающие принципы предупреждения преступности в целом. Также в предупреждении преступлений, совершаемых несовершеннолетними, есть некоторые особенности, которые обусловлены их отличием от лиц других возрастных категорий, а также спецификой совершаемых ими преступлений.

На протяжении длительного исторического развития сложилось два способа предупреждения преступности несовершеннолетних:

1) установление и привлечение к уголовной ответственности виновных лиц; 2) профилактика преступлений несовершеннолетних.

Различные методики профилактики несовершеннолетних преследуют цели полноценного физического, интеллектуального и духовного развития несовершеннолетних, подготовке к самостоятельной жизни и государство создает все необходимые условия, приближенные к семейным, обеспечивает сохранение их родного языка, культуры, национальных обычаев и традиций, в том числе в опекунских и приемных семьях, детских домах семейного типа, интернатных учреждениях.

Как уже говорилось, что существуют определенные органы, занимающиеся вопросами предупреждения преступности

⁴⁶ Минстер М.В. Психологические особенности у женщин, осужденных к лишению свободы/Вестник Томского государственного университета. №319. 2009-С.117-118.

несовершеннолетних. Их деятельность направлена конкретно на работу с трудными подростками.

Основными направлениями по предупреждению преступлений, совершенных несовершеннолетними являются:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.⁴⁷

1.2 Место ПДН ОВД в системе субъектов предупреждения преступности несовершеннолетних

В предыдущем параграфе были рассмотрены виды субъектов предупреждения преступности несовершеннолетних, и было установлено, что специализированные субъекты оказывают большее влияние и воздействие на преступность несовершеннолетних, чем иные.

ПДН – подразделения по делам несовершеннолетних, т.е. специализированные отделы, ведущие работу с несовершеннолетними преступниками, а также беспризорными и безнадзорными подростками. Значительный объем функций по предупреждению преступлений несовершеннолетних среди специализированных служб органов внутренних дел возлагается на подразделения по делам несовершеннолетних.⁴⁸

Данный орган является без сомнений важным, но не единственным органом системы предупреждения преступности. И он не может

⁴⁷ Федеральный Закон от 24.06.1999. №120-ФЗ « Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2016. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

⁴⁸ См. Иванова С.И. Предупреждение преступлений и административных правонарушений. Томск, 2012-С.45

предупреждать преступность самостоятельно, без помощи других субъектов системы предупреждения преступности несовершеннолетних. Они должны находиться в тесной взаимосвязи друг с другом, ведь их объединяет общая цель-предупреждение. Такое взаимодействие должно осуществляться путем взаимного информирования о правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, а также детерминантах, способствующих совершению какого-либо правонарушения, также о родителях и лицах их замещающих, проведение совместного анализа показателей состояния безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и на основе этого анализа планирование и проведение совместных мероприятий в целях комплексного использования сил и средств.

ПДН ОВД отведено одно из ведущих мест предупреждения преступности несовершеннолетних. Наряду с образовательными учреждениями, большую роль в формировании правовой культуры несовершеннолетних в нашей стране призваны сыграть именно подразделения по делам несовершеннолетних.

Данный субъект является специализированным органом, то есть его наиважнейшей целью является предупреждения преступности несовершеннолетних.

ПДН ОВД является элементом механизма государственной системы профилактики наряду с такими субъектами, как КДН и ЗП, органами образования, здравоохранения, органами по делам молодежи т.д.

Особенность подразделений по делам несовершеннолетних, как субъекта предупреждения преступности несовершеннолетних заключается в активизации воспитательной работы с конкретным подростком, побуждение его к получению образования, занятиям спортом⁴⁹, все это необходимо для ведения нормального и здорового образа жизни.

⁴⁹ Яшин В.Н. Особенности правового статуса подразделений по делам несовершеннолетних. Вестник Краснодарского ун-та МВД России. №4 (26), 2014-С.130

Поскольку в последние годы преступность несовершеннолетних возрастает, сотрудники ПДН ОВД должны участвовать в посещении общеобразовательных учреждений и проводить профилактические беседы с несовершеннолетними, как с совершившими преступления, так и с несовершеннолетними, не имеющими отношения к преступному миру, а также проводить беседы с педагогами и родителями несовершеннолетних, чтобы они оказывали воздействие на своих детей, контролировали действия своих детей, занимались их воспитанием, определяли досуговые центры. Ведь школа и семья также являются субъектами предупреждения преступности несовершеннолетних, но они не специализированы.

В Томской области ежегодно проводится около 5000 профилактических бесед и лекций в общеобразовательных учреждениях. А сотрудниками органов внутренних дел проводятся комплексные дни профилактики. Также осуществляется постоянные выступления на родительских собраниях в образовательных учреждениях. Инспектора ПДН являются членами школьных советов профилактики.⁵⁰

Как показывают статистические данные, большинство преступлений, совершаемых несовершеннолетними, приходится на лиц, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, и несовершеннолетних, которые не учатся и не работают.⁵¹

Поскольку обучающиеся несовершеннолетние не достигли определенного уровня развития, и не понимают то, что общественно опасная деятельность может привести к негативным последствиям, а те несовершеннолетние, которые не учатся и не работают, в частности совершают преступления из-за нужды либо в силу того, что отклоняющееся поведения заложено в них с рождения и они живут в такой негативной среде.

⁵⁰ Департамент образования администрации города Томска/ [Электронный ресурс]. Отчеты и доклады деятельности. URL.: <http://www.admin.tomsk.ru/> Дата обращения 15.04.2016).

⁵¹ Прокументов Л.М., Карелин Д.В., Ольховик Н.В. Причины отклоняющегося поведения несовершеннолетних и меры их предупреждения. Вестник Томского государственного университета. Право. 2015 №3 (17) С.61

Школьники занимают 1 место в количестве совершенных ими преступлений на протяжении последних лет, поскольку именно большая часть обучающихся несовершеннолетних школьников, совершают преступления⁵².

Также важно отметить и то, что особую роль играет и качество подготовки специалистов в высших учебных заведениях. Для эффективной деятельности педагогов, например, можно ввести в учебный план всех учебных заведений по подготовке педагогов курс «Психология и педагогика подростков с девиантным поведением».⁵³ Это поможет педагогом справиться с сложной ситуацией в случае обнаружения у обучающегося несовершеннолетнего отклоняющегося и недопустимого поведения, а также возможно, поможет предотвратить совершения преступления.

И все это будет способствовать предотвращению в дальнейшем совершения преступлений несовершеннолетними лицами.

Анализируя преступное поведение несовершеннолетних лиц, криминологи отмечают в качестве одного из факторов, влияющих на такое поведение, неправильную организацию своего досуга. В современном обществе несовершеннолетние зачастую проводят свободное время в компаниях, имеющих негативную направленность, употребляют алкоголь и наркотики. Эти факторы формируют у подростка полное пренебрежение к труду. Также просмотры видеофильмов, в которых пропагандируется насилие и разврат, а также бесцельное проведение времени с друзьями заменяют многим подросткам посещение культурных заведений, развивающих их духовно, вследствие чего у них формируется потребительское отношение к жизни, возникает желание иметь много денег, добываясь этого иногда и преступным путем.

⁵³ Демидова О.В. Криминологическая характеристика и предупреждение преступности условно-осужденных несовершеннолетних: дисс...канд.юр.наук. Воронеж.,2003-С.112

Исходя из всего вышесказанного, можно сказать о том, что система мер борьбы с преступностью несовершеннолетних создана и действует в соответствие с семейной, социальной и уголовной политикой государства.

По статистическим данным в Российской Федерации каждый год выявляется свыше 100 000 детей, которые остались без попечения родителей, большинство из которых – сироты, то есть дети, которые были брошены своими родителями или отобранные у родителей, не выполняющих свои обязанности по их воспитанию и содержанию. Также, можно отметить, что свыше 350 000 детей в России появляются на свет вне брака, 20 000 из которых рождаются у матерей, не достигших совершеннолетнего возраста.⁵⁴

Мнения о том, что эти дети могут стать в дальнейшем преступниками, занимают около 70% ученых-исследователей, изучающие вопросы предупреждения преступности несовершеннолетних, чьи работы были проанализированы. И именно ПДН должны будут заняться работой с таковыми.

ПДН ОВД занимаются предупреждением преступности, как на общем так и на индивидуальном уровне. Но большее значение имеет все же индивидуальная профилактика, так как при такой профилактике происходит непосредственное воздействие на личность несовершеннолетнего. Меры, оказываемые при индивидуальной профилактике должны воздействовать как на несовершеннолетнего, так и на окружающую его среду. Основными составляющими системы предупредительного воздействия являются:

- тщательное изучение несовершеннолетних, способных совершить преступление;

- определение основных мер и мероприятий, опираясь на которые, на практике можно было бы добиться поставленных целей;

- выработка рациональных методов организации, контроля и определения эффекта индивидуального профилактического воздействия.

⁵⁴ Лыков В.В. Детское неблагополучие. Человек и закон 2003. №8- С.6.

Но основной целью индивидуальной профилактики является исправление и перевоспитание подростка или изменение его криминогенной ориентации. Следовательно, появляется необходимость решить задачи по установлению закономерностей недопустимого и отклоняющего поведения. И для этого необходимо следующее:

- выявлять несовершеннолетних, поведение, взгляды и мотивы их склонности к совершению противоправных действий;
- подробно изучать личность таких подростков;
- установление источников отрицательного влияния на них;
- исследовать возможности создания благоприятной обстановки для несовершеннолетних;
- осуществлять контроль за поведением и за образом их жизни;
- анализировать полученные результаты и вносить корректировки, для более эффективного результата.⁵⁵

Большинство ученых-исследователей считают важным и необходимым сбор информации о несовершеннолетних преступниках, ее обработка, хранение и использование этой информации, для эффективного функционирования профилактической структуры.⁵⁶

Все эти действия, помогут разрешить вопрос с преступностью несовершеннолетних. Ведь несовершеннолетние всегда требовали к себе особого внимания и своеобразного отношения со стороны и общества и государства, в лице государственных органов.

В ранние периоды ПДН также являлось немаловажным субъектом предупреждения преступности. После 16 века было издано множество нормативно-правовых актов, касающихся установления возраста несовершеннолетних, определения уголовной ответственности несовершеннолетних, о наказаниях, о содержании несовершеннолетних под стражей, о приобщении к исправительным работам, о создании монастырей,

⁵⁵ Друзьяк Е.А. Роль органов внутренних дел в предупреждении преступности несовершеннолетних. Территория науки. №4.2015- С.112

⁵⁶ См. Бакаев А.А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних. М. 2004-С.88

приютов и трудовых колоний, для содержания несовершеннолетних преступников, о создании специализированных судов и т.д.

А вот в социалистическом обществе предупреждению правонарушений несовершеннолетними уделялось повышенное внимание. В 1918 году от 14 января Декрет Совета Народных Комиссаров «О комиссиях для несовершеннолетних»⁵⁷ говорил о том, что суды и тюремное заключение для малолетних и несовершеннолетних упраздняются, а дела о несовершеннолетних и женского и мужского пола, замешанных в общественно опасных деяниях, подлежат ведению комиссии о несовершеннолетних, которая принимала решение об освобождении несовершеннолетнего, либо о направлении в детский приют. В 1917 году, в период Гражданской войны, сопровождающейся голодом, стала проявлять себя массовая беспризорность среди детей. И в 1919 года в целях предоставления хороших условий для беспризорных детей было создано учреждение для временного содержания беспризорников, склонных к совершению преступлений, оно именовалось – Центральный Карантинно-распределительный детский пункт. Данное учреждение было призвано оказывать социальную помощь нуждающимся детям.⁵⁸

Официальное начало борьбы с беспризорностью детей можно отсчитывать от создания Государственного совета защиты детей (под председательством наркома просвещения Анатолия Луначарского) в 1919 году, с состав которого вошли представители наркоматов просвещения, здравоохранения, социального обеспечения труда. На этот совет были возложены функции контроля и координации. Он не занимался непосредственно воспитанием несовершеннолетних и не имел собственных детских учреждений. В 1921 году было принято решение о создании Комиссии по улучшению жизни детей (Деткомиссии ВЦИК), которую возглавил Феликс Дзержинский. Именно в данный период времени были

⁵⁷ Декреты Советской власти. Т.1.М.,1957-С.338

⁵⁸ Таганцев Н.С. Русское уголовное право. Часть общая.Т.2.: -М.1994-С.167

созданы большинство учреждений для проживания и временного пребывания детей, учебные заведения, в частности: детские дома, школы-колонии для несовершеннолетних, трудовые коммуны, приемно-распределительные пункты, школы, детские городки и т.д. При этом некоторые из них были специализированные.

В сентябре 1921 года были учреждены детские социальные инспекции, основной задачей которых являлась борьба с детской безнадзорностью, нищенством и правонарушениями⁵⁹. Однако, так как социальная инспекция не справлялась с обязанностями по изъятию беспризорных детей и подростков с улиц и других общественных мест, Совнарком РСФСР 17 июля 1929 года возложил эту обязанность на органы милиции с условием направления детей после их задержания в комиссию по делам несовершеннолетних или детский приемно-распределительный пункт при социальной инспекции. А в 1931-1933 годах милиция играла главную роль в задержании беспризорных.

Постановлением Совета Народных Комиссаров и ЦК ВКП от 31 мая 1935 года «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности» в структуре Главного управления Рабоче-крестьянской милиции были созданы специализированные подразделения по делам несовершеннолетних, специальные комнаты для привода детей, именуемые в народе «детские комнаты милиции». И именно с этого дня начинается история службы по делам несовершеннолетних. И в настоящее время 31 мая - официально признан Днем подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации.

И в связи с этим, созданные в 1918 комиссии по делам несовершеннолетних были ликвидированы, и все обязанности по вопросам несовершеннолетних возлегли на милицию. Начиная с середины 30 годов 20 века были проделаны множественные мероприятия, направленные на

⁵⁹ Декрет от 4 марта 1920. «О делах несовершеннолетних обвиняемых в общественно-опасных действиях»// Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства, 1920. №13 ст.83

искоренение беспризорности, на устройство детей, оставшихся без родителей, но все же проблема не была решена полностью.

В 1940 году стали создаваться детские комнаты милиции, которые в дальнейшем стали центром работы по преодолению беспризорности и безнадзорности детей, правонарушений подростков.

В период Великой Отечественной войны многие несовершеннолетние были лишены жилья, семьи и родителей, участились кражи и грабежи. В период Великой Отечественной войны приходится решение ряда важных вопросов борьбы с правонарушениями несовершеннолетних, и Правительством Советского Союза и Народным комиссариатом внутренних дел СССР был принят ряд постановлений и приказов, определяющих меры борьбы с преступностью несовершеннолетних, с их беспризорностью и т.д.⁶⁰

После 1942 года количество детских комнат милиции постоянно возрастал.

В послевоенные годы характер работы с несовершеннолетними был изменен. Большую часть внимания стали уделять личностям несовершеннолетних, причинам и условиям совершения ими преступлений.

В 1950 году были открыты детские комнаты милиции, которые были переданы в подчинение министерству юстиции, а в 1954 году вновь переданы в систему МВД.

А в 1977 году детские комнаты милиции были реорганизованы в инспекции по делам несовершеннолетних.

Важным этапом в деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних стало принятие Указа Президента Российской Федерации от 6 сентября 1993 года, № 1338 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».⁶¹ Хотя этот нормативно-правовой акт утратил юридическую силу, но именно он явился родоначальником развития законодательства по профилактике

⁶⁰ Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних: М.: Флинта, 2012 - С.33

⁶¹ Собрание актов Президента РФ и Правительства РФ. 1993. №37. С.344

правонарушений и защите прав несовершеннолетних и предусматривал создание государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений лиц, не достигших совершеннолетия.

В 1993 году была создана милиция общественной безопасности, в ее структуру входили подразделения по предупреждению правонарушений несовершеннолетних. В 1999 году создана система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и в этот период времени подразделения по предупреждению правонарушений несовершеннолетних были переименованы в подразделения по делам несовершеннолетних (ПДН).

После создания, наименование службы неоднократно менялось: в 1935 году –комната привода детей, в 1941 году- детская комната милиции; 1977 год- инспекция по делам несовершеннолетних; 1991 год- подразделения по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних; 2000год-подразделение по делам несовершеннолетних.

Цели и задачи данных служб оставались прежними, это предупреждение безнадзорности, предупреждение беспризорности и правонарушений несовершеннолетними, а также защита прав и законных интересов детей. На данный момент развитие и совершенствование института ПДН не останавливается, поскольку преступность несовершеннолетних не уменьшается.

Проведения предупредительных мероприятий сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних включает себя большой объем работы, включая в себя выявление несовершеннолетних, совершающих общественно-опасные деяние; их родителей; лиц, негативно влияющих на несовершеннолетних; причины и условия совершения преступлений несовершеннолетними; изучение образа жизни несовершеннолетнего; изучения лиц, его окружающих; выявление психологических отклонений у несовершеннолетнего. Отвечая на вопрос почему проводят именно данный перечень мероприятий, можно сказать, что статистические данные

показывают, что именно вышеуказанный перечень помогает разобраться и найти причину совершения преступления несовершеннолетнего, и в дальнейшем оградить его от таковых.

На сегодняшний день, как уже говорилось, подразделения по делам несовершеннолетних- ключевое звено в системе предупреждения преступности, которое способно выявить обстоятельства, негативно влияющие на развитие детей, оказать помощь подростку в становлении его, как полноценного гражданина страны и члена общества.

Инспектор подразделения по делам несовершеннолетних должен обладать не только профессиональными качествами, как сотрудник системы органов внутренних дел. Также он должен иметь педагогические знания, обладать психологическими навыками, так как несовершеннолетние-не простая категория людей, требующая к себе особого внимания и нестандартного подхода.

Глава 2 Правовые основы деятельности, структура ПДН ОВД. Задачи, функции, меры применяемые ПДН ОВД

2.1 Правовые основы деятельности, структуры ПДН ОВД

Правовое регулирование ПДН ОВД имеет большое значение, так как именно в нормативно-правовых актах закреплены и указаны основные положения и основные направления деятельности, цели, задачи и функции данного органа, а также права и обязанности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних.

Деятельность ПДН регулируется широким кругом нормативно-правовых актов, в состав которых входит:

- Конституция Российской Федерации;
- Международные стандарты для органов по поддержанию правопорядка;
- Конвенция ООН и правах ребенка;
- Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей;
- Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних⁶²;
- Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ "О полиции";
- Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних";
- Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ (ред. от 28.11.2015) "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации";
- Указ Президента Российской Федерации « О координационном совете при Президенте Российской Федерации по реализации национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»;

⁶² См. Прокументов Л.М. Подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел как субъекты предупреждения правонарушений и преступлений несовершеннолетних. Сибирский Юридический Вестник. 2002. №3.

-Постановление Пленума Верховного суда РФ от 01.02.2011 №1 « О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних»;

-Приказ МВД России от 01.09.2012 №839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей»;

-Приказ МВД России от 17.01.2006 №19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»;

-Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. От 30.12.2011) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»;

-Приказ МВД России от 15.10.2013 №845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

Все эти нормативно-правовые акты составляют организационную основу и являются нормативной базой в деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, а также действуют в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.⁶³

Система аппаратов и подразделений по делам несовершеннолетних состоит из трех основных, связанных и взаимодействующих между собой звеньев.

Самым высшим звеном на федеральном уровне выступает отдел, выполняющий задачи по координации деятельности, то есть обеспечивает взаимосвязь и слаженность субъектов системы предупреждения преступности, и ее объектов. Также выполняет задачи по методическому обеспечению работы всех подразделений по делам несовершеннолетних территориальных подразделений полиции. Данный отдел входит в структуру

⁶³ См. Нагаев В.В. Ювенальная юстиция. Социальные проблемы. Учебное пособие для студентов. М.:Юнити-Дана,2012-С.8

Главного управления по обеспечению общественного порядка и взаимодействия с исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации МВД России.

Среднее звено данной системы- составляют подразделения по делам несовершеннолетних аппаратов МВД, Главных управлений МВД России, Управлений МВД России по субъектам Российской Федерации. Подразделения среднего звена в пределах своей компетенции осуществляют общее руководство, организационно методическое обеспечение и контроль за деятельностью аппаратов органов внутренних дел районов, городов, и иных муниципальных образований.

И последнее звено системы профилактики и пресечения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних охватывает соответствующие подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел, а также органов внутренних дел на транспорте.

Первое и второе звено составляющей системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в частности осуществляют организаторскую деятельность, акцентируя главное внимание на обеспечении повседневного организационно-методического руководства подразделениями. А вот осуществление функций по практическому осуществлению деятельности приходится на подразделения третьего звена.

В «Инструкции о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», перечислены основные задачи органов внутренних дел, которыми являются:

а) Выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие мер по их устранению или нейтрализации.

б) Выявление и постановка на профилактические учеты лиц, склонных к совершению преступлений.

в) Установление лиц, осуществляющих приготовление к преступлению или покушение на преступление, и принятие мер по пресечению их противоправной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

г) Привлечение к работе по предупреждению преступлений общественных объединений правоохранительной направленности и граждан.

д) Предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.⁶⁴

Перечисленные направления являются основными в вопросе предупреждения преступности, в общем.

Важно сказать, что предупредительная деятельность ПДН должна быть основана на принципах законности, гуманного обращения с несовершеннолетними, соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних и т.д.⁶⁵

Также сотрудники полиции, выполняя свои функции в отношении несовершеннолетних, или занимающиеся предупреждением преступности несовершеннолетних должны пройти специальный инструктаж и подготовку.⁶⁶ Должны пройти специальные курсы, а также прослушать лекции о том, как нужно работать с несовершеннолетними.

Что касается границ территории, на которых осуществляют свою деятельность инспектора ПДН, то они определяются начальником органа внутренних дел по району, городу, иному муниципальному образованию с учетом оперативной обстановке, а также с учетом численности инспекторов ПДН.

⁶⁴ Приказ МВД России от 17.01.2006 N 19 (ред. от 30.12.2011) "О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений" (вместе с "Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений" [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2016. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

⁶⁵ Попов В.И. Правовое и организационное обеспечение деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних: дисс. ... канд. юр. наук. Екатеринбург. 2000-С.13

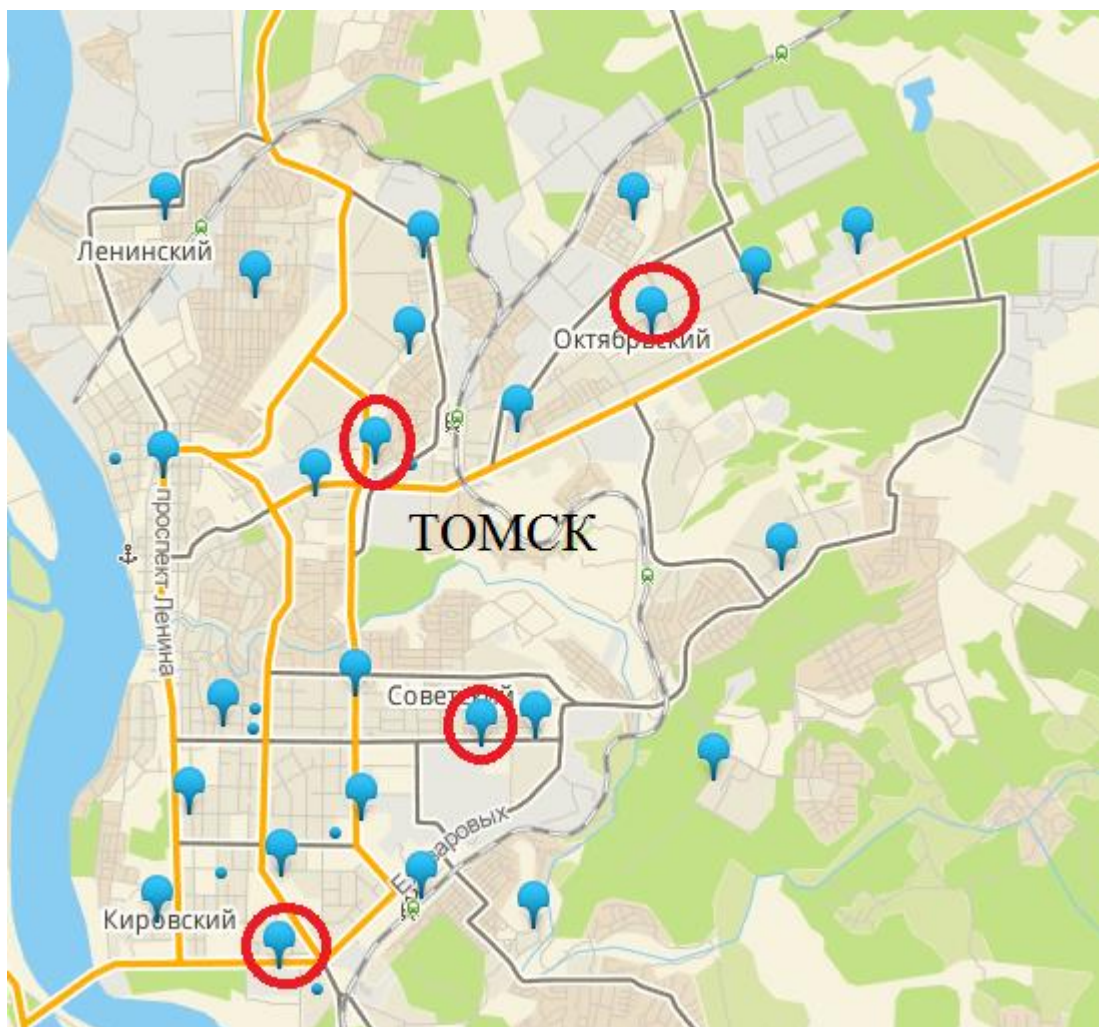
⁶⁶ Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2016. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.

Территория города Томска разделена на 4 района⁶⁷: Кировский район, Советский район, Ленинский район и Октябрьский район. В каждом районе есть отдел полиции, в городе Томске таковых 4 (отделы полиции района отмечены на карте), в каждом отделе полиции есть подразделения по делам несовершеннолетних, следовательно, в Томске 4 отдела ПДН. В настоящее время подразделения по делам несовершеннолетних действуют во всех районных и городских органах внутренних дел Томской области, в них проходят службу более 100 сотрудников ПДН.

В данных подразделениях осуществляют свою деятельность инспектора по делам несовершеннолетних. Количество инспекторов в отделе полиции зависит от протяженности района, и от количества проживающих и состоящих на учете на территории определенного района несовершеннолетних. Число инспекторов, осуществляющих свою деятельность в ПДН ОВД колеблется от 5-8 человек в отделе.

Карта г. Томска

⁶⁷ Карта города Томска [Электронный ресурс]URL.:<https://2gis.ru/tomsk>(Дата обращения 20.04.2016).



Территория каждого района поделена на участки, то есть у каждого инспектора по делам несовершеннолетних есть своя территория, свой участок к которому его прикрепляет начальник отдела полиции, и на котором он непосредственно осуществляют свою профессиональную деятельность. Участок, которому будет подконтролен несовершеннолетний, совершивший общественно опасное деяние, будет определяться по месту жительства несовершеннолетнего.

Также у инспекторов ПДН есть опорный пункт совместно с участково-уполномоченными полиции определенной территории, где они в определенные часы ведут прием граждан.

Количество инспекторов и нагрузка на каждого инспектора, работающих в подразделении по делам несовершеннолетних зависит от того, какой на определенной территории коэффициент преступности несовершеннолетних.

Что касается районов Томской области, то на каждой территории Томской области, в каждом районе имеется по 1 подразделению по делам несовершеннолетних, и в таких отделах работают 3-4 инспектора, поскольку территория района не большая, в сравнении с территорией города.

2.2 Задачи, функции и меры применяемые ПДН ОВД

На каждый государственный орган возлагается перечень задач, которые они должны выполнять. Задачи определяют основной перечень работы органа. Основными задачами деятельности ПДН ОВД является:

-предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

-выявление и устранение условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, совершению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

-обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

-социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении;

-выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий.

Из этого можно сделать вывод, что все эти задачи являются первостепенными в предупреждении преступности несовершеннолетних, это говорит о важности данного подразделения в вопросе предупреждения преступности несовершеннолетних.

И то, что подразделения по делам несовершеннолетних взаимодействуют и с другими органами, входящими в состав субъектов предупреждения преступности, в результате сказывается на эффективности их деятельности и большим количеством выявленных преступлений несовершеннолетних и в дальнейшем их недопущения.

Обязанности должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних предусмотрены: ч.1 ст. 21 ФЗ от 24.06.1999г. №120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"; ст. 12 ФЗ от 7.02.2011 г. №3 - ФЗ "О полиции"; ст.8 приказа МВД России от 17.01.2006г. №19 "О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений".

Классифицируя обязанности ПДН, можно выделить следующие их виды:

- 1.общие обязанности;
- 2.по общей профилактике правонарушений среди несовершеннолетних;
3. по выявлению несовершеннолетних правонарушителей и родителей, отрицательно влияющих на детей;
- 4.по учету несовершеннолетних правонарушителей и родителей, отрицательно влияющих на детей;
- 5.по индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними правонарушителями и родителями, отрицательно влияющими на детей;
- 6.по работе с доставленными в отдел полиции несовершеннолетними;
- 7.по осуществлению производства по материалам о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Сотрудники ПДН должны выполнять, возложенные на них обязанности, поскольку в дальнейшем это будет влиять на состояние преступности несовершеннолетних.

Функциями подразделений по делам несовершеннолетних по предупреждению преступности несовершеннолетних:

ПДН проводят профилактическую работу в отношении двух категорий лиц:

- 1.несовершеннолетних
- 2.их родителей и иных лиц.

Категории несовершеннолетних, подлежащих профилактическому воздействию ПДН:

1. употребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющие одурманивающие вещества;
2. совершившие правонарушение, повлекшее применение административного наказания;
3. совершившие правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
4. освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;
5. совершившие преступления, но не подлежащие уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность;
6. совершившие преступления, но не подлежащие уголовной ответственности вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;
7. обвиняемые или подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу;
8. условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания, освобожденные от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;
9. получившие отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора;
10. освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали

нарушения режима, совершали противоправные действия и после освобождения находятся в социально опасном положении и нуждаются в социальной помощи и реабилитации;

11. осужденные за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

12. осужденные условно, осужденные к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Иные категории лиц, с которыми ПДН проводят профилактическую работу:

1. родители или законные представители несовершеннолетних, не исполняющие своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних и отрицательно влияющие на их поведение либо жестоко обращающиеся с ними;

2. лица, в отношении которых есть основания полагать, что они имеют отношение к вовлечению несовершеннолетних в совершение преступлений или иных антиобщественных действий или совершению в отношении несовершеннолетних других противоправных действий, а также родители несовершеннолетних или их законные представители и должностные лица, не исполняющие или ненадлежащим образом исполняющие свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних.

ПДН осуществляют в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направляют таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения.

Кроме того, ПДН рассматривают в установленном порядке заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних,

общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних.

Существуют различные методы воздействия на чувства, сознание и волю несовершеннолетнего, способного на совершение преступлений, они могут быть использованы и через лиц, занимающихся предупредительной деятельностью. Основными организационно-тактическими формами применения методов и приемов индивидуального воздействия на несовершеннолетнего преступника являются беседы, проводимые сотрудниками органов внутренних дел, вовлечение их в социально полезные занятия трудового, спортивного, общественного или культурного характера.

Несовершеннолетний попадает в ПДН следующим образом: в дежурную часть доставляются несовершеннолетние, которые совершили правонарушение, самовольно покинули учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, либо находились при совершеннолетнем гражданине, совершившем правонарушение. Если ребенок совершил правонарушение и достиг возраста привлечения к уголовной ответственности, он передается сотрудникам органов следствия, дознания или оперативно-розыскных подразделений. Если он не достиг возраста привлечения к ответственности, либо не совершал правонарушения, то им должен заниматься сотрудник подразделения по делам несовершеннолетних. Сотрудник ПДН беседует с несовершеннолетним и его родителями, объясняет основания постановки на учет, заводит УПК, УПД и в дальнейшем проводит работу с несовершеннолетним. Также ребенка могут поместить в социально-реабилитационное учреждение или центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

Необходимо понимать, что в процессе взаимодействия ПДН с несовершеннолетним преступником у последнего должно сформироваться

мнение о том, что совершать преступления нельзя, что это портит собственный статус в нормальном обществе, и что в дальнейшем процессе жизнедеятельности это отрицательно скажется в большинстве случаев.

Также в процессе предупреждения преступности несовершеннолетних необходимо оказывать воздействие на их семьи⁶⁸, поскольку в большинстве случаев антиобщественное поведение ребенка связано с семейным неблагополучием и берет свое начало в семье. Особенно если родители такого несовершеннолетнего злоупотребляют алкогольными напитками или сами принуждают его к совершению преступлений. Более 2/3 несовершеннолетних преступников воспитывались в неполных семьях, или в семьях, где постоянно происходили скандалы, драки, оскорбления. И у несовершеннолетнего, живущего в такой среде складывается мнение, что так и должно быть, так живут все, поскольку другой- спокойной жизни, последний не видел. И само собой, такая семья оказывает негативное влияние на своего ребенка, и на его окружение, с которым он взаимодействует постоянно.

В Томской области на 2015 год было зарегистрировано 270 факта самовольных уходов из дома либо государственных учреждений с круглосуточным пребыванием детей, в 2014 году таких фактов было зарегистрировано -117. Это связано с тем, что в 2015 году уровень преступности несовершеннолетних вырос, следовательно, и выросло количество несовершеннолетних, совершающих подобные действия.

Для успешной профилактической работы необходимо изучить все стороны такой семьи. Ознакомится с основной деятельностью родителей, если такая имеется, изучить характеристики с места работы, узнать о взаимоотношениях в семье, также о взаимоотношениях с соседями по дому, коллегами по работе и т.д.

⁶⁸ См. Шматков В.В. Информационно-методический журнал: Инспектор по делам несовершеннолетних. №4. 2013-С.34

Важно и нужно применять методы, разработанные специалистами в области психологии и психиатрии, а также использовать сведения из других областей знаний и опыт органов внутренних дел в индивидуальной профилактической работе.

Многу были изучены материалы, предоставленные Управлением МВД России по Томской области, находящийся по адресу: город Томск, улица Елизаровых 48/10, которые показали, что в Томской области состояния на учетах в ПДН несовершеннолетних и неблагополучных родителей на данный момент повышается.⁶⁹

Таблица 2. Показатели состояния на учете ПДН несовершеннолетних и неблагополучных родителей

состояло на учете	число несовершеннолетних	число родителей
на 1 января 2013	1165	315
на 1 января 2014	1356	356
на 1 января 2015	1753	543
на 1 января 2016	2009	608

Повышается преступность несовершеннолетних, и число лиц, встающих на учет в ПДН, также повышается. Это говорит о том, что сотрудники ПДН принимают меры по выявлению и пресечению преступности несовершеннолетних, и не дают данному негативному явлению остаться без профилактической работы.

Сотрудники ПДН постоянно проверяют несовершеннолетних, состоящих на учете на причастность к какому-либо происшествию в районе, выясняют имел ли под учетный отношение к данному преступлению.

Большинство зарегистрированных преступлений в 2014-2015 году, совершенных несовершеннолетними в Томской области выпало на Александровский, Асиновский, Зыряновский, Верхнекетский районы.⁷⁰

В Томской области в год сотрудниками органов внутренних дел производится более 2800 рейдов по местам проживания несовершеннолетних

⁶⁹ Управление УМВД России по Томской области. Отчеты Начальника УМВД России по Томской области [Электронный ресурс]. URL.: <https://70.mvd.ru/> (Дата обращения 01.02.2016)

⁷⁰ Повторно (Управление УМВД России по Томской области Управление УМВД России по Томской области [Электронный ресурс]. Отчеты и доклады деятельности URL.: <https://70.mvd.ru/свободный>. (Дата обращения 01.02.2016).

правонарушителей, а также по местам микроконцентрации несовершеннолетних, в ходе которых выявляются несовершеннолетние правонарушители,⁷¹ а также родители, нуждающиеся в профилактической работе.

Сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних производятся рейды в учреждениях обучения и досуга несовершеннолетних лиц.

Сотрудниками органов внутренних дел ежедневно, включая выходные и праздничные дни, проводятся рейды по районам города Томска, в месяц они проводят около 30-40 рейдов, ими проверяются места концентрации несовершеннолетних.

В Томской области ежегодно проверяется более 400 мест концентрации молодежи.⁷²

Также важно отметить, что основными местами концентрации несовершеннолетних, являются парки, площади, стадионы, скверы, транспортные магистрали, вокзалы, морские и речные порты. Именно на перечисленные общественные места сотрудники полиции обращают повышенное внимание. Что касается города Томска, то местами концентрации несовершеннолетних являются: Новособорная площадь, Набережная реки Томь, Лагерный сад, Городской сад, Буфф-сад, парк вокруг Белого озера, речной порт, автовокзал, железнодорожный вокзал, стадион Труд, стадион Буревестник, а также неблагополучные районы города.

Ежегодно в отделы ПДН ОВД Томской области поступает множество дел в отношении несовершеннолетних и родителей (законных представителей) несовершеннолетних, административных правонарушений было совершено- в 2013 -456, 2014 году- 516, в 2015 году -560, из них основную часть занимают такие административные правонарушения, как

⁷¹ Департамент образования администрации города Томска [Электронный ресурс]. URL.: <http://www.admin.tomsk.ru/>. (Дата обращения 16.04.2016).

⁷² Сведения о ходе реализации программы «Обеспечение безопасности населения Томской области» от 24.09.2015 [Электронный ресурс]: URL: <http://duma.tomsk.ru/> (Дата обращения 11.04.2015)

мелкое хулиганство, и появление в общественных местах в состоянии опьянения.⁷³

ПДН также участвуют в подготовке материалов на несовершеннолетних для рассмотрения возможности помещения их в центры ОВД для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП). В год в ЦВСНП города Томска из районных отделов ПДН ОВД направляется около 40 подростков.⁷⁴

ПДН вносят в уголовно-исполнительные инспекции органов юстиции предложения о применении к несовершеннолетним, контроль за поведением которых осуществляют указанные учреждения, мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации или законодательством субъектов Федерации. Как уже говорилось, в Томске число ранее судимых несовершеннолетних, совершивших преступление повторно, уменьшилось на 9%. Но в целом преступность несовершеннолетних не снизилась, а наоборот увеличилась.

Также ПДН ОВД взаимодействуют с другими субъектами предупреждения преступности несовершеннолетних, то есть:

1. информируют заинтересованные органы и учреждения о безнадзорности, правонарушениях и антиобщественных действиях несовершеннолетних, о причинах и условия, этому способствующих;
2. принимают участие в установленном порядке в уведомлении родителей или законных представителей несовершеннолетних о доставлении несовершеннолетних в подразделения органов внутренних дел в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушения или антиобщественных действий;
3. в пределах своей компетенции обеспечивают соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних.

⁷³ Официальный портал МО «Город Томск». Результаты работы комиссии по делам несовершеннолетних. [Электронный ресурс] URL <http://www.admin.tomsk.ru/> (Дата обращения 01.04.2016).

⁷⁴ Управление УМВД России по Томской области [Электронный ресурс]. Отчеты и доклады деятельности – Электрон. дан. – URL.: <https://70.mvd.ru/свободный>. – Загл. с экрана. – Яз. рус. – (Дата обращения 01.02.2016).

В Томской области с целью профилактики повторных преступлений со стороны несовершеннолетних, сотрудниками ПДН ОВД совместно с заинтересованными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят работу по привлечению трудных подростков к занятиям в спортивных, творческих кружках и секциях, временному трудоустройству, организации отдыха в период летних каникул, а также продолжению получения образования, в том числе профессионального, проведению консультаций психологов с детьми.

Инспектора ПДН ОВД осуществляют многогранную деятельность и затрагивают различные сферы общественных отношений. Им необходимо одновременно выполнять несколько функций, быть и педагогом, и психологом, и лицом, взаимодействующим с другими субъектами предупредительной деятельности.⁷⁵

Тактика деятельности ПДН при получении информации о совершении несовершеннолетним преступления имеет свои специфические черты. Так, при проведении проверки по фактам совершения преступлений несовершеннолетними должностным лицом ПДН ОВД изучаются:

1. учетно-профилактическая карточка или учетно-профилактическое дело на несовершеннолетнего, состоящего на учете в ПДН ОВД;
2. материалы о совершенном преступлении;
3. объяснения несовершеннолетнего, его родителей или законных представителей по факту совершения преступления и его мотивов;
4. материалы, полученные из КДН и ЗП;
5. акт обследования семейно-бытовых условий несовершеннолетнего;
6. характеристики с места жительства или учебы;
7. справки об индивидуально-профилактической работе, проводившейся сотрудниками ПДН ОВД и других подразделений с несовершеннолетним (если он ранее состоял на учете);

⁷⁵ Тарасов А.Н. Предупреждение органами внутренних дел преступности несовершеннолетних на железнодорожном транспорте.: дисс. ... канд.юр.наук. Москва, 2008-С.162

8. иные документы, содержащие сведения о личности несовершеннолетнего, его связях, проведении досуга, условиях воспитания.

Профилактический учет ПДН осуществляется с заведением учетно-профилактического дела и учетно-профилактической карточки, на такой учет ставятся несовершеннолетние, употребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, также употребляющие алкогольную или спиртосодержащую продукцию, или совершившие правонарушение, в том числе до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность.

в УПК указываются анкетные данные несовершеннолетнего, указываются данные о не/состоянии на учете у нарколога, характеристики семьи, семейно-бытовые условия и т.д.

В УПД указываются анкетные данные, также приобщаются документы, содержащие сведения послужившие основанием постановки на профилактический учет несовершеннолетнего, акт обследования семейно-бытовых условий, лист связей, информация о наличии судимостей, лист учета профилактических мероприятий и т.д.

Что касается УПК, то они ведутся в течение установленного судом срока применения принудительных мер воспитательного воздействия - в отношении несовершеннолетних, освобожденных от уголовной ответственности с применением принудительных мер воспитательного воздействия, либо до принятия решения суда с последующим изменением основания постановки на профилактический учет - на подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу, а также до снятия несовершеннолетних с профилактического учета.

А УПД ведутся до принятия судом решения об освобождении от наказания или об отмене отсрочки отбывания наказания либо до достижения осужденным 18-летнего возраста - в отношении несовершеннолетних, получивших отсрочку отбывания наказания; в течение установленного судом

срока применения принудительных мер воспитательного воздействия - в отношении несовершеннолетних, осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия; в течение испытательного срока - на осужденных условно; в течение установленного судом срока отбывания наказания, не менее шести месяцев, - в отношении несовершеннолетних, осужденных к ограничению свободы в виде основного наказания, обязательным работам, исправительным работам или иным видам наказания, не связанным с лишением свободы; до снятия несовершеннолетних с профилактического учета.

Сотрудники ПДН, осуществляя работу с несовершеннолетними преступниками, действуют строго в рамках законодательства, и их деятельность имеет четкую структуру.

Должностные лица ПДН преследуя такие цели, как предупреждение преступлений несовершеннолетних, своевременного выявления и устранения причин и условий, способствующих их совершению, выполняют следующие обязанности: анализируют состояние правонарушений несовершеннолетних на определенной территории; изучают выступления средств массовой информации, письма и заявления граждан, сообщения государственных органов, общественных объединений и т.п.; участвуют в разработке и проведении целевых профилактических операций. Так же должностные лица оказывают содействие органам опеки и попечительства - в выявлении детей и подростков, оставшихся без попечения родителей; проводят встречи с населением, проживающим на определенной территории, выступают в образовательных учреждениях.

В Томской области вопрос предупреждения преступности решается также рядом профилактических мероприятий, таких как: «Условник», «Розыск», «Подросток», «Недели мужества», «Подросток-алкоголь», «Неблагополучная семья», «Профилактика», «Лидер», а также проведены благотворительные акции: «Полицейский Дед Мороз», ежемесячные

оперативно-профилактические мероприятия «Ночной город», «Улица», целевые мероприятия по выявлению и пресечению преступлений и административных правонарушений, связанных с продажей несовершеннолетним алкогольной продукции и табачных изделий, а также вовлечение несовершеннолетних в их употребление. Все эти мероприятия дают положительные результаты в воспитании несовершеннолетних, уменьшают рост совершения преступлений, ставят несовершеннолетнего на непроступный путь и т.д.

В данных мероприятиях принимают участие сотрудники органов внутренних дел, других правоохранительных органов, КДН и ЗП, органов образования, социальной защиты населения, опеки и попечительства, здравоохранения, а также добровольное участие граждан.

Подобные мероприятия проводятся и в других городах, и районах Российской Федерации. Например, «Программа комплексных мероприятий профилактики правонарушений в Кемеровской области», «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области на», «Профилактика негативных явлений в подростково-молодежной среде Ростовской области на», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Новосибирской области», «Профилактика наркомании, токсикомании и пьянства среди несовершеннолетних в Сахалинской области», «Комплексная программа по профилактике правонарушений в Республике Татарстан годы», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Архангельской области», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защита их прав в Белгородской области», «Профилактика правонарушений в Курганской области», «Развитие семейной политики в Хабаровской крае на» и ряд других мероприятий.⁷⁶

⁷⁶ Департамент по вопросам семьи и детей Томской области. [Электронный ресурс]. Отчеты и доклады деятельности. URL.: <http://family.tomsk.gov.ru/> (Дата обращения 07.02.2016).

Ежегодно, сотрудниками органов внутренних дел Томской области проводится свыше 5000 профилактических бесед и лекций в общеобразовательных учреждениях области, также проводится около 430 дней профилактики, также 400 выступлений сотрудников органов внутренних дел на родительских собраниях, а также более 250 выступлений в средствах массовой информации.

Таблица 3. Кол-во проведенных мероприятий сотрудниками ПДН в период 2013-2015гг.

год	кол-во проведенных профилактических бесед	кол-во проведенных лекций	кол-во проведенных дней профилактики
2013	3569	374	452
2014	4990	400	430
2015	5111	434	458

Данные, указанные в табл.3 показывают, что сотрудниками ПДН ОВД Томской области проводится с каждым годом все больше мероприятий с несовершеннолетними и их родителями, это связано с тем, что преступность несовершеннолетних возрастает и нужно прилагать больше усилий для ее предупреждения.

Кроме того, как уже говорилось, что субъекты предупреждения преступности должны взаимодействовать друг с другом, ПДН оказывает содействие администрации образовательных учреждений, органам опеки и попечительства, подразделениям государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России, также информируют органы прокуратуры, КДН и ЗП и т.д.⁷⁷

Также сотрудниками ПДН города Томска ежегодно проводятся встречи с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, а также другими субъектами предупреждения преступности несовершеннолетних, такими как: центр занятости населения Томска, центра профилактики и

⁷⁷ См. Приказ МВД России от 15 октября 2013. №845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс: справ. Правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан.- М., 2016.- Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. Ун-та.

социальной адаптации. Данные встречи проводят с целью недопущение повторных преступлений несовершеннолетними, и такие встречи дают положительный результат.

В целях предупреждения систематического употребления спиртных напитков, наркомании, токсикомании среди несовершеннолетних, должностные лица ПДН участвуют в проведении рейдов и операций по выявлению несовершеннолетних, допускающих употребление спиртных напитков, выявлению несовершеннолетних, допускающих немедицинское употребление наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ, а также мест их концентрации; выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление спиртных напитков, наркотических средств и психотропных или веществ одурманивающих веществ.

Что касается употребления наркотических средств, то в 2015 году сотрудники ПДН города Томска при осуществлении рейдов, выявили 50 несовершеннолетних, употреблявших наркотические вещества, такие несовершеннолетние уже получают медицинское лечение в специализированных учреждениях города. Нужно сказать, что в 2014 году число несовершеннолетних, употреблявших наркотические вещества составило-58 человек, что в сравнении на 8 человек меньше, чем в 2015 году.⁷⁸

Важно отметить, что около 50 % несовершеннолетних совершают преступления, в состоянии алкогольного опьянения. В последние годы наблюдается тенденция по увеличению преступлений, совершенными несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения.

Таблица 4. Кол-во несовершеннолетних, употребляющих алкогольные напитки в г. Томск в 2012-2013гг

год	число зарегистрированных фактов употребления алкогольных напитков несовершеннолетними	число несовершеннолетних, совершивших преступление в состоянии алкогольного опьянения
-----	---	---

⁷⁸ Управление УМВД России по Томской области [Электронный ресурс]. Отчеты и доклады деятельности – Электрон. дан. –URL.: <https://70.mvd.ru/> (Дата обращения 01.02.2016).

2012	167	63
2013	170	76
2014	185	89
2015	203	116

В Томске выявлено в 2012-167 ,2013- 170, 2014-185 ,2015 –203 факта употребления алкогольных напитков, из них в 2012- 63, 2013-76, 2014-89, 2015- 116 несовершеннолетних совершили преступления в состоянии алкогольного опьянения.⁷⁹

В Томской области в 2013- 420 случаев, 2014 году -473 случая, в 2015- 512 случаев связанных с употреблением несовершеннолетними алкогольных напитков.⁸⁰

На сегодняшний день сотрудниками полиции, в городе Томске в связи с тем, что несовершеннолетние употребляют алкогольные напитки, и после чего совершают преступления было принято решение проводить контрольные закупки алкогольной продукции несовершеннолетним, то есть экспериментальные операции, проводимые сотрудниками полиции, с участием несовершеннолетних. Контрольные закупки алкогольной продукции для несовершеннолетних проводятся с целью выявить противоправную продажу спиртных напитков лицам, не достигшим совершеннолетия. В ходе проведенных контрольных закупок к уголовной ответственности и наложению административных штрафов подверглись ряд граждан, осуществивших продажу алкогольной продукции несовершеннолетним. В основном продажа алкогольной продукции несовершеннолетним осуществлялась в неприметных на первый взгляд продуктовых магазинах.

Необходимо сказать, что такие действия сотрудники органов внутренних дел практикуют не один год. Однако в средствах массовой информации, также при проведение профилактических бесед сотрудниками

⁷⁹ Департамент по вопросам семьи и детей Томской области. [Электронный ресурс]. Отчеты и доклады деятельности – Электрон. дан. –URL.: <http://family.tomsk.gov.ru/свободный>. (Дата обращения 07.02.2016).

⁸⁰ Управление УМВД России по Томской области [Электронный ресурс]. Отчеты и доклады деятельности – Электрон. дан. –URL.: <https://70.mvd.ru/> (Дата обращения 01.02.2016).

органов внутренних дел, граждане неоднократно предупреждаются об ответственности за продажу алкогольной продукции несовершеннолетним. Исходя из этого можно сделать вывод о том, что граждане не понимают и не осознают всю опасность своих действий, которые они совершают при продаже несовершеннолетнему алкогольной продукции.

Из этого следует, что сотрудники полиции проводят всевозможные мероприятия по пресечению употребления несовершеннолетними алкогольной продукции.

Также сотрудники ПДН информируют органы, здравоохранения о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением спиртных напитков, наркотических средств и одурманивающих веществ. Анализируют состояние работы по предупреждению систематического употребления спиртных напитков, наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних на обслуживаемой территории.

Важно отметить, что специализация сотрудников ПДН имеет свои особенности, которые заключаются во взаимодействии с государственными, а также с общественными организациями, имеющими заинтересованность в решении проблем, связанных с детской безнадзорностью, беспризорностью и профилактикой правонарушений. Качество работы и эффективность предупреждения правонарушений несовершеннолетних во многом зависит от такого взаимодействия.⁸¹

Инспектора ПДН должны обладать набором профессиональных качеств и требований, также иметь педагогическую подготовку и психологические навыки, иметь организаторские способности, ведь как уже говорилось, сотрудникам данной службы приходится взаимодействовать с трудной возрастной категорией - несовершеннолетними. Одним словом они должны иметь такие навыки, способные повлиять на несовершеннолетнего

⁸¹ См. Маздагова З.З. Деятельность инспектора ПДН по взаимодействию с образовательными учреждениями. 2013-С.4

преступника так, чтобы ему захотелось изменить себя в лучшую сторону и лиц его окружающих. Стать примером для своих сверстников и гордостью родителей. В результате работы инспектора ПДН с несовершеннолетними, последние должны почувствовать ответственность перед обществом, за свое противоправное поведение.

Некоторые несовершеннолетние не имеют никакого представления, как нужно вести себя с взрослым человеком, поскольку его воспитанием никто и никогда не занимался. Они могут грубить, нецензурно выражаться, не только в адрес инспектора, но и в адрес других лиц, а также вести себя неприемлемо. А так как инспектор ПДН является лицом, которое должно сделать все возможное, чтобы поставить несовершеннолетнего преступника на истинный путь, для этого и нужны определенные навыки и знания, которые помогут инспектору найти управу на несовершеннолетнего.

Инспектор ПДН должен иметь ряд коммуникативных навыков, позволяющих войти в зону доверия и оправдать его у несовершеннолетнего лица,⁸² также инспектор ПДН должен иметь устойчивую нервную систему.

Опрос сотрудников ПДН ОВД по Томской области, позволил выявить вопросы, связанные с работой в данном органе.

Таблица 5. Образование сотрудника ПДН ОВД

Образование	% сотрудников
высшее юридическое	30%
высшее педагогическое	17%
иное высшее	23%
среднее юридическое	12%
иное	18%
Итого	100%

⁸² См. Гирько С.И., Демидова Ю.Н. Настольная книга инспектора по делам несовершеннолетних. М., 2014-С.168

Данный опрос показал, что большая часть сотрудников ПДН ОВД имеют высшее юридическое образование, но также здесь присутствует процент иного высшего образования. Встречаются и инспектора ПДН, имеющие педагогическое, среднее юридическое образование, а также иные. Меньший процент приходится на среднее юридическое образование.

Таблица 6. Пол сотрудников ПДН ОВД

Пол	Муж	Жен
% сотрудников	15%	85%
итого	100%	

По данной таблице видно, что большая часть сотрудников ПДН ОВД-сотрудницы женского пола, но лица мужского пола также имеются, но их значительно меньше, чем женщин.

Анализ табл.7 показывает, что в частности сотрудниками ПДН ОВД являются лица в возрасте от 21-30 лет. Но наиболее встречающимся возрастом в данной возрастной категории -30 лет, также есть лица в возрасте от 30-39 лет, и от 40 и выше.

Таблица 7. Возраст сотрудников ПДН ОВД

возраст	%сотрудников
от 20 -30 лет	45%
от 30-45	40%

от 45 и старше	15%
итого	100%

В табл.8 прослеживается то, что основной частью сотрудников ПДН ОВД являются лица, имеющие стаж работы до 3 лет в данной сфере деятельности, а самый наименьший процент сотрудников выпал на стаж от 10 лет и выше.

Таблица 8. Стаж работы сотрудников ПДН ОВД

Стаж работы в ПДН ОВД	% сотрудников
до 1 года	22%
до 3 лет	56%
от 4 -10 лет	17%
от 10 и выше	5%
итого	100%

Из проведенного мной опроса, видно, что в основном инспекторами ПДН являются лица женского пола. Возраст сотрудников ПДН колеблется от 20 до 45 лет и старше, но больший процент падает на возраст 30 лет.

Также большинство сотрудников ПДН имеют стаж работы до 3 лет, это говорит о большой текучести кадров, удалось выяснить, что 65 % сотрудников ПДН работают в данной сфере по призванию, а остальные 35% работают в ПДН поскольку не нашли место по специальности, и обучались в университете по специальности, не связанной с юриспруденцией.

Существует много мнений ученых и самих инспекторов при ответе на вопрос, что является критерием эффективности деятельности инспекторов ПДН?

Основным критерием эффективности деятельности сотрудников ПДН это то, что количество лиц, состоящих на учетах в ПДН ОВД и совершающих преступления повторно снижается.

Таблица 9. Показатели несовершеннолетних состоящих на учете в ПДН ОВД, и несовершеннолетних совершающих преступления, состоящие на учете в ПДН

год	кол-во несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН ОВД	кол-во несовершеннолетних состоящих на учете в ПДН ОВД и совершающие при этом преступления
2012	1165	263
2013	1356	251
2014	1753	279
2015	2009	247

На этой таблице прослеживается увеличение лиц, состоящих на учете в ПДН ОВД и уменьшение лиц, совершающих при этом преступления. В 2014 году так как преступность несовершеннолетних стала возрастать произошло возрастание и лиц, состоящих на учете, и на 2015 год происходит увеличение лиц, состоящих на учете ПДН и снижение лиц, стоящих на учете в ПДН и совершившие преступление повторно. Это говорит, что сотрудники ПДН применяют к несовершеннолетним меры, которые дают положительный результат и влияют на повторную преступность несовершеннолетних, состоящих на учетах в ПДН.

В 2014 году сотрудниками ПДН Томской области были внесены предложения, которые впоследствии были одобрены, заключающиеся в том, чтобы привлекать несовершеннолетних состоящих на учетах в ПДН к занятиям в спортивных секциях и кружках по месту учебы, либо месту жительства, а также в учреждениях дополнительного образования проводить консультации психологов с несовершеннолетними.

«Обобщая сказанное, приходим к выводу, что деятельность сотрудников ПДН заключающаяся в работе с подростками ассоциального

поведения, носит сложный и многоаспектный характер, и связана как с юридическими, так и с психолого-педагогическими видами деятельности».⁸³

Из субъектов, взаимодействующих с ПДН ОВД, основными помощниками являются – школы, органы социальной защиты населения, органы опеки и попечительства, и на последнем месте общественные организации.

Значительной и результативной деятельностью работы сотрудников органов внутренних дел является просветительская и разъяснительная деятельность по расширению и уточнению правовых знаний несовершеннолетних, их родителей и иных законных представителей.

⁸³ Душкин А.С. Психологическое содержание профилактической деятельности сотрудников ПДН ОВД с несовершеннолетними правонарушителями. 2009-С.99

Заключение

Подводя итог моему исследованию, можно прийти к выводу о том, что преступность несовершеннолетних в Томской области начала увеличиваться с 2014 года, и сотрудниками ПДН ОВД Томской области разрабатываются мероприятия по предупреждению преступности несовершеннолетних.

Изучив статистические данные состояния преступности несовершеннолетних в Томской области, можно сказать, что данные показатели соответствуют показателям преступности несовершеннолетних на федеральном уровне. Увеличению преступности несовершеннолетних способствует:

- 1) увеличение рождаемости;
- 2) нестабильное социальное положение страны;
- 3) то что, многие уголовные дела прекращают по амнистии и помилованию;
- 4) осознание того, что можно будет избежать уголовной ответственности в силу не достижения совершеннолетнего возраста;
- 4) судом редко назначаются наказание в виде лишения свободы несовершеннолетних.

В связи с чем сотрудниками ПДН ОВД как Томской области, так и Российской Федерации в целом проводятся мероприятия по предупреждению и пресечению преступности несовершеннолетних. В Томской области проводятся такие мероприятия как, «Уголовник», «Розыск», «Подросток», «Подросток –алкоголь», «Улица» и ряд других мероприятий, а также были организованы встречи с органами системы предупреждения преступности несовершеннолетних.

Сотрудники ПДН ОВД Томской области ежедневно осуществляют рейды по местам концентрации несовершеннолетних, с целью выявить несовершеннолетних с антисоциальным поведением и помочь таким несовершеннолетним встать на иной путь.

Ведь несовершеннолетние – это сложная возрастная категория, требующая к себе пристального внимания и особого подхода со стороны как субъектов предупреждения преступности, так и других лиц.

Также в ходе проведенного мною исследования выяснилось, что число несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН ОВД Томской области увеличивается. Это говорит о эффективности деятельности сотрудников ПДН ОВД.

К сожалению доля несовершеннолетних, стоящих на учете в ПДН ОВД Томской области, совершивших повторные преступления существует. Процент таких несовершеннолетних занимает около 20 %, но не смотря на увеличение числа зарегистрированных преступлений, удельный вес несовершеннолетних повторно совершающих преступления, состоящих на учете снижается.

Также среди всех преступлений, совершенных несовершеннолетними лицами, наибольший удельный вес имеют преступления средней тяжести, но и тяжкие и особо тяжкие преступления также имеют место, например процент убийств, совершенных несовершеннолетними в Томской области составил 0,5 % от общего числа преступлений.

Как уже говорилось, несовершеннолетние являются такой возрастной категорией, которая требует к себе в ходе работы индивидуального подхода, и к каждому несовершеннолетнему лицу нужно подобрать особые рычаги воздействия, которые смогут дать положительный результат в качестве не совершения преступлений.

Нагрузка на каждого инспектора Томской области в среднем 14-18 несовершеннолетних, можно сделать вывод, что нагрузка на каждого инспектора большая, моими предложениями является увеличение численного состава ПДН, что повлияет на уменьшение нагрузки на инспекторов и будет возможность уделять больше времени каждому несовершеннолетнему.

В результате проведенного мною опроса инспекторов ПДН, осуществляющих свою профессиональную деятельность в Управлении МВД

России по Томской области, стало известно, что среднестатистическим инспектором ПДН является лицо женского пола, в возрасте 30 лет, имеющее высшее юридическое образование и стаж работы до 3 лет. Осуществляющее свою профессиональную деятельность по призванию.

Важную роль в эффективности деятельности инспекторов ПДН является уровень профессиональной подготовки, было бы лучше если бы инспектора ПДН имели не только высшее юридическое образование, а также высшее педагогическое.

Проведенные мной беседы с инспекторами ПДН Томской области показали, что в инспекциях ПДН происходит большая текучесть кадров. Это связано с тем, что женщины-инспектора достигают возраста деторождения, в связи с чем, впоследствии уходят в отпуск по беременности и родам, на смену им приходят молодые и неопытные сотрудники, которые осуществляя свою профессиональную деятельность, набираются опыта, получают навыки работы с несовершеннолетними, проходят соответствующие курсы, для повышения эффективности своей работы, вследствие чего также достигают возраста деторождения и уходят в отпуск, и так далее. Следовательно, по этой самой причине, среднестатистический возраст инспектора ПДН от 20-30 лет, и стаж работы до 3 лет.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации // «Собрание законодательства РФ», от 04.08.2014, №31, ст.4398.
2. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс: справ. Правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан.- М., 2016.- Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. Ун-та.
3. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). Приняты резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29.11.1985.
4. Декрет от 4 марта 1920. «О делах несовершеннолетних обвиняемых в общественно-опасных действиях»// Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства, 1920. №13 ст.83
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996.№63-ФЗ (ред. От 30.03.2016) [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс: справ. Правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан.- М., 2016.- Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. Ун-та.
6. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. От 30.12.2011) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс: справ. Правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан.- М., 2016.- Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. Ун-та.
7. Приказ МВД России от 01.09.2012 №839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей»[Электронный ресурс]// КонсультантПлюс: справ. Правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан.- М., 2016.- Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. Ун-та.

8. Приказ МВД России от 15 октября 2013 №845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации». [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс: справ. Правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан.- М., 2016.- Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. Ун-та.
9. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990. №45/112
10. Российский следователь. Научно-практическое и информационное издание. Москва. № 13/2015 -С.32
11. Российский следователь. Научно-практическое и информационное издание. Москва. №14/2015 С.10
12. Собрание актов Президента РФ и Правительства РФ.1993 года №37 С.3449
13. Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы».
14. Федеральный Закон от 24.06.1999. №120- ФЗ « Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2016. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.
15. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 14.12.2015) "О полиции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.09.2015) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2016. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.
16. Агибалов Г.П.,Карелин Д.В., Ольховик Н.В., Прозументов Л.М., Рощина И.В., Сырянкин В.И.,Уткин В.А.,Щербинин А.И. Региональный проблемы общественной безопасности. Издательство Томс. Ун-та., 2013.- 297с.

17. Алексеев А.И., Артаманов А.А., Ахметшин Х.М. Российская криминологическая энциклопедия: преступность и борьба с ней в понятиях и комментариях. Москва. Инфра-М., 2000.- 808с.
18. Антонян Ю.М. Психологическое отчуждение личности и преступное поведение. Генезис и профилактика дезапативных преступлений. Айстан. Ереван 1987.-206с.
19. Бабаев М.М., Миньковский Г.М. Преступность несовершеннолетних и ее предупреждение. М.,1971.-145с.
20. Баймурзаева Р.А. Причины и условия преступности несовершеннолетних. Вопросы ювенальной юстиции №4. Юрист. Москва., 2006.-27с.
21. Бакаев А.А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних. М.: Логос.,2004.-218с.
22. Башкатов И.П. Психология групп несовершеннолетних правонарушителей: социально-психологические особенности: монография. Издательство- Прометей., 1993-256с.
23. Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних. М.: Флинта., 2012-296с.
24. Беженцев А.А. Оптимизация деятельности по предупреждению безнадзорности и административных правонарушений несовершеннолетних// Советник юстиции 2011. №5.-94с.
25. Блясова И.Ю. Парадигмы профилактики девиантного поведения несовершеннолетних в дореволюционный период//Российский следователь. 2012 № 17.-48с.
26. Бузько Н. М Преступность несовершеннолетних и ее предупреждение: дисс. ... канд. юрид. Наук. Краснодар, 1999.-223с.
27. Бурлаков В.Н., Кропачев Н.М. Криминология: Учебное пособие. Стандарт третьего поколения.-Спб.: Питер, 2013.-С.278
28. Волович В. Ф. Актуальные вопросы государства и права в современный период. Томск: Изд. Том. Ун-та, 1994.-278с.

29. Гишинский Я.И. Преступность несовершеннолетних: криминологический анализ. Криминалист: Несовершеннолетние в уголовном судопроизводстве.2010.№2(7).-107с.
30. Демидова О.В. Криминологическая характеристика и предупреждение преступности условно-осужденных несовершеннолетних. дис. ...канд. юрид. Наук. Воронеж,2003-195с.
31. Долгова А.И. Российская криминологическая энциклопедия. М.:Инфра-М. 2000-802с.
32. Доронин Г.Н. Общее предупреждение преступлений в деятельности работников милиции-инспекторов по делам несовершеннолетних. Актуальные вопросы государства и права в современный период//под ред. Воловича В.Ф. Томск: Изд. Том. Ун-та, 1994.-278с.
33. Дорошков В.В., Патов Д.А. Профилактика подростковой преступности как составная часть уголовной политики на современном этапе. Российская юстиция.2014.№6-34с.
34. Емельянов В.П. Преступность несовершеннолетних с психическими аномалиями/под ред. Ноя И.С. Саратов: Изд. Саратовского университета, 1980-97с.
35. Жалинский А.Э. Криминология. Том 1. Избранные труды. Москва. 2014-1170с.
36. Забрянский Г.И. Криминология несовершеннолетних: монография.-М. Российская академия адвокатуры и нотариата, 2013-С.275
37. Закалюк А.П. Прогнозирование и предупреждение индивидуального преступного поведения-М.: Юрид.лит, 1986-191с.
38. Звирбуль В.К. Деятельность прокуратуры по предупреждению преступности. Научные основы.- М.: Юрид. Лит.1971-168с.
39. Толстая А.И. История государства и права России-М.: Юстицинформ, 2010-320с.
40. Ильин Е.П. Психология воли. 2-е изд. СПб.: Питер, 2009-368с.

41. Кебриков О.В. Клиническая динамика психопатий и неврозов М., 1962-32с.
42. Кузнецова Н. Ф. Криминология: учеб. пособие для бакалавров/ под ред. Богуш Г.И., Ведерникова О.Н. – Москва: Проспект, 2014-496с.
43. Кухарук В.В. Криминология// под ред. Васильчиковой Н.В. Издательство: Юрайт.2010-144с.
44. Кожевникова, Е.А. Детерминанты преступности несовершеннолетних. Вестник Челябинского государственного университета. 2011. № 19(234) Право. Вып. 28-134с.
45. Кикотя В.Я., Лебедев С.Я. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел. Закон и право-М.: Юнити-Дана,2009-487с.
46. Клейменов М.П. Криминология: учебник. 2-е издание. Издательство - Норма, Инфра-М, 2013-432с.
47. Колышкина В.Ф. Преступность несовершеннолетних и меры ее предупреждения в СССР: Учебное пособие. Барнаул.1982-122с.
48. Лыков В.В. Детское неблагополучие. Человек и закон 2003. №8-45с.
49. Малков В.Д. Криминология: учебник для вузов.-М.: ЗАО Юстицинформ,2011-528с.
50. Мельникова Э.Б. Ювенальная юстиция. Проблемы уголовного права, уголовного процесса и криминологии.- М.: Юрист.2001-272с.
51. Минстер М.В. Психофизиологические особенности у женщин, осужденных к лишению свободы. Вестник Томского государственного университета.2009. №319-213с.
52. Михайлова С.Н. Роль городских общеобразовательных школ в раннем предупреждении преступности несовершеннолетних. Томск. 2010-154с.
53. Мицкевич А.В. Субъекты советского права. Правоведение. М., Госюриздат. №4. 1962-211с.
54. Нагаев В.В. Ювенальная юстиция. Социальные проблемы. Учебное пособие для студентов. Москва. Юнити-Дана. 2012-255с.

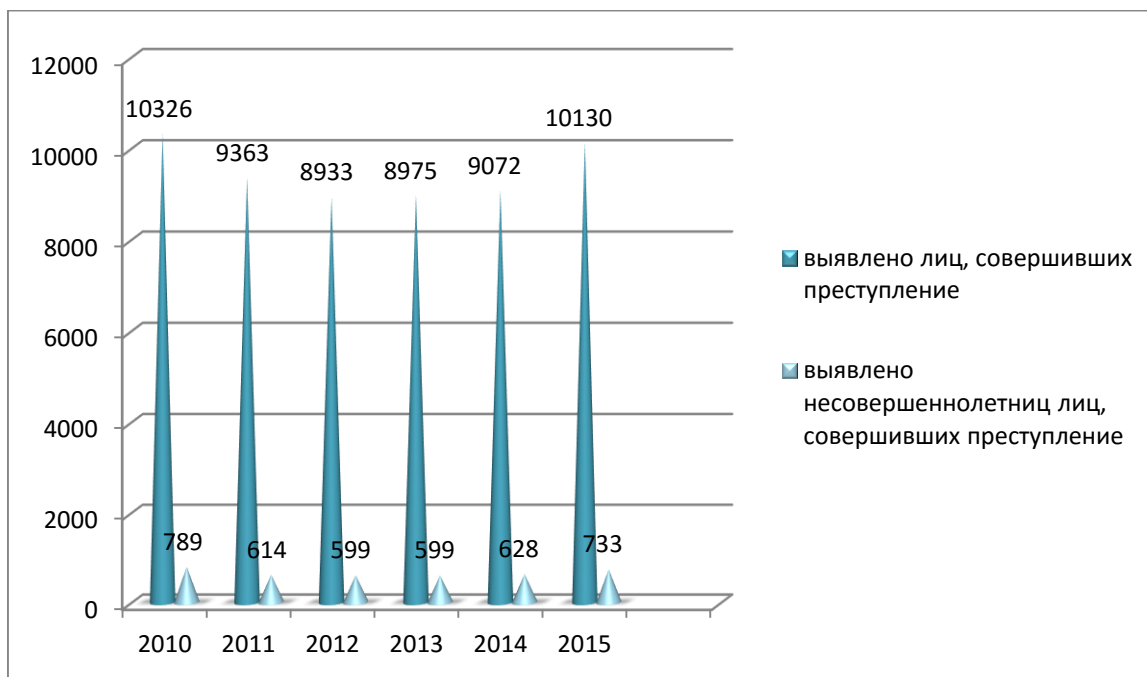
55. Ображиев К.В. Преступность несовершеннолетних в современной России: основные криминологические параметры. Правовая инициатива. №2. 2015-35с.
56. Орлов В.С. Подросток и преступление. Основные пути предупреждения преступлений несовершеннолетних. Издат-во Моск. ун-та. Москва. 1998-202с.
57. Попов В.И. Правовое и организационное обеспечение деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних: авториф.дисс....канд.юр.наук. Екатеринбург,2000-23с.
58. Прокументов Л.М. Проблемы предупреждения преступности несовершеннолетних. Томск,1999-202с.
59. Прокументов Л.М. Подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел как субъекты предупреждения правонарушений и преступлений несовершеннолетних. Сибирский юридический Вестник.№3 2002.
60. Прокументов Л.М., Карелин Д.В., Ольховик Н.В. Причины отклоняющегося поведения несовершеннолетних и меры их предупреждения. Вестник Томского государственного университета. Право. 2015 №3 (17)-125с.
61. Прокументов Л.М., Шеслер А.В. Предупреждение преступности. Учебное пособие. Томск 1996-164с.
62. Прокументов Л.М., Шеслер А.В. Криминология. Красноярск 1997-187с.
63. Савельев А.И. Криминологическая характеристика предупреждения преступности несовершеннолетних в крупных городах Сибири: дисс. ...канд.юр.наук. Омская академия. Омск, 2006-232с.
64. Старков О.В. Предупреждение преступности-М.:Юристь. 2005-284с.
65. Старков О.В. Криминология. Теория и практика: учебник для вузов. Издательство Юрайт,2014-640с.
66. Таганцев Н.С. Русское уголовное право: Лекции. Часть общая: В 2 т. М.: Наука,1994. Т.2-380с.

67. Тарасов А.Н. Предупреждение органами внутренних дел преступности несовершеннолетних на железнодорожном транспорте: автореферат дис. Москва, 2008-211с.
68. Ханахмедов А.С. Криминологическая характеристика и предупреждение тяжкой насильственной преступности несовершеннолетних: региональный аспект (по материалам Рязанской области). Дисс. ...канд.юр.наук. Москва, 2006-215с.
69. Шиханцов Г.Г. Юридическая психология. М.: Изд. Зерцало, 1999-341с.
70. Шкапин Л.А. Криминологическая характеристика и предупреждение преступности работающих несовершеннолетних: дисс. ...канд.юр.наук. Москва, 2010-198с.
71. Эминов В.Е. Криминология: учебник- М.: Изд. Проспект, 2015-368с.
72. Яшин В.Н. Особенности правового статуса подразделений по делам несовершеннолетних. Вестник Краснодарского ун-та МВД России. №4 (26), 2014-225с.
73. Генеральная прокуратура РФ: портал правовой статистики [Электронный ресурс]: Выявлено несовершеннолетних лиц, совершивших правонарушение. URL: <http://genproc.gov.ru/> (Дата обращения 10.04.2016)
74. Департамент образования администрации города Томска [Электронный ресурс]. Отчеты и доклады о деятельности. URL.: <http://www.admin.tomsk.ru/>. (Дата обращения 15.04.2016).
75. Департамент по вопросам семьи и детей Томской области. [Электронный ресурс]. Отчеты и доклады деятельности. URL.: <http://family.tomsk.gov.ru/> (Дата обращения 07.02.2016).
76. Законодательная дума Томской области. [Электронный ресурс]: Сведения о ходе реализации программы «Обеспечение безопасности населения Томской области» от 24.09.2015 URL: <http://duma.tomsk.ru/> (Дата обращения 11.04.2015)
77. Карта города Томска [Электронный ресурс]. Отчеты и доклады деятельности .URL.: <https://2gis.ru/tomsk>. (Дата обращения 20.04.2016).

78. МВД РФ: портал правовой статистики [Электронный ресурс]: Результаты деятельности. URL: <https://55.mvd.ru/> (Дата обращения 12.03.2016)
79. Официальный портал МО «Город Томск». Результаты работы комиссии по делам несовершеннолетних. [Электронный ресурс].– URL <http://www.admin.tomsk.ru/> (Дата обращения 01.04.2016).
80. Управление УМВД России по Томской области [Электронный ресурс]. Отчеты и доклады деятельности. URL.: <https://70.mvd.ru/> (Дата обращения 01.02.2016).

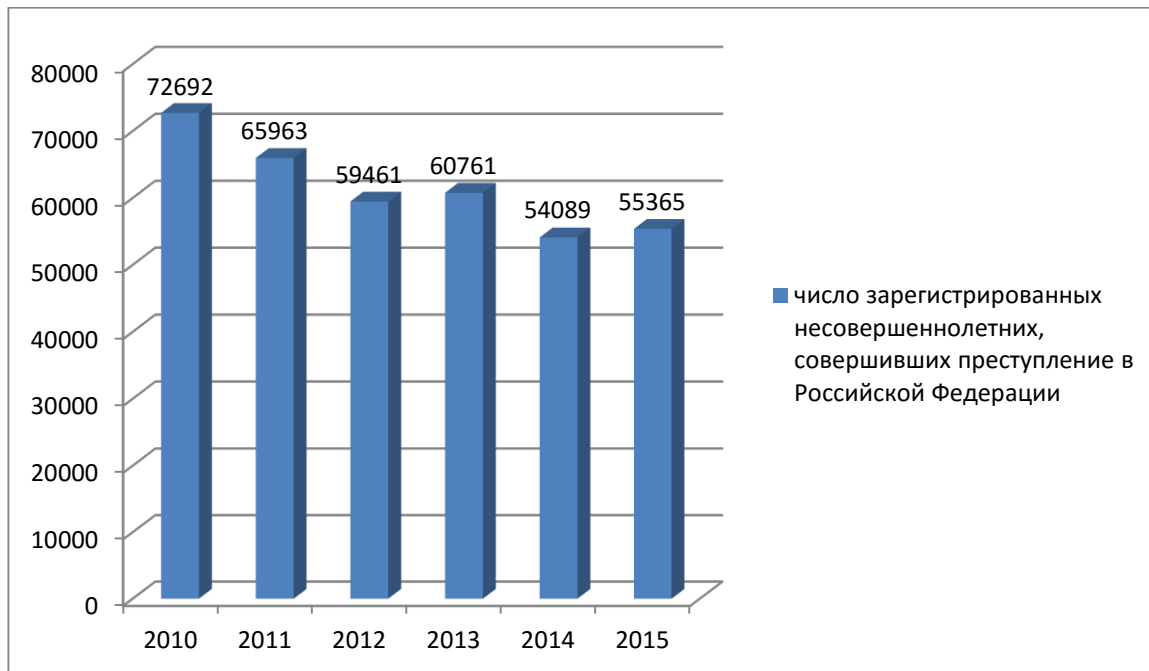
Приложение А

Диаграмма 1- общее число зарегистрированных преступников и несовершеннолетних преступников в Томской области



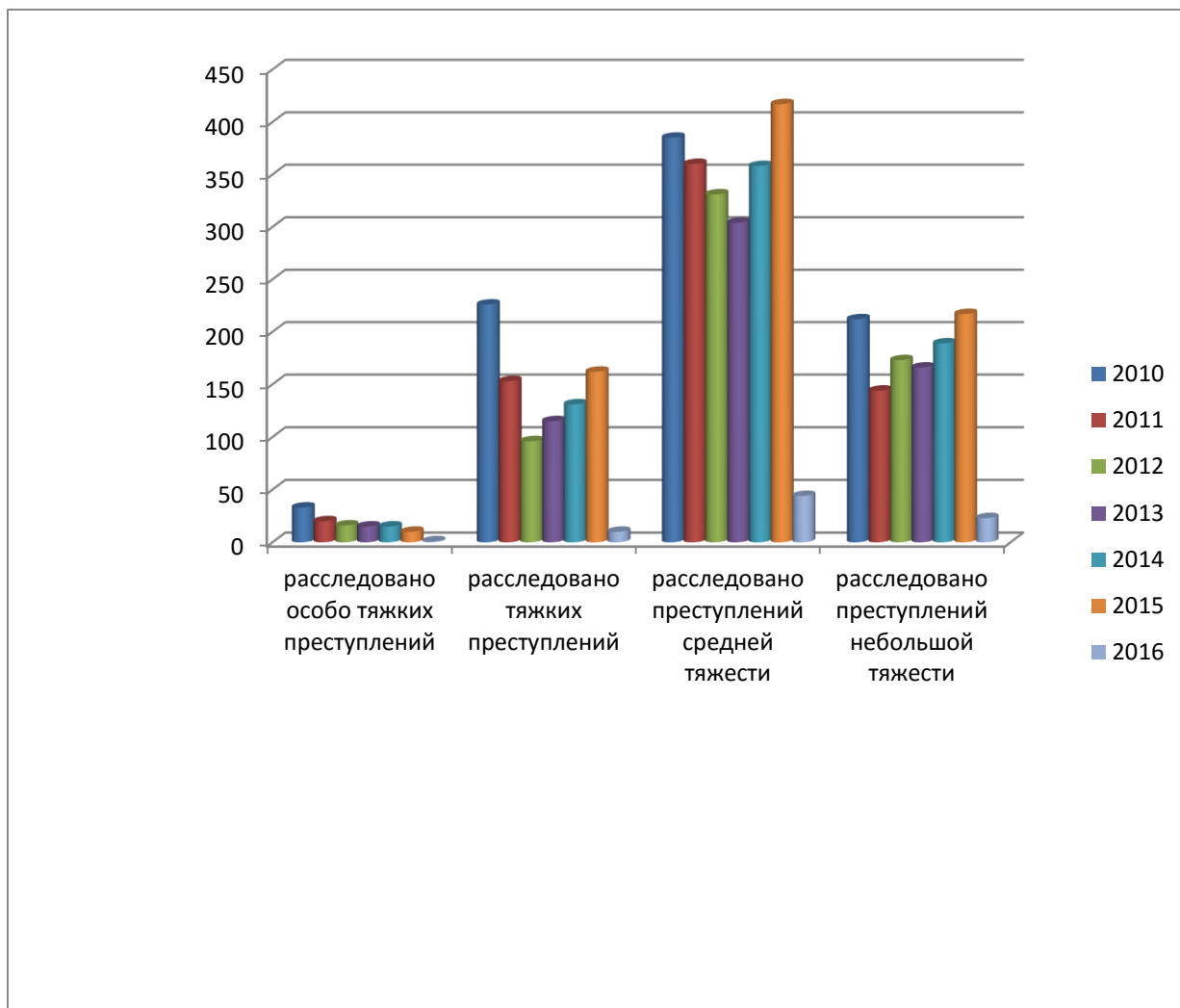
Приложение Б

Диаграмма 2 - Зарегистрировано несовершеннолетних лиц, совершивших преступление в Российской Федерации



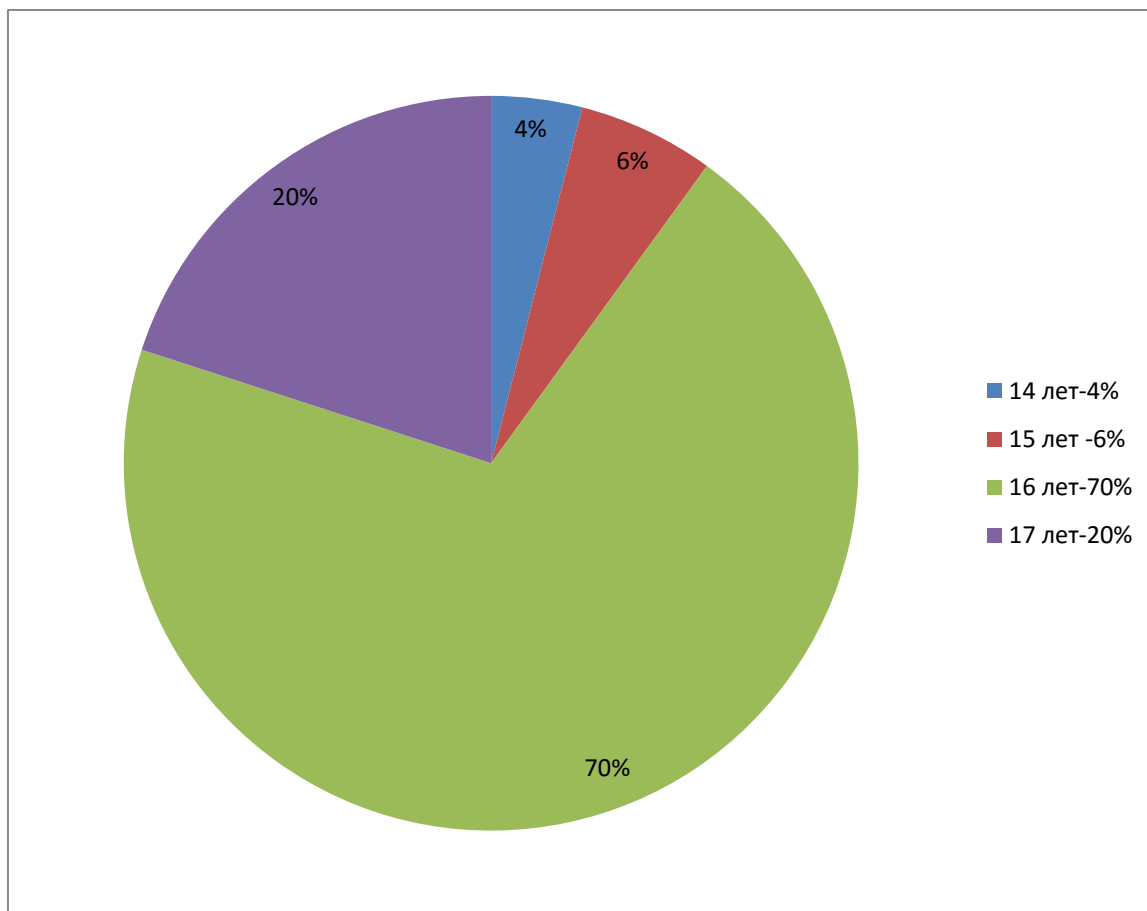
Приложение В

Диаграмма 3- Динамика предварительно расследованных преступлений, совершенных несовершеннолетними



Приложение Г

Диаграмма 4- Несовершеннолетние, совершившие преступление в возрасте от 14-17 лет в период 2012-2015г.





О документе
 Оригинальность: 78.78%
 Заимствования: 21.22%
 Цитирование: 0%
 Дата: 17.05.2016
 Источников: 20

В кабинет vkr.docx

В кабинет

История отчетов | Выгрузить .arjx | Выгрузить .pdf | Краткая информация | Версия для печати

Руководство

№	%	Источник	Ссылка	Дата	Найдено в
[1]	9.21%	Тема 22. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	http://konspekta.net	05.02.2016	Модуль поиска Интернет
[2]	7.8%	не указано	http://esstu.ru	раньше 2011 года	Модуль поиска Интернет
[3]	7.19%	Ветошкин, Сергей Александрович. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	http://rsvpu.ru	раньше 2011 года	Модуль поиска Интернет

Еще найдено источников - 17, заимствования - 12.61%

Получить полный отчет