

**В.В. Кровельщикова**

# **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**Учебно-методическое пособие**



Москва 2025

**В.В. Кровельщикова**

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ  
МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

*Учебно-методическое пособие*

Издательство «Перо»  
Москва, 2025

**УДК 342.98(470+571)(075.8)**

**ББК 67.401.02(2Рос)я73**

**К83**

**Кровельщикова В.В.**

Правовые основы муниципальной службы: учебно-методическое пособие.  
– М.: Издательство «Перо», 2025. – 68 с.

**ISBN 978-5-00258-585-4**

Содержание учебно-методического пособия соответствует требованиям Образовательного стандарта ТГУ по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция», квалификация «Магистр». Включает планы лекций и практических занятий, задания для самостоятельной работы студентов, список нормативных правовых актов и рекомендуемой литературы, Интернет-ресурсов, тестовые задания для усвоения учебного материала, вопросы к зачету.

Учебно-методическое пособие подготовлено по состоянию законодательства и правоприменительной практики на 1 апреля 2025 г.

Автор-составитель – кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и международного права ЮИ ТГУ В.В. Кровельщикова.

Рецензент – кандидат юридических наук, доцент, зав. кафедрой конституционного и международного права ЮИ ТГУ, доцент Н.Г. Геймбук

**ISBN 978-5-00258-585-4**

© Кровельщикова В.В., 2025

## СОДЕРЖАНИЕ

|      |                                                                                                                                                                                                                                 |   |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| 1.   | Цели освоения дисциплины<br>«Правовые основы муниципальной службы»                                                                                                                                                              | 4 |
| 2.   | Место дисциплины в структуре образовательной программы                                                                                                                                                                          | 4 |
| 3.   | Структура и содержание дисциплины «Правовые основы<br>муниципальной службы»                                                                                                                                                     | 4 |
| 3.1. | Структура дисциплины «Правовые основы<br>муниципальной службы»                                                                                                                                                                  | 4 |
| 3.2. | Содержание дисциплины «Правовые основы<br>муниципальной службы» (программа курса)                                                                                                                                               |   |
| 3.3. | Лекции по дисциплине «Правовые основы<br>муниципальной службы»                                                                                                                                                                  |   |
| 3.4. | Практические занятия по дисциплине «Правовые основы<br>муниципальной службы» (для студентов очной формы<br>обучения)                                                                                                            |   |
| 3.5. | Практические занятия по дисциплине «Правовые основы<br>муниципальной службы» (для студентов заочной формы<br>обучения)                                                                                                          |   |
| 4.   | Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы<br>студентов. Оценочные средства для текущего контроля<br>успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения<br>дисциплины «Правовые основы муниципальной службы» |   |
| 4.1. | Самостоятельная работа студентов                                                                                                                                                                                                |   |
| 4.2. | Тесты                                                                                                                                                                                                                           |   |
| 4.3. | Вопросы для самоподготовки                                                                                                                                                                                                      |   |
| 4.4. | Вопросы к зачету дисциплины «Правовые основы<br>муниципальной службы»                                                                                                                                                           |   |
| 4.4. | Оценочные средства для текущего контроля успеваемости,<br>промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины                                                                                                                |   |
| 5.   | Глоссарий                                                                                                                                                                                                                       |   |
| 6.   | Программное обеспечение и Интернет-ресурсы                                                                                                                                                                                      |   |
| 7.   | Обзор судебной практики по вопросам муниципальной службы<br>в Российской Федерации                                                                                                                                              |   |

## **1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ»**

Целью освоения дисциплины «Правовые основы муниципальной службы» является формирования у студентов знания теоретических основ муниципальной службы как правового института, а также навыков, необходимых для профессиональной деятельности юриста в сфере муниципальной службы.

## **2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Дисциплина «Правовые основы муниципальной службы» относится к части образовательной программы, формируемой участниками образовательных отношений, предлагается обучающимся на выбор.

## **3. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ»**

### **3.1. Структура дисциплины «Правовые основы муниципальной службы»**

В соответствии с учебным планом дисциплина «Правовые основы муниципальной службы» для студентов очной формы обучения преподается в третьем семестре учебного курса в объеме 2 зачетных единиц (72 часа), в том числе 18 часов – аудиторные занятия, из них 10 часов – лекции, 8 часов – практический занятия, в том числе практическая подготовка – 8 часов. Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом. Итоговой формой контроля является зачет.

В соответствии с учебным планом дисциплина «Правовые основы муниципальной службы» для студентов заочной формы обучения преподается в третьем семестре учебного курса в объеме 2 зачетных единиц (72 часа), в том числе 8 часов – аудиторные занятия, из них 6 часов – лекции, 2 часа – практический занятия, в том числе практическая подготовка – 2 часа. Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом. Итоговой формой контроля является зачет.

Для успешного освоения дисциплины требуются компетенции, сформированные в ходе освоения образовательных программ предшествующего уровня образования. Для успешного освоения дисциплины требуются результаты обучения по следующим дисциплинам: «Публичная власть и гражданское общество», «Ответственность государственных и муниципальных служащих», «Коррупционные риски в публичной деятельности», «Конституционный контроль в государственном и муниципальном управлении».

*Структура дисциплины по разделам и формам организации обучения  
для студентов очной формы обучения*

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетные единицы (72 часа)

| Наименование<br>разделов<br>и тем                                                                                | Всего (часов) | Контактная работа (часы) |                                   |                                      |                                     | Формы текущего<br>контроля<br>успеваемости                                                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|--------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------|-------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                  |               | Лекции (часы)            | Практические<br>занятия<br>(часы) | Практическая<br>подготовка<br>(часы) | Самостоятельная<br>работа<br>(часы) |                                                                                                                                              |
| 1. Муниципальная<br>служба как вид<br>публичной<br>службы                                                        | 12            | 2                        | 2                                 | 2                                    | 6                                   | устное<br>выступление,<br>обзор<br>судебной<br>практики,<br>аналитическая<br>записка                                                         |
| 2. Система<br>правовых актов,<br>регулирующих<br>вопросы<br>муниципальной<br>службы в<br>Российской<br>Федерации | 14            | 2                        | 2                                 | 2                                    | 8                                   | устное<br>выступление,<br>обзор<br>судебной<br>практики,<br>тестирование                                                                     |
| 3. Правовое<br>положение<br>(статус)<br>муниципального<br>служащего                                              | 14            | 2                        | 2                                 | 2                                    | 8                                   | устное<br>выступление,<br>обзор<br>судебной<br>практики,<br>тестирование,<br>решение<br>ситуационных<br>задач                                |
| 4. Порядок<br>поступления,<br>прохождения и<br>прекращения<br>муниципальной<br>службы                            | 10            | 2                        |                                   |                                      | 8                                   | устное<br>выступление,<br>обзор<br>судебной<br>практики,<br>подготовка<br>проектов<br>правовых<br>актов,<br>решение<br>ситуационных<br>задач |

|                                                            |    |    |   |   |    |                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------|----|----|---|---|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5. Противодействие коррупции на муниципальной службе       | 14 | 2  | 2 | 2 | 8  | устное выступление, обзор судебной практики, подготовка проектов правовых актов, решение ситуационных задач |
| 6. Организация кадровой работы в муниципальном образовании | 8  |    |   |   | 8  | подготовка проектов правовых актов                                                                          |
| <b>Итого за семестр:</b>                                   | 72 | 10 | 8 | 8 | 46 | Зачет                                                                                                       |

**Структура дисциплины по разделам и формам организации обучения**  
для студентов заочной формы обучения

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетные единицы (72 часа)

| Наименование разделов и тем                                                                 | Всего (час.) | Контактная работа (часы) |                             |                                |                               | Формы текущего контроля успеваемости                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------------------|-----------------------------|--------------------------------|-------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
|                                                                                             |              | Лекции (часы)            | Практические занятия (часы) | Практическая подготовка (часы) | Самостоятельная работа (часы) |                                                                    |
| 1. Муниципальная служба как вид публичной службы                                            | 12           | 2                        |                             |                                | 10                            | устное выступление, обзор судебной практики, аналитическая записка |
| 2. Система правовых актов, регулирующих вопросы муниципальной службы в Российской Федерации | 16           | 2                        | 2                           | 2                              | 10                            | устное выступление, обзор судебной практики, тестирование          |
| 3. Правовое                                                                                 | 12           | 2                        |                             |                                | 10                            | устное выступление, обзор                                          |

|                                                                        |    |   |   |   |    |                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------|----|---|---|---|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| положение (статус) муниципального служащего                            |    |   |   |   |    | судебной практики, тестирование, решение ситуационных задач                                                 |
| 4. Порядок поступления, прохождения и прекращения муниципальной службы | 12 |   |   |   | 12 | устное выступление, обзор судебной практики, подготовка проектов правовых актов, решение ситуационных задач |
| 5. Противодействие коррупции на муниципальной службе                   | 10 |   |   |   | 10 | устное выступление, обзор судебной практики, подготовка проектов правовых актов, решение ситуационных задач |
| 6. Организация кадровой работы в муниципальном образовании             | 10 |   |   |   | 10 | подготовка проектов правовых актов                                                                          |
| <b>Итого за семестр:</b>                                               | 72 | 6 | 2 | 2 | 62 | Зачет                                                                                                       |

### 3.2. Содержание дисциплины «Правовые основы муниципальной службы» (программа курса)

#### Тема 1. Муниципальная служба как вид публичной службы

Понятие, задачи и функции муниципальной службы, ее основные признаки.

Взаимосвязь государственной и муниципальной службы. Система и содержание принципов муниципальной службы и ее организация в Российской Федерации.

Тенденции развития муниципальной службы. Программы развития муниципальной службы в Российской Федерации.

#### Тема 2. Система правовых актов, регулирующих вопросы

## **муниципальной службы в Российской Федерации**

Конституционные основы муниципальной службы в системе местного самоуправления в Российской Федерации.

Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»: особенности предмета регулирования и структуры.

Соотношение законодательства о муниципальной службе с трудовым законодательством.

Законодательство о противодействии коррупции на муниципальной службе.

Правовое регулирование субъектами Российской Федерации вопросов прохождения муниципальной службы.

Система муниципальных правовых актов по вопросам муниципальной службы.

Решения Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам муниципальной службы.

### **Тема 3. Правовое положение (статус) муниципального служащего**

Структура правового положения (статуса) муниципального служащего. Особенности регулирования правового статуса муниципального служащего на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Содержание основных прав муниципального служащего. Содержание основных обязанностей муниципального служащего.

Понятие и содержание требований к служебному поведению муниципальных служащих.

Понятие и значение ограничений, связанных с муниципальной службой. Содержание ограничений.

Понятие и значение запретов, связанных с муниципальной службой. Содержание запретов.

Понятие и значение гарантий для муниципальных служащих.

Поощрение муниципальных служащих.

### **Тема 4. Порядок поступления, прохождения и прекращения муниципальной службы**

Общие требования, предъявляемые при поступлении на муниципальную службу. Квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы. Конкурс на замещение вакантной должности муниципальной службы.

Соотношение понятий «должность в органе местного самоуправления», «муниципальная должность» и «должность муниципальной службы». Понятие и

признаки должности муниципальной службы. Реестр должностей муниципальной службы: понятие, структура, значение.

Деление должностей муниципальной службы на группы, виды групп, их значение. Понятие, структура и значение должностной инструкции муниципального служащего.

Понятие и значение классных чинов муниципальных служащих. Виды классных чинов, их взаимосвязь с должностями муниципальной службы. Порядок присвоения классных чинов. Квалификационный экзамен как основание присвоения классного чина.

Понятие и значение аттестации муниципальных служащих. Особенности правового регулирования аттестации. Лица, не подлежащие аттестации. Аттестационная комиссия. Порядок проведения аттестации муниципальных служащих. Результаты аттестации.

Перемещение на муниципальной службе. Ротация муниципальных служащих.

Основания увольнения, предусмотренные Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации». Основания для увольнения с муниципальной службы. Расторжение трудового договора с муниципальным служащим в связи с ликвидацией органа местного самоуправления либо сокращением штата работников органа местного самоуправления.

Основания для увольнения муниципального служащего в связи с утратой доверия.

## **Тема 5. Противодействие коррупции на муниципальной службе**

Понятие коррупции. Понятие противодействия коррупции. Система мер по противодействию коррупции на муниципальной службе. Организационно-правовые меры по противодействию коррупции на муниципальной службе. Понятие и признаки конфликта интересов. Порядок урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе. Комиссия по урегулированию конфликта интересов в органе местного самоуправления: компетенция, состав, порядок работы.

## **Тема 6. Организация кадровой работы в муниципальном образовании**

Кадровая политика и кадровая работа в системе муниципальной службы.

Профессиональное развитие муниципального служащего. Оценка кадрового потенциала. Материальное стимулирование. Профессиональная культура и нематериальная мотивация. Адаптация и наставничество. Стратегия карьерного роста. Курсы профессионального мастерства.

Основы формирования кадрового состава муниципальной службы. Дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих.

Кадровый резерв на муниципальной службе.

## **Лекции по дисциплине «Правовые основы муниципальной службы»**

### **Лекция 1. «Муниципальная служба как вид публичной службы»**

**Объем часов** – 2 аудиторных часа

1. Понятие, задачи и функции муниципальной службы, ее основные признаки.
2. Взаимосвязь государственной и муниципальной службы.
3. Тенденции развития муниципальной службы.

### **Лекция 2. Наименование лекции – «Система правовых актов, регулирующих вопросы муниципальной службы в Российской Федерации»**

**Объем часов** – 2 аудиторных часа

1. Конституционные основы муниципальной службы в системе местного самоуправления в Российской Федерации.
2. Федеральное законодательство по вопросам муниципальной службы.
3. Правовое регулирование субъектами Российской Федерации вопросов прохождения муниципальной службы.
4. Система муниципальных правовых актов по вопросам муниципальной службы.
5. Решения Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам муниципальной службы.

### **Лекция 3. Наименование лекции – «Правовое положение (статус) муниципального служащего»**

**Объем часов** – 2 аудиторных часа

1. Понятие правового положения (статуса) муниципального служащего.
2. Права муниципального служащего.
3. Обязанности муниципального служащего.
4. Запреты и ограничения на муниципальной службе.
5. Гарантии муниципального служащего.

### **4. Наименование лекции – «Противодействие коррупции на муниципальной службе»**

**Объем часов** – 2 аудиторных часа

1. Понятие коррупции. Понятие противодействия коррупции.
2. Система мер по противодействию коррупции на муниципальной службе.
3. Понятие и признаки конфликта интересов. Порядок урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе.
4. Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов: компетенция, состав, порядок работы.

**ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ**  
**«ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ»**  
*(для студентов очной формы обучения)*

**Семинар 1. (Тема 1) Муниципальная служба как вид публичной службы**

1. Понятие, задачи и функции муниципальной службы, ее основные признаки.
2. Система и содержание принципов муниципальной службы в Российской Федерации.
3. Взаимосвязь государственной и муниципальной службы.
4. Тенденции развития муниципальной службы в Российской Федерации.

**Нормативные правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
2. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
3. Федеральный закон от 27. 07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
4. Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

**Судебная практика:**

1. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 13.02.2020 «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 2 статьи 5 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Н.Г. Малышевой» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
2. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 29.11.2016 № 26-П «По делу о проверке конституционности подпункта 8 пункта 2 статьи 235 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 17

Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» в связи с запросом Верховного суда Республики Башкортостан» // СПС «КонсультантПлюс».

### **Основная литература:**

1. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / под редакцией С. И. Журавлева, Ю. Н. Туганова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 307 с.

2. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / под общей редакцией Е. В. Охотского. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 400 с.

3. Знаменский Д. Ю. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / Д. Ю. Знаменский ; ответственный редактор Н. А. Омельченко. — 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : Издательство Юрайт, 2024. - 384 с.

4. Основы государственной гражданской и муниципальной службы : учебное пособие / Рос. акад. Нар. Хоз-ва и гос. Службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. Шк. Гос. Упр. — Калининград : Полиграфычъ, 2023. - 96 с.

5. Правовое регулирование государственной и муниципальной службы в Российской Федерации : учебное пособие [Электронный электронный учебное-пособие // Чеботарева И. Ю., Соловьева С. В., Удычак Ф.Н. — Майкоп : ЭлИТ, 2022.

6. Прокофьев С. Е. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / С. Е. Прокофьев, Е. Д. Богатырев, С. Г. Еремин. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 301 с.

7. Термелева Е.Е. Государственная и муниципальная служба: учебное пособие / Е.Е. Термелева, А.Я. Ябарова. - Самара: Издательство Самарского университета, 2020. – 92 с.

### **Дополнительная литература:**

1. Афанасьева М.П. Обеспечение равного доступа к служебной деятельности в законодательном регулировании общественных отношений // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2020. – № 2. – С. 3 –7.

2. Богданова А. Публично-правовая природа гражданской государственной и муниципальной службы: соотношение понятий в современной России // Журнал «Муниципальная служба» URL: [emsu.ru](http://emsu.ru).

3. Боренштейн А.Л., Позднякова Е.В. Проблемы трансформации института публичной службы в отечественном государстве // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2022. – № 3. – С. 427 – 453.

4. Борисов Н.И. Государственная и муниципальная служба: учебное пособие. Москва: КНОРУС, 2019. – 472 с.

5. Гришук В.А. Влияние кадровой политики на стратегическое управление муниципальной службой // Общество, экономика, управление. – 2019. – Том 4. – № 2. – С. 7–15.

6. Елисеева И.В. Понятие «муниципальная служба»: терминологический аспект // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2019. – № 5 (май).

7. Иваненко И.Н., Гусева О.Н. Соотношение принципов государственной и муниципальной службы // Научный журнал КубГАУ. – 2017. – № 132 (08).

8. Иванов А.А. О проблеме эффективности муниципальной службы в Российской Федерации // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2022. – № 2. – С. 21-25.

9. Каллагов Т.Э. Организация муниципальной службы в Российской Федерации // Образование и право. – 2021. – № 7. – С. 83-84.

10. Каллагов Т.Э. Цель, задачи и функции муниципальной службы // Образование и право. – 2021. – № 1. – С. 61–69.

11. Карев Д.А. Принципы муниципальной службы: подходы к классификации // Актуальные проблемы российского права. – 2019. – № 5 (102). – С. 51–57.

12. Карев Д.А. Специальные принципы института российской муниципальной службы // Вестник Волжского университета имени В.Н. Татищева. – 2019. – № 2. – Том. 1. – С. 60-67.

13. Карев Е.Ю. Проблемы реализации принципа взаимосвязи государственной и муниципальной службы // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 3. – С. 38–40.

14. Карев Д.А. Обеспечение принципа профессионализма и компетентности на муниципальной службе // Кадровик. – 2018. – № 8.

15. Киреева Е.Ю. Проблемы реализации принципа взаимосвязи государственной и муниципальной службы // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 3. – С. 38–40.

16. Ламанов Е.Н. Право граждан на равный доступ к государственной, муниципальной службе и к участию в управлении делами государства // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 4. – С. 8–12.

17. Лихачев С.В., Ракша Н.С. Проблемные аспекты усовершенствования муниципальной службы в Российской Федерации // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2022. – № 1. – С. 16 – 20.

18. Мирошников И.И. Социально-правовой аспект муниципальной службы в современной России // URL: [sotsialno-pravovoy-aspekt-munitsipalnoy-sluzhby-v-sovremennoy-rossii.pdf](https://sotsialno-pravovoy-aspekt-munitsipalnoy-sluzhby-v-sovremennoy-rossii.pdf)

19. Михеева Т.Н. Служба в органах местного самоуправления: современные тенденции и исторический опыт // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2023. – № 2. – С. 2–5.

20. Москалев А.В. Муниципальная служба: понятие, признаки, принципы // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2012. – № 2 (16).

21. Муравченко В.Б. Основные понятия института муниципальной службы // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. – 2012. – С. 45–50.

22. Овчаренко Р. К., Лунева И. А. Реформа государственной и муниципальной службы: ресурсы исчерпаны или «затишье перед бурей»? // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. – 2022. – № 1. – С. 240–245.

23. Султанбаева О.С. Принципы муниципальной службы // Вестник магистратуры. – 2019. – № 12. – 1 (99). – С. 53–55.

24. Термелева Е.Е. Государственная и муниципальная служба: учебное пособие / Е.Е. Термелева, А.Я. Ябарова. – Самара: Издательство Самарского университета, 2020. – 92 с.

25. Упоров И.В. Понятие муниципальной службы в правовой мысли постсоветской России // Гуманитарный научный журнал. Электронный научный журнал. – 2022. – № 4. – С. 50–56.

26. Чернова А.А., Михайлова О.В. Тенденции развития муниципальной службы // Теория и практика эффективности государственного и муниципального управления. – 2019. – С. 408–414.

27. Шамарова Г.М. Современные тенденции развития муниципальной службы // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Социально-экономические науки. – 2021. – № 3. – С. 229–240.

### ***Контрольные вопросы и задания:***

1. Как соотносятся понятия «государственная служба» и «муниципальная служба»?

2. Как соотносятся принципы «профессионализм» и «компетентность» муниципальной службы?

3. Ознакомиться с Муниципальными программами «Развитие муниципальной службы» (2-3 муниципальных образований по выбору студента). Ответить на следующие вопросы: 1. Основания для разработки муниципальной программы; 2. Цель муниципальной программы; 3. Задачи муниципальной программы; 4. Целевые индикаторы; 5. Сроки исполнения; 6. Источник финансирования; 5. Конечный результат.

### **Семинар 2. (Тема 2) Система правовых актов, регулирующие вопросы муниципальной службы в Российской Федерации**

1. Конституционные основы муниципальной службы в Российской Федерации.

2. Федеральное законодательство по вопросам муниципальной службы.

3. Правовое регулирование субъектами Российской Федерации вопросов прохождения муниципальной службы.

4. Система муниципальных правовых актов по вопросам муниципальной службы.

5. Решения Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам муниципальной службы.

### **Нормативные правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

2. Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

3. О прекращении действия в отношении Российской Федерации международных договоров Совета Европы: федеральный закон от 28.02.2023 № 43-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

4. Федеральным законом от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

5. Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

6. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

7. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

8. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

9. Федеральный закон от 27. 07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

10. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

11. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

13. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

14. Постановление Правительства РФ от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином,

замещающим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

15. Приказ Минтруда России от 19.05.2021 № 320н «Об утверждении формы, порядка ведения и хранения трудовых книжек» (Зарегистрировано в Минюсте России 01.06.2021 № 63748) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

16. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 14.12.2009 № 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или её прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

17. Закон Томской области от 15.03.2013 № 36-ОЗ «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области» (принят постановлением Законодательной Думы Томской области от 28.02.2013 № 977) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

18. Закон Томской области от 10 октября 2011 № 240-ОЗ «О государственной пенсии за выслугу лет и единовременном поощрении в связи с выходом на государственную пенсию за выслугу лет» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

19. Закон Томской области от 07.07.2009 № 110-ОЗ «О противодействии коррупции в Томской области» (принят постановлением Государственной Думы Томской области от 25.06.2009 № 2402) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

20. Закон Томской области от 09.10.2007 № 223-ОЗ «О муниципальных должностях в Томской области» (принят постановлением Государственной Думы Томской области от 27.09.2007 № 565) (вместе с «Реестром муниципальных должностей в Томской области») // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

21. Закон Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области» (принят постановлением Государственной Думы Томской области от 30.08.2007 № 510) (вместе с «Реестром должностей муниципальной службы в Томской области», «Типовым положением о проведении аттестации муниципальных служащих», «Положением о порядке осуществления проверки достоверности и полноты сведений, представляемых муниципальными служащими в Томской области и гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Томской области, и соблюдения муниципальными служащими в Томской области требований к служебному поведению», «Положением о комиссиях органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих в Томской области и

урегулированию конфликта интересов», «Порядком заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в Томской области между органом местного самоуправления муниципального образования Томской области и гражданином», «Положением о представлении гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими должность главы местной администрации по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», «Положением о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими должность главы местной администрации по контракту») // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

22. Закон Томской области от 09.12.2005 № 231-ОЗ «О государственной гражданской службе Томской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

23. Устав Города Томска (принят решением Думы города Томска от 04.05.2010 № 1475) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

### **Судебная практика:**

1. Заключение Конституционного Суда Российской Федерации от 16.03.2020 № 1-3 «О соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 30.05.2024 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Ибатуллина Равиля Фаритовича на нарушение его конституционных прав частью 5 статьи 34, частью 10 статьи 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 16, 17 и 23 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

3. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 30.05.2024 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Короткевича Олега Анатольевича на нарушение его конституционных прав статьями 2.4 и 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статьей 641 Трудового кодекса Российской Федерации, статьей 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» и пунктом 3 Правил сообщения

работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещающим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

4. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 30.05.2023 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Филинковой Татьяны Юрьевны на нарушение ее конституционных прав рядом положений Трудового кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, а также федеральных законов «О муниципальной службе в Российской Федерации», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» город Санкт-Петербург // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

5. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 10.10.2013 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» Ивановской области на нарушение конституционных прав и свобод частью 1 статьи 24 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

### **Основная литература:**

1. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / под редакцией С. И. Журавлева, Ю. Н. Туганова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 307 с.

2. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / под общей редакцией Е. В. Охотского. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 400 с.

3. Знаменский Д. Ю. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / Д. Ю. Знаменский ; ответственный редактор Н. А. Омельченко. — 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : Издательство Юрайт, 2024. - 384 с.

4. Основы государственной гражданской и муниципальной службы : учебное пособие / Рос. акад. Нар. Хоз-ва и гос. Службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. Шк. Гос. Упр. — Калининград : Полиграфыч, 2023. - 96 с.

5. Правовое регулирование государственной и муниципальной службы в Российской Федерации : учебное пособие [Электронный электронный учебное-пособие // Чеботарева И. Ю., Соловьева С. В., Удычак Ф.Н. — Майкоп : ЭЛИТ, 2022.

6. Прокофьев С. Е. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / С. Е. Прокофьев, Е. Д. Богатырев, С. Г. Еремин. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 301 с.

7. Термелева Е.Е. Государственная и муниципальная служба: учебное пособие / Е.Е. Термелева, А.Я. Ябарова. - Самара: Издательство Самарского университета, 2020. – 92 с.

### **Дополнительная литература:**

1. Дегтярева Л.Н., Дудин Н.М. Некоторые проблемы и противоречия в применении законодательства о муниципальной службе в муниципальных образованиях // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 1. – С. 26 – 29.
2. Гнетова Л.В. Особенности правовой регламентации муниципальной службы в Российской Федерации // Вестник Мининского университета. – 2015. – № 1.
3. Итоги аттестации: муниципальный служащий не прошел — что дальше? // <https://getaimm.ru/itogi-attestacii-municipalnyi-sluzashhii-ne-prosel-cto-dalse>
4. Каллагов Т.Э. Конституционные основы муниципальной службы в системе местного самоуправления в современной России // Образование и право. – 2021. – № 3. – С. 25 – 33.
5. Каллагов Т.Э. Правовое регулирование муниципальной службы в Российской Федерации: постановка проблемы // Образование и право. – 2020. – № 12. – С. 35 – 42.
6. Киреева Е.Ю. Проблемы реализации принципа взаимосвязи государственной и муниципальной службы // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 3. – С. 38 – 40.
7. Кожевников О.А., Чуклин А.В. Некоторые вопросы совершенствования законодательства субъектов РФ по вопросам муниципальной службы // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2021. – № 4. – С. 11 – 15.
8. Кожевников О.А. Законодательство о муниципальной и государственной гражданской службе через призму конституционных трансформаций // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2022. – № 2. – С. 16 – 20.
9. Коробова А.П., Карев Д.А. Сочетание частных и публичных начал в регулировании муниципальной службы в Российской Федерации // Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2019. – № 2 (46). – С. 34 – 37.
10. Потапова Л.В. К вопросу о предмете и пределах прокурорского надзора за исполнением законодательства Российской Федерации о государственной и муниципальной службе // Юридическая наука. – 2022. – № 12. – С. 106 – 109.
11. Санаев А.С. Пределы правового регулирования муниципальной службы законами субъектов Российской Федерации // Вестник РУДН. серия Юридические науки. – 2008. – № 4. – С. 12 – 17.

### **Контрольные вопросы и задания:**

1. Сочетания публичных и частных начал в регулировании муниципальной службы в Российской Федерации.
2. Распространяются ли нормы трудового законодательства на муниципальных служащих?
3. Подготовить обзор законодательных инициатив по вопросам муниципальной службы.

### **Семинар 3. (Тема 3) Правовое положение (статус) муниципального служащего**

1. Понятие правового положения (статуса) муниципального служащего.
2. Права муниципального служащего.
3. Обязанности муниципального служащего.
4. Запреты и ограничения на муниципальной службе.
5. Гарантии муниципального служащего.
6. Поощрение муниципального служащего.

#### **Нормативные правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

2. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

3. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

4. Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2024 № 41 «Об установлении почетного звания «Заслуженный работник местного самоуправления Российской Федерации» вместе с «Положением о почетном звании «Заслуженный работник местного самоуправления Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)

5. Закон Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области» (принят постановлением Государственной Думы Томской области от 30.08.2007 № 510) (вместе с «Реестром должностей муниципальной службы в Томской области», «Типовым положением о проведении аттестации муниципальных служащих», «Положением о порядке осуществления проверки достоверности и полноты сведений, представляемых муниципальными служащими в Томской области и гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Томской области, и соблюдения муниципальными служащими в Томской области требований к служебному поведению», «Положением о комиссиях органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих в Томской области и урегулированию конфликта интересов», «Порядком заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в Томской области между органом местного самоуправления муниципального образования Томской области и гражданином», «Положением о представлении гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, и лицами,

замещающими должность главы местной администрации по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», «Положением о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими должность главы местной администрации по контракту») // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

6. Устав Города Томска (принят решением Думы города Томска от 04.05.2010 № 1475) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

### **Судебная практика:**

1. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15.12.2003 «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Ивановской области «О муниципальной службе Ивановской области» в связи с запросом Законодательного Собрания Ивановской области город Москва // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

2. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 29.11.2016 № 26-П «По делу о проверке конституционности подпункта 8 пункта 2 статьи 235 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 17 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» в связи с запросом Верховного суда Республики Башкортостан» // СПС «КонсультантПлюс».

3. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 8.12.2015 «По делу о проверке конституционности положения пункта 5 части 1 статьи 23 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки С.И. Федоровой» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

4. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 28.02.2023 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Арефьева Валерия Борисовича на нарушение его конституционных прав частью 1 статьи 25 Федерального закона «О муниципальной службе Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

5. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 28.02.2023 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Беякова Николая Анатольевича на нарушение его конституционных прав пунктом 5 части 1 статьи 23 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

6. Определение Конституционного Суда Российской Федерации 30.11.2021 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Беловой Валентины Сергеевны на нарушение ее конституционных прав Законом Республики Саха (Якутия) «О порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальным

служащим», Положением «О порядке установления, выплаты и перерасчета ежемесячной доплаты к трудовой пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы муниципального района «Олекминский район» Республики Саха (Якутия)», а также решениями правоприменительных органов город Санкт-Петербург // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

7. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 27.05.2021 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Микрюкова Олега Геннадьевича на нарушение его конституционных прав пунктом 3 части 1 статьи 14, частями 5 и 6 статьи 15 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

8. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 19.12.2019 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Третьяковой Натальи Александровны на нарушение ее конституционных прав положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, федеральных законов «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской Федерации» и Закона Орловской области «О муниципальной службе в Орловской области» город Санкт-Петербург // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

9. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 24.10.2019 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы администрации муниципального образования «Город Новодвинск» на нарушение конституционных прав и свобод пунктом 4 статьи 7 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», а также пунктами 2 и 17 статьи 1 Закона Архангельской области «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности, должности муниципальной службы муниципальных образований Архангельской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

10. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 26.09.2019 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Сусловой Татьяны Степановны на нарушение ее конституционных прав частью 2 статьи 101 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах муниципальной службы в Республике Коми» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

11. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 26.09.2019 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Шадиной Валентины Николаевны на нарушение ее конституционных прав частью 1 статьи 24 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

12. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 18.07.2017 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Кузнецова

Василия Ивановича и Кузнецовой Татьяны Николаевны на нарушение их конституционных прав статьей 81 Федерального закона «О противодействии коррупции», а также пунктом 1 части 1 статьи 2, частью 1 статьи 3, статьями 16, 17 и частью 2 статьи 18 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

13. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 06.10.2015 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Герасимовой Нины Ивановны, Громовой Ольги Федоровны и Кузичевой Любви Сергеевны на нарушение их конституционных прав частью 2 статьи 24 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

14. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 10.10.2013 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» Ивановской области на нарушение конституционных прав и свобод частью 1 статьи 24 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 10 октября 2013 года // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

15. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 16.07.2007 «По делу о проверке конституционности пунктов 9 и 10 статьи 7 Закона Нижегородской области «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Нижегородской области» в связи с жалобой гражданина Н.Д. Пирожкова // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

### **Основная литература:**

1. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / под редакцией С. И. Журавлева, Ю. Н. Туганова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 307 с.

2. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / под общей редакцией Е. В. Охотского. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 400 с.

3. Знаменский Д. Ю. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / Д. Ю. Знаменский ; ответственный редактор Н. А. Омельченко. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 384 с.

4. Основы государственной гражданской и муниципальной службы : учебное пособие / Рос. акад. Нар. Хоз-ва и гос. Службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. Шк. Гос. Упр. — Калининград : Полиграфычъ, 2023. — 96 с.

5. Правовое регулирование государственной и муниципальной службы в Российской Федерации : учебное пособие [Электронный электронный учебное-пособие // Чеботарева И. Ю., Соловьева С. В., Удычак Ф.Н. — Майкоп : ЭлИТ, 2022.

6. Прокофьев С. Е. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / С. Е. Прокофьев, Е. Д. Богатырев, С. Г. Еремин. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 301 с.

7. Термелева Е.Е. Государственная и муниципальная служба: учебное пособие / Е.Е. Термелева, А.Я. Ябарова. - Самара: Издательство Самарского университета, 2020. – 92 с.

### **Дополнительная литература:**

1. Баталова Л.П. Особенности правового статуса муниципальных служащих в Российской Федерации / Л.П. Баталова // Актуальные проблемы сравнительного правоведения: правовая система и современное государство: материалы V Всероссийской научно-практической конференции с международным участием профессорско-преподавательского состава, аспирантов и студентов. – 2020. – С. 149 – 151.

2. Бураменская М.Н. Особенности правового статуса муниципальных служащих в Российской Федерации // Актуальные проблемы современности: наука и общество. – 2016. – № 2. – С. 3 – 6.

3. Валикова Н.С., Аминов И.Р. К вопросу о запретах и ограничениях, связанных с муниципальной службой в РФ // International Journal of Humanities and Natural Sciences. – vol. 12-2 (63), 2021.

4. Велиева Д.С., Зенченко А.В. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой: вопросы классификации // ACTUAL ISSUES OF MODERN SCIENCE AND SOCIETY. – 2021. – № 4. – С. 24 – 28.

5. Гацко М.Ф. Ограничения и запреты, предусмотренные для муниципальных служащих в целях противодействия коррупции / М.Ф. Гацко // Символ науки. – 2016. - № 5. – С. 135 –139.

6. Диванян Э.С. Особенности правового статуса муниципального служащего в Российской Федерации // Научный электронный журнал Меридиан. – 2020. – № 4 (38). – С. 153-155.

7. Иванчина Ю.В. Проявление функций трудового права в процессе прохождения муниципальной службы (на примере гарантийно-обеспечительной функции) // Муниципалитет: экономика и управление. – 2017. – С. 119 – 125.

8. Иванчина Ю.В. Проявление функций трудового права в процессе прохождения муниципальной службы (на примере функции администрирования (управления) и социального мира) // Актуальные проблемы правового регулирования местного самоуправления. – 2017. – С. 76 – 83.

9. Информация по организации и проведению аттестации муниципальных служащих – Администрация Томской области (tomsk.gov.ru)

10. Истомина Е.А. Социально-обеспечительные гарантии муниципальным служащим: актуальные вопросы реализации // Муниципалитет: экономика и управление. – 2017. – С. 74 – 81.

11. Какие льготы предусмотрены для муниципальных служащих? // Азбука права: электрон. Журн. 2024.

12. Как повышается оплата труда госслужащих и муниципальных служащих? // *Азбука права: электрон. Журн.* 2024.
13. Капустина В.А. Проблемы, связанные с трудоустройством лиц, вышедших в отставку с государственной (муниципальной) службы, обремененных антикоррупционными ограничениями / В.А. Капустина, Ю.А. Козлова // *Юридические исследования.* – 2017. – № 6. – С. 65 – 72.
14. Коробова, А.И. Режим служебных ограничений и запретов на муниципальной службе / А.И. Коробова // *Мировая наука.* – 2020. – № 3 (36). – С. 271 – 277.
15. Малышева А.А. Социальная защита муниципальных служащих в России и проблемы ее реализации // *Современные научные исследования и инновации.* – 2017. – № 1 [Электронный ресурс]. URL: <https://web.snauka.ru/issues/2017/01/77736>.
16. Обидина С.В. Особенности правового статуса муниципального служащего // *Экспериментальные и теоретические исследования в современной науке.* – 2017. – С. 99 – 105.
17. Осиночкина Е.В. Понятие правового статуса муниципального служащего // *Вестник ОГУ.* – 2005. – № 9. – С. 27 – 32.
18. Подкопаев М.В. Упорядочены ограничения в отношении гражданской службы для иностранцев // *Оплата труда в государственном (муниципальном) учреждении: бухгалтерский учет и налогообложение.* – 2023. – № 2. – С. 61 – 65.
19. Чаннов С.Е. Пенсионное обеспечение муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности // URL: <http://cmokhv.ru/materials/mat14062015n2/>.
20. Уронов, В.Ю. Ограничения и запреты, связанные с прохождением муниципальной службы в Российской Федерации / В.Ю. Уронов, Х.Б. Атик // *Научный электронный журнал Меридиан.* – 2019. – № 11 (29). – С. 141 – 143.
21. Шехирев, А.В. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой, как антикоррупционный фактор / А.В. Шехирев // *Вопросы российского и международного права.* – 2018. – Т. 8. – № 7А. – С. 63 – 74.

### ***Контрольные вопросы и задания:***

1. Ознакомиться с материалами «Обязанности, ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой», подготовленными Департаментом по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Томской области// URL: [pamyatka\\_obyazannosti\\_zaprety\\_ogranicheniya\\_ms.pdf](http://pamyatka_obyazannosti_zaprety_ogranicheniya_ms.pdf).
2. Ознакомиться с материалами «Прокурор разъясняет «Правовое регулирование порядка прохождения муниципальной службы» // URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_27/activity/legal-education/explain?item=36967875](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_27/activity/legal-education/explain?item=36967875)
3. Ознакомиться с «Положением о гарантиях муниципальным служащим», утвержденным решением Совета депутатов муниципального округа Ломоносовский от 30 марта 2021 года № 69/3 // URL: [https://molomonosovskiy.ru/documents/pol\\_ms/](https://molomonosovskiy.ru/documents/pol_ms/).

*Заполнить таблицу:*

| Основные<br>государственные<br>гарантии | Дополнительные<br>гарантии,<br>предоставляемые<br>муниципальным<br>служащим | Расходы, связанные с<br>предоставлением<br>гарантий<br>муниципальным<br>служащим |
|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
|                                         |                                                                             |                                                                                  |

#### **Семинар 4. (Тема 5) Противодействие коррупции на муниципальной службе**

1. Понятие коррупции. Понятие противодействия коррупции.
2. Система мер по противодействию коррупции на муниципальной службе.
3. Понятие и признаки конфликта интересов. Порядок урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе.
4. Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов: компетенция, состав, порядок работы.
5. Основания для увольнения муниципального служащего в связи с утратой доверия.

#### **Нормативные правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
2. Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
3. Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
4. Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
5. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

6. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

8. Указ Президента РФ от 10.12.2020 № 778 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

9. Указ Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

10. Указ Президента Российской Федерации от 08.03.2015 № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

11. Указ Президента Российской Федерации от 08.07.2013 № 613 «Вопросы противодействия коррупции» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

12. Указ Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

13. Указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (вместе с «Положением о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов») // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

14. Постановление Правительства РФ от 05.03.2018 № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия» (вместе с «Положением о реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия») // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещающим должность государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации» соответствии расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в

связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

17. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2016 № 2867-р «Об утверждении формы представления сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых государственным гражданским служащим или муниципальным служащим, гражданином Российской Федерации, претендующим на замещение должности государственной гражданской службы Российской Федерации или муниципальной службы, размещались общедоступная информация, а также данные, позволяющие его идентифицировать» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

18. Закон Томской области от 09.12.2005 № 231-ОЗ «О государственной гражданской службе Томской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

19. Закон Томской области от 07.07.2009 № 110-ОЗ «О противодействии коррупции в Томской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

20. Закон Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

21. Постановление Губернатора Томской области от 08.08.2013 № 88 «О принятии решений об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности Томской области, иных должностных лиц, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

22. Постановление Губернатора Томской области от 23.12.2015 № 152 «О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Томской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

23. Распоряжение Администрации Томской области от 10.02.2025 № 90-ра «Об утверждении региональной программы противодействия коррупции в Томской области на 2025 – 2028 годы» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

24. Устав Города Томска (принят решением Думы города Томска от 04.05.2010 № 1475) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

### **Судебная практика:**

1. Определение Конституционного Суда РФ от 30.05.2024 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Короткевича Олега Анатольевича на нарушение его конституционных прав статьями 2.4 и 19.29 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях, статьей 641 Трудового кодекса Российской Федерации, статьей 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» и пунктом 3 Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

2. Определение Конституционного Суда РФ от 28.04.2022 № 907-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Рейсбиха Алексея Юрьевича на нарушение его конституционных прав пунктом 11 части 1 статьи 12, частью 23 статьи 141 и частью 2 статьи 271 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», а также частями 1 и 2 статьи 10 и частью 6 статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции» город Санкт-Петербург // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

2. Подборка судебных решений за 2023 год: Статья 12 «Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора» Федерального закона «О противодействии коррупции» // СПС КонсультантПлюс. 2024.

3. Подборка судебных решений за 2022 год: Статья 12 «Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора» Федерального закона «О противодействии коррупции» // СПС КонсультантПлюс. 2024.

4. Подборка судебных решений за 2021 год: Статья 12 «Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора» Федерального закона «О противодействии коррупции» // СПС КонсультантПлюс. 2024.

### **Основная литература:**

1. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / под редакцией С. И. Журавлева, Ю. Н. Туганова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 307 с.

2. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / под общей редакцией Е. В. Охотского. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 400 с.

3. Знаменский Д. Ю. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / Д. Ю. Знаменский ; ответственный редактор Н. А. Омельченко. — 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : Издательство Юрайт, 2024. - 384 с.

4. Основы государственной гражданской и муниципальной службы : учебное пособие / Рос. акад. Нар. Хоз-ва и гос. Службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. Шк. Гос. Упр. – Калининград : Полиграфичъ, 2023. – 96 с.

5. Правовое регулирование государственной и муниципальной службы в Российской Федерации : учебное пособие [Электронный электронный учебное-пособие // Чеботарева И. Ю., Соловьева С. В., Удычак Ф.Н. – Майкоп : ЭЛИТ, 2022.

6. Прокофьев С. Е. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / С. Е. Прокофьев, Е. Д. Богатырев, С. Г. Еремин. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 301 с.

7. Противодействие коррупции: учебник и практикум для вузов / И. В. Левакин, Е. В. Охотский, И. Е. Охотский, М. В. Шедий ; под общей редакцией Е. В. Охотского. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 469 с.

8. Термелева Е.Е. Государственная и муниципальная служба: учебное пособие / Е.Е. Термелева, А.Я. Ябарова. - Самара: Издательство Самарского университета, 2020. – 92 с.

### **Дополнительная литература:**

1. Давыдова Е.В. Нарушили правила заключения трудового договора – срочно исправляйте // Отдел кадров государственного (муниципального) учреждения. – 2022. – № 12. – С. 28 – 37.

2. Ильяков А.Д. Совершенствование прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции // Законность. – 2021. – № 3. – С. 33 – 36.

3. Новые позиции судов о контроле за соответствием расходов муниципальных чиновников их доходам // <http://cmokhv.ru/materials/mat20190711-m/>.

4. Шугрина Е.С., Петухов Р.В. Мониторинг судебной практики в сфере предотвращения и урегулирования конфликтов интересов на муниципальной службе // Правоприменение. – 2018. – Т. 2. – № 1. – С. 141–153.

### **Контрольные вопросы и задания:**

1. За какой срок муниципальный служащий должен уведомить работодателя о желании выполнять иную оплачиваемую работу?

2. Подготовить обзор правоприменения в сфере конфликта интересов на муниципальной службе.

3. Ознакомиться с материалами Прокуратуры города Красноярск «Памятка по соблюдению организациями требований статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» // Режим доступа: <http://www.admkrsk.ru/prokuratura/explanation/Pages/st12reminder.aspx>

4. Как урегулировать конфликт интересов на муниципальной службе // СПС КонсультантПлюс. 2024.

5. Как муниципальному служащему уведомить о возникшем конфликте интересов или возможности его возникновения?

6. Прокурор разьясняет: «Основания для увольнения муниципального служащего в связи с утратой доверия» // URL: [anastasevka.ru](http://anastasevka.ru)

## **ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ»**

*(для студентов заочной формы обучения)*

### **Семинар 1. (Тема 1) Муниципальная служба как вид публичной службы**

1. Понятие, задачи и функции муниципальной службы, ее основные признаки.

2. Система и содержание принципов муниципальной службы в Российской Федерации.

3. Взаимосвязь государственной и муниципальной службы.

4. Программы развития муниципальной службы в Российской Федерации.

### **Нормативные правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

2. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

3. Федеральный закон от 27. 07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

4. Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

### **Судебная практика:**

1. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 13.02.2020 № 8-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 2 статьи 5 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Н.Г. Малышевой» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

2. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 29.11.2016 № 26-П «По делу о проверке конституционности подпункта 8 пункта

2 статьи 235 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 17 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» в связи с запросом Верховного суда Республики Башкортостан» // СПС «КонсультантПлюс».

3. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 30.05.2024 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Ибатуллина Равиля Фаритовича на нарушение его конституционных прав частью 5 статьи 34, частью 10 статьи 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 16, 17 и 23 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

### **Основная литература:**

1. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / под редакцией С. И. Журавлева, Ю. Н. Туганова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 307 с.

2. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / под общей редакцией Е. В. Охотского. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 400 с.

3. Знаменский Д. Ю. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / Д. Ю. Знаменский ; ответственный редактор Н. А. Омельченко. — 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : Издательство Юрайт, 2024. - 384 с.

4. Основы государственной гражданской и муниципальной службы : учебное пособие / Рос. акад. Нар. Хоз-ва и гос. Службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. Шк. Гос. Упр. — Калининград : Полиграфычъ, 2023. - 96 с.

5. Правовое регулирование государственной и муниципальной службы в Российской Федерации : учебное пособие [Электронный электронный учебное-пособие // Чеботарева И. Ю., Соловьева С. В., Удычак Ф.Н. — Майкоп : ЭлИТ, 2022.

6. Прокофьев С. Е. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / С. Е. Прокофьев, Е. Д. Богатырев, С. Г. Еремин. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 301 с.

7. Термелева Е.Е. Государственная и муниципальная служба: учебное пособие / Е.Е. Термелева, А.Я. Ябарова. - Самара: Издательство Самарского университета, 2020. — 92 с.

### **Дополнительная литература:**

1. Богданова А. Публично-правовая природа гражданской государственной и муниципальной службы: соотношение понятий в современной России // URL: <http://emsu.ru/ms/default.asp?c=1857&p=1>.

2. Боренштейн А.Л., Позднякова Е.В. Проблемы трансформации института публичной службы в отечественном государстве // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2022. – № 3. – С. 427 – 453.

3. Борисов Н.И. Государственная и муниципальная служба: учебное пособие. Москва: КНОРУС, 2019. – 472 с.

4. Гришук В.А. Влияние кадровой политики на стратегическое управление муниципальной службой // Общество, экономика, управление. – 2019. – Том 4. – № 2. – С. 7 – 15.

5. Елисеева И.В. Понятие «муниципальная служба»: терминологический аспект // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2019. – № 5 (май).

6. Иваненко И.Н., Гусева О.Н. Соотношение принципов государственной и муниципальной службы // Научный журнал КубГАУ. – 2017. – № 132 (08).

7. Иванов А.А. О проблеме эффективности муниципальной службы в Российской Федерации // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2022. – № 2. – С. 21 – 25.

8. Каллагов Т.Э. Организация муниципальной службы в Российской Федерации // Образование и право. – 2021. – № 7. – С. 83 – 84.

9. Каллагов Т.Э. Цель, задачи и функции муниципальной службы // Образование и право. – 2021. – № 1. – С. 61 – 69.

10. Карев Д.А. Принципы муниципальной службы: подходы к классификации // Актуальные проблемы российского права. – 2019. – № 5 (102). – С. 51 – 57.

11. Карев Д.А. Специальные принципы института российской муниципальной службы // Вестник Волжского университета имени В.Н. Татищева. – 2019. – № 2. – Том. 1. – С. 60 – 67.

12. Карев Е.Ю. Проблемы реализации принципа взаимосвязи государственной и муниципальной службы // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 3. – С. 38 – 40.

13. Карев Д.А. Обеспечение принципа профессионализма и компетентности на муниципальной службе // Кадровик. – 2018. – № 8.

14. Киреева Е.Ю. Проблемы реализации принципа взаимосвязи государственной и муниципальной службы // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 3. – С. 38 – 40.

15. Лихачев С.В., Ракша Н.С. Проблемные аспекты усовершенствования муниципальной службы в Российской Федерации // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2022. – № 1. – С. 16 – 20.

16. Мирошников И.И. Социально-правовой аспект муниципальной службы в современной России // URL: [sotsialno-pravovoy-aspekt-munitsipalnoy-sluzhby-v-sovremennoy-rossii.pdf](https://sotsialno-pravovoy-aspekt-munitsipalnoy-sluzhby-v-sovremennoy-rossii.pdf)

17. Михеева Т.Н. Служба в органах местного самоуправления: современные тенденции и исторический опыт // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2023. – № 2. – С. 2 – 5.

18. Москалев А.В. Муниципальная служба: понятие, признаки, принципы // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2012. – № 2 (16).

19. Муравченко В.Б. Основные понятия института муниципальной службы // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. – 2012. – С. 45 – 50.

20. Овчаренко Р. К., Лунева И. А. Реформа государственной и муниципальной службы: ресурсы исчерпаны или «затишье перед бурей»? // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. – 2022. – № 1. – С. 240-245.

21. Родермель Т.А. Соотношение понятий «профессионализм» и «компетентность» в современном культурном контексте // Известия Томского политического университета. – 2012. – Т. 320. – № 6. – С. 125 – 127.

22. Султанбаева О.С. Принципы муниципальной службы // Вестник магистратуры. – 2019. – № 12 – 1 (99). – С. 53 – 55.

23 Термелева Е.Е. Государственная и муниципальная служба: учебное пособие / Е.Е. Термелева, А.Я. Ябарова. – Самара: Издательство Самарского университета, 2020. – 92 с.

24. Упоров И.В. Понятие муниципальной службы в правовой мысли постсоветской России // Гуманитарный научный журнал. Электронный научный журнал. – 2022. – № 4. – С. 50 – 56.

25. Чернова А.А., Михайлова О.В. Тенденции развития муниципальной службы // Теория и практика эффективности государственного и муниципального управления. – 2019. – С. 408 – 414.

26. Шамарова Г.М. Современные тенденции развития муниципальной службы // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Социально-экономические науки. – 2021. – № 3. – С. 229 – 240.

### ***Контрольные вопросы и задания:***

1. Как соотносятся понятия «государственная служба» и «муниципальная служба»?

2. Как соотносятся принципы «профессионализм» и «компетентность» муниципальной службы?

4. Ознакомиться с Муниципальными программами «Развитие муниципальной службы» (2-3 муниципальных образований по выбору студента). Ответить на следующие вопросы: 1. Основания для разработки муниципальной программы; 2. Цель муниципальной программы; 3. Задачи муниципальной программы; 4. Целевые индикаторы; 5. Сроки исполнения; 6. Источник финансирования; 5. Конечный результат.

5. Подготовить презентацию «Примеры взаимосвязи муниципальной и гражданской службы».

## **4.3. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА СТУДЕНТОВ**

### **Тема 4. Порядок поступления на муниципальную службу**

1. Условия и порядок поступления на муниципальную службу.

2. Квалификационные требования к должностям муниципальной службы.
3. Проведение конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы.

### **Нормативные правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
2. Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
3. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
5. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
6. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
8. Указ Президента Российской Федерации от 10.10.2024 № 870 «О некоторых вопросах представления сведений при поступлении на государственную службу Российской Федерации и муниципальную службу в Российской Федерации и их актуализации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
9. Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
10. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2016 № 2867-р «Об утверждении формы представления сведений о адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых государственным гражданским служащим или муниципальным служащим, гражданином Российской Федерации, претендующим на замещение должности государственной гражданской службы Российской Федерации или муниципальной службы, размещались общедоступная информация, а также данные, позволяющие его идентифицировать» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
11. Приказ Минтруда России от 19.05.2021 № 320н «Об утверждении формы, порядка ведения и хранения трудовых книжек» (Зарегистрировано в Минюсте

России 01.06.2021 № 63748) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

12. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 14 декабря 2009 г. № 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или её прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

13. Закон Томской области от 15.03.2013 № 36-ОЗ «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области» (принят постановлением Законодательной Думы Томской области от 28.02.2013 № 977) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

14. Закон Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области» (принят постановлением Государственной Думы Томской области от 30.08.2007 № 510) (вместе с «Реестром должностей муниципальной службы в Томской области», «Типовым положением о проведении аттестации муниципальных служащих», «Положением о порядке осуществления проверки достоверности и полноты сведений, представляемых муниципальными служащими в Томской области и гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Томской области, и соблюдения муниципальными служащими в Томской области требований к служебному поведению», «Положением о комиссиях органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих в Томской области и урегулированию конфликта интересов», «Порядком заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в Томской области между органом местного самоуправления муниципального образования Томской области и гражданином», «Положением о представлении гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими должность главы местной администрации по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», «Положением о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими должность главы местной администрации по контракту») // Официальный интернет-портал правовой информации // URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

15. Квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы // URL: [mintrud.gov.ru](http://mintrud.gov.ru)

16. Методические рекомендации по заполнению формы представления сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых государственным

гражданским служащим или муниципальным служащим, гражданином Российской Федерации, претендующим на замещение должности государственной гражданской службы Российской Федерации или муниципальной службы, размещались общедоступная информация, а также данные, позволяющие его идентифицировать // [https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/municipal\\_service/1](https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/municipal_service/1).

17. Устав Города Томска (принят решением Думы города Томска от 04.05.2010 № 1475) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

### **Судебная практика:**

1. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15.12.2003 «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Ивановской области «О муниципальной службе Ивановской области» в связи с запросом Законодательного Собрания Ивановской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

2. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 13.02.2020 «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 2 статьи 5 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Н.Г. Малышевой» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

3. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 30.05.2024 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Ибатуллина Равиля Фаритовича на нарушение его конституционных прав частью 5 статьи 34, частью 10 статьи 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 16, 17 и 23 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

4. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 30.06.2023 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Малаховского Семена Павловича на нарушение его конституционных прав частью 2 статьи 15 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и частью 3 статьи 3 Закона Владимирской области «О соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Владимирской области, а также установлении типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы во Владимирской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

5. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 27.06.2023 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Обуховой Надежды Викторовны на нарушение ее конституционных прав положениями части 1 статьи 13 и части 3 статьи 16 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс. 2024.

## Основная литература:

1. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / под редакцией С. И. Журавлева, Ю. Н. Туганова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 307 с.
2. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / под общей редакцией Е. В. Охотского. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 400 с.
3. Знаменский Д. Ю. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / Д. Ю. Знаменский ; ответственный редактор Н. А. Омельченко. — 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : Издательство Юрайт, 2024. - 384 с.
4. Основы государственной гражданской и муниципальной службы : учебное пособие / Рос. акад. Нар. Хоз-ва и гос. Службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. Шк. Гос. Упр. — Калининград : Полиграфыч, 2023. - 96 с.
5. Правовое регулирование государственной и муниципальной службы в Российской Федерации : учебное пособие [Электронный электронный учебное-пособие // Чеботарева И. Ю., Соловьева С. В., Удычак Ф.Н. — Майкоп : ЭлИТ, 2022.
6. Прокофьев С. Е. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / С. Е. Прокофьев, Е. Д. Богатырев, С. Г. Еремин. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 301 с.
7. Термелева Е.Е. Государственная и муниципальная служба: учебное пособие / Е.Е. Термелева, А.Я. Ябарова. - Самара: Издательство Самарского университета, 2020. — 92 с.

## Дополнительная литература:

1. Бинюкова Ю. Проектная компетентность муниципальных служащих // URL: <https://apni.ru/article/2211-proektnaya-kompetentnost-munitsipalnikh-sluzh?ysclid=m28zb2a6gc736351297>.
2. Воробьева Е. Шесть типичных ошибок в трудовых договорах с муниципальными служащими // URL: <http://cmokhv.ru/materials/mat20191020>.
3. Жильцова Ю.В., Козина Е.В. Ограничения свободы сторон в обсуждении условий трудового договора с муниципальным служащим // Муниципалитет: экономика и управление. — 2018. — С. 111 — 115.
4. Итоги аттестации: муниципальный служащий не прошел — что дальше? // URL:<https://getaimm.ru/itogi-attestacii-municipalny-sluzashhii-ne-prosel-cto-dalse>
4. Казанцева, И.А. Прасолова О.Л Муниципальная служба: некоторые особенности заключения трудового договора // Известия АлтГУ. Юридические науки. — 2018. — № 6 (104). — С. 84 — 88.
5. Как принять (оформить поступление) гражданина на муниципальную службу // СПС КонсультантПлюс. 2024.
6. Колесников А.В. Отдельные проблемы профессиональной квалификации лиц, замещающих муниципальные должности // Муниципальная служба: правовые вопросы. — 2020. — № 3. — С. 5 — 8.

7. КС: Неуказание в анкете сведений о судимости не должно препятствовать приему на муниципальную службу // URL: [advgazeta.ru](http://advgazeta.ru)

8. Мирошников И.И. Социально-правовой аспект муниципальной службы в современной России // [sotsialno-pravovoy-aspekt-munitsipalnoy-sluzhby-v-sovremennoy-rossii.pdf](http://sotsialno-pravovoy-aspekt-munitsipalnoy-sluzhby-v-sovremennoy-rossii.pdf).

9. Саломатин А.А. Равный доступ при поступлении на муниципальную службу: конституционно-правовой аспект // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 3 (76). – С. 56 – 65.

11. Сафиуллин Н.А. Формирование ключевых компетенций муниципальных служащих в процессе цифровой трансформации // Материалы Всероссийской с международным участием научной конференции молодых учёных и специалистов, посвящённой 155-летию со дня рождения Н.Н. Худякова, г. Москва, 7-9 июня 2021 г.: сборник статей. Том 2.

12. Совет судей РФ. Комиссия по этике разъяснила, какие должности государственной и муниципальной службы может замещать судья в отставке // <http://cmokhv.ru/materials/mat20221030>.

13. Упоров И.В., Яблонский И.В. Институт муниципальных должностей: эволюция и правовое регулирование (в контексте законодательства о местном самоуправлении) // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 1 (79). – С. 133 – 137.

14. Шадрина Т.В. О правилах поведения муниципальных служащих // Отдел кадров государственного (муниципального) учреждения. – 2021. – № 1. – С. 61 – 68.

15. Шестакова О.В., Школяренко Е.А. К вопросу о законодательном закреплении права на доступ к муниципальной службе в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. – 2019. – № 8. – С. 40 – 43.

16. Шехиров А.В. Теоретические и нормативно-правовые аспекты правового статуса муниципального служащего в Российской Федерации // *Matters of Russian and International Law*. - 2018, Vol. 8, Is. 8A. – С. 91–102.

### ***Контрольные вопросы и задания:***

1. Система муниципальных должностей. Муниципальная служба и муниципальные должности. Покажите различие понятий «муниципальная должность» и «должности муниципальной службы».

2. Ознакомиться с бланком «Трудовой договор с муниципальным служащим». Назовите основные типичные ошибки при заключении трудовых договоров с муниципальными служащими

(режим доступа: [http://cmokhv.ru/media/cms\\_page\\_media/2019/11/1/Trudovojj%20dogovor.pdf](http://cmokhv.ru/media/cms_page_media/2019/11/1/Trudovojj%20dogovor.pdf))

3. Ознакомиться с «Порядком заполнения формы представления сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (режим доступа: [https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/municipal\\_service/1](https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/municipal_service/1)).

Заполнить форму представления сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети.

4. Заполните анкету для поступления на муниципальную службу.

5. Заполните таблицу: «Квалификационные требования, необходимые для замещения должностей муниципальной службы» (на примере 2-3 муниципальных образований по выбору студентов).

| <b>Базовые квалификационные требования</b>        |                                       |
|---------------------------------------------------|---------------------------------------|
| Для всех групп должностей муниципальной службы    |                                       |
| знаниям                                           | умениям                               |
|                                                   |                                       |
|                                                   |                                       |
| Для должностей высшей, главной, ведущей групп     |                                       |
| знаниям                                           | умениям                               |
|                                                   |                                       |
|                                                   |                                       |
| <b>Функциональные квалификационные требования</b> |                                       |
| требования к профессиональным знаниям             | требования к профессиональным умениям |
|                                                   |                                       |

4. Цифровые компетенции муниципальных служащих.

5. Проектная компетентность муниципальных служащих.

#### **Тема 4. Порядок прохождения и прекращения муниципальной службы**

1. Принципы служебного поведения муниципального служащего.

2. Аттестация муниципальных служащих.

3. Квалификационный экзамен муниципального служащего.

4. Прекращение муниципальной службы. Основания и порядок.

#### **Нормативные правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

2. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

5. Указ Президента РФ от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 33. – Ст. 3196.

6. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол № 21)) // СПС «КонсультантПлюс».

7. Закон Томской области от 15.03.2013 № 36-ОЗ «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области» (принят постановлением Законодательной Думы Томской области от 28.02.2013 № 977) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

8. Закон Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области» (принят постановлением Государственной Думы Томской области от 30.08.2007 № 510) (вместе с «Реестром должностей муниципальной службы в Томской области», «Типовым положением о проведении аттестации муниципальных служащих», «Положением о порядке осуществления проверки достоверности и полноты сведений, представляемых муниципальными служащими в Томской области и гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Томской области, и соблюдения муниципальными служащими в Томской области требований к служебному поведению», «Положением о комиссиях органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих в Томской области и урегулированию конфликта интересов», «Порядком заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в Томской области между органом местного самоуправления муниципального образования Томской области и гражданином», «Положением о представлении гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими должность главы местной администрации по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», «Положением о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими должность главы местной администрации по контракту») // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

9. Устав Города Томска (принят решением Думы города Томска от 04.05.2010 № 1475) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

10. Положение о проведении аттестации муниципальных служащих муниципального образования «Город Томск» (утверждено решением Думы Города Томска от 14.05.2013. № 701) // Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». - 2013. - № 21.1.

11. Письмо Минтруда России от 21.08.2023 № 28-7/10/В-13120 «О направлении порядка учета стажа работы в органах управления советов муниципальных образований субъектов РФ при исчислении стажа гражданской службы и муниципальной службы» // СПС «КонсультантПлюс».

### **Судебная практика:**

1. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 13.02.2020 «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 2 статьи 5 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Н.Г. Малышевой» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 28.04.2022 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Рейсбиха Алексея Юрьевича на нарушение его конституционных прав пунктом 11 части 1 статьи 12, частью 23 статьи 141 и частью 2 статьи 271 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», а также частями 1 и 2 статьи 10 и частью 6 статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции» город Санкт-Петербург // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

3. Обзор судебной практики по спорам, связанным с прохождением службы государственными гражданскими служащими и муниципальными служащими» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016) // СПС «КонсультантПлюс».

4. Подборка судебных решений за 2023 год: Статья 12 «Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора» Федерального закона «О противодействии коррупции» // СПС «КонсультантПлюс».

5. Решение № 2-1792/2018 2-1792/2018~М-1565/2018 М-1565/2018 от 21 ноября 2018 г. по делу № 2-1792/2018 // СудАкт.ру ([sudact.ru](http://sudact.ru))

6. Решение № 2-618/2015 2-618/2015~М-125/2015 М-125/2015 от 3 апреля 2015 г. по делу № 2-618/2015 // СудАкт.ру ([sudact.ru](http://sudact.ru)).

### **Основная литература:**

1. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / под редакцией С. И. Журавлева, Ю. Н. Туганова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 307 с.

2. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / под общей редакцией Е. В. Охотского. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 400 с.

3. Знаменский Д. Ю. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / Д. Ю. Знаменский ; ответственный редактор Н. А. Омельченко. — 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : Издательство Юрайт, 2024. - 384 с.

4. Основы государственной гражданской и муниципальной службы : учебное пособие / Рос. акад. Нар. Хоз-ва и гос. Службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. Шк. Гос. Упр. – Калининград : Полиграфычъ, 2023. – 96 с.

5. Правовое регулирование государственной и муниципальной службы в Российской Федерации : учебное пособие [Электронный электронный учебное-пособие // Чеботарева И. Ю., Соловьева С. В., Удычак Ф.Н. – Майкоп : ЭЛИТ, 2022.

6. Прокофьев С. Е. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / С. Е. Прокофьев, Е. Д. Богатырев, С. Г. Еремин. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 301 с.

7. Термелева Е.Е. Государственная и муниципальная служба: учебное пособие / Е.Е. Термелева, А.Я. Ябарова. - Самара: Издательство Самарского университета, 2020. – 92 с.

### **Дополнительная литература:**

1. Диванян Э.С. Особенности правового статуса муниципального служащего в Российской Федерации // Научный электронный журнал Меридиан. – 2020. – № 4 (38). – С. 153 – 155.

2. Информация по организации и проведению аттестации муниципальных служащих – Администрация Томской области // URL:tomsk.gov.ru.

3. Какие льготы предусмотрены для муниципальных служащих? // СПС КонсультантПлюс. 2023.

4. Как государственному гражданскому (муниципальному) служащему уведомить о возникшем конфликте интересов или возможности его возникновения // СПС КонсультантПлюс. 2023.

5. Как повышается оплата труда госслужащих и муниципальных служащих? // СПС КонсультантПлюс. 2023.

6. Каков порядок сдачи квалификационного экзамена муниципальным служащим? // СПС КонсультантПлюс. 2023.

7. Коссов И.А. Требования при приеме на работу бывшего государственного или муниципального служащего // Делопроизводство. – 2023. – № 3. – С. 108 – 110.

8. Лаврентьев С., Исламова Л. Аттестация муниципальных служащих как инструмент их оценки и реализации карьерных возможностей // Экономика и управление: научно-практический журнал. – 2021. – № 1 (157). – С. 134 – 140.

9. Молотков Ю.И. Система формирования профессиональных компетенций у служащих для управления проектной деятельностью в органах власти Российской Федерации // Профессиональное образование в современном мире. – 2019. – Т. 9. – №1. – С. 2503 – 2511.

10. Нуштайкина К.В., Токарева Е.А. Особенности понятийного аппарата: «прекращение» и «расторжение» служебного контракта (трудового договора) с государственными и муниципальными служащими // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2020. – № 1. – С. 40 – 45.

11. Обидина С.В. Особенности правового статуса муниципального служащего // Экспериментальные и теоретические исследования в современной науке. – 2017. – С. 99 – 105.

12. Разъяснения практики применения статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», содержащей ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора, в том числе случаев, когда дача согласия комиссией по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов бывшему государственному служащему на замещение им должности в коммерческой или некоммерческой организации не требуется // URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/anticorruption/Methods/0>

13. Рекомендации руководителю по заполнению отзыва на муниципального служащего, подлежащего аттестации - Администрация Томской области // URL: <https://tomsk.gov.ru/metodicheskie-rekomendatsii-?ysclid=m2a88qew66992624376>.

14. Рукина Е.В. Правовое регулирование формирования и развития кадрового резерва муниципальной службы // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2020. – № 2. – С. 16 – 18.

15. Смирнов, Р. С. Основные проблемы аттестации муниципальных служащих / Р. С. Смирнов. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. – 2018. – № 24 (210). – С. 231 – 233. – URL: <https://moluch.ru/archive/210/51578>.

16. Форма: Исковое заявление муниципального служащего в суд общей юрисдикции о признании недействительными результатов аттестации // СПС КонсультантПлюс. 2023.

17. Шулубина С.А. Понятие, значение и последствия аттестации муниципальных служащих // Юридическая наука. – 2018. – № 4. – С. 96 – 104.

### ***Контрольные вопросы и задания:***

1. Может ли аттестационная комиссия признать муниципального служащего не соответствующим замещаемой должности в случае, если муниципальный служащий соответствует квалификационным требованиям по стажу и образованию, однако неудовлетворительно выполняет должностные обязанности и систематически привлекается к дисциплинарным взысканиям?

2. Какие подтверждающие документы неудовлетворительного выполнения должностных обязанностей может или должна рассматривать аттестационная комиссия в отношении муниципального служащего для принятия решения о несоответствии замещаемой должности?

3. Подготовьте проект отзыв непосредственного руководителя об исполнении подлежащим аттестации муниципальным служащим должностных обязанностей за аттестационный период (Официальный сайт муниципального образования «Город Томск»: Положение о проведении аттестации муниципальных служащих муниципального образования - URL: (<https://admin.tomsk.ru/pgs/1rq/>).

4. Сравнить положения о проведении аттестации муниципальных служащих 2-3 муниципальных образований (по выбору студентов).

5. Подготовь график проведения аттестации муниципальных служащих.
6. Подготовить проект представления непосредственного руководителя на присвоение классного чина муниципальному служащему.
7. Каков порядок пенсионного обеспечения муниципальных служащих?

## **Тема 6. Организация кадровой работы в муниципальном образовании**

1. Кадровая политика и кадровая работа в системе муниципальной службы.
2. Кадровый резерв на муниципальной службе.

### **Нормативные правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
2. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
3. Федеральный закон от 27. 07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
4. Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

### **Основная литература:**

1. Заборовская С. Г. Кадровый менеджмент на государственной гражданской и муниципальной службе : учебник для вузов / С. Г. Заборовская. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 180 с.
2. Кадровое делопроизводство на муниципальной службе : справочник кадровика / Рос. акад. Нар. Хоз-ва и гос. Службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. Шк.гос. упр. – Калининград : Полиграфычъ, 2023. – 128 с.
3. Справочник управляющего делами по реализации кадровых технологий на муниципальной службе в Томской области. - Томск, 2019. – 23 с. [сайт]. – URL: <https://tomsk.gov.ru/>
4. Шувалова, Н. Н. Этика и этикет государственной и муниципальной службы : учебник и практикум для вузов / Н. Н. Шувалова. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 368 с. - Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/509778>.

### **Дополнительная литература**

1. Гришук В.А. Влияние кадровой политики на стратегическое управление муниципальной службой // Общество, экономика, управление. – 2019. – Том 4. – № 2. – С. 7 – 15.

2. Казанцева О.Л. Кадровая работа в муниципальном образовании // Российско-азиатский правовой журнал. – 2021. – № 1. – С. 11-14.

3. Казанцева О.Л. Стимулирование муниципальных служащих как средство повышения престижа муниципальной службы // Административное право и практика администрирования. - 2016. – № 2. – С. 10-20.

4. Мустафина Л.И., Богатырева М.Р. Совершенствование профессиональной подготовки государственных и муниципальных служащих // Интернет-журнал «Науковедение». – 2014. – № 2 (21). – С. 62.

5. Фролова Е.В., Рогач О.В. Кадровое обеспечение местных органов власти в современных российских условиях // Мониторинг общественного мнения: Экономические и социальные перемены. – 2018. - № 4. – С. 374. URL: <https://doi.org/10.14515/monitoring.2018.4.19>

### ***Контрольные вопросы и задания:***

1. Ознакомиться с сайтом «Кадровый резерв муниципальной службы города Тюмени» (Кадровый резерв муниципальной службы города Тюмени – Тюмень: портал (tyumen-city.ru)).

2. Подготовить проекты правовых актов об увольнении муниципального служащего; о переводе муниципального служащего; о продлении срока нахождения на муниципальной службе.

## **4.3. ТЕСТЫ**

Тестовые задания состоят из вопроса и нескольких вариантов ответа. Правильным в каждом задании может быть один вариант ответа. Решение представляет собой указание номера вопроса и букву, которой обозначен правильный, по мнению студента, вариант ответа.

Каждый правильный ответ равняется одному баллу. 18 баллов и более – зачтено, менее 18 баллов – не зачтено.

**1. Должности муниципальной службы подразделяются на:**

- а) группы;
- б) категории;
- в) разряды.

**2. Принцип, относящийся к принципам организации муниципальной службы:**

- а) равный доступ граждан к муниципальной службе;

- б) правовая и социальная защищенность муниципальных служащих;
- в) профессионализм и компетентность муниципальных служащих.

**3. Финансирование муниципальной службы осуществляется за счет средств:**

- а) федерального бюджета;
- б) бюджета субъекта;
- в) местного бюджета.

**4. Муниципальный служащий, уволенный с муниципальной службы, исключается из реестра муниципальных служащих:**

- а) в день увольнения;
- б) через 3 дня;
- в) через 10 дней.

**5. Муниципальному служащему по его письменному заявлению решением представителя нанимателя (работодателя) может предоставляться отпуск без сохранения денежного содержания продолжительностью:**

- а) не более одного года;
- б) не более одного месяца;
- в) не более шести месяцев.

**6. Ежегодный основной оплачиваемый отпуск предоставляется муниципальному служащему продолжительностью:**

- а) 20 календарных дней;
- б) 25 календарных дней;
- в) 30 календарных дней.

**7. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование его условий, сведений о дате, времени и месте его проведения, а также проекта трудового договора:**

- а) не позднее чем: за 10 дней до дня проведения конкурса;
- б) не позднее чем: за 20 дней до дня проведения конкурса;
- в) не позднее чем: за 30 дней до дня проведения конкурса.

**8. Типовая форма контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту, утверждается:**

- а) федеральным законом;
- б) законом субъекта Российской Федерации;
- в) муниципальным правовым актом.

**9. Аттестация муниципального служащего проводится:**

- а) один раз в год;
- б) один раз в три года;

в) один раз в пять лет.

**10. Предельный возраст, установленный для замещения должности муниципальной службы:**

- а) 55 лет;
- б) 60 лет;
- в) 65 лет.

**11. Однократное продление срока нахождения на муниципальной службе муниципального служащего допускается:**

- а) не более чем на один год;
- б) не более чем на два года;
- в) не более чем на три года.

**12. Гражданин, замещавший должности муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, после увольнения с муниципальной службы обязан при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы:**

- а) в течение одного года;
- б) в течение двух лет;
- в) в течение трех лет.

**13. Работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности муниципальной службы, в течение двух лет после его увольнения с муниципальной службы обязан сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) муниципального служащего по последнему месту его службы:**

- а) в течение 10 дней;
- б) в течение месяца;
- в) в течение трех месяцев.

**14. Сведения об увольнении (о прекращении полномочий) лица в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, подлежат включению в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, с момента принятия акта, явившегося основанием для включения в реестр:**

- а) сроком на один год;
- б) сроком на три года;
- в) сроком на пять лет.

**15. Продолжительность еженедельного непрерывного отдыха муниципального служащего не менее ... часов:**

- а) 42;
- б) 12;
- в) 24.

**16. Должностной оклад – это фиксированный размер оплаты труда муниципального служащего за исполнение должностных обязанностей определенной сложности за календарный месяц без учета... выплат:**

- а) компенсационных;
- б) компенсационных и социальных;
- в) компенсационных, стимулирующих и социальных.

**17. Нормальная продолжительность рабочего времени муниципального служащего не может превышать ... в неделю**

- а) 42 часа;
- б) 36 часов;
- в) 40 часов.

**18. Нормативные правовые акты, предоставляющие муниципальному служащему дополнительные гарантии:**

- а) Федеральные законы;
- б) Постановления Правительства РФ;
- в) Законы субъекта РФ.

**19. Нормативные правовые акты, устанавливающие виды поощрения муниципального служащего:**

- а) муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ;
- б) только федеральными законами;
- в) только муниципальными правовыми актами.

**20. Аттестация муниципального служащего проводится с целью:**

- а) определения его соответствия замещаемой должности муниципальной службы;
- б) установления классного чина;
- в) определения соответствия его группе замещаемой должности муниципальной службы.

**21. Субъекты РФ обязаны устанавливать классные чины муниципальных служащих:**

- а) да;
- б) нет.

#### **4.3. ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПОДГОТОВКИ**

1. При переводе муниципального служащего на должность другой группы должностей можно ли сразу присвоить чин, соответствующий данной группе должностей?

2. Возможно ли регистрация муниципального служащего в качестве «самозанятого» и требуется ли подача уведомления о выполнении иной оплачиваемой работы?

3. Возможно ли поступление на муниципальную службу иностранных граждан?

4. Какие медицинские документы представляет гражданин при поступлении на муниципальную службу?

5. Возможен ли временный перевод муниципального служащего с нижестоящей должности на вышестоящую должность без согласия работника?

6. Какими актами регулируется пенсионное обеспечение муниципальных служащих?

7. Каков порядок и основания установления надбавки за присвоенный классный чин муниципальной службы?

8. Каким образом должно оформляться продление срока нахождения на муниципальной службе служащих, достигших предельного возраста (65 лет)? Что понимается под «однократностью»?

9. Вправе ли органы местного самоуправления отказаться от создания кадрового резерва?

10. Может ли присваиваться классный чин муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы на определенный срок полномочий?

11. По истечении какого срока присваивается очередной классный чин муниципальному служащему?

12. Может ли муниципальный служащий занимать должность муниципальной службы после 65 лет?

13. Будет ли засчитан стаж государственной гражданской службы при приеме на работу муниципальным служащим в стаж муниципальной службы?

14. Отличие аттестации от квалификационного экзамена?

15. Засчитывается ли в стаж муниципальной службы период работы на 0,5 ставки?

16. Как можно оформить работника на муниципальную службу без испытательного срока?

#### **4.3. ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ «ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ»**

1. Муниципальная служба: понятие и признаки.

2. Соотношение муниципальной и государственной службы.

3. Принципы муниципальной службы.

4. Понятие и классификация должностей муниципальной службы, их классификация.

5. Реестр должностей муниципальной службы: понятие, структура, значение.

6. Конституционные-правовые основы муниципальной службы в Российской Федерации.
7. Нормативно-правовое регулирование муниципальной службы в Российской Федерации.
8. Муниципальный служащий: понятие, правовой статус.
9. Права муниципального служащего.
10. Обязанности муниципального служащего.
11. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой.
12. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему.
13. Поощрения муниципального служащего.
14. Квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.
15. Классные чины муниципальных служащих.
16. Порядок поступления на муниципальную службу.
17. Порядок прохождения муниципальной службы.
18. Порядок прекращения муниципальной службы.
19. Основания для расторжения трудового договора с муниципальным служащим.
20. Порядок расторжения трудового договора с муниципальным служащим в связи ликвидацией органа местного самоуправления либо сокращения штата работников органа местного самоуправления.
21. Требования к служебному поведению муниципального служащего.
22. Аттестация муниципальных служащих.
23. Квалификационный экзамен.
24. Понятие коррупции, противодействие коррупции.
25. Основные принципы противодействия коррупции.
26. Меры по профилактике коррупции.
27. Порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.
28. Конфликт интересов на муниципальной службе, порядок его предотвращения и урегулирования.
29. Увольнение муниципального служащего в связи с утратой доверия.
30. Приоритетные направления формирования кадрового состава муниципальной службы.
31. Цифровые компетенции муниципальных служащих.
32. Увольнение муниципального служащего в связи с утратой доверия.
33. Кадровый резерв на муниципальной службе.
34. Кадровая политика и кадровая работа в системе муниципальной службы.
35. Перемещение на муниципальной службе. Ротация муниципальных служащих.

#### **4.4. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ**

Основными видами контроля уровня образовательных достижений студентов являются:

- текущий контроль успеваемости (текущая аттестация);
- рубежный контроль успеваемости (тестирование);
- промежуточная аттестация по дисциплине.

Текущий и рубежный контроль успеваемости осуществляется в следующих формах:

- проверка выполнения самостоятельной работы студента по каждой теме дисциплины;
- опрос (сплошной или выборочный, письменный или устный);
- проверка выполнения индивидуальных домашних заданий;
- собеседование;
- решение практических и ситуационных задач;
- демонстрация презентаций;
- тестирование.

Формой промежуточной аттестации по дисциплине является зачет.

## 5. ГЛОССАРИЙ

**Муниципальная служба** – профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта) (ст. 2 Федерального закона от 2 марта 2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»).

**Муниципальный служащий** - гражданин, исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета (ст. 10 Федерального закона от 2 марта 2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»).

**Должность муниципальной службы** – должность в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, которые образуются в соответствии с уставом муниципального образования, с установленным кругом обязанностей по обеспечению исполнения полномочий органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования или лица, замещающего муниципальную должность (ст. 6 Федерального закона от 2 марта 2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»).

**Под личной заинтересованностью** понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 статьи 10, и (или) состоящими

с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 статьи 10, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями. (ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 2 марта 2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»).

**Кадровая служба** - осуществляющие кадровую работу (в том числе наряду с иными функциями) структурное подразделение либо должностное лицо органа местного самоуправления муниципального образования, обладающего правами юридического лица, местной администрации муниципального образования как юридического лица, органа, входящего в структуру местной администрации муниципального образования и обладающего правами юридического лица (ст. 14 Закона Томской области от 11 сентября 2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области»).

**Кадровый резерв** – список муниципальных служащих, соответствующих квалификационным требованиям, профессионально подготовленных к эффективному исполнению должностных обязанностей на муниципальной службе, сочетающих компетентность, ответственность, инициативность и профессиональный подход к исполнению служебных обязанностей, а также студентов, обладающих личностно-деловыми качествами, позволяющими претендовать на замещение вакантных должностей муниципальной службы.

**Классный чин муниципального служащего в Томской области** указывает на соответствие уровня профессиональной подготовки муниципального служащего квалификационным требованиям для замещения должности муниципальной службы (ст. 2 Закон Томской области от 15.03.2013 № 36-ОЗ «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области»).

### **Коррупция:**

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица (ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

**Коррупционные действия** – действия лиц, замещающих государственные должности Томской области, должности государственной гражданской службы

Томской области, муниципальные должности и должности муниципальной службы Томской области, должности в областных государственных и муниципальных учреждениях и предприятиях, лиц, выполняющих управленческие функции в коммерческих и иных организациях, направленные на незаконное получение денежного вознаграждения, имущества, имущественных прав и иных имущественных благ с использованием должностных полномочий, а равно действия граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства и организаций, направленные на незаконное предоставление указанным лицам или в их интересах иным лицам денежных средств, имущества, имущественных прав и иных имущественных благ (ст. 1 Закона Томской области от 07.07.2009 № 110-ОЗ «О противодействии коррупции в Томской области»)

**Конфликт интересов** - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий) (ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

**Под личной заинтересованностью** понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

**Персональные данные муниципального служащего** - информация, необходимая представителю нанимателя (работодателю) в связи с исполнением муниципальным служащим обязанностей по замещаемой должности муниципальной службы и касающаяся конкретного муниципального служащего (ст. 29 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

**Поощрение муниципального служащего** - это особая форма оценки и публичного признания его заслуг в работе, исполнении им обязанностей на

соответствующей муниципальной должности, важнейшее средство морального и материального стимулирования его служебной деятельности.

**Противодействие коррупции** – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений (*ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»*).

**Реестр должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации** представляет собой перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций (*ст. 7 Федерального закона от 2 марта 2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»*).

**Функции государственного, муниципального (административного) управления организацией** - полномочия муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

## 6. ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

- Электронная библиотека ТГУ;
- Электронно-библиотечная система издательства «Лань»;
- Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU;
- Информационно-правовой портал «Гарант»;
- Информационно-правовая система «Консультант Плюс».

|                                                |                                                                                                                                                                     |
|------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Журнал «Конституционное и муниципальное право» | <a href="http://lawinfo.ru/catalog/contents/konstitucionnoe-i-municipalnoe-pravo/1/">http://lawinfo.ru/catalog/contents/konstitucionnoe-i-municipalnoe-pravo/1/</a> |
|------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                 |                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Журнал «Муниципальная служба: правовые вопросы» | <a href="http://lawinfo.ru/catalog/contents/municipal-naia-sluzhba/1/">http://lawinfo.ru/catalog/contents/municipal-naia-sluzhba/1/</a> |
|-------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети Интернет

|                                                                                                                          |                                                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Конституционный Суд Российской Федерации                                                                                 | <a href="http://www.ksrf.ru/ru">http://www.ksrf.ru/ru</a>                                                   |
| Комитет Государственной Думы Федерального Собрания России по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления | <a href="http://www.komitet4.km.duma.gov.ru">http://www.komitet4.km.duma.gov.ru</a>                         |
| Министерство труда и социальной защиты РФ                                                                                | <a href="http://mintrud.gov.ru">mintrud.gov.ru</a>                                                          |
| Субъекты Российской Федерации в сети Интернет                                                                            | <a href="http://www.gov.ru/main/regions/regioni-44.html">http://www.gov.ru/main/regions/regioni-44.html</a> |
| Администрация Томской области                                                                                            | <a href="https://www.tomsk.gov.ru">https://www.tomsk.gov.ru</a>                                             |
| Официальный сайт Думы города Томска                                                                                      | <a href="http://duma2.admin.tomsk.ru">http://duma2.admin.tomsk.ru</a>                                       |
| Комитет по вопросам муниципальной службы и кадрам администрации Города Томска                                            | <a href="https://admin.tomsk.ru">https://admin.tomsk.ru</a>                                                 |
| Официальный сайт Администрации города ЗАТО Северск                                                                       | <a href="http://www.seversknet.ru">http://www.seversknet.ru</a>                                             |
| Система обеспечения законодательной деятельности                                                                         | <a href="https://sozd.duma.gov.ru">https://sozd.duma.gov.ru</a>                                             |
| Единый портал муниципального служащего                                                                                   | Муниципалитеты.рф                                                                                           |
| Информационный портал «Будущее России. Национальные проекты»                                                             | <a href="https://futererussia.gov.ru">https://futererussia.gov.ru</a>                                       |

|                                                                                                           |                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы РФ (ЕИСУКС) | <a href="https://gossulzhba.gov.ru">https://gossulzhba.gov.ru</a> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|

### Поступление на муниципальную службу

|                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Форма анкеты для поступления на муниципальную службу                                                                                                                                     | Указ Президента Российской Федерации от 10 октября 2024 г. № 870                                                        |
| Форма Сведения об адресах сайтов                                                                                                                                                         | Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2016 № 2867-р                                                                    |
| СПО «Справки БК» (представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера)                                                                    | <a href="https://gossulzhba.gov.ru/anticorruption/spravki_bk">https://gossulzhba.gov.ru/anticorruption/spravki_bk</a>   |
| Официальный сайт федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» | <a href="https://gossulzhba.gov.ru/anticorruption/spravki_bk">https://gossulzhba.gov.ru/anticorruption/spravki_bk</a> . |
| Министерство труда и социальной защиты РФ                                                                                                                                                | <a href="https://mintrud.gov.ru">https://mintrud.gov.ru</a>                                                             |

### Прохождение муниципальной службы

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Противодействие коррупции на муниципальной службе<br>Модельные муниципальные правовые акты                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <a href="https://corrupt.pnzreg.ru/vazhno/protivodeystvie-korrupsii/modelnye-munitsipalnye-pravovye-akty/">https://corrupt.pnzreg.ru/vazhno/protivodeystvie-korrupsii/modelnye-munitsipalnye-pravovye-akty/</a>                                                                                                                                         |
| Образец уведомления представителя нанимателя (работодателя) о выполнении иной оплачиваемой работы                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <a href="https://corrupt.pnzreg.ru/vazhno/protivodeystvie-korrupsii/ob-vedomlenii-rabotodatela/ob-inoy-oplachivaemoy-rabote/">https://corrupt.pnzreg.ru/vazhno/protivodeystvie-korrupsii/ob-vedomlenii-rabotodatela/ob-inoy-oplachivaemoy-rabote/</a>                                                                                                   |
| Образец уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах склонения муниципального служащего к совершению коррупционного правонарушения                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <a href="https://corrupt.pnzreg.ru/vazhno/protivodeystvie-korrupsii/ob-vedomlenii-rabotodatela/o-faktakh-skloneniya-k-soversheniyu-korrupsionnykh-pravonarusheniy/">https://corrupt.pnzreg.ru/vazhno/protivodeystvie-korrupsii/ob-vedomlenii-rabotodatela/o-faktakh-skloneniya-k-soversheniyu-korrupsionnykh-pravonarusheniy/</a>                       |
| Образец уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <a href="https://corrupt.pnzreg.ru/vazhno/protivodeystvie-korrupsii/ob-vedomlenii-rabotodatela/o-vozmozhnom-konflikte-interesov/">https://corrupt.pnzreg.ru/vazhno/protivodeystvie-korrupsii/ob-vedomlenii-rabotodatela/o-vozmozhnom-konflikte-interesov/</a>                                                                                           |
| Образец уведомления о получении подарка                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <a href="https://corrupt.pnzreg.ru/vazhno/protivodeystvie-korrupsii/ob-vedomlenii-rabotodatela/o-poluchenii-podarka/">https://corrupt.pnzreg.ru/vazhno/protivodeystvie-korrupsii/ob-vedomlenii-rabotodatela/o-poluchenii-podarka/</a>                                                                                                                   |
| ФОРМА<br><u>заявления о разрешении</u><br><u>участия на безвозмездной</u><br><u>основе в управлении</u><br><u>общественной организацией</u><br><u>(кроме политической партии и</u><br><u>органа профессионального</u><br><u>союза, в том числе выборного</u><br><u>органа первичной</u><br><u>профсоюзной организации,</u><br><u>созданной в ... (наименование</u><br><u>органа местного</u><br><u>самоуправления), жилищным,</u><br><u>жилищно-строительным,</u><br><u>гаражным кооперативом,</u> | <a href="https://corrupt.pnzreg.ru/vazhno/protivodeystvie-korrupsii/ob-vedomlenii-rabotodatela/ob-uchastii-na-bezvozmezdnoy-osnove-v-upravlenii-obshchestvennoy-organizatsiy/">https://corrupt.pnzreg.ru/vazhno/protivodeystvie-korrupsii/ob-vedomlenii-rabotodatela/ob-uchastii-na-bezvozmezdnoy-osnove-v-upravlenii-obshchestvennoy-organizatsiy/</a> |

|                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <u>товариществом</u><br><u>собственников недвижимости</u><br><u>в качестве единоличного</u><br><u>исполнительного органа или</u><br><u>вхождения в состав их</u><br><u>коллегиальных органов</u><br><u>управления</u>     |                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Форма<br>заявления о невозможности<br>по объективным причинам<br>представить сведения о<br>доходах, об имуществе и<br>обязательствах<br>имущественного характера<br>своих супруги (супруга) и<br>несовершеннолетних детей | <a href="https://corrupt.pnzreg.ru/vazhno/protivodeystvie-korrupsiy/formy-blanki/blanki-dokumentov-zapolnyaemye-sluzhashchimi/">https://corrupt.pnzreg.ru/vazhno/protivodeystvie-korrupsiy/formy-blanki/blanki-dokumentov-zapolnyaemye-sluzhashchimi/</a> |
| УВЕДОМЛЕНИЕ<br>о наличии цифровых<br>финансовых активов,<br>цифровых прав,<br>включающих одновременно<br>цифровые финансовые активы<br>и иные<br>цифровые права, утилитарных<br>цифровых прав, цифровой<br>валюты         | <a href="https://gorod-zarechny.ru/anticorruption/formyi-dokumentov-svyazannyih-s-protivodejstviem-korrupsiy-dlya-zapolneniya/">https://gorod-zarechny.ru/anticorruption/formyi-dokumentov-svyazannyih-s-protivodejstviem-korrupsiy-dlya-zapolneniya/</a> |
| СООБЩЕНИЕ<br>муниципального служащего о<br>прекращении гражданства<br>Российской Федерации, о<br>приобретении гражданства<br>(подданства) иностранного<br>государства                                                     | <a href="https://gorod-zarechny.ru/anticorruption/formyi-dokumentov-svyazannyih-s-protivodejstviem-korrupsiy-dlya-zapolneniya/">https://gorod-zarechny.ru/anticorruption/formyi-dokumentov-svyazannyih-s-protivodejstviem-korrupsiy-dlya-zapolneniya/</a> |

### Прекращение муниципальной службы

|                                                                     |                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ОБРАЩЕНИЕ<br>бывшего муниципального<br>служащего о даче согласия на | <a href="https://gorod-zarechny.ru/anticorruption/formyi-dokumentov-svyazannyih-s-">https://gorod-zarechny.ru/anticorruption/formyi-dokumentov-svyazannyih-s-</a> |
|---------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                           |                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| замещение должности в<br>коммерческой или<br>некоммерческой организации<br>(выполнение работы на условиях<br>гражданско-правового договора в<br>коммерческой организации) | protivodejstviem-korrupsii-dlya-<br>zapolneniya/ |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|

### Профилактика коррупции

|                                                                               |                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| Профилактика коррупции в<br>муниципальных образованиях<br>Томской области     | <a href="https://tomsk.gov.ru">https:// tomsk.gov.ru</a>                    |
| Формы документов, связанных с<br>противодействием коррупции для<br>заполнения | <a href="https://admin.tomsk.ru/pgs/1nb">https://admin.tomsk.ru/pgs/1nb</a> |

## 7. ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ПО ВОПРОСАМ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

|                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Постановление Конституционного<br>Суда Российской Федерации<br>от 13 февраля 2020 года № 8-<br>П/2020 | Единство публичной природы<br>государственной и муниципальной<br>службы предполагает их взаимосвязь<br>(абзац седьмой пункта 1 статьи 3<br>Федерального закона от 27 мая 2003<br>года № 58-ФЗ «О системе<br>государственной службы Российской<br>Федерации), которая, учитывая<br>объективную схожесть условий и<br>порядка прохождения данных видов<br>публичной службы, обеспечивается в<br>том числе посредством единства<br>ограничений и обязательств,<br>налагаемых на государственных<br>гражданских и муниципальных<br>служащих (пункт 2 статьи 7<br>Федерального закона от 27 июля 2004<br>года № 79-ФЗ «О государственной<br>гражданской службе Российской<br>Федерации, пункт 2 статьи 5<br>Федерального закона «О<br>муниципальной службе в Российской<br>Федерации) |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Определение  
Конституционного Суда  
Российской Федерации  
от 30 мая 2023 года  
№ 1136-О/2023

Согласно статье 42 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовое регулирование муниципальной службы осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

Такое правовое регулирование осуществлено Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации», содержащим положения о поступлении на муниципальную службу, ее прохождении и прекращении, а также о правовом положении (статусе) муниципальных служащих. Часть седьмая статьи 11 Трудового кодекса Российской Федерации, часть 2 статьи 3 и часть 2 статьи 23 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» предполагают применение норм трудового законодательства к отношениям, возникающим при прохождении гражданами муниципальной службы, но только в тех случаях, когда такому применению не препятствует публично-правовая природа данного вида службы, содержание профессиональной служебной деятельности муниципального служащего, характер выполняемых им функций. При этом часть 3 статьи 23 предусматривает возможность установления законами субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования дополнительных (по сравнению с предусмотренными трудовым законодательством) гарантий муниципальным служащим.

|                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                    | <p>Такое правовое регулирование направлено на учет специфики порядка прохождения муниципальной службы и не может расцениваться как нарушающее права муниципальных служащих</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p>Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 30 мая 2024 года № 1358-О/2024</p>    | <p>Муниципальная служба, как и государственная, в силу своего публично-правового характера предполагает необходимость профессиональной подготовки служащих и наличие у них соответствующих моральных качеств, что согласуется с положениями Европейской хартии местного самоуправления 1985 года об обеспечении подбора высококвалифицированных кадров, основанного на принципах учета опыта и компетентности (статья 6).</p> <p>Замещение должностей по конкурсу преследует эти разумные и обоснованные цели и одновременно обеспечивает равные возможности претендентов при поступлении на муниципальную службу.</p> <p>Такое правовое регулирование не может расцениваться в качестве нарушающего право граждан на равный доступ к муниципальной службе и препятствующего их поступлению на муниципальную службу</p> |
| <p>Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 13 февраля 2020 года № 8-П/2020</p> | <p>Одной из форм реализации данного конституционного права является поступление гражданина на муниципальную службу, которая представляет собой профессиональную деятельность, осуществляемую на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта) (часть 1 статьи 2 Федерального закона «О</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                              | <p>муниципальной службе в Российской Федерации).</p> <p>Такая профессиональная деятельность связана с реализацией муниципальным служащим особых, публично-правовых, функций, что, в свою очередь, обуславливает право федерального законодателя при осуществлении правового регулирования отношений в сфере службы, исходя из задач, стоящих перед данным видом публичной службы, принципов ее организации и функционирования, а также необходимости поддержания высокого уровня ее отправления, устанавливать специальные правила поступления на муниципальную службу и ее прохождения и предъявлять к лицам, поступающим на такую службу, равно как и к лицам, замещающим должности муниципальной службы, специальные требования, касающиеся не только их профессиональной подготовки, деловых качеств, но и морально нравственного уровня.</p> |
| <p>Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 28 апреля 2022 № 907-О/2022</p> | <p>Специфика публичной службы предопределяет особый правовой статус государственных (муниципальных) служащих и, соответственно, необходимость специального правового регулирования, вводящего для государственных (муниципальных) служащих определенные ограничения, запреты и обязанности, наличие которых компенсируется предоставляемыми им гарантиями и преимуществами (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2016 года № 26-П; Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 27 мая 2021 года № 962-О и др.).</p> <p>Положения пункта 11 части 1 статьи 12, части 23 статьи 141, части 2 статьи 271 Федерального закона «О</p>                                                                                                                                                                   |

|                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                    | <p>муниципальной службе в Российской Федерации» и части 6 статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции» в системе действующего правового регулирования направлены на обеспечение поддержания высокого уровня отправления муниципальной службы, создание эффективно действующего аппарата муниципальной власти и повышение эффективности противодействия коррупции, соблюдение баланса публичных интересов и частных интересов муниципальных служащих, основываются на принципах приоритетного применения мер по предупреждению коррупции и не могут расцениваться как нарушающие права муниципальных служащих.</p>                                                                                          |
| <p>Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 13 февраля 2020 года № 8-П/2020</p> | <p>В силу приведенных положений, составляющих конституционную основу выделения муниципальной службы в самостоятельный вид публичной службы (в том числе с точки зрения выполняемых ею задач, а также принципов ее организации и функционирования), взаимосвязь государственной гражданской службы с муниципальной службой и их единая публичная природа сами по себе не исключают дифференциации правового регулирования отношений, связанных с поступлением и прохождением того или иного вида службы, а также с определением правового статуса как государственных гражданских, так и муниципальных служащих, элементами которого, помимо прочего, являются налагаемые на указанных лиц ограничения и обязательства</p> |
| <p>Определение Верховного Суда Российской Федерации от 3 февраля 2020 года № 47-КГ19-130</p>       | <p>Возможность самостоятельного принятия должностным лицом решения о выплате себе премий, влекущая получение</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                            | <p>им доходов в виде денег, является проявлением личной заинтересованности, которая прямо влияет на надлежащее, объективное и беспристрастное осуществление этим лицом своих должностных полномочий, тем самым остается неурегулированным вопрос конфликта интересов</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>Решение Верховного Суда Российской Федерации от 1 марта 2021 года<br/>№ АКПИ20-1046</p> | <p>Гражданин, замещающий должности муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с муниципальной службы обязан при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), указанных федеральном законе, сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы. При этом корреспондирующие обязанности возложены на работодателя, который при заключении такого трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), с гражданином, замещающим должности муниципальной службы, обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации. Установление таких правил направлено на повышение эффективности противодействия коррупции и основывается на принципах приоритетного применения мер по предупреждению коррупции, ориентировано на обеспечение безопасности государства</p> |
| <p>Определение Конституционного Суда Российской Федерации</p>                              | <p>Конституционный Суд Российской Федерации отметил, что законодатель</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| от 23 апреля 2020 года № 1024-О                                                                                                                                           | <p>субъекта Российской Федерации вправе вводить порядок и условия предоставления за счет собственных средств муниципальным служащим, дополнительного обеспечения (в виде ежемесячной доплаты либо пенсии за выслугу лет) к установленным этим лицам в рамках системы обязательного пенсионного страхования трудовым пенсиям</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>Определение<br/>Верховного Суда Российской Федерации от 17 марта 2020 года № 303-ЭС20-1591 по делу № А73-4083/2019</p>                                                 | <p>Муниципальным служащим гарантировано право на получение пенсии по выслуге лет дополнительно к страховой пенсии и фиксированной доплате к пенсии, право лиц, занимающих муниципальные должности, на доплату к страховой пенсии. Финансирование муниципальной службы, в том числе, гарантий муниципальной службы осуществляется из местного бюджета и поэтому муниципальные образования самостоятельно разрешают вопрос о размере дополнительных выплат к пенсии муниципальным служащим, руководствуясь общими требованиями о муниципальной службе в Российской Федерации и исходя из имеющихся финансово-экономических возможностей. Дотационность муниципального образования сама по себе не является основанием для возложения на федеральный и региональные бюджеты бремени финансового обеспечения соответствующих обязательств на постоянной основе</p> |
| <p>Постановление<br/>Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации»</p> | <p>Под деловыми качествами работника следует, в частности, понимать способности физического лица выполнять определенную трудовую функцию с учетом имеющихся у него профессионально-квалификационных качеств (например, наличие определенной профессии,</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                       | специальности, квалификации),<br>личностных качеств работника<br>(например, состояние здоровья, наличие<br>определенного уровня образования,<br>опыт работы по данной специальности,<br>в данной отрасли).                                                              |
| Постановления<br>Пленума Верховного Суда<br>Российской Федерации<br>от 28.01.2014 № 1 | Гарантия, предусмотренная ч. 1 ст. 261<br>ТК РФ, распространяется и на<br>беременных женщин, труд которых<br>урегулирован специальными нормами,<br>например на женщин - руководителей<br>организаций, спортсменов, тренеров,<br>гражданских и муниципальных<br>служащих |

**В.В. Кровельщикова**

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ  
МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

*Учебно-методическое пособие*

Издательство «Перо»

109052, Москва, Нижегородская ул., д. 29–33, стр. 27, ком. 105

Тел.: (495) 973–72–28, 665–34–36

[www.pero-print.ru](http://www.pero-print.ru) e-mail: [info@pero-print.ru](mailto:info@pero-print.ru)

Подписано в печать 31.03.2025. Формат 60х90/16.

Бумага офсетная. Усл. печ. л. 4,25. Тираж 20 экз. Заказ 335.

Отпечатано в ООО «Издательство «Перо»

ISBN 978-5-00258-585-4



9 785002 585854