

Министерство образования и науки Российской Федерации
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)
Юридический институт
Кафедра конституционного и международного права

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ В ГЭК

Зав. каф. конституционного и
международного права, канд. юрид.
наук, доцент

_____ А. М. Барнашов
подпись

« _____ » _____ 2016

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ
БРИТАНСКОГО СОДРУЖЕСТВА**

по основной образовательной программе подготовки бакалавров
направление подготовки
40.03.01 - Юриспруденция

Купрюшкин Константин Викторович

Руководитель ВКР
канд. юрид. наук, доцент
_____ Н. Г. Геймбух
подпись

« _____ » _____ 2016 г.

Автор работы
студент группы № 06202
_____ К. В. Купрюшкин
подпись

Содержание

Введение.....	4
1. Содружество Наций.....	6
1.1 Историко-правовые основания создания Содружества Наций	6
1.2 Цель создания и структура Содружества Наций	10
2. Конституционно-правовая система Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии	14
2.1 Особенности Конституции Великобритании	14
2.2 Форма правления Великобритании	27
2.3 Административно-территориальное устройство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии	33
2.4 Конституционные реформы Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии	35
2.4.1 Конституционная реформа Великобритании 2005 года (Constitutional Reform Act 2005).....	35
2.4.2 Конституционная реформа Великобритании 2010 года (Constitutional Reform and Governance Act 2010).....	43
2.4.3 Закон о фиксированном сроке выборов в парламент Великобритании 2011 года (Fixed-term Parliaments Act 2011).....	48
2.4.4 Реформа престолонаследования Великобритании 2013 года (Succession to the Crown Act 2013)	51
2.5 Вопросы взаимоотношений высших органов государственной власти Великобритании с органами Европейского Союза.....	53
3. Конституционно-правовая система Австралии.....	63
3.1 Особенности конституционно-правовой системы Австралии	63
3.2 Форма правления. Органы государственной власти Австралии	65

3.3	Административно-территориальное устройство Австралии.....	69
	Заключение	70
	Список использованных источников и литературы	71

Введение

Содружество наций одна из крупнейших международных организаций, которая включает в себя различные народы, языки, культуры. Десятки мелких и крупных, богатых и бедных стран с пяти континентов составляют организацию, базирующуюся на сотрудничестве государств, в целях установления мира и развития человеческого общества. Содружество имеет особенности, которые выделяют его среди других международных организаций. Естественно, такая организация играет важную роль в международной политике, и во внутренней политике отдельных государств, поэтому страны, которые оно объединяет, имеют много общего и в истории, и в своем устройстве. Цель данной работы – осветить историю и устройство Содружества, рассмотреть правовую систему и государственное устройство двух стран, входящих в него. Первое государство – Великобритания, именно с ней связано появление организации, и без нее Содружества бы не существовало, поэтому основной объем работы будет посвящен ей.

В Великобритании сформировались правовая система и государственное устройство, не похожие на другие страны. Во многом благодаря островному положению и особенностям развития Великобритания не испытала значительного влияния со стороны права континентальной Европы. В Великобритании действуют законы и институты, имеющие многовековую историю, англичане чтят традиции и трепетно относятся к своему наследию. С конца 90-х годов прошлого столетия в Великобритании проводятся реформы, некоторые из которых кардинально изменяют конституционный строй. В работе будет рассказана краткая история государства и права Великобритании, принимая во внимания значимость всех актов неписаной английской конституции, я остановился на актах, являющихся фундаментальными частями Конституции Великобритании. Также, в данной работе будет рассмотрена история и организация еще одной

международной организации, членом которой является Великобритания, это Европейский союз.

Вторым была выбрана Австралия, ее правовая система и государственное устройство тесно связаны с Великобританией, но при этом Австралия имеет некоторые особенности.

1. Содружество Наций

1.1 Историко-правовые основания создания Содружества Наций

«Ни одной нации, как бы велика она ни была, незачем выходить из Империи, потому что Империя есть содружество наций»¹. Так впервые выражение «Содружество наций» по отношению к Великобритании и ее доминионам применил английский политический и государственный деятель лорд Розбери в 1884 г. в Аделаиде (Австралия).

История создания Британского Содружества Наций во многом связана с процессами, которые протекали в империи, поэтому необходимо сделать краткий экскурс в историю, ко времени распада Британской империи. Доктор исторических наук Н. А. Ерофеев осветил этот период в своем труде «Закат Британской империи» и указал его рамки: «...с 1917 года, то есть с того момента, когда всем наблюдателям казалось, что она полна сил и могущества...до начала 1966 года»². (Стоит сказать, что рассматриваемый мною период - лишь небольшая часть истории Британской империи, и представленный материал богатой на события первой половины XX века не является исчерпывающим. Далее будут описаны некоторые основные вехи, которое прошло Содружество в своем развитии).

Британская империя расширялась в течение нескольких столетий, и в период между Первой и Второй мировыми войнами она стала крупнейшей империей в истории человечества, ее земли простирались на 31878,965 тыс. км² (это почти четвертая часть суши), а население составляло около 427,46 миллионов человек³. В состав империи входили: само Соединенное Королевство (союз Англии, Уэльса, Шотландии и Ирландии, а с 1921 - Англии и Северной Ирландии), коронные земли, доминионы, различные

¹ Цит. по: Душенко К.В. Цитаты из всемирной истории. От древности до наших дней. Справочник. М.: Эксмо, 2006. С. 277.

² Ерофеев Н. А. Закат Британской Империи. М.: Мысль, 1967. С. 5.

³ Большая Советская Энциклопедия (БСЭ) [Электронный ресурс] / Большая научная библиотека. – Электрон. дан. – URL: <http://bse.sci-lib.com> (дата обращения: 06.02.2016).

типы колоний (поселенческие, владельческие и иные), протектораты, подмандатные территории, которые после Первой Мировой Войны, согласно 22 статье Версальского договора, были переданы под управление странам-победительницам. Особым статусом обладали доминионы, они были фактически независимыми государствами с широким местным самоуправлением. Это объясняется тем, что эти страны были наиболее экономически развиты, а большинство населения составляли выходцы из Европы, что являлось гарантией лояльности Метрополии (государство по отношению к своим колониям). Доминионы признавали власть британского монарха, представленного на местах генерал-губернатором, однако в первой половине XX века в империи произошли важные изменения, в частности, в отношениях доминионов и Метрополии. Накануне Первой Мировой Войны доминионы приняли участие в нескольких международных совещаниях и соглашениях. «Так, при заключении международной конвенции по вопросам радиотелеграфной связи в 1912 г. и конвенции 1914 г. о спасении потерпевших кораблекрушение все доминионы поставили свои подписи в качестве самостоятельных участников»⁴. Как составная часть Британской империи доминионы в 1914 году вступили в войну, во время которой они проявили себя эффективно и впоследствии увеличили свой политический вес. После окончания войны в 1919 году доминионы приняли участие в подписании Версальского мирного договора и вступили в Лигу наций в качестве суверенных государств. В дальнейшем доминионы продолжили укреплять свою политическую самостоятельность.

На имперской конференции (совещании представителей английского правительства и правительств британских доминионов) 1926 года был изменен юридический статус доминионов, специально созданный комитет под председательством лорда Бальфура определил этот статус: «Они являются автономными государствами в рамках Британской империи, равными по статусу, и ни с какой стороны не подчинены друг другу в своих

⁴ Ерофеев Н. А. Закат Британской Империи. М.: Мысль, 1967. С. 74.

внутренних делах и внешних взаимоотношениях, хотя и объединены общей королевской властью и связаны добровольными узами как члены Британского содружества наций»⁵. Под такое определение попадали следующие территории: Канадский доминион, Австралийский союз, Доминион Новая Зеландия, Южно-Африканский Союз, Ирландское свободное государство и Доминион Ньюфаундленд. Следующей важной вехой в развитии Содружества стало принятие 11 декабря 1931 года английским парламентом Вестминстерского статута, в который вошло и определение статуса доминионов из доклада Бальфура (см. выше). Статут наделил парламенты доминионов полными законодательными полномочиями. Отныне законы Великобритании не распространяются на доминионы, если они сами не согласились на его введение, а также любой акт, приказ и распоряжение могли быть изменены или отменены парламентом доминиона.

Вестминстерский статут создал правовую основу Содружества наций, установил юридическую полноправность доминионов, которые стали практически независимыми государствами, но являлись частью Британской империи и сохраняли верность британскому монарху. «Корона – это символ свободной ассоциации членов Британского Содружества наций и они объединены общей преданностью Короне»⁶. Теперь стоит рассмотреть период после Второй Мировой Войны.

Современный вид Содружество наций приобрело после распада Британской империи, который был вызван финансовыми трудностями и ростом национально-освободительных движений. В 1947 году Индия добилась независимости и провозгласила себя республикой, что означало отказ признавать британского монарха главой государства. Это событие подтолкнуло пересмотреть основы организации Содружества. Новое содружество предполагало объединение суверенных государств, проводящих

⁵ Цит. по: Ерофеев Н. А. Закат Британской Империи. М.: Мысль, 1967. С. 77.

⁶ Крашенинникова Н.А. Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран : в 2 т. М.: НОРМА, 2013. Т. 2 : Современное государство и право. С. 79.

свою собственную политику и сотрудничающих на почве ранее сложившихся общих интересов. «Монархический строй перестал являться необходимым условием членства в содружестве (Индия стала республикой); оно (Содружество) перестало быть объединением, построенным по этническому и религиозному признаку, а из названия исчезло слово «британское», и открыло свои двери для всех стран и территорий, входивших в состав империи»⁷. Колонии стали провозглашать независимость: Трансиордания (1946), Бирма и Цейлон (1948), 1960 г. вошел в мировую историю как «Год Африки»: 17 африканских стран провозгласили свою независимость... Фиджи получило независимость в 1970, Гонконг стал частью Китая в 1997. Осталось всего около дюжины небольших и малонаселенных британских колоний: Фолклендские острова, остров Святой Елены, Гибралтар и др. Большинство освободившихся колоний вошло в состав Содружества. Теперь перейдем к общим сведениям о Содружестве наций.

⁷ Сухоруков А. В. Британское содружество наций: прошлое и настоящее. // Новая и новейшая история. 2006. № 5. С. 74.

1.2 Цель создания и структура Содружества Наций

На сегодняшний день в Содружество наций, помимо Великобритании, входит, 52 независимых государств, как правило, это бывшие колонии. Точкой отсчета существования Содружества в современном виде является Лондонская декларация 1949 года. Лондонская конференция рассматривала вопрос о членстве Индии, которая провозгласила себя республикой, в Содружестве. Признание республики членом организации наряду с коренными монархиями привело к изменению названия из Британского содружества (British Commonwealth) в Содружество Наций (Commonwealth of Nations).

Сингапурская декларация 1971 года о принципах Содружества в 1 статье отметила, что Содружество - это добровольная ассоциация независимых суверенных государств, ответственных за свою собственную политику, консультирующихся и сотрудничающих в общих интересах своих народов и в укреплении международного взаимопонимания и всеобщего мира⁸. Эта декларация установила основные принципы существования организации. Так декларация говорит, что члены Содружества являются представителями различных рас, культур, религий, языков и традиций. Объединившиеся страны стремятся к миру и порядку, что является необходимым для безопасности и процветания человечества. Поэтому они ищут пути решения проблем и снятия напряжения между нациями. Декларация провозглашает равенство независимо от национальности и политических предпочтений, а также право на участие в демократических процессах, являющихся частью общества, в котором живут люди. Поэтому члены Содружества поощряют деятельность стран по расширению гарантий прав и свобод человека, а также создание представительных учреждений. Стоит отметить, что декларация признает «расовую дискриминацию

⁸ Singapore Declaration of Commonwealth Principles 1971 [Электронный ресурс] // Сингапурская декларация 1971 года на сайте Секретариата Содружества Наций. URL: <http://thecommonwealth.org/history-of-the-commonwealth/singapore-declaration-commonwealth-principles> дата обращения: 07.02.2016).

абсолютным злом общества» («We recognise racial discrimination as an unmitigated evil of society»⁹). Также документ указывает, что международное сотрудничество необходимо для предотвращения войн, развития терпимости (толерантности), борьбы с несправедливостью, и обеспечения развития народов мира. «Мы убеждены, что Содружество является одним из самых плодотворных организаций для достижения этих целей»¹⁰. 19 декабря 2012 года была принята, а 11 марта 2013 года подписана Королевой Елизаветой II Хартия Содружества наций (Charter of the Commonwealth), установившая 16 основных принципов, которым должны придерживаться государства-участники. К этим принципам относятся такие как демократия, разделение властей, верховенство права, толерантность, гендерное равенство и др.

Членство в Содружестве свободное, однако существует список требований, которым должны соответствовать государства-участники. Необходимо признание основных целей Содружества, признание Королевы Елизаветы II главой Содружества наций, а также наличие конституционных связей в прошлом или настоящем с Великобританией или иным членом союза. Эти и другие критерии установлены в следующих документах: Вестминстерский статут (1931 г.), Лондонская декларация (1949 г.), Сингапурская декларация (1971 г.), Декларация Хараре (1991 г.), Милбруская программа действий Содружества (1995 г.), Эдинбургская декларация (1997 г.) и Кампальское Коммюнике (2007). Выход из Содружества также свободный и возможен в одностороннем порядке, однако членство прекращается автоматически при провозглашении республики, если только государство не обратится с просьбой сохранить его членство. Так Ирландская Республика стала первым государством, вышедшим из Содружества и не восстановившим своего членства. Вступление Британии в

⁹ Там же.

¹⁰ Singapore Declaration of Commonwealth Principles 1971 [Электронный ресурс] // Сингапурская декларация 1971 года на сайте Секретариата Содружества Наций. URL: <http://thecommonwealth.org/history-of-the-commonwealth/singapore-declaration-commonwealth-principles> дата обращения: 07.02.2016).

ЕЭС в 1973 году повлекло за собой ослабление экономических связей с Содружеством вследствие пересмотра преференциальных тарифов, но это не означало отказа Лондона от активной роли в сфере своего традиционного влияния. Далее перейдем к организации Содружества наций.

Главой Содружества является британский монарх, так конституции Канады, Австралии, Новой Зеландии, Барбадоса, Багамских островов, Гренады, Великобритании и некоторых других государств признают британского монарха официальным главой государства. Монарх не выполняет никаких формальных функций, во многих странах Содружества он представлен генерал-губернатором, который занимает по отношению к правительству положение, подобное положению монарха в Великобритании. Его титул не передается по наследству и при смене монарха, главы правительств стран Содружества принимают формальное решение о назначении нового главы организации.

Конференции глав правительств (Commonwealth Heads of Government Meeting) являются высшим органом Содружества, они собираются раз в два года в различных государствах (государство становится принимающей стороной согласно расписанию, так следующий саммит пройдет в Великобритании в 2018 году) и носят неофициальный характер, тем не менее, являются важным средством сотрудничества. Глава правительства государства, в котором проводятся встречи становится председателем Содружества наций (Commonwealth Chair-in-Office). Председатель представляет Содружество наций на форумах высокого уровня. Регулярно проводится и встречи различных отраслевых министров (финансов, образования и др.).

Действует постоянный общий Секретариат (Commonwealth Secretariat), который осуществляет административное руководство, штаб-квартира с 1965 года находится в Лондоне, при этом генеральный секретарь по предложению Англии избирается из любой другой страны. В его структуре действует большое число комитетов и комиссий, иногда создаются специальные

(Комитет Содружества по вопросам о санкциях в отношении Родезии). Высокую роль в Содружестве играют неправительственные организации, которые занимаются самыми разными вопросами (Ассоциация музеев, Ассоциация искусств, Союз англоговорящих народов и др.).

Цели и структура показывают, что Содружество – не политический союз, а международная организация сотрудничества, членство в ней не налагает особых обязательств даже на Великобританию. В итоге можно заключить, что Содружество наций опирается, во-первых, на исторические традиции, которые перешли покоренным народам из Англии; во-вторых, фигуру монарха, символа единства; в-третьих, Содружество является не инструментом реализации чьих-то амбиций, а площадкой для международного сотрудничества, основанного «на условиях равенства, справедливости и взаимной выгоды»¹¹. Великобритания, безусловно, играет основную роль в Содружестве наций, поэтому её конституционно-правовая система требует более детального рассмотрения.

¹¹ Заболотный В. М. «Британский консенсус» как системообразующий фактор содружества наций. // Вестник РУДН. Серия «Международные отношения». 2001. № 1. С. 160.

2. Конституционно-правовая система Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

2.1 Особенности Конституции Великобритании

Территорию острова Британия населяли племена кельтов, которые в 800 – 700 годах до н. э. переселились сюда с континента. История Британии начинается во времена римских завоеваний, начатых императором Клавдием, так с 43 года до н. э. Британия на протяжении четырех столетий была частью Римской империи. После падения Римской империи Британия подверглась вторжению германских племен англов, саксов и ютов, которые в свою очередь были вытеснены с европейского материка гуннами. Эти племена оттеснили кельтов на окраины острова и образовали семь королевств, которые в IX веке постепенно были объединены под влиянием Уэссекса в единое королевство Англия.

Нормандское завоевание в 1066 году оказало огромное влияние на дальнейшую историю Англии. Именно в период царствования нормандцев появилось «общее право». Во второй половине XII века Генрих II провел реформы, которые способствовали укреплению короны и государственного аппарата, что привело к централизации. Одной из наиболее важных реформ, проведенных в это время, стала судебная, в результате которой королевская юрисдикция стала преобладать над сеньюальной. Королевские суды руководствовались обычаями, действовавшими еще со времен правления англосаксов, судебной практикой и королевскими приказами (writ). Последний представлял собой акт, который за плату выдавался лицам, обращавшимся в суд, и без которого не мог быть возбужден иск в королевских судах. На основе решений и приговоров королевских судов и образовалось «общее право».

В XIII веке, в рассвет феодального строя, развернулась политическая борьба между королевской властью и сословиями. В 1199 году на престол Англии и Нормандии взошел Иоанн Безземельный, а провинции Анжу, Мен

и Турень присягнули Артуру Бретонскому, которого позже вытеснил Иоанн и, вероятно, убил (по одной из версий Артур был убит по приказу короля; по другой – Иоанн убил его лично). Внешняя политика Иоанна привела к войне, король Франции Филипп II захватил Нормандию, Анжу, Мен и Турень, после этого Иоанн стал, собственно, английским королем. Военные поражения и неудачная внутренняя политика вызвали недовольство и впоследствии восстание. Бароны и лондонская знать вынудили Иоанна принять Великую хартию вольностей (Magna Carta). Этот документ имеет фундаментальное значение для конституционного права Великобритании, поэтому следует рассказать о нем чуть подробнее.

В 2004 году Объединенный комитет (Joint committee) Палаты общин и Палаты лордов указал, что Великая хартия вольностей является одной из основных частей конституционного права¹². Состоящая в первоначальном варианте из 63 статей и подвергшаяся нескольким редакциям (редакция 1225 года является основным вариантом Хартии; в 1297 Эдуард I подтвердил Хартию и дополнил ее несколькими статьями), Великая хартия вольностей закрепляла права и свободы людей, в первую очередь баронов и духовенства. Статьи регулировали вопросы налогов и сборов, судебной системы, прав церкви, сословий, городов, также предусматривалось создание государственных институтов, с целью ограничения власти короны. В данный момент Великая хартия вольностей сохраняет номинальное значение, действует лишь три статьи – о свободе английской церкви, о правах Лондона, о правах человека в судебном процессе. Последнее положение закреплено в 39 статье и является одним из самых известных, оно гласит: «Ни один свободный человек не будет арестован или заключен в тюрьму, или лишен имущества, или объявлен стоящим вне закона, или изгнан, или каким-либо

¹² First Report of the Joint Committee on Draft Civil Contingencies Bill 28 November 2003 HL 184 HC 1074 para 183 [Электронный ресурс] // Публикация на официальном сайте Парламента Великобритании.
URL: www.publications.parliament.uk/pa/jt200203/jtselect/jtdcc/184/18407.htm#a44 (дата обращения: 11.02.2016).

(иным) способом обездолен, и мы не пойдём на него и не пошлём на него иначе, как по законному приговору его пэров и по закону страны»¹³. Под термином «пэры» понимаются члены высшего дворянства, обладающие особыми привилегиями.

В 1258 – 1267 шла гражданская война между королем и баронами. Симон де Монфор, глава войск баронов, одержал победу над войсками короля и в 1264 году стал правителем государства. С целью заручиться поддержкой рыцарей и горожан Симон созвал парламент, первый в истории Англии. В него были приглашены бароны, духовные феодалы, по два рыцаря от каждого графства и по 2 депутата от важнейших городов. Завершение формирования парламента приходится на 1295 год, когда Эдуард I созвал «образцовый» парламент, однако этот орган не являлся постоянно действующим и созывался короной в случаях необходимости. Так в Англии возникла сословно-представительная монархия.

В период правления Эдуарда III в парламенте образуются две палаты: верхняя палата – палата лордов, нижняя палата – палата общин. В верхней заседали бароны и духовенство, а в нижней – рыцарство и представители городов. Первоначально парламент, согласно статуту «О неналожении податей», давал согласие на обложение прямыми налогами, позже и косвенные налоги стали вводиться только с согласия парламента. Также парламент был наделен судебными функциями, заключавшимися в рассмотрении Палатой лордов дел о злоупотреблениях высших должностных лиц. Со временем у парламента появилась законодательная функция. Ранее нижняя палата направляла петицию, в которой излагались просьбы по изменению или принятию законов, однако король мог отвергнуть их. Постепенно под давлением Палаты общин сформировалась новая процедура. Палата общин стала предлагать готовый законопроект (билль), который утверждался Палатой лордов, затем подписывался королем и становился

¹³ Цит. по: Петрушевский Д.М. Очерки из истории английского государства и общества в средние века. М.: Государственное Социально-Экономическое издательство, 1937. С. 139.

законом (статутом). Таким образом, закрепилось правило, что ни один закон не мог быть принят без согласия короля и палат парламента. Также парламент ввел процедуру импичмента.

К началу XV века формируются функции парламента, происходит становление организационной структуры парламента, устанавливаются права и привилегия членов парламента. XVI век характеризовался укреплением королевской власти, в этот период сложилась абсолютная монархия. Однако укрепившаяся королевская власть существовала наряду с парламентом, что является основной особенностью английской абсолютной монархии¹⁴.

В 1534 году был принят «Акт о суперматии», который освободил английскую церковь от подчинения Риму и провозгласил короля главой церкви, которая стала частью государственного аппарата.

В XVII веке произошел процесс перехода от абсолютной к конституционной монархии. В результате Английской буржуазной революции власть короля была ограничена властью парламента, и актом, который утвердил верховенство парламента, стал «Билль о правах»¹⁵ 1689 года. Этот документ является основной частью конституционного права Великобритании¹⁶. Начиная акт с перечисления нарушений, допущенных последним королем, Яковом II. В акте было определено положение парламента, установлены права поданных, закреплены ограничения прав монарха. Так, в частности, билль установил, что без согласия парламента незаконны взимание сборов и установление налогов, приостановление действия законов и освобождение от его исполнения. Также запрещался набор или содержание постоянной армии в мирное время без согласия

¹⁴ Жидков О. А. История государства и права зарубежных стран: Учебник для вузов: В 2 ч. Ч. 1 М.: Норма, 2004. С. 357.

¹⁵ Билль о правах 1688 года. [Извлечение] // Избранные конституции зарубежных стран : учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / отв. ред. Б. А. Страшун. М. : Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2014. С. 24-25.

¹⁶ First Report of the Joint Committee on Draft Civil Contingencies Bill 28 November 2003 HL 184 HC 1074 para 183 [Электронный ресурс] // Публикация на официальном сайте Парламента Великобритании.
URL:www.publications.parliament.uk/pa/jt200203/jtselect/jtdcc/184/18407.htm#a44 (дата обращения: 11.02.2016).

парламента. К правам и свободам поданных билль отнес: право представлять королю прошения, право на оружие для защиты, свобода выборов в парламент, свобода слова и прений в парламенте. Запрещалось наложение чрезмерных штрафов и слишком жестоких наказаний. В настоящее время «Билль о правах» с поправками действует в Великобритании и во всех государствах Содружества.

Следующим фундаментальным законом неписанной конституции Великобритании является «Акт об устройении» («Закон о престолонаследии», «Act of Settlement»¹⁷) 1701 года. Акт установил, что лицо, вступающее в обладание короной, должно исповедовать англиканство (присоединиться к английской церкви). От престолонаследия устранялись католики, лица, вступившие с ними в брак, а также их нисходящие потомки. Важным является положение о контрасигнатуре, согласно которому все законы и статуты английского государства утверждались королем с согласия соответствующего министра, и этот министр нес ответственность за подписанный документ. Актом устанавливался принцип несменяемости судей, а также, что лицо, подчиненное королю или получающее от него плату, не может состоять членом Палаты общин. Учитывая принцип несменяемости судей, можно говорить о формировании самостоятельной судебной ветви власти, т. к. ранее монарх по своему усмотрению мог сместить с должности судью, по новым правилам отстранение их от должности возможно по решению парламента при совершении судьей проступка. В акт были внесены поправки, в настоящее время он действует в Великобритании и странах Содружества.

В XVIII веке происходит развитие конституционной монархии и образование Королевства Великобритании. В 1706, 1707 году парламентами

¹⁷ Act of Settlement 1701 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/aep/Will3/12-13/2/contents> (дата обращения: 11.02.2016).

Англии и Шотландии был принят «Акт об унии» («Acts of Union»¹⁸), который предусматривал создание союзного государства, Великобритании, с единым парламентом и правительством в Лондоне. В этом веке происходят важные изменения в государственном устройстве. С 1707 года королем перестало применяться право абсолютного вето (право отклонять закон парламента), а позже король Георг I (1714—1727), который был немцем и не знал английский язык, перестал являться на заседания кабинета министров. Последний стал действовать самостоятельно, что способствовало появлению должности премьер-министра.

К концу XVIII века утверждается правило формирования кабинета министров на партийной основе, т. е. кабинет формируется из членов партии, победившей на выборах (в 1705 – 1707 годах были приняты акты, которые внесли соответствующие изменения в положения «Акта об устройении»). Также в это время формируется принцип коллегиальной ответственности кабинета министров перед парламентом. Таким образом, в XVIII утвердились неписанные правила, именуемые конституционными обычаями, ставшие неотъемлемой частью конституции: король перестал применять право вето и присутствовать на заседаниях правительства, кабинет министров стал формироваться на партийной основе, а его члены стали нести коллегиальную ответственность перед парламентом. В итоге произошло возвышение парламента и становление парламентарской монархии, монарх оставался главой государства, но его положение определялось формулой: «король царствует, но не управляет».

В XIX веке к Великобритании присоединялась Ирландия, по «Акту об Унии»¹⁹ 1800 года было образовано Соединённое королевство Великобритании и Ирландии. Были проведены избирательные реформы,

¹⁸ Acts of Union 1707 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/apgb/Ann/6/40/contents> (дата обращения: 11.02.2016).

¹⁹ Acts of Union 1800 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/aip/Geo3/40/38/contents> (дата обращения: 11.02.2016).

реформы местного управления и суда. К концу столетия парламент уступил свою ведущую политическую роль кабинету министров. Правительство, располагая большинством мест в нижней палате парламента, а также используя право законодательной инициативы, фактически определяло направления деятельности парламента. В этой связи легко объясняется реформа 1911 года²⁰.

«Акт о парламенте» 1911 года («Parliament Act»²¹) устанавливал, что финансовый билль, принятый Палатой общин, но не утверждённый в течение месяца Палатой лордов, с королевским согласием становится актом парламента. Публичный билль (исключение: билль, увеличивающий срок полномочий парламента свыше пяти лет), принятый Палатой общин в трех последовательных сессиях и отвергнутый Палатой лордов три раза, также направлялся на подпись королю и становился законом. Актом устанавливался пятилетний срок полномочий парламента. В 1949 году был принят Закон об изменениях Акта о парламенте, который вместе с Законом о парламенте 1911 года толкуются как один закон, и ссылки на них могут делаться совместно, как на законы о парламенте 1911 и 1949 гг.²². Поправки сократили срок до одного года для возможности принятия вето Палатой лордов в отношении публичных биллей.

В конце 50-х годов XX века консервативное правительство пыталось модернизировать Палату лордов. С этой целью в 1958 году был принят «Акт о пожизненных пэрах» («Life Peerages Act»²³), в соответствии с которым

²⁰ Жидков О. А. История государства и права зарубежных стран: Учебник для вузов: В 2 ч. Ч. 1 М.: Норма, 2004. С. 272.

²¹ Акт о парламенте 1911 г. Акт о парламенте для определения отношений между полномочиями Палаты лордов и Палаты общин и для ограничения срока полномочий парламента. // Современные зарубежные конституции. Сборник документов. / Ред. В.В. Маклаков Б.А. Стрешун. – Изд.: Москва, 1996. – С. 59-64.

²² Крашенинникова Н.А. Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран: в 2 т. / Н.А. Крашенинникова. – МГУ им. М.В. Ломоносова (МГУ); - М.: НОРМА, 2013. – Т. 2 : Современное государство и право. С. 59.

²³ Акт о пожизненных пэрах 1958 г. Акт, уполномочивающий предоставлять титул пожизненного пэра с правом заседать и голосовать в Палате лордов (30 апреля 1958 г.) //

предусматривалась создание пожизненных пэров (life peer). Мужчине или женщине, путем выдачи Монархом жалованной грамоты, предоставлялось пожизненное пэрство с правом заседать и голосовать в Палате лордов. Полномочия и титул не передавались по наследству. Стоит заметить, что до принятия акта, членами Палаты лордов были только мужчины.

«Закон о чрезвычайном положении» («Emergency Powers Act»²⁴) 1964 года внес в одноименный закон 1920 года поправки. Закон предусматривал право монарха издать прокламацию, устанавливающую в государстве чрезвычайное положение на 1 месяц с возможностью продления. При этом прокламация согласуется с парламентом и может быть им отменена.

1 января 1973 года Великобритания вошла в Европейский союз. В соответствии с законом «О Европейском сообществе» произошла интеграция права Европейского сообщества в национальное право Великобритании. При этом, европейское право имеет прямое действие и превалирует над национальным законодательством, однако, это положение может быть отменено путем отмены акта «О Европейском сообществе».

Актом 1975 года «О дисквалификации в Палате общин»²⁵ были установлены категории лиц, которым было запрещено становиться членами нижней палаты парламента. К ним, в частности, относились судьи, духовные лица, служащие вооруженных сил, гражданские служащие.

В 70 - 80-х годах правительство наметило планы по реформам в сфере гражданства. В 1981 году был принят «Акт о британском гражданстве»²⁶, который установил новую классификацию гражданства Соединенного

Конституции зарубежных государств: Учебное пособие / В.В. Маклаков — М.: Издательство БЕК. — С. 80.

²⁴ Emergency Powers Act 1964 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1964/38/contents> (дата обращения: 12.02.2016).

²⁵ House of Commons Disqualification Act 1975 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1975/24/contents/enacted> (дата обращения: 12.02.2016).

²⁶ British Nationality Act 1981 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1981/61/contents> (дата обращения: 12.02.2016).

Королевства и колоний (три категории: британское гражданство, гражданство британских заморских территорий, гражданство британских зависимых территорий), а также внес изменение в «Jus soil» («право земли»). В соответствии с новым правилом, рождённый на территории Соединенного королевства мог получить британское гражданство, только, если хотя бы один из родителей являлся гражданином или имел вид на жительство в Великобритании, ранее к родителям такого требования не предъявлялось. Акт внес множество иных положений.

В том же году был принят закон «О старших судах»²⁷ (изначально назывался закон «О верховном суде» («Supreme Court Act»), но позже был переименован в закон «О старших судах» («Senior Courts Act»), чтобы избежать путаницы, ведь Верховный суд (Supreme court) появился только в 2009 году.), который установил структуру «старших» судов и их юрисдикцию. Было установлено, что «старшие» суды состоят из Апелляционного суда (Court of Appeal), Высокого суда (High Court) и Суда короны (Crown Court).

В 1983 был принят закон «О народном представительстве» («Representation of the People Act»²⁸), который внес множество дополнений в избирательное право. В 1998 году было принято три акта: Акт о Шотландии, Акт о Северной Ирландии и Акт о правительстве Уэльса (фундаментальные акты конституции: «Scotland Act», «Northern Ireland Act» и «Government of Wales Act»), которые создали законодательные органы в соответствующих административных единицах. В этом же году был принят закон «О правах

²⁷ Senior Courts Act 1981[Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1981/54/contents> (дата обращения: 12.02.2016).

²⁸ Акт о народном представительстве 1983 г. // Современные зарубежные конституции. Сборник документов. / Ред. В.В. Маклаков Б.А. Страшун. Изд.: Москва, 1996. С. 65-73.

человека»²⁹, инкорпорировавший в английское право Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод.

В 1999 была реформирована Палата лордов. Закон «О Палате лордов»³⁰ установил, что наследственные пэры не могут быть членами Палаты лордов. Однако из этого правила есть исключения - Граф-маршал, Лорд великий камергер и 90 избираемых пэров, всего 92 наследственных пэра, остаются в Палате лордов на временной основе. Также акт сократил численность Верхней палаты с 1330 (октябрь 1990) до 669 (март 2000)³¹.

Последний из списка основных конституционных законов был принят 2004 году. Закон «О защите населения в условиях чрезвычайной ситуации» («Civil Contingencies Act»³²) определил обязательства некоторых организаций по подготовке к возможным чрезвычайным обстоятельствам, установил дополнительные полномочия правительства и ввел различные организационные положения. Теперь перейдем к Конституции Великобритании.

Общее право Англии лежит в основе многих национальных правовых системах, которые в совокупности образуют англосаксонскую правовую семью. Однако право Великобритании имеет особенности среди стран той же правовой семьи, одна из них – конституция. Доктор юридических наук Баглай М. В. указывал на два смысла понятия «конституция», в абстрактном значении конституция – это «совокупность законов, прецедентов и конституционных соглашений», и в конкретном значении конституция – это

²⁹ Human Rights Act 1998 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1998/42/contents> (дата обращения: 12.02.2016).

³⁰ Акт о Палате лордов. // Крашенинникова Н.А. Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран: в 2 т. / Н.А. Крашенинникова. – МГУ им. М.В. Ломоносова (МГУ); - М.: НОРМА, 2013. Т. 2 : Современное государство и право. С. 67-68.

³¹ Annual Report and Accounts 1999-2000. [Электронный ресурс] // Годовой отчет на сайте Парламента Великобритании. URL:<http://www.publications.parliament.uk/pa/ld199900/ldbrieff/10402.htm> (дата обращения: 12.02.2016).

³² Civil Contingencies Act 2004 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2004/36/contents> (дата обращения: 13.02.2016).

«конкретный юридический документ или система правовых актов, в которых наиболее важные правовые положения, составляющие предмет конституционного регулирования, приняты в соответствии со специальной процедурой»³³. По поводу сущности конституции Великобритании в юридической литературе высказываются различные мнения. Дело в том, что в Соединенном Королевстве отсутствует единый законодательный акт, закрепляющий основы государственного устройства. Вместо этого в государстве действует неписаная, или неcodифицированная, конституция, которая состоит из норм статутного права (наиболее важные среди них – Великая Хартия Вольностей 1215 г., Хабеас корпус акт 1679 г., Билль о правах 1689 г., закон о престолонаследии 1701 г., акты о парламенте 1911 и 1949 гг., акт о пэрах 1958 г. и иные), норм общего права (судебные прецеденты), норм, представляющих собой конституционные обычаи, и международных договоров, последние должны быть ратифицированы. Таким образом, можно выделить следующие источники конституции:

- Статуты – акты парламента и делегированного законодательства (Хартия Вольностей 1215 г., Хабеас корпус акт 1679 г., Иммиграционный акт 1971 г. и иные).
- Международные договоры – регулируемые нормами международного права соглашения между субъектами международного права. Международные договоры не являются частью внутреннего права Великобритании. Договор должен быть инкорпорирован в национальное право посредством специального акта инкорпорации в форме закона или решения административного характера.³⁴
- Судебный прецедент - это решение суда, вынесенное по конкретному делу, которое рассматривается в качестве эталона и

³³ Баглай, М.В. Конституционное право зарубежных стран: учебник для вузов / Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтин. – М.: Норма, 2004. С. 399-400.

³⁴ Осминин Б.И. Заключение и имплементация международных договоров и внутригосударственное право. М.: Инфотропик Медиа, 2010. С. 199.

которому должны следовать все нижестоящие суды.

- Конституционные обычаи - устоявшиеся нормы поведения, которые в силу традиций не ставятся участниками этих отношений и другими лицами под сомнение (неприменение монархом права вето, порядок формирования правительства, существование и роль кабинета министров, статус министров).

- Доктринальные источники – мнения авторитетных юристов, к которым обращаются Парламент и суды в случае пробелов в законодательстве (труды Уильяма Блэкстона (Комментарии законов Англии, 1565)).

Поэтому некоторые исследователи полагают, что в Великобритании отсутствует конституция в классическом понимании, а другие считают, что конституция Соединенного Королевства существует, но имеет некое своеобразие. Так Баглай М. В. говорит, что Конституция Великобритании действует именно в абстрактном (см. выше) значении. Таким образом, при определении понятия «конституция» следует отступить от формы, которая указывает, что конституция должна быть единым актом, и сосредоточиться на содержании, т. е. определяет государственное устройство, систему органов власти и управления, их компетенцию и порядок формирования, избирательную систему, гражданские права и свободы. Со стороны такого подхода Конституцию Великобритании можно рассматривать как целостное явление и выделять ее признаки. Стоит заметить, что указанная особенность Конституции Великобритании не является уникальной, Конституции Израиля, Новой Зеландии, Швеции и Саудовской Аравии тоже не кодифицированы. Британская Конституция является гибкой, т. е. действует общий порядок принятия и изменения парламентских законов, и в английском праве нет различия между «конституционным» и «текущим» законом. Это дает способность Конституции быстро и эффективно реагировать на текущие ситуации, потребности общества.

Вокруг неписанной Конституции Великобритании происходит много споров. В 2015 году праздновалось 800-летие Великой Хартии вольностей (1215 г.), и это время стало идеальным для размышлений о конституции. Сторонники и противники писанной конституции, отстаивая свою точку зрения, приводят различные аргументы³⁵. Сторонники принятия кодифицированной конституции указывают, что такой единый акт сделает нормы яснее для понимания и удобнее для применения. Формальная конституция укрепит принцип разделения властей, в частности, уберет дисбаланс исполнительной власти, и не допустит узурпации власти. Так в публикации Комитета по политической и конституционной реформе (Political and constitutional reform committee) указывалось, что многие правила, касающиеся правительства, не имеют формальной формы, а основываются на неписанных толкованиях и традициях, понятных только политической элите³⁶. К принятию писанной конституции подталкивает и интеграция в Европейский союз, участие в котором предполагает наличие у государств аналогичных правовых основ. Противники писанной конституции говорят: «Не чините то, что не сломано» («if it ain't broke, don't fix it»). По их мнению, действующая конституция работает хорошо, и не нуждается в таких изменениях. К тому же, они указывают, что кодифицированный акт сделает конституцию жесткой, и она не сможет легко подстраиваться под политические и социальные обстоятельства. Указанные аргументы лишь часть списка, стороны и в дальнейшем буду продолжать дебаты. Далее перейдем рассмотрению формы правления.

³⁵ A new Magna Carta? - Political and Constitutional Reform Contents. The arguments for and against a written constitution for the united kingdom. [Электронный ресурс] // Публикация на официальном сайте Парламента Великобритании. URL:<http://www.publications.parliament.uk/pa/cm201415/cmselect/cmpolcon/463/46308.htm> (дата обращения: 13.02.2016).

³⁶ Там же.

2.2 Форма правления Великобритании

Великобритания является конституционной парламентской монархией, при которой основная роль отводится парламенту, а монарх подчиняется формуле «*Rex regnat sed non gubemat*» (лат. Король царствует, но не управляет). Исполнительная власть в лице правительства несет свою ответственность перед парламентом. При этом в Великобритании не действует принцип разделения властей в классическом виде. Так монарх является частью каждой ветви власти. Особенности принципа разделения властей также проявляются в том, что в состав парламента входит монарх, члены правительства обладают полномочиями издавать акты делегированного законодательства, премьер-министр и большая часть кабинета министров обычно выбираются из членов палаты общин. Далее рассмотрим основные органы власти.

Монарх – глава государства, глава англиканской церкви, символ единства нации. Титул монарха передается по наследству согласно Акту об Устроении (либо Акт о престолонаследии, либо Акт о дальнейшем ограничении и о лучшем обеспечении прав и свобод подданных) 1701 года, который закрепил кастильскую систему наследования престола. Данная система отдает предпочтение мужчинам при престолонаследовании (младший брат исключает старшую сестру), еще её называют когнатическая примогенитура. Но 28 октября 2011 года на встрече глав правительств стран Содружества было принято решение уравнивать женщин в правах на престол³⁷, в результате Великобритания приняла абсолютную примогенитуру, или первородство, система наследования трона в монархиях по праву

³⁷ Girls equal in British throne succession. 28 October 2011. [Электронный ресурс] // Британская вещательная корпорация. - URL:<http://www.bbc.com/news/uk-15492607> (дата обращения: 28.02.2016).

первородства (шведская система престолонаследия). Прерогативы монарха делят на личные и политические. К личным относят наличие атрибутов власти, право на королевский двор и цивильный лист (сумма, выделяемая парламентом Великобритании из бюджета на содержание королевской семьи и двора), принцип «монарх не может поступать неправильно» (своего рода судебный иммунитет). Политические прерогативы монарха: назначает премьер-министра, руководит Вооруженными силами, назначает судей, осуществляет помилование, вправе созывать и распускать парламент, подписывает законы, имеет право объявлять войну и заключать мир, заключать международные договоры, назначать дипломатических представителей и пр. Это говорит о широких полномочиях монарха, однако правительство назначается им по результатам парламентских выборов, а все остальные действия осуществляются при условии контрассигнации премьер-министра и по инициативе правительства. Также у монарха есть «спящее» полномочие, т. е. формально существует, но на практике не реализуется – абсолютное вето на законы (не применяется с XVIII в.). При монархе существует орган советников – Тайный совет, ранее был могущественным учреждением, а в настоящее время носит церемониальный характер.

Парламент Великобритании часто называют «матерью всех парламентов», он стал образцом, на основе которого были созданы законодательные органы многих стран, в особенности стран Содружества. Интересны точки зрения по поводу этимологии слова «parliament» (парламент). Согласно первой это слово возникло от соединения двух латинских слов во множественном числе «parium» («равные») и «lamentum» («жалобы, рыдания, печали»)³⁸. То есть место, где равные по статусу люди могли высказывать свои жалобы и обсуждать иные проблемы жизни общества. Согласно второй - происходит от старофранцузских слов «parlier» («много говорить») и «ment» («беседа»). То есть место, где люди

³⁸ Дворецкий И.Х. Латинско-русский словарь. М. : Рус. яз., 1986. С. 554, 438.

собирались, чтобы выразить свое мнение³⁹. Британский парламент является высшим законодательным органом государственной власти Великобритании. Он состоит из двух палат, верхняя палата - Палата лордов (House of Lords), нижняя палата, - Палата общин (House of Commons). Акт о Парламенте для определения отношений между Палатой лордов и Палатой общин и для ограничения срока полномочий Парламента 1911 года установил, что срок полномочий парламента – 5 лет. Верхняя палата – Палата Лордов (исторически — палата знати и высшего духовенства) в настоящее время насчитывает 780 членов и включает лордов духовных и светских. Члены палаты лордов назначаются монархом по рекомендации премьер-министра. Некоторые беспартийные члены рекомендуются независимым органом House of Lords Appointments Commission (англ. Комиссия по назначениям в Палату Лордов). В структуру палаты входит Lord Speaker (англ. Лорд-спикер), который избирается членами Палаты Лордов, при этом он не должен состоять в партии. Ранее такой должности не было, до Конституционной реформы 2005 года это положение занимал Лорд-канцлер. К его функциям относится консультация по процедурным правилам, формальная ответственность по обеспечению безопасности места заседания палаты, также он произносит речи на торжественных случаях и представляет Палату лордов в качестве посла в Великобритании и за рубежом.

Стоит отметить Leader of the House of Lords (англ. Лидера Палаты Лордов), который является представителем правительства в палате. Также в палате действуют специализированные комитеты (Комитет Европейского сообщества, комитет науки и технологий). Палата Общин (исторически — палата простолюдинов) избирается народом по мажоритарной системе относительного большинства по одномандатным избирательным округам, всего их насчитывается 650, соответственно, столько же депутатов. Согласно выборам, прошедшим в 2015 году, основную роль играют две партии

³⁹ Шевцов А. Л. Становление, развитие и роль Парламента Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в государственном устройстве страны. // Известия Юго-Западного государственного университета. 2012. № 1-1. С. 65.

«Conservative» (англ. консервативная), которая занимает 330 мест, и «Labour» (англ. лейбористская, трудовая), занимает 230 мест⁴⁰.

Из членов палаты выбирается спикер и вице-спикер. Спикер осуществляет организационное руководство палатой, а вице-спикер замещает его в период отсутствия. Одним из различий в полномочиях спикера и лорд-спикера является то, что Спикер палаты общин при голосовании сохраняет нейтралитет и участвует в голосовании лишь в том случае, когда голоса разделились поровну, лорд-канцлер принимает участие в голосовании наравне с членами палаты лордов. В Палате Общин тоже есть представитель правительства Leader of the House of Commons (англ. Лидер Палаты Общин).

Парламент созывает монарх по предложению премьер-министра в течение 40 дней после окончания парламентских выборов. Сессии парламента начинаются тронной речью монарха (Speech from the Throne), которая составляется премьер-министром и содержит программу деятельности правительства на предстоящий год. До принятия Fixed-term Parliaments Act 2011 (акт, установивший фиксированное время выборов в парламент) парламент мог быть распущен монархом по предложению премьер-министра, в настоящее время монарх не обладает такой прерогативой. Далее кратко рассмотрим законодательный процесс.

Парламент Соединённого Королевства может устанавливать законы своими актами. Некоторые акты действуют на всей территории королевства, включая Шотландию, однако Шотландия имеет свою законодательную систему, поэтому многие акты не действуют либо сопровождаются такими же актами, но действующими только в Шотландии. Закон в черновой форме называется биллем (bill), он может быть предложен любым членом палат, но чаще вносится королевскими министрами. Билли имеют классификацию, по субъекту принятия: правительственный билль (Government Bill),

⁴⁰ Current State of the Parties [Электронный ресурс] // Текущая структура партий на сайте Парламента Великобритании. URL: <http://www.parliament.uk/mps-lords-and-offices/mps/current-state-of-the-parties> (дата обращения: 27.02.2016)

представленный министром, частный билль члена палаты (Private Member's Bill), внесенный членом палаты. Законопроект проходит три чтения в Палате Общин, затем передается в Палату Лордов. В случае принятия законопроекта палатами он отправляется на получение согласия монарха, стоит отметить, что монарх Великобритании последний отказ в принятии закона давал в 1708 году.

Парламенту ранее принадлежали судебные полномочия, но в соответствии с Законом о конституционной реформе 2005 года, эти судебные функции были переданы вновь созданному Верховному суду. Исполнительная власть в Великобритании осуществляется монархом через правительства Его Величества (His Majesty's Government) и децентрализованных национальных органов - шотландским правительством, правительством Ассамблеи Уэльса и исполнительной власти Северной Ирландии.

Правительство возглавляет премьер-министр, который выбирается монархом с учетом сложившегося обычая (им становится лидер партии, победившей на выборах). Премьер-министр, соответственно, является членом Палаты Общин, он имеет полномочия назначать судей, предлагать создание пожизненных пэров и производит назначения на руководящие должности в Церкви Англии. Название премьер-министра конституционно не существует - фактическое название премьер-министра является First Lord of the Treasury (англ. Первый лорд казначейства)⁴¹. Премьер-министр назначает других членов правительства и возглавляет Кабинет, высшую инстанцию правительства, в него входят главы департаментов. Полномочия правительства включают общие исполнительные и законодательные функции (делегированное законодательство), а также многочисленные полномочия назначения и покровительства. Исполнительная власть несет ответственность перед Парламентом: получив от парламента вотум недоверия, правительство

⁴¹ Glossary [Электронный ресурс] // Глоссарий на сайте английского парламента. URL:<http://www.parliament.uk/site-information/glossary/prime-minister> (дата обращения: 05.02.2016).

будет вынуждено либо уйти в отставку, либо попытаться распустить Парламент и провести всеобщие выборы. На практике такие ситуации редкость, т. к. обычно правительство обладает большинством голосов в парламенте.

Соединенное Королевство не имеет единой правовой системы, оно является союзом ранее независимых государств, поэтому судебная власть разделена на три системы: суды Англии и Уэльса, суды Шотландии, суды Северной Ирландии. Однако, иммиграционное законодательство охватывает все Соединенное Королевство, в области трудового права суды обладают юрисдикцией по всей Великобритании (но не в Северной Ирландии). Закон о конституционной реформе 2005 создал новый Верховный суд Соединенного Королевства, который взял на себя судебные функции Палаты лордов и дела из Судебного комитета Тайного совета. Верховный суд начал работу в 2009 году, и является высшим апелляционным судом в Англии и Уэльсе и в Северной Ирландии, и по гражданским делам в Шотландии, а также последней инстанции в Шотландии по уголовным делам. Судьи назначаются королевой по совету премьер-министра, который получает рекомендации от отборочной комиссии. Из-за доктрины парламентского суверенитета, Верховный суд гораздо более ограничен в своих полномочий в области судебного надзора, чем конституционные или верховные суды некоторых других стран. Он не может отменить любое первичный закон, принятый парламентом. Различные типы дел рассматриваются в конкретных судах: например, все уголовные дела в суде магистратов, а более серьезные - в Королевском суде. Апелляции на решения Суда короны идут в Высокий суд, и, возможно, в Апелляционный или в Верховный суд. Гражданские дела могут рассматриваться в магистратах, а может в окружном суде. Система трибуналов имеет свою собственную систему для рассмотрения дел и обращений. Судебная структура охватывает Англию и Уэльс, система трибуналов охватывает Англию, Уэльс, а в некоторых случаях Северную Ирландию и Шотландию.

2.3 Административно-территориальное устройство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

Великобритания является децентрализованным унитарным государством, в его состав входят Англия, Шотландия, Уэльс и Северная Ирландия. В силу культурной, религиозной и этнической специфики государственное управление самостоятельными частями государства осуществляется на принципах автономии, во многом отличающихся от принципа территориальной автономии в других странах⁴². Это позволяет говорить о существовании в Королевстве регионализма. Великобритания, как и многие страны Европы, приняла асимметричный регионализм, т. е. регионы получили различные полномочия.

Регионализм имеет свою классификацию, профессор М. Китинг в основу своего деления регионализма на типы поставил основные тенденции и историю стран, в которых проявляется регионализм, так движения национализма в Уэльсе и Шотландии он относил к прогрессивному регионализму⁴³. В конституционно-правовой практике Великобритании (и некоторых других стран) существует термин, обозначающий передачу органами центральной власти части своих полномочий органам власти административно-территориальных единиц – деволюция (от англ. devolve – передавать). Этот процесс происходил в 90 - х. годах XX века, когда в Шотландии, Уэльсе и Северной Ирландии были проведены референдумы, в ходе которых большинство высказалось за расширение своей самостоятельности. Однако регионы получили различную степень своей автономии.

Местное управление осуществляет свои полномочия по принципу

⁴² Шевцов А.Л. Правовой анализ системы административно-территориального устройства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и роли ее структурных единиц в проведении всеобщих парламентских выборов. // Известия Юго-Западного государственного университета. 2013. № 2 (47). С. 128.

⁴³ Китинг М. Новый регионализм в Западной Европе // Логос. - 2003. - №6 (40).С. 101.

«ultra vires»⁴⁴ («за пределами сил»), это означает, что органы в перечисленных регионах действуют в рамках законодательно определенных полномочий. В частности, Акт о Шотландии 1998 года предусматривал создание Шотландского парламента и правительства. Одной из поправок к акту Шотландии были переданы некоторые налоговые полномочия и законодательный контроль над некоторыми вопросами⁴⁵. Также Соединённое Королевство имеет суверенитет над семнадцатью территориями, которые не являются составной частью Великобритании: 14 Британских Заморских Территорий и три Коронных Земли.

⁴⁴ Купряева В. Н. Краткий словарь латинских слов, сокращений и выражений. / В.Н. Купряева, Н.М. Умнова. М.: ТЕРРА, 1996. 90 с.

⁴⁵ Scotland Act 2012 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2012/11/contents/enacted> (дата обращения: 28.02.2016).

2.4 Конституционные реформы Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

2.4.1 Конституционная реформа Великобритании 2005 года (Constitutional Reform Act 2005)

Билль (законопроект) о конституционной реформе был введен в Палату Лордов 24 февраля 2004 года и получил Королевское согласие («Royal Assent»), под этим понимается формальное согласие королевы на принятие законопроекта⁴⁶). 24 марта 2005 года. Конституционная реформа затрагивала четыре важные сферы:

1. Независимость судебной власти. Выразалась в закреплении за государственными министрами обязанности поддерживать независимость судебной власти, в частности, не допуская попыток какого-либо влияния на судебные решения.

2. Изменение положения Лорд-канцлера. Часть его функции была передана другим лицам. Так председателем Палаты Лордов стал Лорд-спикер. Лорду главный судья Англии и Уэльса (Lord Chief Justice of England and Wales) были переданы судебные функции Лорд-канцлера.

3. Закон также устанавливает новую, самостоятельную ветвь власти, Верховный суд, отделённый от палаты лордов, со своей собственной системой независимых назначений, собственного персонала и бюджета и, в конечном счете, собственным зданием.

4. Создание Комиссии по назначению судей (Judicial Appointments Commission). Данный орган ответственен за избрание судей для судов Англии и Уэльса.

⁴⁶ Bill becomes an act of Parliament. [Электронный ресурс] // О работе Парламента на сайте Парламента Великобритании. URL:<http://www.parliament.uk/about/how/laws/passage-bill/lords/lrds-royal-assent/> (дата обращения: 20.02.2016).

Начало преобразованиям было положено в июне 2003 года, когда, на данный момент бывший, премьер-министр Тони Блэр, лидер Лейбористской партии, объявил планы по массивным конституционным преобразованиям в британской системе правосудия. В планы объявленной реформы входило упразднение поста Лорд-канцлера, изъятие большинства судебных функций у парламента путем замены апелляционной инстанции, Апелляционный Комитет Палаты Лордов (the Appellate Committee of the House of Lords), новым органом, Верховным судом, а также введением новой системы избрания судей. Причины такой радикальной реформы во многом могут быть связаны с фигурой Лорд-канцлера. Он являлся одновременно министром, спикером Палаты лордов и возглавлял судебную власть, т. е. он единственный в Соединенном Королевстве совмещал в себе все три ветви власти. Такое положение нарушало принцип разделения властей, и его должность была аномальной для современной демократии.

Упразднение поста Лорд-канцлера вписывалось и в цепь проводимых правительством с 1997 года конституционных реформ, наиболее значимыми из которых были Акт о правах человека (Human Rights Act) 1998 г., Шотландский акт (Scotland Act) 1998 г., Акт о Палате Лордов (House of Lords Act) 1999 г.. В частности, Акт о правах человека 1998 г. имел целью включить в законодательство Великобритании права, содержащиеся в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года. Статья 6 (Article 6) указанной конвенции провозглашает право на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом. И с этой стороны должность Лорд-канцлера становилась неприемлемой. Так Де Босс де ла Хуг К. (доктор права, член Центра по изучению прав человека и гуманитарного права при Университете Париж) в своей статье указал, что европейское влияние и стало решающим при проведении реформы. Во-первых, как указывалось выше, должность Лорд-канцлера представлялась недостойной современной демократии. Во-вторых, в деле Макгоннелл против Соединенного

Королевства⁴⁷ Европейский суд по правам человека негативно отозвался о британских конституционных институтах и осудил Великобританию за нарушение ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод⁴⁸.

Также существует мнение, что эти предложения о реформе были выдвинуты исключительно как политический маневр, чтобы сместить действующего Лорд-канцлера, лорда Ирвина, который был против любых реформ⁴⁹. Стоит заметить, что он вышел на пенсию 12 июня 2003 года, а его приемником стал лорд Фалконер (Charles Falconer, Baron Falconer of Thoroton). Таким образом, одними из причин реформы явились широкие полномочия Лорд-канцлера, которые не вписывались в представления о современной демократии и подвергались критике. Другая причина – необходимость создания Верховного суда. Существовали различные мнения относительно необходимости такого органа.

В Великобритании существует институт - Королевская комиссия (Royal Commission), в нее входит группа людей, назначаемых правительством для исследования важных общественных вопросов и в составлении на основе этого рекомендаций по действиям, которые необходимо предпринять⁵⁰. Так в 1999 году была созвана Королевская комиссия, целью которой стала подготовка доклада в отношении реформы Палаты лордов, в частности ответ на вопрос «должна ли Палата лордов продолжать осуществлять через комитеты, состоящие исключительно из судебных лордов, судебный

⁴⁷ CASE OF McGONNELL v. THE UNITED KINGDOM (Application no. 28488/95) [Электронный ресурс] // Сайт Европейского суда по правам человека. URL: [http://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-58461#{"itemid":\["001-58461"\]}](http://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-58461#{) (Дата обращения 13.02.2016).

⁴⁸ Маклаков В. В. Клер де Босс де ла Хуг. Один из аспектов конституционной реформы в Великобритании: Исчезновение Лорда-канцлера. От неписаной к писаной конституции? // Маклаков В. В. Социальные и гуманитарные науки. Отеч. и заруб. лит-ра. Сер. 4. государство и право: РЖ/РАН. ИНИОН. Центр социальных науч.-информ. иссл. Отд. Правоведения. М., 2006. № 2. Ст. 31.

⁴⁹ Judicial Independence. Judiciary of England and Wales – 2012 [Электронный ресурс] // Политический новостной портал. URL: <http://www.politics.co.uk/information/about-politics-co-uk> (дата обращения: 24.02.2016).

⁵⁰ Glossary [Электронный ресурс] // Глоссарий на сайте английского парламента. URL: <http://www.parliament.uk/site-information/glossary/prime-minister> (дата обращения: 05.02.2016).

функции и должны ли судебные лорды по-прежнему заседать в качестве законодателей в палате»⁵¹. В январе 2000 г. доклад был опубликован, в котором комиссия пришла к выводу: «Нет причин, по которым вторая палата (имеется ввиду реформированная Палата лордов) не должна продолжать осуществлять судебные функции нынешней Палаты лордов»⁵². На основе заключения были указаны рекомендации: ординарные лорды по апелляции должны продолжать быть в силу занимаемой должности (*ex officio*) членами реформированной второй палаты и выполнять свои судебные функции.

Однако в докладе департамента по конституционным делам, опубликованном в июле 2003 г. обосновывалась другая позиция. В документе говорилось о намерении правительства создать Верховный суд Соединенного Королевства, тем самым отделить Высший апелляционный суд от второй палаты Парламента и вывести ординарных лордов из состава законодательного органа. Лорд Фалконер говорил: «Решение не означает какого-либо недовольства деятельностью Палаты лордов в качестве нашего высшего суда. Напротив, его судьи вели себя крайне честно и независимо. Ими справедливо восхищались на национальном и международном уровне. Однако, правительство считает, что настало время учредить новый суд, определенный статутом как орган, отдельный от парламента»⁵³.

Как указывает Устюжанинова в своей статье⁵⁴, существовали факты, которые подрывали впечатления о независимости и беспристрастности

⁵¹ Устюжанинова Е.А. О реформе высших органов судебной власти Великобритании // Российская юстиция. 2013. № 8. С. 22.

⁵² A House for the Future: Royal Commission on the reform of the House of Lords. 20 January 2000. [Электронный ресурс] // Публикация с официального сайта Правительства Соединенного Королевства. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/a-house-for-the-future-royal-commission-on-the-reform-of-the-house-of-lords> (дата обращения: 26.02.2016). P.186.

⁵³ Constitutional reform: a Supreme Court for the United Kingdom. CP 11/03 July 2003. [Электронный ресурс] // Архив Правительства Соединенного Королевства. Систем. требования: Foxit Reader. – URL: <http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/+http://www.dca.gov.uk/consult/supremecourt/supreme.pdf>

⁵⁴ Устюжанинова Е.А. О реформе высших органов судебной власти Великобритании // Российская юстиция. 2013. № 8. С. 23.

судей. С одной стороны, из-за значительного увеличения исков о судебном контроле судьи были вовлечены в центр политического внимания. С другой, противоречивая фигура Лорд-канцлера и его полномочия, о которых было рассказано выше. В конце концов, то, что судебные лорды – это Комитет Палаты лордов, позволяет усомниться в независимости судебной власти.

Сусанна Фредерик Фишер (доцент Колумбийской школы права Католического университета США) в своей статье указывает: Позиция правительства заключалась в том, что эти реформы были необходимы не потому, что система британского правосудия была на самом деле не в состоянии адекватно защищать демократические ценности и права человека, но для развития большей прозрачности, подотчетности и повышения доверия общественности в такой системе, как внутри страны, так и на международном уровне.⁵⁵

Планы реформы подверглись жесткой критике, в частности за то, что решение о проведении реформы было принято слишком поспешно и без необходимых консультаций. Лорд Вулф, лорд Главный Судья, узнал о реформе за пару минут до их объявления⁵⁶, а Лорд по апелляции (Lord of Appeal), Дэвид Хоуп, - из новостей по дороге домой⁵⁷. Большая волна критика была вызвана планами правительства по ликвидации должности Лорд-Канцлера. Бывший министр, Лорд Хау из Аберавона (Lord Howe of Aberavon) в ходе дебатов заявил, что упразднение поста Лорд-канцлера сравнимо с событиями 11 сентября, а планы реформы назвал

⁵⁵ Susanna, F. Playing Poohsticks with the British Constitution? The Blair Government's Proposal to Abolish the Lord Chancellor. // Penn State International Law Review. Vol. 24. № 2. 2005. P. 263.

⁵⁶ Judges line up for battle over reforms. 8 November 2003. [Электронный ресурс] // Сайт новостей «Гардиан». – URL: <http://www.theguardian.com/politics/2003/nov/08/lords.immigrationpolicy> (дата обращения: 24.02.2016).

⁵⁷ House of Commons. Constitutional Affairs Committee. Judicial appointments and a Supreme Court (court of final appeal). First Report of Session 2003–04. Volume I. [Электронный ресурс] // Сайт публикаций парламента Соединенного Королевства. – Систем. требования: Foxit Reader. – URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200304/cmselect/cmconst/48/48.pdf> (дата обращения: 22.02.2016).

«конституционным вандализмом»⁵⁸. Лорд Justice Judge (это имя лорда. Justice (англ) – правосудие, judge (англ) – судья), заместитель Лорда Главный Судья, сказал: «Мы должны помнить, что Гитлер пришел к власти в демократической стране, получив значительную поддержку народа, а затем подорвал конституцию»⁵⁹.

Проект обсуждался в 2003 и 2004 годах. В феврале 2004 года межпартийный комитет Палаты общин по конституционным делам согласился, что реформа была поспешной, и не было достаточно времени для консультаций. Проект был представлен в Палату лордов 24 февраля 2004 года, в которой он довольно долго обсуждался, но был принят в первом чтении. После второго чтения билль был направлен в специальный комитет, подготовивший к 24 июню подробное заключение по биллю. В частности, указывалось, что члены комитета, несмотря на разделение мнений, согласны с созданием Верховного суда, но только после решения вопросов о порядке назначения членов суда и о месте его нахождения⁶⁰. Ситуация вокруг должности Лорд-канцлера не была разрешена, как и вопрос о членах Палаты Лордов, которые впоследствии должны были стать членам Верховного суда. В целом, комитет согласился с необходимостью обеспечить независимость судебной власти, но не принял правительственный вариант решения этой задачи. В результате третьего чтения в билль были внесены поправки, и далее он был представлен Палате Общин, по результатам работы которой билль был принят. Стоит заметить, палата поддержала предложение

⁵⁸ Daily Hansard. [Электронный ресурс] // Публикация на официальном сайте Парламента Великобритании. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/ld200304/ldhansrd/vo040713/text/40713-09.htm> (дата обращения: 13.02.2016).

⁵⁹ Judges warn of Labour's 'Nazi' threat to justice. 07 Nov 2003. [Электронный ресурс] // Сайт новостей «The Telegraph». – URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/uknews/1446100/Judges-warn-of-Labours-Nazi-threat-to-justice.html> (дата обращения: 23.02.2016).

⁶⁰ Select Committee on Constitutional Reform Bill First Report. Chapter 6: Summary of Conclusions and Recommendations. [Электронный ресурс] // Сайт публикаций парламента Соединенного Королевства. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/ld200304/ldselect/ldcref/125/12508.htm> (дата обращения: 23.02.2016).

правительства по поводу должности Лорд-канцлера, то есть не приняла некоторые поправки, принятые верхней палатой. В итоге, рассмотрим изменения, которые внес билль.

В результате реформы Лорд-канцлер перестал возглавлять Палату Лордов, теперь его функции выполняет Лорд-спикер (4 июля 2006 был избран первый Лорд-спикер). Тем самым Лорд-канцлер был отделен от законодательной власти. Его судебные функции были переданы Лорду Главный Судья (Lord Chief Justice). Лорд-канцлер стал обычным министром, на которого акт 2005 года возложил обязанность по обеспечению независимости судебной власти⁶¹.

Согласно закону о конституционной реформе был создан Верховный суд, которому перешли судебные функции Палаты лордов и часть функций Судебного комитета Тайного совета, за последним сохранилась роль верховного апелляционного суда для стран Содружества. Верховный суд функционирует с 1 октября 2009 года в здании Мидлсекс Гайдхолл (Middlesex Guildhall) - которое он разделяет с Судебным комитетом Тайного совета - в городе Вестминстере. Он состоит из 12 независимых от правительства и парламента судей, назначаемых Королевой, по совету премьер-министра, которому кандидатов предлагает специальная отборочная комиссия. Первыми судьями стали члены расформированной Апелляционного комитета палаты Лордов, которые лишились права заседать в Палате Лордов и Палате Общин. Главой суда является Лорд главный судья Англии и Уэльса (Lord Chief Justice of England and Wales). Судьи несменяемы, основаниями для отставки служат достижение предельного возраста, отсутствие "хорошего поведения" (безупречной репутации),

⁶¹ Constitutional Reform Act 2005. 3. Guarantee of continued judicial independence [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2005/4/contents> (дата обращения: 13.02.2016).

добровольная отставка и выход на пенсию⁶². Верховный суд является высшей апелляционной судебной инстанцией, то есть он не может рассматривать дело, если решение по нему не было вынесено в судах нижнего уровня, для всех гражданских дел Соединенного королевства и уголовных дел Англии, Уэльса и Северной Ирландии. В Шотландии высшей инстанцией по уголовным делам выступает Верховный уголовный суд (The High Court of Justiciary). Верховный суд заслушивает апелляции по спорным правовым вопросам общественного значения, уделяет большое внимание вопросам государственного и конституционного значения, а также играет ведущую роль в поддержке и развитии мировой системы общего права.

В соответствии с законом появилась Комиссия по судебным назначениям (Judicial Appointments Commission). Она ответственна за назначения судей Англии и Уэльса, ранее этим занимались Лорд-канцлер и его департамент (Lord Chancellor's Department). Конституционная реформа 2005 года стала самой радикальной в цепи преобразований, проводимых правительством Тони Блэра - были изменены институты государственной власти, имеющие многовековую историю. В результате преобразований суд стал независимой ветвью власти.

⁶² Дудко, И.А. Судебная реформа в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии. // Государственная власть и местное самоуправление. 2008. - №4.С. 44.

2.4.2 Конституционная реформа Великобритании 2010 года (Constitutional Reform and Governance Act 2010)

Представленный 20 июля 2009 года законопроект предполагал масштабные преобразования в различных областях политики. Многие положения законопроекта имели свои истоки в рапорте правительства «Управление в Великобритании» 2007 года, в котором рассматривались вопросы реформы Палаты лордов и ограничения полномочий исполнительной власти. Целями реформы, согласно Зеленому докладу («Green Paper» - правительственный документ, содержащий предложения относительно будущего закона; представляется парламенту для обсуждения; называется по цвету обложки) правительства, были укрепление демократии, уточнение роли правительств (центрального и местных), сбалансирование власти правительства и парламента, а также указывалась цель укрепить чувство, что это значит быть британцем.⁶³ Из доклада можно заключить, что правительство не собирается останавливаться и продолжит цепь конституционных преобразований, необходимых для современной демократии, а также для повышения доверия и уверенности в демократических институтах. В ходе чтений в законопроект было внесено множество изменений, в результате можно выделить следующие положения, касающиеся направления преобразований:

1. Ключевые направления билля при его внесении в парламент:

- установление нормативного регулирования управления государственной службы
- введение нового процесса ратификации договоров в парламенте

⁶³ The Governance of Britain. July 2007. [Электронный ресурс] // Сайт Правительства Соединенного Королевства. - Систем. требования: Foxit Reader. URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/228834/7170.pdf (дата обращения: 24.02.2016).

- отмену специальных выборов (by-elections) (имеются в виду дополнительные выборы в случаях, когда место в палате становится свободным в период работы парламента) для наследственных пэров

- закрепление положений, предоставляющих возможность приостановления деятельности, отставки и изгнания членов Палаты лордов

- введение новых правил протестов вокруг парламента (в том числе право граждан на мирный протест с целью влияния на лиц принимающих решения)

- введение новых сроков давности по искам о защите прав человека против правительств автономий

- включение ряда положений, касающихся судебных должностных лиц, в частности отстранение премьер-министра от процесса назначения судей Верховного суда.

- установление новой корпоративной структуры для Национального финансово-ревизионного управления и предела срока полномочий должностей Инспектора и Генерального аудитора

- введение мер, направленных на повышение прозрачности финансовой отчетности перед парламентом.

2. Положения, добавленные в билль при его прохождении:

- установление положения о требуемом гражданстве для государственных служащих

- изменения в избирательной системе

- поправки в парламентский закон о стандартах 2009 года («The Parliamentary Standards Act»)

- положения о налоговом статусе депутатов и членов Палаты лордов

- отмена части акта о Престолонаследии, чтобы позволить небританским пэрам занимать места в Палате лордов

- требование для уполномоченных по выборам, по принятию разумных действий по подсчету голосов на избирательных бюллетенях в течение четырех часов после завершения опроса.

3. Положения, убранные в ходе обсуждений:

- положение о гражданстве для государственных служащих
- положение об изменении избирательной системы
- положение об отмене специальных выборов для наследственных пэров
- положения о возможности приостановления деятельности, отставки и изгнания Палаты лордов
- положение о протестах
- положение об исках против правительств автономии
- положения о судах и трибуналах
- положения о национальном аудите

В итоге 8 апреля 2010 года билль был подписан Королевой. По своему содержанию он представлял собой собрание не связанных между собой конституционных элементов. Закон включал в себя 7 частей, первая касалась государственной службы. Учреждалась Комиссия по делам государственной службы (Civil Service Commission) под управлением Министра государственной службы. Согласно закону на Комиссию возлагались две основные функции, во-первых, комиссия обеспечивает (и несет за это ответственность) отбор на должности государственной службы с учетом заслуг и на основе честной и открытой конкуренции. Во-вторых, Комиссия может заслушивать и выносить решения по жалобам, поданным государственными служащими в соответствии с Кодексом государственной службы, кодекса этики. Комиссия также работает с департаментами, чтобы помочь им продвигать Кодекс и основные ценности государственной службы, которые он (кодекс) описывает.

Создание упоминаемого выше кодекса также было установлено законом. Опубликованный 30 ноября 2010 года, он содержал правила

поведения государственного служащего и выделял четыре основных качества: целостность (по англ. «integrity», то есть, как часть государственного механизма, ставить интересы государственной службы выше собственных), честность, объективность, беспристрастность.⁶⁴ Также предусматривалось создание кодекса дипломатического работника и кодекса специального советника.

Вторая часть вводила некоторые правила ратификации договоров, которые заключались между государствами или между государствами и международными организациями, в соответствии с международным правом. В частности, в законе было закреплено Правило Понсонби (Ponsonby Rule), которое предполагало, что международный договор «лежал перед парламентом» 21 день перед ратификацией. По мнению правительства это необходимо для того, чтобы правительство изучило договор до его ратификации.

Третья часть вносила поправки в Парламентский закон о стандартах 2009, который был представлен правительством в ответ на озабоченность общественности по вопросу расходов депутатов. Положения касались заработной платы и пенсии членов парламента, функций Независимого Парламентского Органа по Стандартам (Independent Parliamentary Standards Authority) и его отношений с другими государственными структурами.

Четвертая часть регулировала налоговый статус членов парламента. Стоит заметить, что депутат платит налоги по тем же ставкам, что и другие граждане страны. Законом была введена обязанность для членов Парламента уплачивать налоги (подходный налог, налог на прирост капитала и налог на наследство) в Великобритании на все зарубежные доходы, прибыли и активы, независимо от их фактического статуса в Великобритании.

⁶⁴ Statutory guidance. The Civil Service code. Updated 16 March 2015. [Электронный ресурс] // Сайт Правительства Соединенного Королевства. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/civil-service-code/the-civil-service-code> (дата обращения: 24.02.2016).

Пятая часть устанавливала положения о повышении прозрачности финансовой отчетности правительства перед парламентом. Были внесены поправки в Правительственный закон о ресурсах и счетах 2000 года (The Government Resources and Accounts Act 2000) и в Закон о Правительстве Уэльса 2006 года (Government of Wales Act 2006). Эта часть включает положения, препятствующие назначению органа, если он финансируется исключительно из шотландского консолидированного фонда, Объединенного фонда Северной Ирландии или консолидированного фонда Уэльса.

Шестая часть внесла некоторые поправки в Закон о свободе информации 2000 года (Freedom of Information Act 2000) и Закон о публичных документах 1958 года (Public Records Act 1958). Согласно им, уменьшился с 30 до 20 лет период времени, в течение которого определённые публичные записи должны быть переданы в Государственный архив или в иной депозитарий.

Седьмая часть устанавливала заключительные и переходные положения.

Итак, закон был принят, но было очевидно, что проводимые правительством реформы подвергаются серьезной критике. Профессор Фельдман говорил, что реформа является очередным примером беспорядочных преобразований, представленный в парламент законопроект представлял собой «мешанину» преобразований без какого либо внятного принципа⁶⁵.

⁶⁵ House of Lords. Select Committee on the Constitution. 15th Report of Session 2010–12. The Process of Constitutional Change. [Электронный ресурс] // Сайт публикаций Парламента Соединенного Королевства. – Систем. требования: Foxit Reader. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/ld201012/ldselect/ldconst/177/177.pdf> P. 13.

2.4.3 Закон о фиксированном сроке выборов в парламент Великобритании 2011 года (Fixed-term Parliaments Act 2011)

6 мая 2010 года состоялись Парламентские выборы в Великобритании, по итогам которых 306 мест в парламенте получила Консервативная партия, 258 — Лейбористская партия, 57 — Либеральные демократы. Как известно, Палата общин состоит из 650 членов, поэтому, чтобы иметь абсолютное большинство (overall majority) необходимо 50%+1 место, т. е. 326 мест. Но после выборов 2010 года ни одна из партий не набрала абсолютного большинства мест в парламенте. Такая ситуация называется «hung parliament» - (дословно) "подвешенный" парламент. В такой ситуации у партии с относительным большинством голосов есть два пути: попытаться управлять парламентом, но с риском того, что на важном голосовании может потерпеть неудачу, или попытаться сформировать коалицию с другой партией, чтобы набрать необходимое большинство в парламенте. Консервативная партия пошла по второму пути и после нескольких дней переговоров лидер либерал-демократов Ник Клегг и лидер консерваторов Дэвид Кэмерон договорились о создании коалиционного правительства Консерваторов и либерал-демократов, первая коалиция с 1945 года. В итоге Дэвид Кэмерон занял пост премьер-министра, а Ник Клегг – его заместителя.

«Fixed-term Parliaments Act» появился из «...бурных дней коалиции...»⁶⁶, в условиях необходимости сплочения сил союза консерваторов и либерал-демократов. Билль был представлен на первое чтение 22 июля 2010 года в Палату общин, пройдя все стадии обсуждения в парламенте, он 15 сентября 2011 года получил Королевское согласие и вступил в силу в этот же день. Билль состоял из 7 частей и 1 приложения, он

⁶⁶ Daily Hansard – Debate. Repeal of the Fixed-term Parliaments Act 2011. 23 Oct 2014 : Column 1069 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций Парламента Соединенного Королевства.– URL: http://www.publications.parliament.uk/pa/cm201415/cmhansrd/cm141023/debtext/141023-0002.htm#column_1069 (дата обращения: 26.02.2016).

устанавливал дату следующих всеобщих выборов на 7 мая 2015 года и устанавливал фиксированный пятилетний срок между выборами, с 1945 года средняя продолжительность между выборами составляла 3 года 10 месяцев⁶⁷. Премьер-министр по распоряжению (имеется ввиду акт делегированного законодательства (Statutory Instrument), которые могут принимать Королева и Министр Короны) может перенести выборы, но не позднее, чем на два месяца, при этом необходимо согласие каждой палаты парламента.

Закон предусматривал и два способа назначения выборов до окончания пятилетнего срока. Первый способ, при выражении Палатой общин вотума недоверия правительству и если альтернативное правительство не найдено. Второй – если предложение о ранних выборах поддержано двумя третями парламента. Парламент распускается автоматически за 17 (в настоящее время 25) рабочих дней до выборов, ранее это было прерогативой Королевы.

В чем же была необходимость этого акта? Билль был подготовлен «в нелепой спешке»⁶⁸, вероятнее всего, это было вызвано ситуацией «подвешенного» правительства, необходимостью создания и укрепления коалиции. Также между консерваторами и либералами не было полного доверия, соглашение могло рухнуть в любой удобный для одной стороны момент. Ранее премьер-министр в одностороннем порядке мог назначать выборы, а также досрочно распускать Палату общин по своей инициативе. Естественно, новое положение защищало интересы партии либерал-демократов, как партии, имеющей небольшое число мест в парламенте. Однако новые положения могут причиной новых ситуаций «подвешенного»

⁶⁷ How fixed-term Parliaments have changed politics. 22 January 2014. [Электронный ресурс] // Британская вещательная корпорация. - URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-25445868> (дата обращения: 22.02.2016).

⁶⁸ Fixed-term parliaments were 'a mistake', says Ken Clarke. 17 March 2015. [Электронный ресурс] // Британская вещательная корпорация. - URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-31917502> (дата обращения: 22.02.2016).

парламента, в результате чего уменьшается шанс формирования однопартийного кабинета⁶⁹.

Таким образом, реформа является политическим маневром, целью которого являлось укрепление союза между консерваторами и либерал-демократами. В Великобритании прошли парламентские выборы, установленные актом. 30 марта был распущен парламент, а 7 мая прошли сами выборы. По итогам всеобщих выборов консервативная партия получила большинство мест в парламенте. В настоящее время она занимает 330 мест в Палате общин⁷⁰. Это позволило Дэвиду Кэмерону сформировать однопартийное правительство и не создавать коалицию с другими партиями.

⁶⁹ Parliamentary Affairs Advance Access published April 1, 2015. The Decline of Majoritarianism in the UK and the Fixed-term Parliaments Act. стр. 7

⁷⁰ Current State of the Parties [Электронный ресурс] // Текущая структура партий на сайте Парламента Великобритании. URL:<http://www.parliament.uk/mps-lords-and-offices/mps/current-state-of-the-parties/> (дата обращения: 27.02.2016).

2.4.4 Реформа престолонаследования Великобритании 2013 года (Succession to the Crown Act 2013)

В Великобритании с 1700 года действует Акт о престолонаследии, или Акт об устройении (Act of Settlement). Он был принят с целью отстранить католическую линию наследников от престола. Акт закреплял правила престолонаследия, согласно которому от королевского трона отстранялись католики (Popish Religion), те, у кого супруг католик (marry a Papist)⁷¹. Также акт ограничивал власть монарха по отношению к парламенту и устанавливал когнатическую примогенитуру, т. е. такую систему престолонаследования, при которой приоритет отдается прямому мужскому потомку, при этом женщины исключаются от престолонаследия. Елизавета II взошла на престол после смерти ее отца, Георга VI, у которого не было сыновей.

Такая система престолонаследия просуществовала до 2011 года. В этом году в городе Перт (Австралия) проходила Встреча глав правительств Стран Содружества (The Commonwealth Heads of Government Meeting 2011), по итогам которой между 16 королевствами Содружества было заключено Пертское соглашение (Perth Agreement). На встрече Дэвид Кэмерон, премьер-министр Великобритании, объявил об будущих изменениях в порядке наследования королевского престола. «Во-первых, мы положим конец правилу мужской примогенитуры, так что в будущем порядок престолонаследия будет определяться по праву рождения. Во-вторых, ломаем правило, которое гласит, что состоящий в браке с католиком не может быть монархом...»⁷².

Главой Содружества является британский монарх, так конституции Канады, Австралии, Новой Зеландии, Барбадоса, Багамских островов,

⁷¹ Succession to the Crown Act 2013 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2013/20/enacted> (дата обращения: 28.02.2016).

⁷² Prime Minister unveils changes to royal succession. [Электронный ресурс] // Публикация с официального сайта Правительства Соединенного Королевства. URL: <https://www.gov.uk/government/news/prime-minister-unveils-changes-to-royal-succession> (дата обращения: 29.02.2016).

Гренады, Великобритании и некоторых других государств признают британского монарха официальным главой государства. Монарх не выполняет никаких формальных функций, во многих странах Содружества он представлен генерал-губернатором, который занимает по отношению к правительству положение, подобное положению монарха в Великобритании. Его титул не передается по наследству и при смене монарха, главы правительств стран Содружества принимают формальное решение о назначении нового главы организации. Поэтому Пертское соглашение активизировало законодательный процесс в странах Содружества. Парламентам 16 стран требовалось принять соответствующие акты.

В декабре 2012 года законопроект о престолонаследии был представлен в нижнюю палату парламента Великобритании. Билль предполагал ликвидацию двух дискриминаций: многовековую половую дискриминацию при престолонаследии и правило, по которому у монарха не мог быть супруг католиком. Однако монарх по-прежнему не может быть католиком. Подлежал отмене Закон о королевских браках 1772 (Royal Marriages Act 1772), по которому потомкам Георга II требовалось согласие монарха на вступление в брак. 25 апреля 2013 года билль был подписан Королевой, но для вступления в силу требовалось, чтобы 15 королевств выразили согласия, путем принятия соответствующих актов. После этого Лорд-председатель Совета (Lord President of the Council) принимает акт делегированного законодательства, после этого новые правила престолонаследия начнут действовать.

24 марта 2015 года Королевой был подписан закон о престолонаследии, принятый парламентом Австралии, таким образом было получено последнее согласие. И 26 марта 2015 года Ник Клегг (Лорд-председатель Тайного Совета, заместитель премьер-министра) своим актом ввел в действие закон. Таким образом, была установлена абсолютная примогенитура (шведская система), при которой женщины и мужчины имеют равные права на престол, а порядок определяется правом первородства.

2.5 Вопросы взаимоотношений высших органов государственной власти Великобритании с органами Европейского Союза

Идеи объединения народов Европы существовали долгое время. Некоторые исследователи полагают, что основоположником идеи объединения Европы был Юлий Цезарь (100 – 44 года до н. э.), который хотел консолидировать народы Европы вокруг Римской империи⁷³. На протяжении долгого времени идеи европейской интеграции развивались и аккумулировались, но, в основном, оставались на уровне теоретических размышлений, и только во 2 половине XX века приобрели практическую реализацию.

Образование Европейского объединения угля и стали (сокр. ЕОУС) в 1951 положило начало становлению Европейского союза. Согласно Парижскому договору (1951 года) между Францией, Западной Германией, Италией, Бельгией, Нидерландами и Люксембургом создавался общий рынок угля и стали, а также наднациональный орган, которому переходил контроль над угольной и сталелитейной промышленностью государств-участников. Основными органами ЕОУС стали Верховный орган и Совет министров, первый выражал интересы всего ЕОУС, в то время как второй, - интересы государств-участников. Представительным органом стала Ассамблея, располагавшая, в основном, консультативными полномочиями, также создавался суд. Создание ЕОУС явилось основой европейской интеграции, выработанный договором наднациональный институциональный механизм и сейчас действует в механизме Европейского союза, а указанные органы стали прообразом институтов Союза⁷⁴. Договор показал свою эффективность, поэтому далее произошла интеграция всей экономики.

⁷³ Марченко М.Н. Право Европейского союза. Вопросы истории и теории. М.: Проспект, 2010. С. 6.

⁷⁴ Кашкин С.Ю. Интеграционное право в современном мире. М: "Проспект", 2015. С. 45.

В 1957 году те же государства учредили Европейское экономическое сообщество (ЕЭС) и Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом). Создавался общий рынок со свободным перемещением товаров, услуг и людей. По Брюссельскому договору (или Договор слияния) 1965 года (вступил в силу в 1967 году) органы трех сообществ были объединены в единую систему, получившееся объединение получило название Европейские сообщества. Далее процесс интеграции перешел с экономической на другие сферы. В 1970 году было создано Европейское политическое сотрудничество, занимавшееся выработкой внешней политики, а в 1975 году был образован межправительственный форум TREVI (от франц.: *Terrorisme, radicalisme, extremismisme et violence international*; терроризм, радикализм, экстремизм и насилие), положивший начало интеграции в сфере правопорядка. В целях развития валютной интеграции создается Европейская валютная система, являющаяся формой организации валютных отношений государствами-участниками.

Происходит и расширение Европейского экономического сообщества, в частности в 1973 году присоединяются Великобритания, Дания и Ирландия. Великобритания подала заявку на вступление в ЕЭС еще в 1961 году, однако на решение вопроса о вступлении было наложено вето президентом Франции Шарль де Голлем, который опасался, что Франция ослабит свои позиции на Европейском пространстве, а также не одобрял отношения Великобритании и США. В 1967 году Шарль де Голль снова наложил вето, и только после его отставки Великобритания присоединилась к ЕЭС. К 1986 году общее количество участников достигло 12.

В 1992 году был подписан Маастрихтский договор, или, официально, «Договор о Европейском союзе», который включил в себя сложившиеся сферы интеграции. По договору Европейское экономическое сообщество переименовывалось в Европейское сообщество, вводилась единая валюта, устанавливалось гражданство Союза для всех граждан государств-участников. В научной литературе структурные компоненты Европейского

союза именовались «опоры» (англ. pillar; франц. pilier; нем. Saule)⁷⁵, они были представлены с Маастрихтским договором, и с 1993 по 2009 год этими «опорами» являлись:

1. Европейские сообщества (Европейское экономическое сообщество, Европейское объединение угля и стали (до 2002), Европейское сообщество по атомной энергии). Эта «опора» включала в себя экономическую, социальную и экологическую сферы.
2. Общая внешняя политика и политика безопасности.
3. Полицейское и судебное сотрудничество по уголовным делам.

Обычно Европейское право распространяется на все государства-участники, однако существовали случаи, когда некоторые отказывались от положений договора. Такие отказы именуется Право на неучастие (Opt-out) и содержатся в протоколах, принимаемых к договорам. На 2016 год существует четыре формальных «отказа», три из которых относятся к Соединенному Королевству. Так Великобритания не участвовала в третьем этапе экономического и валютного союза и отказалась от принятия евро.

Канцлер казначейства Великобритании Гордон Браун представил в 1997 году «пять экономических тестов», которые должны были быть использованы при оценке готовности Великобритании вступить в Экономический и валютный союз и перейти на новую валюту - евро. В 2003 году Гордон Браун заявил, что из пяти был выполнен только один тест. Вероятнее всего, эти тесты были необходимы, чтобы отложить принятие трудного политического решения пока правительство не будет готово. Ранее Великобритания и Ирландия отказались от подписания Шенгенского соглашения 1985 года, которое предполагало упрощение паспортно-визового контроля на границах государств. Позиция Соединенного Королевства заключалась в том, что пограничный контроль для островного государства лучший способ предотвращения нелегальной иммиграции, чем

⁷⁵ Там же. С. 49.

удостоверения личности, виды на жительство, регистрации в полиции и иные подходы, разумные для государств с обширными сухопутными границами⁷⁶. Отказ Великобритании и Ирландии был позже закреплен в Амстердамском договоре.

Амстердамским и Ницким договором были внесены поправки в «Договор о Европейском союзе», они должны были способствовать решению задач расширения Союза на восток. В 2004 – 2005 годах проходили подписание и ратификация Конституции Европейского Союза. Это документ предполагал реформирование системы Союза, в связи с его расширением и возрастанием политической и экономической роли на мировой арене. Однако Конституция не вступила в силу, так как не была ратифицирована Францией и Нидерландами. Вместо Конституции было решено принять поправки к существующим договорам (Договор об учреждении Европейского сообщества 1957 года, Маастрихтский договор 1992 года и Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии 1957 года).

Новый договор был подписан в Лиссабоне 13 декабря 2007 и вступил в силу 1 декабря 2009 года. Лиссабонский договор (официально: «Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества», также в литературе получил наименование «Договор о реформе 2007 года») внес ключевые изменения в систему управления Европейским Союзом. С учетом поправок в настоящее время в систему управления Европейского Союза входят семь институтов⁷⁷:

⁷⁶ United Kingdom: House of Commons. Bound Volume Hansard - Debate. 12 December 1996. col. 433–434. [Электронный ресурс] // Сайт публикаций Парламента Соединенного Королевства. – URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm199697/cmhansrd/vo961212/debtext/61212-13.htm> (дата обращения: 05.03.2016).

⁷⁷ Consolidated versions of the Treaty on European Union and the Treaty on the Functioning of the European Union and the Charter of Fundamental Rights of the European Union (Brussels, 30 January 2015) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Европейского Союза. – Систем. требования: Foxit Reader. – URL: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6655-2008-REV-8/en/pdf> (дата обращения: 04.03.2016).

1. Европейский Парламент (European Parliament) – нижняя палата законодательной ветви власти Европейского Союза. Депутаты парламента избираются путем прямых выборов гражданами государств Европейского союза сроком на пять лет, и это единственный институт, который формируется таким способом. Лиссабонский договор установил 751 место в Парламенте. Депутаты из своего числа избирают Председателя Европейского Парламента (President of the European Parliament) на срок 2.5 года. К его функциям относятся контроль за соблюдением парламентских процедур, а также контроль за комитетами и деятельностью парламента. Он представляет парламент, как во всех правовых вопросах, так и в международных отношениях. Председатель Парламента подписывает бюджет и большинство законов Европейского Союза. По итогам выборов 2014 года Великобритания занимает 73 места в Парламенте. Стоит заметить, что в структуру Парламента входит 8 политических фракций и ряд депутатов, не относящихся к какой-либо фракции. Эти политические группы депутатов объединяются не по национальному, а по партийному признаку. Так Партия независимости Соединённого Королевства (UK Independence Party), выступающая за выход страны из Европейского Союза, занимает 22 места в Европейском Парламенте и входит во фракцию Европа за свободу и демократию (Europe of Freedom and Direct Democracy). В эту же фракцию входят депутаты всего из 7 государств Европейского союза, которые в совокупности занимают 45 мест. В то же время Консервативная и Лейбористская партии Великобритании получили по 20 мест в Европейском парламенте. Входят они в более крупные фракции, так Консервативная партия Великобритании – во фракцию Европейские консерваторы и реформисты (European Conservatives and Reformists), в которой всего 75 депутатов из 17 государств, а Лейбористская во фракцию Прогрессивный альянс социалистов и демократов (Progressive Alliance of Socialists and Democrats), 190 депутатов из 28 государств. На Европейский Парламент возложены три основных функции. Осуществляя законодательную функцию,

Парламент совместно Советом Европейского союза по предложению Европейский Совета (Совет Европейского союза (Council of the European Union) и Европейский совет (European Council) – разные институты) принимает законы. Европейский Парламент принимает решения по поводу Международных соглашений, а также решения по вступлению в Европейский Союз. Парламент наделен контрольными функциями, например, в отношении Совета Европейского Союза и Европейской Комиссии, которые реализуются посредством вопросов и заслушиваний докладов. Наряду с указанным, Парламент имеет право участвовать в формировании Комиссии и выражать ей вотум недоверия. Также, совместно с Европейским Центральным Банком Парламент обсуждает вопросы денежно-кредитной политики. Третья функция относится к бюджетной политике, Парламент участвует в составлении и принятии бюджета Европейского Союза. Были приведены лишь некоторые полномочия Парламента, закрепленные в Секции 1 «Европейский парламент» раздела «Организационные положения» Договора о функционировании Европейского Союза.

2. Европейский Совет (European Council) – высший политический орган Европейского Союза, состоящий из глав государств или правительств государств. Статья 15 договора о Европейском Союзе гласит, что Европейский Совет предоставляет Союзу необходимый импульс для развития и определяет общие политические направления и приоритеты, при этом, он не должен осуществлять законодательные функции⁷⁸. Вместо этого Европейский совет принимает свои решения «консенсусом» в виде итоговых коммюнике и деклараций, являющиеся по своей сути директивными

⁷⁸ Consolidated versions of the Treaty on European Union and the Treaty on the Functioning of the European Union and the Charter of Fundamental Rights of the European Union (Brussels, 30 January 2015) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Европейского Союза. – Систем. требования: Foxit Reader. – URL: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6655-2008-REV-8/en/pdf> (дата обращения: 04.03.2016).

указаниями⁷⁹. Еще одним направлением деятельности Европейского Совета выступает работа над сложными и деликатными вопросами, которые не могут быть разрешены на более низком уровне межгосударственного сотрудничества. Европейский Совет, обычно, собирается четыре раза в год, однако избираемый на 2.5 года квалифицированным большинством Председатель (President of the European Council) может назначить внеочередное заседание. В договоре указано, что Председатель Европейского Совета не должен осуществлять национальный мандат⁸⁰. Так в 2014 году Председателем был избран премьер-министр Польши Дональд Францишек Туск, который в результате снял с себя полномочия премьер-министра. Он является представителем Европейского Союза на международной арене, обеспечивает деятельность Европейского Совета, а также представляет отчеты о заседаниях Европейскому Парламенту.

3. Совет Европейского Союза (Council of the European Union) (далее Совет) - верхняя палата законодательной ветви власти Европейского Союза. В Совет входит 28 участников, являющихся министрами правительств государств Европейского Союза, при этом, состав может иметь 10 различных конфигураций, зависящих от области политики (окружающая среда; международные отношения; сельское хозяйство и рыболовство и др.). Институт председательства в этом органе имеет некоторые особенности, так Председателем на 6 месяцев становится государство-член Европейского Союза, при этом Страны назначаются в соответствии с принятым списком. Функции Председательства заключаются в определении повестки дня и программы работы, в общем, координировать работу Совета. Еще одна задача – представлять Совет в других Институтах Европейского Союза. Что

⁷⁹ Глотов С.А. Право Европейского Союза в редакции Лиссабонского договора: Учебное пособие. М.: Издательство Международного юридического института, 2010. С. 99.

⁸⁰ Consolidated versions of the Treaty on European Union and the Treaty on the Functioning of the European Union and the Charter of Fundamental Rights of the European Union (Brussels, 30 January 2015) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Европейского Союза. – Систем. требования: Foxit Reader. – URL: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6655-2008-REV-8/en/pdf> (дата обращения: 04.03.2016).

касается самого органа, то он выполняет несколько основных функций. Во-первых, Совет играет роль координатора политики стран Европейского Союза. Совет, как законодательный орган, совместно с Парламентом принимает правовые акты, также совместно принимается бюджет Европейского Союза. На основе указаний Европейского Совета разрабатывает Общую внешнюю политику и политику безопасности (Common Foreign and Security Policy).

4. Европейская Комиссия (European Commission) (далее Комиссия) – это орган исполнительной власти Европейского Союза. Каждое государство Европейского Союза назначает одного Комиссара (Commissioner), при этом, они должны отстаивать интересы всего Европейского Союза, а не своих стран. Всего 28 Комиссаров, из числа которых Парламентом по предложению Европейского Совета избирается Председатель Комиссии (President of the European Commission). Он определяет направления деятельности Комиссии, устанавливает внутреннюю организацию и назначает из числа членов Вице-президента и Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности (High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy), это правило установлено в статье 17 Консолидированной версии текста Договора о Европейском Союзе.⁸¹ Комиссия содействует продвижению общих интересов Европейского Союза, путем осуществления, возложенных на нее функций. Только этот орган имеет право законодательной инициативы. Он также исполняет бюджет, а совместно с Судом Европейского Союза обеспечивает должное применение Европейского права в государствах-членах. Комиссия представляет Европейский Союз на международной арене, в частности, выступает в международных организациях и ведет переговоры по международным соглашениям.

5. Суд Европейского союза (Court of Justice of the European Union) – это орган судебной власти Европейского Союза. Согласно статье 19

⁸¹ Там же.

Консолидированной версии текста Договора о Европейском Союзе Суд Европейского Союза включает в себя Суд (Court of Justice), Суд общей юрисдикции (General Court) и специализированные суды⁸². Европейский трибунал гражданской службы (European Union Civil Service Tribunal) и является тем специализированным судом. В итоге, Суд Европейского союза состоит из трех указанных судов. В состав Суда входит по одному судье из каждого государства-члена и 11 генеральных адвокатов. За исключением генеральных адвокатов, аналогично формируется Суд общей юрисдикции. Европейский трибунал гражданской службы состоит из семи судей, назначаемых Советом на шесть лет. Говоря о компетенции, следует указать, что юрисдикция Суда Европейского Союза распространяется на все сферы компетенции Союза. Суд Европейского союза рассматривает законность действий институтов Союза, трактует право, а также обеспечивает единое толкование и применение права Европейского Союза во всех государствах-участниках. Если акт Европейского Союза может нарушить договоры Союза или фундаментальные права, Суд Европейского Союза может подать ходатайство об отмене акта в орган, его принявший. При рассмотрении дел стороной могут являться не только государства, но и физические и юридические лица. Так любое лицо или компания, чьи права и законные интересы пострадали в результате действия или бездействия Европейского Союза или его органов может принять меры против них через суд.

6. Европейский центральный банк (European Central Bank) (далее ЕЦБ) – центральный банк зоны евро. Еврозона представляет собой валютный союз 19 государств Европейского Союза, принявших евро в качестве единой валюты. Основным органом ЕЦБ является Совет управляющих (Governing Council), в который входит Исполнительный комитет (Executive Board),

⁸² Consolidated versions of the Treaty on European Union and the Treaty on the Functioning of the European Union and the Charter of Fundamental Rights of the European Union (Brussels, 30 January 2015) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Европейского Союза. – Систем. требования: Foxit Reader. – URL: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6655-2008-REV-8/en/pdf> (дата обращения: 04.03.2016).

состоящий из Президента, Вице-президента и четырех членов правления, и 19 управляющих национальными центральными банками. Указанные участники, исключая четырех членов правления, образуют Общий совет (General Council) ЕЦБ. Европейский центральный банк осуществляет экономическую и денежно-кредитную политику. Его главная цель поддерживать экономический рост и создание рабочих мест. В соответствии со статьей 127 Договора о функционировании Европейского Союза к основным задачам ЕЦБ относятся: определение и реализация денежно-кредитной политики в зоне евро; проведение операций с иностранной валютой; хранение и управление официальными валютными резервами стран зоны евро (управление портфелем ценных бумаг); содействие бесперебойной работы платежных систем⁸³.

7. Европейская Счётная Палата, или Европейский Суд Аудиторов (European Court of Auditors) – институт, занимающийся финансовым контролем в Европейском Союзе. Члены назначаются Советом после согласования с Парламентом, сроком на шесть лет, всего 28 из каждого государства Европейского Союза. Несмотря на название (суд), данный институт не имеет судебных полномочий. Основная роль заключается в проверке правильности использования фондов денежных средств, а также в содействии развитию финансового управления Европейского Союза. В этой связи Счетная Палата осуществляет независимый аудит расходов и доходов Союза, проверяет любые лица и организации, имеющие дело с фондами, а также представляет годовой доклад Парламенту и Совету Европейского Союза.

⁸³ Там же.

3. Конституционно-правовая система Австралии

3.1 Особенности конституционно-правовой системы Австралии

Прежде всего необходимо кратко рассмотреть историю Австралии. 26 января 1788 года на континенте Австралия была основана первая британская колония, Новый Южный Уэльс, впоследствии этот день стал национальным праздником – День Австралии. Первое поселение образовало Сидней – в настоящее время крупнейший город Австралии. К 1803 году была заселена Тасмания (остров), а 1828 году Соединенное Королевство формально присоединила восточную часть Австралии и стала владеть всем континентом. Со временем из частей Нового Южного Уэльса образовывались отдельные колонии: Южная Австралия в 1836 году, Виктория в 1851, а Квинсленд — в 1859 году. Северная территория была основана в 1911 году путем выделения части территорий Южной Австралии. В 1901 году была основана федерация колоний – Австралийский союз, а в 1907 году он стал доминионом Британской империи. Акт британского парламента, создавший федеративный Союз, даровал Австралии собственную конституцию, которая сформулировала принципы распределения власти между Союзом и отдельными штатами.

В главе «Содружество наций» были рассмотрены исторические процессы, которые напрямую касались истории Австралии, их следует дополнить, Вестминстерский статут 1931 года был формально принят Австралийским парламентом в 1942 году путем издания специального акта (Statute of Westminster Adoption Act), а окончательно остатки власти Великобритании ликвидировал Австралийский акт 1986 года.

Австралия относится к странам «общего права» и как государство, развивавшееся в составе Британской империи, многое переняло из английской правовой системы. Так решения верховного суда Австралии имеют силу прецедента, но при этом австралийские суды в своих

постановлениях нередко ссылаются на авторитет английских судей. В отличие от Великобритании в Австралии действует писаная конституция, принятая в 1900 году с поправками на 1977.

В законодательство Австралии включаются законы и конституции субъектов федерации, однако приоритет имеет федеральное законодательство⁸⁴. Статья 128 Конституции Австралии предписывает порядок внесения поправок и изменения конституции. Законопроект принимается большинством обеих палат парламента, затем предоставляется избирателям каждого штата и территории. Если в большинстве штатов избирателей одобряют предложенный закон большинством голосов, и если большинство всех голосующих избирателей одобряют предложенный закон, то она передается Генерал-губернатору для получения королевского одобрения⁸⁵. Перейдем к форме правления.

⁸⁴ The Australian Constitution [Электронный ресурс] // Сайт Правительства Австралии. URL: <https://www.legislation.gov.au/Browse/ByTitle/Constitution/InForce#top> (дата обращения: 13.03.2016).

⁸⁵ Там же.

3.2 Форма правления. Органы государственной власти Австралии

По форме правления Австралия - конституционная парламентская монархия. Политический режим - демократический. Главой государства считается Королева Великобритании, которая осуществляет свои полномочия через назначаемого ею Генерал-губернатора. В Австралии часто поднимается вопрос о республиканской форме правления. Так в феврале 1998 года в Канберре прошёл Конституционный конвент, где большинство делегатов проголосовало за преобразование Австралии в республику. В 1999 году по итогам конвента был проведён референдум о введении республиканской формы правления. За республику проголосовало 45,13 % участников, но этого было недостаточно для изменения Конституции, поэтому остается монархия. "Я не думаю, что эта страна станет республикой, пока Королева находится на троне, дальше этого я не загадываю"⁸⁶ – сказал бывший премьер-министр Австралии Джон Говард.

Разделение властей в Австралии формально не провозглашено, однако это следует из положений конституции. Парламент Австралии является высшим законодательным органом, он состоит из двух палат, верхняя палата – Сенат, нижняя – Палата Представителей. Согласно части 1 главы 1 Конституции Австралии, в Парламент входят Королева Великобритании, Сенат и Палата представителей. В составе Сената - 76 человек (по 12 от каждого штата и по 2 от автономных территорий), избираемых путем прямых выборов по системе пропорционального представительства. Сенаторы от штатов избираются на 6 лет (от автономных территорий - на 3 года) со сменой половины состава каждые 3 года. В Палате представителей - 148 членов («Их число должно быть максимально приближено к удвоенному

⁸⁶ No mention of the 'r' word in Oz. 15 March 2006. [Электронный ресурс] // Британская вещательная корпорация. - [URL:http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/4807952.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/4807952.stm) (дата обращения: 13.02.2016).

числу сенаторов»⁸⁷). Депутаты нижней палаты также избираются путем прямых выборов и представляют субъекты федерации пропорционально численности их населения. Срок полномочий депутатов - 3 года, но по решению Генерал-губернатора палата может быть распущена досрочно. Из числа сенаторов избирается Президент Сената, а в Палате представителей из числа депутатов избирается Спикер Палаты. Согласно статье 51 Конституции Австралии «Парламент наделен полномочиями принятия законов, направленных на мир, порядок и управление во благо Австралийского союза»⁸⁸. Далее перечисляются сферы законодательных полномочий парламента. Стоит отметить и исключительные полномочия относительно: Местопребывания правительства Австралийского союза, и всех участков, приобретенных Австралийским союзом для общественных целей; Вопросы, относящиеся к любому департаменту государственных служб, управление которыми передано данной Конституцией Исполнительному Правительству Австралийского союза⁸⁹.

Законодательный процесс проходит следующим образом, законопроект подготавливается парламентским советником, получившим задание от министра или члена Парламента. При этом согласно статье 53 Сенат не уполномочен выдвигать законопроекты, связанные с ассигнованием дохода или денежных средств либо с налогообложением⁹⁰. Затем он передается на рассмотрение палат Парламента. В каждой палате законопроект проходит три чтения. Ни одна из палат не может внести в него изменения, не одобренные другой палатой. После того как законопроект будет одобрен обеими палатами, он передается на утверждение Генерал-губернатору, которые передает его на одобрение монарху. «Королева вправе отклонить

⁸⁷ The Australian Constitution [Электронный ресурс] // Сайт Правительства Австралии. URL: <https://www.legislation.gov.au/Browse/ByTitle/Constitution/InForce#top> (дата обращения: 13.03.2016).

⁸⁸ Там же.

⁸⁹ The Australian Constitution [Электронный ресурс] // Сайт Правительства Австралии. URL: <https://www.legislation.gov.au/Browse/ByTitle/Constitution/InForce#top> (дата обращения: 13.03.2016).

⁹⁰ Там же.

любой законопроект в течение одного года с момента его одобрения Генерал-губернатором. Генерал-губернатор информирует о данном факте каждую из Палат Парламента устным или письменным извещением, или же с помощью официального объявления. Законопроект аннулируется в тот день, когда факт его отклонения становится достоянием общественности»⁹¹.

Исполнительная власть принадлежит монарху и осуществляется генерал-губернатором, который назначает министров, включая премьер-министра, и иных должностных лиц. С целью консультирования Генерал-губернатора по вопросам управления Австралийским Союзом создается Федеральный Исполнительный Совет, который является консультативным органом, его члены выбираются генерал-губернатором. Правительство Австралии образуется из представителей партии, получившей большинство мест в Парламенте, и возглавляется Премьер-министром. Им становится лидер победившей на выборах партии, который формирует Кабинет и представляет список на утверждение Генерал-губернатору. Роль Кабинета достаточно велика. Он определяет основные направления государственной политики, обладает законодательными полномочиями, используя делегированное ему Парламентом право на издание законодательных актов, наделен некоторыми судебными функциями. Правительство несет коллективную ответственность перед нижней палатой федерального Парламента.

Судебная власть в Австралийском Союзе возложена на Федеральный верховный суд, который носит название Высокого суда Австралии, а также на федеральные суды, созданные Парламентом, и любые другие суды, обладающие федеральной юрисдикцией. Судебная система Австралии включает федеральные суды, суды отдельных штатов, а также несколько специальных судебных учреждений с четко определенными, весьма ограниченными функциями. И федеральные суды, и суды отдельных штатов

⁹¹ The Australian Constitution [Электронный ресурс] // Сайт Правительства Австралии. URL: <https://www.legislation.gov.au/Browse/ByTitle/Constitution/InForce#top> (дата обращения: 13.03.2016).

могут рассматривать дела в соответствии с законодательством, как Союза, так и штатов. Важную роль играет Высокий суд, который рассматривает вопросы, связанные с толкованием Конституции, является высшей судебной инстанцией, а также именно он создает прецеденты. Таким образом, правовая и государственная система Австралии во многом схожа с Великобританией, но при этом имеет свои особенности.

3.3 Административно-территориальное устройство Австралии

Австралия - федеративное государство, оно состоит из 6 штатов и двух территорий Северной и Австралийской столичной. В каждом штате есть губернатор, назначаемый Королевой Великобритании, парламент, правительство, судебные органы. Штатами являются Виктория, Западная Австралия, Квинсленд, Новый Южный Уэльс, Тасмания и Южная Австралия. Все штаты еще с середины XIX века имеют собственную конституцию, в каждом штате есть свой парламент, избираемый на три или четыре года.

Главами правительств штатов являются премьеры, а территорий — главные министры. Кроме генерал-губернатора Союза, монарх также представлен в отдельных штатах губернаторами. И. Р. Кушхов в своей статье указывал: «Субъекты монархических федераций могут иметь форму правления, отличную от федерации... Субъекты же федерации Канады, Австралии... - республики»⁹². Конституция не признает права выхода из федерации, стоит отметить, что в 1938 году судебным решением была остановлена попытка сепарации штата Западная Австралия.

Функции, которые в большинстве западных стран обычно находятся в ведении центральных или местных властей низового уровня, в Австралии делегированы властям штатов. Под управлением правительства штата функционируют государственные школы, медицинские учреждения, органы социального обеспечения, полиция, осуществляются программы экономического развития, городского планирования и жилищного строительства, правовой надзор за трудовыми отношениями, в ведении властей штатов находятся дороги, порты и другие службы. То есть в ведении федерации находятся общенациональные вопросы, а за штатами закреплены все иные полномочия, не делегированные Союзу.

⁹² Кушхов, И. Р. Основы федерализма при современной монархической форме правления // Журнал российского права. 2006. № 11. С. 111.

Заключение

Содружество Наций существует несколько десятилетий, но эффективно ли он в достижении своих провозглашенных целей? Содружество, по моему мнению, в настоящее время является своеобразным символом, связывающим между собой страны, некогда бывшие в составе Британской Империи и перенявшие некоторые ее черты. Великобритания имеет мало общего с остальными странами содружества. Несомненно, что эта организация представляет собой скорее исторический союз, а не политический, и уж тем более не экономический. Безусловно, символом единства является монарх Великобритании, его фигура объединяет народы с разными культурами, и, вероятно, без него Содружество долго бы не просуществовало. Естественно и стремление Великобритании сохранить благоприятные отношения с бывшими колониями. В Великобритании за последние два десятилетия проводятся во многом неоднозначные реформы. Они критикуются за спешку при их принятии, за непродуманность, за изменение институтов и положений, имеющих многовековую историю. Но официально целью реформ является демократизация государства, для этого были созданы такие учреждения как Верховный суд, были ограничен правовой статус органов, чьи прошлые полномочия не соответствовали демократическим принципам.

Список использованных источников и литературы

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : справ. правовая система. Некоммерческая интернет-версия КонсультантПлюс. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=2875;fld=134;dst=100043,0;rnd=0.9349285668389153>
2. Consolidated versions of the Treaty on European Union and the Treaty on the Functioning of the European Union and the Charter of Fundamental Rights of the European Union (Brussels, 30 January 2015) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Европейского Союза. – Систем. требования: Foxit Reader. – URL: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6655-2008-REV-8/en/pdf> (дата обращения: 02.03.2016).
3. Succession to the Crown Act 2013 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2013/20/enacted> (дата обращения: 22.02.2016).
4. Scotland Act 2012 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2012/11/contents/enacted> (дата обращения: 28.02.2016).
5. Fixed-term Parliaments Act 2011 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2011/14/contents> (дата обращения: 22.02.2016).
6. Constitutional Reform and Governance Act 2010 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL:

- <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2010/25/contents> (дата обращения: 21.02.2016).
7. Constitutional Reform Act 2005 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2005/4/contents> (дата обращения: 13.02.2016).
8. Civil Contingencies Act 2004 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2004/36/contents> (дата обращения: 13.02.2016).
9. CASE OF McGONNELL v. THE UNITED KINGDOM (Application no. 28488/95) [Электронный ресурс] // Сайт Европейского суда по правам человека. URL: [http://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-58461#{"itemid":\["001-58461"\]}](http://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-58461#{) (Дата обращения 13.02.2016).
10. Акт о Палате лордов. // Крашенинникова Н.А. Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран: в 2 т. / Н.А. Крашенинникова. – МГУ им. М.В. Ломоносова (МГУ); - М.: НОРМА, 2013. – Т. 2 : Современное государство и право. – С. 67-68.
11. Human Rights Act 1998 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1998/42/contents> (дата обращения: 12.02.2016).
12. Scotland Act 1998 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1998/46/contents> (дата обращения: 12.02.2016).
13. Government of Wales Act 1998 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1998/38/contents> (дата обращения: 12.02.2016).

14. Northern Ireland Act 1998 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1998/47/contents> (дата обращения: 12.02.2016).
15. Акт о народном представительстве 1983 г. // Современные зарубежные конституции. Сборник документов. / Ред. В.В. Маклаков Б.А. Страшун. – Изд.: Москва, 1996. – С. 65-73.
16. Senior Courts Act 1981[Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1981/54/contents> (дата обращения: 12.02.2016).
17. British Nationality Act 1981[Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1981/61/contents> (дата обращения: 12.02.2016).
18. House of Commons Disqualification Act 1975 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1975/24/contents/enacted> (дата обращения: 12.02.2016).
19. European Communities Act 1972 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1972/68/contents> (дата обращения: 06.03.2016).
20. Singapore Declaration of Commonwealth Principles 1971 [Электронный ресурс] // Сингапурская декларация 1971 года на сайте Секретариата Содружества Наций. URL: <http://thecommonwealth.org/history-of-the-commonwealth/singapore-declaration-commonwealth-principles> дата обращения: 07.02.2016).
21. Emergency Powers Act 1964 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL:

- <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1964/38/contents> (дата обращения: 12.02.2016).
22. Акт о пожизненных пэрах 1958 г. Акт, уполномочивающий предоставлять титул пожизненного пэра с правом заседать и голосовать в Палате лордов (30 апреля 1958 г.) // Конституции зарубежных государств: Учебное пособие / В.В. Маклаков — М.: Издательство БЕК. — С. 80.
23. Parliament Act 1949 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/Geo6/12-13-14/103/contents> (дата обращения: 12.02.2016).
24. Акт о парламенте 1911 г. Акт о парламенте для определения отношений между полномочиями Палаты лордов и Палаты общин и для ограничения срока полномочий парламента. // Современные зарубежные конституции. Сборник документов. / Ред. В.В. Маклаков Б.А. Страшун. — Изд.: Москва, 1996. — С. 59-64.
25. The Australian Constitution [Электронный ресурс] // Сайт Правительства Австралии. URL: <https://www.legislation.gov.au/Browse/ByTitle/Constitution/InForce#top> (дата обращения: 13.03.2016).
26. Acts of Union 1800 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/aip/Geo3/40/38/contents> (дата обращения: 11.02.2016).
27. Acts of Union 1707 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/apgb/Ann/6/40/contents> (дата обращения: 11.02.2016).
28. Act of Settlement 1701 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL:

<http://www.legislation.gov.uk/aep/Will3/12-13/2/contents> (дата обращения: 11.02.2016).

29. Crown and Parliament Recognition Act 1689 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/aep/WillandMar/2/1/contents> (дата обращения: 11.02.2016).

30. Билль о правах 1688 года. [Извлечение] // Избранные конституции зарубежных стран : учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / отв. ред. Б. А. Страшун. — М. : Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2014. — С. 24-25.

31. Magna Carta [Электронный ресурс] // Сайт публикаций законодательства Соединенного Королевства. URL: <http://www.legislation.gov.uk/aep/Edw1cc1929/25/9/contents> (дата обращения: 11.02.2016).

32. Баглай, М.В. Конституционное право зарубежных стран: учебник для вузов / Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтин. — М.:Норма, 2004. — 832с.

33. Blick, A. Constitutional Implications of the Fixed-Term Parliaments Act 2011. // A. Blick. — Parliam Aff. — 2015. — P. 1–17.

34. Богдановская И. Ю. Классификация конституций стран «общего права». // Право. — 2012. — № 1. — С. 80–90.

35. Voqdanor V., Voqenauer C. Enacting a British Constitution: Some problems // Public law. — L., 2008. — N 2. — P. 45–77.

36. Большая Советская Энциклопедия (БСЭ) [Электронный ресурс] / Большая научная библиотека. — Электрон. дан. — URL: <http://bse.sci-lib.com> (дата обращения: 06.02.2016).

37. Буторина О.В. Европейская интеграция: учебник / под ред. О.В. Буториной. — М.: Издательский Дом «Деловая литература», 2011. — 720 с.

38. Валуев А.В. К 40-летию вступления Соединенного королевства Великобритании и Северной Ирландии в европейские сообщества. // Журнал

Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2012. – № 1[9]. – С. 144-155.

39. Гафурова Б.Г. Хрестоматия по Новейшей истории : в 3 т. / Гафуров Б.Г., Зубок Л.И. – М. : Социально-экономическая литература, 1961. – Т. 3 : Часть 1 (1945-1960 документы и материалы) – 800 с.

40. Глотов С.А. Право Европейского Союза в редакции Лиссабонского договора: Учебное пособие. / С.А. Глотов – М.: Издательство Международного юридического института, 2010. – 452 с.

41. Громько, А.А. Дипломатический словарь : в 3 т. / А.А. Громько, И.Н. Земсков, В.М. Хвостов. – М.: Политиздат, 1973. – Т. 3: Р-Я. - 720 с.

42. Дворецкий И.Х. Латинско-русский словарь. / И. Х. Дворецкий. - 3-е изд., испр. - М. : Рус. яз., 1986. - 845 с.

43. Дудко, И.А. Судебная реформа в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии. // Государственная власть и местное самоуправление. – 2008. - №4. - С. 40–46.

44. Душенко К.В. Цитаты из всемирной истории. От древности до наших дней. Справочник. / К.В. Душенко. - М.: Эксмо, 2006. – 580 с.

45. Дэвис, Н. История Европы / Пер. с англ. Т.Б. Менской. — М.: АСТ: Транзиткнига, 2005. — 943 с.

46. Ерофеев Н. А. Закат Британской Империи / Н.А. Ерофеев – М.: Мысль, 1967. — 280 с.

47. Жидков О. А. История государства и права зарубежных стран: Учебник для вузов: В 2 ч. Ч. 1 / Под общ. ред. О.А. Жидкова и Н.А. Крашенинниковой. — М.: Норма, 2004. — 624 с.

48. Жидков О. А. История государства и права зарубежных стран: Учебник для вузов: В 2 ч. Ч. 2 / Под общ. ред. О.А. Жидкова и Н.А. Крашенинниковой. — М.: Издательство НОРМА, 2003. — 720 с.

49. Заболотный В. М. «Британский консенсус» как системообразующий фактор содружества наций. // Вестник РУДН. Серия «Международные отношения». – 2001. – № 1. – С. 148-162.
50. Игнатенко Г. В. Международное право: Учебник для вузов. / Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма, 2005. — 624 с.
51. Кашкин С.Ю. Интеграционное право в современном мире. / С. Ю. Кашкин. – Сравнительно-правовое исследование: монография. - М: "Проспект", 2015. – 416 с.
52. Китинг М. Новый регионализм в Западной Европе // Логос. - 2003. - №6 (40). - С.67- 116.
53. Маклаков В. В. Клер де Босс де ла Хуг. Один из аспектов конституционной реформы в Великобритании: Исчезновение Лорда-канцлера. От неписаной к писаной конституции? // Маклаков В. В. – Социальные и гуманитарные науки. Отеч. и заруб. лит-ра. Сер. 4. государство и право: РЖ/РАН. ИНИОН. Центр социальных науч.-информ. иссл. Отд. Правоведения. – М., 2006. № 2. – Ст. 30-36.
54. Маклаков В. В. Современные зарубежные конституции. Сборник документов. / Ред. В.В. Маклаков Б.А. Страшун. – Изд.: Москва, 1996. – 286 с.
55. Коданева С.И. Британский Регионализм (Конституционная Реформа). / С.И. Коданева – М.: Юристъ, 2004. – 142 с.
56. Крашенинникова Н.А. Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран: в 2 т. / Н.А. Крашенинникова. – МГУ им. М.В. Ломоносова (МГУ); - М.: НОРМА, 2013. – Т. 2 : Современное государство и право. – 672 с.
57. Кузнецов В. И. Международное право : учебник. / В. И. Кузнецов, Б.Р. Тузмухамедов — М. : Норма : Инфра-М, 2010. — 720 с.

58. Купреянова В. Н. Краткий словарь латинских слов, сокращений и выражений. / В.Н. Купреянова, Н.М. Умнова. – М.: ТЕРРА, 1996. – 96 с.
59. Кушхов, И. Р. Основы федерализма при современной монархической форме правления // Журнал российского права. – 2006. – № 11. – С. 108–117.
60. Мамбеталиева Г. С. Парламентская ассоциация Содружества Наций: миссия, членство, структура, деятельность. // Мир Евразии. – 2008. – № 3. – С. 33-35.
61. Марченко М.Н. Право Европейского союза. Вопросы истории и теории. / М.Н. Марченко, Е.М. Дерябина – М.: Проспект, 2010. - 308 с.
62. Melton J. To Codify or Not To Codify? Lessons from Consolidating the United Kingdom's Constitutional Statutes. / J. Melton, C. Stuart and D. Helen. – The Constitution Unit, UCL, 2015. P. 41.
63. Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник для вузов. / А.А. Мишин. – М.: Статут, 2013. – 520 с.
64. Осминин Б.И. Заключение и имплементация международных договоров и внутригосударственное право. / Б.И. Осминин. – М.: Инфотропик Медиа, 2010. - 400 с.
65. Петрушевский Д.М. Очерки из истории английского государства и общества в средние века. / Д.М. Петрушевский. - М.: Государственное Социально-Экономическое издательство, 1937. — 232 с.
66. Попова М. Эволюция конституционно-правового статуса британской Палаты лордов. // Журнал Сравнительное конституционное обозрение. – 2013. – №4. – С. 26 – 31.
67. Ryan, M. The Constitutional Reform and Governance Act 2010: The Evolution and Development of a Constitutional Act. // Liverpool Law Review December. – 2014. – Vol. 35, Issue 3. – P. 233-254.

68. Саликов Д. Х. Административные реформы в Великобритании на рубеже веков. // Вестник Челябинского государственного университета. – 2014. – № 2 (331). – С. 121–124.
69. Страшун Б. А. Избранные конституции зарубежных стран : учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / отв. ред. Б. А. Страшун. — М. : Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2014. – 852 с.
70. Конституционное (государственное право) зарубежных стран: Тома 1–2. Часть общая: Учебник / Отв. ред. проф. Б.А. Страшун. – 3-е изд., обновл. и дораб.– М.: Издательство БЕК, 2000. - 784 с.
71. Susanna, F. Playing Poohsticks with the British Constitution? The Blair Government's Proposal to Abolish the Lord Chancellor. // Penn State International Law Review. – Vol. 24. - № 2. – 2005. P. 257-327.
72. Сухарева А.Я. Правовые системы стран мира. Энциклопедический справочник. / А.Я. Сухарева. - М.: Норма, 2003. — 976 с.
73. Сухоруков А. В. Британское содружество наций: прошлое и настоящее. // Новая и новейшая история. – 2006. – № 5. – С. 70-85.
74. Торопчин, Г.В. Эволюция правового статуса Австралии в рамках Британской империи и Содружества Наций. / Г.В. Торопчин. – Актуальные проблемы гуманитарных и социальных исследований. Материалы X региональной научной конференции молодых учёных Сибири в области гуманитарных и социальных наук. – Новосибирск, 2012. – С. 332-336.
75. Устюжанинова Е.А. О реформе высших органов судебной власти Великобритании // Российская юстиция. – 2013. – № 8. – С. 21-23.
76. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. / В.Е. Чиркин. – М.: Юристъ, 1997. — 568 с.
77. Шевцов А.Л. Правовой анализ системы административно-территориального устройства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и роли ее структурных единиц в проведении всеобщих парламентских выборов. // Известия Юго-Западного государственного университета. – 2013. – № 2 (47). – С. 128-133.

78. Шевцов А. Л. Становление, развитие и роль Парламента Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в государственном устройстве страны. // Известия Юго-Западного государственного университета. – 2012. – № 1-1. – С. 64-71.
79. Энтин Л.М. Право Европейского Союза. Новый этап эволюции: 2009–2017 годы. / М. Л. Энтин [и др.] – М.: Изд-во «Аксиом», 2009. — 304 с.
80. Институты Европейского Союза. // Московская Государственная Юридическая Академия. Кафедра права Европейского Союза, Центр права Европейского Союза. [Электронный ресурс] URL:<http://eulaw.edu.ru/documents/articles/eu3.htm> (дата обращения: 28.02.2016).
81. A House for the Future: Royal Commission on the reform of the House of Lords. 20 January 2000. [Электронный ресурс] // Публикация с официального сайта Правительства Соединенного Королевства. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/a-house-for-the-future-royal-commission-on-the-reform-of-the-house-of-lords> (дата обращения: 26.02.2016).
82. A new Magna Carta? - Political and Constitutional Reform Contents. The arguments for and against a written constitution for the united kingdom [Электронный ресурс] // Публикация на официальном сайте Парламента Великобритании. URL:<http://www.publications.parliament.uk/pa/cm201415/cmselect/cmpolcon/463/46308.htm> (дата обращения: 13.02.2016).
83. Annual Report and Accounts 1999-2000. [Электронный ресурс] // Годовой отчет на сайте Парламента Великобритании. URL:<http://www.publications.parliament.uk/pa/ld199900/ldbrie/10402.htm> (дата обращения: 12.02.2016).
84. Bill becomes an act of Parliament. [Электронный ресурс] // О работе Парламента на сайте Парламента Великобритании.

URL:<http://www.parliament.uk/about/how/laws/passage-bill/lords/lrds-royal-assent/> (дата обращения: 20.02.2016).

85. Constitutional reform: a Supreme Court for the United Kingdom. CP 11/03 July 2003. [Электронный ресурс] // Архив Правительства Соединенного Королевства. - Систем. требования: Foxit Reader. – URL:<http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/+http://www.dca.gov.uk/consult/supremecourt/supreme.pdf> (дата обращения: 22.02.2016).

86. Current State of the Parties [Электронный ресурс] // Текущая структура партий на сайте Парламента Великобритании. URL:<http://www.parliament.uk/mps-lords-and-offices/mps/current-state-of-the-parties/> (дата обращения: 27.02.2016).

87. Daily Hansard. [Электронный ресурс] // Публикация на официальном сайте Парламента Великобритании. URL:<http://www.publications.parliament.uk/pa/ld200304/ldhansrd/vo040713/text/40713-09.htm> (дата обращения: 13.02.2016).

88. Daily Hansard – Debate. Repeal of the Fixed-term Parliaments Act 2011. 23 Oct 2014 : Column 1069 [Электронный ресурс] // Сайт публикаций Парламента Соединенного Королевства.– URL:http://www.publications.parliament.uk/pa/cm201415/cmhansrd/cm141023/debtext/141023-0002.htm#column_1069 (дата обращения: 26.02.2016).

89. EU institutions and other bodies [Электронный ресурс] // Официальный сайт Европейского Союза. URL: <http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies> (дата обращения: 27.02.2016).

90. First Report of the Joint Committee on Draft Civil Contingencies Bill 28 November 2003 HL 184 HC 1074 para 183 [Электронный ресурс] // Публикация на официальном сайте Парламента Великобритании. URL:www.publications.parliament.uk/pa/jt200203/jtselect/jtdcc/184/18407.htm#a44 (дата обращения: 11.02.2016).

91. Fixed-term parliaments were 'a mistake', says Ken Clarke. 17 March 2015. [Электронный ресурс] // Британская вещательная корпорация. - URL:<http://www.bbc.com/news/uk-politics-31917502> (дата обращения: 22.02.2016).
92. Girls equal in British throne succession. 28 October 2011. [Электронный ресурс] // Британская вещательная корпорация. - URL:<http://www.bbc.com/news/uk-15492607> (дата обращения: 28.02.2016).
93. Glossary [Электронный ресурс] // Глоссарий на сайте английского парламента. URL:<http://www.parliament.uk/site-information/glossary/prime-minister> (дата обращения: 05.02.2016).
94. House of Commons. Constitutional Affairs Committee. Judicial appointments and a Supreme Court (court of final appeal). First Report of Session 2003–04. Volume I. [Электронный ресурс] // Сайт публикаций парламента Соединенного Королевства. – Систем. требования: Foxit Reader. – URL:<http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200304/cmselect/cmconst/48/48.pdf> (дата обращения: 22.02.2016).
95. House of Lords. Select Committee on the Constitution. 15th Report of Session 2010–12. The Process of Constitutional Change. [Электронный ресурс] // Сайт публикаций Парламента Соединенного Королевства. – Систем. требования: Foxit Reader. – URL:<http://www.publications.parliament.uk/pa/ld201012/ldselect/ldconst/177/177.pdf> (дата обращения: 26.02.2016).
96. How fixed-term Parliaments have changed politics. 22 January 2014. [Электронный ресурс] // Британская вещательная корпорация. - URL:<http://www.bbc.com/news/uk-politics-25445868> (дата обращения: 22.02.2016).
97. Judicial Independence. Judiciary of England and Wales – 2012. [Электронный ресурс] // Политический новостной портал. – URL:<http://www.politics.co.uk/information/about-politics-co-uk> (дата обращения: 24.02.2016).

98. Judges line up for battle over reforms. 8 November 2003. [Электронный ресурс] // Сайт новостей «Гардиан». – URL: <http://www.theguardian.com/politics/2003/nov/08/lords.immigrationpolicy> (дата обращения: 24.02.2016).
99. Judges warn of Labour's 'Nazi' threat to justice. 07 Nov 2003. [Электронный ресурс] // Сайт новостей «The Telegraph». – URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/uknews/1446100/Judges-warn-of-Labours-Nazi-threat-to-justice.html> (дата обращения: 23.02.2016).
100. No mention of the 'r' word in Oz. 15 March 2006. [Электронный ресурс] // Британская вещательная корпорация. – URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/4807952.stm (дата обращения: 13.02.2016).
101. Prime Minister unveils changes to royal succession. [Электронный ресурс] // Публикация с официального сайта Правительства Соединенного Королевства. URL: <https://www.gov.uk/government/news/prime-minister-unveils-changes-to-royal-succession> (дата обращения: 29.02.2016).
102. Royal Assent. [Электронный ресурс] URL: <http://www.parliament.uk/about/how/laws/passage-bill/lords/lrds-royal-assent/> (дата обращения: 06.02.2016).
103. Select Committee on Constitutional Reform Bill First Report. Chapter 6: Summary of Conclusions and Recommendations. [Электронный ресурс] // Сайт публикаций парламента Соединенного Королевства. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/ld200304/ldselect/ldcref/125/12508.htm> (дата обращения: 23.02.2016).
104. Statutory guidance. The Civil Service code. Updated 16 March 2015. [Электронный ресурс] // Сайт Правительства Соединенного Королевства. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/civil-service-code/the-civil-service-code> (дата обращения: 24.02.2016).
105. The Governance of Britain. July 2007. [Электронный ресурс] // Сайт Правительства Соединенного Королевства. - Систем. требования: Foxit

Reader.

URL:

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/228834/7170.pdf (дата обращения: 24.02.2016).

106. United Kingdom: House of Commons. Bound Volume Hansard - Debate. 12 December 1996. col. 433–434. [Электронный ресурс] // Сайт публикаций Парламента Соединенного Королевства.– URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm199697/cmhansrd/vo961212/debtext/61212-13.htm> (дата обращения: 05.03.2016).

107. Wikipedia. [Электронный ресурс]: Свободная электронная энциклопедия. URL: <https://en.wikipedia.org> (дата обращения: 05.02.2016).