

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
МАГИСТРАТУРА**

**«УТВЕРЖДАЮ»**

Директор ЮИ НИ ТГУ

 О.И. Андреева

« 15 » 03 2022 г.

**ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ**

по направлению подготовки: **40.04.01 Юриспруденция**  
профиль «**Правовое регулирование организации**  
**и прохождения государственной и муниципальной службы**»  
квалификация: **магистр**

Томск - 2022

**Автор-составитель:**

к.ю.н, доцент Ведяшкин С.В.

Рассмотрена и рекомендована для использования в учебном процессе учебно-методической комиссией Юридического института ТГУ.

Протокол №2 от 09.12.2022

Председатель УМК ЮИ  Лонь С.Л.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ПОНЯТИЯ И СОКРАЩЕНИЯ.....	4
1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	5
2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ .....	6
3. СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА.....	6
5. ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА .....	619
6. ТЕМАТИКА ВЫПУСКНЫХ КВАЛИФИКАЦИОННЫХ РАБОТ .....	633
7. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ .....	644
7.1. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА ..	65
7.2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ЗАЩИТЫ ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ .....	66
8. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ ОБУЧАЮЩИХСЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ ЭКЗАМЕНЕ И НА ЗАЩИТЕ ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ .....	676

## ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ПОНЯТИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

*ВКР* – выпускная квалификационная работа. Формами ВКР являются выпускная квалификационная работа бакалавра, дипломная работа (проект) специалиста, магистерская диссертация.

*ГИА* – государственная итоговая аттестация. Представляет собой форму оценки степени и уровня освоения обучающимися образовательной программы. В зависимости от уровня образования в состав ГИА входит защита выпускной квалификационной (дипломной) работы, магистерской диссертации, включая подготовку к процедуре защиты и процедуру защиты. Государственный экзамен обязателен, если он предусмотрен структурой ООП.

*ГЭК* – государственная экзаменационная комиссия.

*ЗЕ* – зачетная единица. Мера трудоемкости основной образовательной программы. Составляет 36 академических часов.

*НИ ТГУ, Университет* – Национальный исследовательский Томский государственный университет

*ООП* – основная образовательная программа.

*Руководитель ООП* – сотрудник Университета из числа научно-педагогических работников, отвечающий за проектирование, реализацию, эффективность отдельной ООП.

*СУОС НИ ТГУ* – самостоятельно устанавливаемый образовательный стандарт высшего образования НИ ТГУ.

*ФГОС ВО* – федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования.

## 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Государственная итоговая аттестация (ГИА) выпускников НИ ТГУ осуществляется после освоения ими основной образовательной программы по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» в полном объеме. Трудоемкость ГИА составляет 6 ЗЕ. На проведение ГИА, включая подготовку и защиту выпускной квалификационной работы, согласно календарному учебному графику, выделяется 4 недели.

1.2. Программа ГИА по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» включает в себя: государственный экзамен, структура, содержание и требования к которому определены в разделе 3 настоящей программы; защиту ВКР, по одной из тем, отражающих актуальную проблематику в сфере правового регулирования государственного управления, организации и прохождения государственной и муниципальной службы, и государственный междисциплинарный экзамен, позволяющий выявить и оценить теоретическую подготовку к решению профессиональных задач, готовность к основным видам профессиональной деятельности.

1.3. ГИА устанавливает соответствие объема и качества, сформированных студентом общекультурных и профессиональных компетенций требованиям, предъявляемым ФГОС ВПО к профессиональной подготовленности выпускника по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция». К ГИА допускаются лица, успешно освоившие ООП в полном объеме и прошедшие все промежуточные аттестационные испытания, предусмотренные учебным планом.

1.4. ГИА осуществляется государственной экзаменационной комиссией (ГЭК), состав которой утверждается приказом ректора НИ ТГУ.

1.5. Программа ГИА ежегодно пересматривается и обновляется с учетом изменений нормативно-правовой базы. Изменения, внесенные в программу ГИА, рассматриваются на заседании учебно-методической комиссии института и утверждается руководителем ООП не позднее 6 месяцев до даты начала ГИА.

1.6. Программа ГИА входит в состав ООП по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» и хранится в документах на выпускающей кафедре. Доступ к программе ГИА свободный.

1.7. Нормативные документы, регламентирующие проведение ГИА по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»:

- Федеральный государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования по направлению подготовки 40.04.01 (030900) «Юриспруденция», утвержденный Приказом Минобрнауки России от 14.12.2010г. № 1763;

- Положение об основной образовательной программе бакалавриата, специалитета, магистратуры в НИ ТГУ, утвержденное приказом ректора НИ ТГУ от 22.09.2015 №584/ОД;

- Положение о порядке проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам бакалавриата, специалитета, магистратуры в НИ ТГУ, утвержденное приказом ректора НИ ТГУ от 29.01.2016 №45/ОД;

- ООП магистратуры, реализуемая НИ ТГУ по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция», (направленность (профиль) программы: «Правовое регулирование организации и прохождения государственной и муниципальной службы»).

1.8. Настоящая программа предназначена для студентов очной и заочной форм обучения.

## **2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ**

2.1. Целью итоговой государственной аттестации является установление уровня освоения и развития выпускником общекультурных и профессиональных компетенций по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» и качества его подготовки к правотворческой, правоприменительной, правоохранительной, экспертно-консультационной, организационно-управленческой, научно-исследовательской, педагогической деятельности.

2.2. К задачам государственной итоговой аттестации относятся:

- оценка способности и умения выпускников, опираясь на полученные знания, умения и сформированные навыки, самостоятельно решать на современном уровне задачи своей профессиональной деятельности, профессионально излагать специальную информацию, научно аргументировать и защищать свою точку зрения;
- решение вопроса о присвоении квалификации (степени) «Магистр» по результатам ГИА и выдаче выпускнику соответствующего диплома о высшем образовании;
- разработка рекомендаций по совершенствованию подготовки выпускников на основании результатов работы государственной экзаменационной комиссии (ГЭК).

## **3. СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА**

Государственный экзамен включает ключевые и практически значимые вопросы, а также практические задания по дисциплинам профессионального цикла учебного плана. Государственный экзамен по ООП проводится в форме собеседования, проводимого на основании экзаменационных билетов. Билет включает теоретические вопросы и задачу из приведенного перечня дисциплин в разделах 4,5,6 настоящей программы, которые отражают особенности (специфику) профиля ООП «Правовое регулирование организации и прохождения государственной и муниципальной службы» и служат средством измерения сформированности общекультурных и профессиональных компетенций, предусмотренных УП.

Процедура принятия государственного экзамена предусматривает обязательность дополнительных вопросов, задаваемых членами ГЭК, в том числе для проверки сформированности ОК-1-III уровень, ПК-7-III уровень, ПК-8-III уровень.

## **4. СОДЕРЖАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА**

### **4.1. Название дисциплины**

**«Актуальные проблемы административного права»**

***Содержание дисциплины***

#### **Тема 1 Предмет, формирование, метод, принципы, функции административного права**

1. Административное право – определяющая и ведущая отрасль правовой системы любой страны.

2. Особенности административно-правового регулирования. Административно-правовые договоры и соглашения.

3. Место административного права в правовой системе Российской Федерации. Конституционное, гражданское, финансовое, информационное, предпринимательское, коммерческое, трудовое, природоресурсное, экологическое, уголовное право и их соотношение с административным правом. Международное и административное право. Уголовный, гражданский, арбитражный, административный процесс и административное право. Отграничение административного права от частного происходит с учетом теории и практики интересов, относительности норм права, соподчинения, других факторов отграничения (заинтересованности государства, гражданского общества, вековых традиций правового регулирования, обычаев, правосознания общества).

4. Административное право и современная наука управления (научный менеджмент или наука управления исследует общественные отношения, связанные с обеспечением организованности, дисциплины, разумной инициативы, координации; наука управления изучает организацию и управление как целенаправленное функционирование определенным образом упорядоченных систем на основе анализа объективно необходимых функций управления, формулировки научно обоснованной стратегии, тактики и целей управления, наиболее эффективных и продуктивных методов и средств достижения результатов управленческого воздействия).

5. Административное право: живая, постоянно динамично и мобильно развивающаяся отрасль отечественного права, наиболее глубоко укореняющаяся в общественном и индивидуальном сознании, входит в быт, сознание и поведение современного человека и гражданина (практически все основные общественные отношения, участниками которых являются физические и юридические лица во многом урегулированы административно-правовыми нормами, правилами).

6. Принципы административного права (приоритет личности и ее интересов в жизни общества, разделение ветвей власти, федерализм, законность, гласность,

научность, поощрение и юридическая ответственность субъектов административного права). Роль административного права в развитии и укреплении российской государственности.

7. Функции административного права (правоохранительная, нормотворческая, правоисполнительная, организационная, координационная). Функции классифицируются на общие (кадровое обеспечение, информация, прогнозирование, планирование, организаторская работа, согласование, направление, руководство, распорядительство, координация, учет, контроль, надзор) и специальные.

8. Система административного права как учебной дисциплины. Тесная связь административного права с политикой государства (административная политика, политология, административная риторика, влияние институтов гражданского общества на эту отрасль, роль СМИ).

## **Тема 2 Административно-правовые нормы**

1. Общие вопросы административного законодательства. Административно-правовая политика. Юридическая безопасность. Административно-правовая норма и документ. Механизм административно-правового регулирования (административно-правовые нормы, акты толкования, акты применения, административно-правовые отношения, реализация норм административного права). Административно-правовые нормы и обязательное следование принципу правового континуитета (преемственность, непрерывность, продолжительность). Притязание по обеспечению стабильности, устойчивого развития общественных отношений, устранение коллизий и предотвращение конфликтов. Предназначение норм административного права: упорядоченность, императивность, четкое определение границ и объема компетенции органов исполнительной власти (должностных лиц), органов государственного управления; четкое определение отношений по вертикали и горизонтали управления; вариантность должного поведения (предписание, дозволение, запреты), обеспечение рационального и эффективного государственного управления и регулирования, обеспечение режима законности и соблюдения государственной дисциплины; наличие собственных средств защиты от посягательств, невыполнения, недобросовестного выполнения, оперативность, административная и дисциплинарная ответственность.

Структура (элементы) административно-правовых норм: гипотеза (характеристика условий, при которых норма реализуется; она выражается в форме гипотетического случая либо не формулируется вообще); диспозиция – центральная часть правил поведения, соответствующих определенной модели, всегда предполагает взаимосвязь прав и обязанностей; диспозиция и запреты, дозволения, в конечном счете, диспозиция – содержание правил поведения; санкция – последствия неправомерного поведения, меры воздействия в связи с правонарушениями.

Административно-правовые нормы и институты административного права (теоретически выделяемая категория административного права, выражающиеся в совокупности правовых норм, регулирующих специфическую взаимосвязанную



определенную однородную группу общественных отношений, складывающихся в сферах исполнительно-распорядительной деятельности).

2. Классификация (виды) административно-правовых норм. Роль классификации в определении сущности и содержания административно-правовых норм, особенности регулирования общественных отношений, установление (оценка) юридического положения сторон в административно-правовом отношении. Административное право не совокупность акцессионных, дополнительных к главным.

3. Реализация административно-правовых норм. Вступление в юридическую силу норм административного права. Презумпция законности норм административного права. Выделяются четыре формы реализации норм административного права:

1. исполнение (активное проведение действий, соответствующих содержанию правил, содержащихся в общеобязательной норме);

2. соблюдение (одновременно обязательное для всех форм реализации; добровольное воздержание от нарушений правил, норм);

3. использование (добровольное совершение субъектом административного права правомерных действий);

4. применение (уполномоченные на то органы государственной власти, их должностные лица).

Принципы реализации норм административного права: законность, профессионализм, обоснованность, целесообразность, правовая культура, защита прав и законных интересов физических и юридических лиц, эффективность, разумная инициатива.

### **Тема 3 Источники административного права**

1. Понятие источника административного права и закономерности, лежащие в основе их становления, развития, отмены (объективированные способы выражения и закрепления правовых норм, доведение до реальных правоотношений, закрепляющих административно-правовой статус субъектов административного права, диалектика понятия, изменение, отмена норм административного права). Источник административного права – нормативно-правовой акт, содержащий административно-правовые нормы и правила, совокупность которых и составляет эту отрасль. Зависимость источников административного права в зависимости от этапов развития экономики, культуры, образования и других факторов, сбалансированности, стабильности правовой системы России. Источники административного права и административное законодательство. Источники административного права и политика. Административная реформа и развитие административного законодательства.

2. Приведение правовых идеалов, субъективных и объективных начал правопонимания в сфере публичного управления к единству, к одной общей и строгой системе, направленной на обеспечение жизнедеятельности граждан, общества и государства (объективные факторы преобразования в сфере управления; правовые идеи, принципы, концепции, доктрины, правовые акты, правовые обычаи и прецеденты; фиксируемые результаты народного

волеизъявления, внешние правовые формы выражения административно-правовых норм).

3. Системообразующие факторы внутренней логической согласованности прав, обязанностей и ответственности субъектов административного права.

4. Иерархия источников административного права.

5. Систематизация (инкорпорация, кодификация, консолидация) норм административного права.

#### **Тема 4 Административно-правовые отношения**

1. Понятие и основные черты административно-правовых отношений.

2. Виды административно-правовых отношений, критерии их классификации.

3. Предпосылки возникновения административно-правовых отношений. Административная правосубъектность участников. Юридические факты.

#### **Тема 5 Управление, государственное управление, исполнительная власть**

1. Государственное, муниципальное и общественное управление.

2. Государственное управление как институт административного права может изучаться, исследоваться с различных аспектов: политического, экономического, социального, исторического, демографического, организационного, социологического, информационного, этического, эстетического, конфессионного, юридического, идеологического и других.

3. Взаимосвязь и системность факторов воздействующих на управление, прогноз, программы, концепции, планирование и вероятность в управлении. Управление как функция собственника. Управление как необходимое условие стабилизации и консолидации в обществе. Разграничение управления, руководства и регулирования. Обеспечение управления в условиях устойчивого развития общества. Границы и объем государственного управления. Стратегия и тактика, искусство управления в современный период.

4. Функции управления: информационное обеспечение (прогноз, предвидение изменений, факторов влияющих на управление, моделирование); планирование (стратегическое, перспективное, текущее); организация (формирование системы управления, ее звеньев и структуры, упорядочение взаимоотношений в управленческих коллективах, определение прав и обязанностей должностных лиц и специалистов, согласование); распорядительство (изучение, рассмотрение, направление); руководство (установление режима и правил деятельности); координация; контроль и учет; регулирование – установление общеобязательных правил, требований, процедур функционирования объектов управления, а также субъектов управления с целью обеспечения эффективной, продуктивной, рациональной исполнительно-распорядительной деятельности, укрепление общественного порядка, безопасности, реального участия граждан в народнохозяйственной и социальной жизни страны, соблюдение прав и свобод граждан. Сильное демократическое государство – правовое государство, принимающее необходимые законы и создающее надлежащие формы и способы защиты этих законов.

5. Принципы государственного управления (фундаментальные идеи, основные определяющие начала как выражение наиболее обобщенных устойчивых оптимального построения и функционирования системы госуправления; принципы облекаются в правовую форму).

6. Исполнительная власть и государственное управление (регулирование). Управление в социальных и экономических системах (административно-правовой аспект). Основы административно-правовой организации управления административно-политической сферой.

### **Тема 6 История и наука административного права**

1. Основные вехи становления, развития административного права в России.

2. Предмет, метод и система науки административного права.

3. Наиболее крупные представители науки административного права в прошлом и настоящем.

4. Актуальные проблемы отечественной науки административного права, стран ближнего зарубежья.

5. Наука административного права за рубежом (в странах континентальной, англосаксонской и латинской правовых систем, мусульманское административное право. Административное право Венгрии, Египта, КНР, Польши, Японии).

6. Студенческая научная работа по административно-правовой тематике. Курс аспирантской подготовки.

### **Тема 7 Понятие и система субъектов административного права**

1. Все те, кто в соответствии с предписаниями административно-правовых норм наделен конкретным объемом прав и обязанностей в сфере государственного управления и регулирования, исполнительно-распорядительной, упорядочивающей, координирующей, организующей деятельности, реализации и обеспечение в этой сфере права и законных интересов граждан и юридических лиц, обеспечение законности и государственной дисциплины являются субъектами административного права. Субъект административного права обладает несколькими чертами (признаками): социальным статусом; юридическим статусом; административно-правовым статусом.

2. Виды субъектов административного права.

3. Соотношение понятий и их юридическое и доктринальное толкование: орган государства, орган государственной власти, орган исполнительной власти, орган государственного управления, организация, предприятие и учреждение, общественное объединение, религиозная организация и др.

### **Тема 8 Гражданин как субъект административного права**

1. Несовершеннолетний как субъект административного права. История административного законодательства свидетельствует о перманентном характере необходимой защиты несовершеннолетних и практики закрепления минимального возраста, по достижении которого человек обретает полную правоспособность. Дети после 16 лет быстро созревают для осознания жизненной информации, во многих странах это привело к тому, что возраст совершеннолетия изменен в сторону уменьшения.

2. Общий (*status Negetivis*) право на жизнь, достоинство личности, свобода и личная неприкосновенность; право лица на разрешение судом вопроса о его задержании (*habeus corpus*), равенство перед законом и судом; равенство независимо от расы и национальности; равенство женщины и мужчины; право на защиту своей чести и доброго имени; право на физическую и психологическую свободу; тайна коммуникаций (вынуждение разглашение: борьба с преступностью, при защите здоровья граждан, ЧП и военное положение); особое отношение к персональным данным; право на передвижение, выбор места жительства и места пребывания, свободного выезда за пределы Российской Федерации и беспрепятственного возвращения; культурную самоидентификацию, свободу совести. Административный статус может зависеть от желания гражданина (получение визы, поступление в ВУЗ), а может и не зависеть от его желания (досмотр перед таможней и т.д.).

Социально-экономические права: частная собственность, свобода предпринимательства, свобода литературного, художественного и научного творчества, право на образование, свобода слова и мнений, цензура недопустима, отсутствие цензуры не есть вседозволенность, ограничения связанные с государственной и другими видами тайн (играют роль воспитание, здравый смысл, добропорядочность).

3. *Status Positivus* – обращение в судебные и иные государственные и общественные органы по защите прав человека и гражданина.

4. *Status activus* – политические права: принадлежность гражданина как субъекта политического сообщества; участие в госуправлении; право на госслужбу; внесение предложений; участие в политических партиях; на участие, помощь, содействие со стороны государственных организаций; право на защиту, подачу жалобы, заявления (ходатайство); право на профессиональную юридическую помощь; индивидуальные и коллективные обращения, анонимные обращения не подлежат рассмотрению (кроме случаев о терактах и других преступлениях); особенности жалоб, направляемых в вышестоящие органы и инстанции, когда жалоба направляется в орган, действие которого обжалуются; обращения военнослужащего подлежат рассмотрению по подчинению, жалобы могут направляться и в военный суд;

5. Обязанности граждан в сфере государственного управления (соблюдение законов и подзаконных актов, распространяется и на иностранцев и на лиц без гражданства); соблюдение государственной и служебной дисциплины; охрана природы; получение разрешений, лицензий; соблюдение специальных запретов; воинская обязанность (от 18 до 27 лет, не призываются прошедшие в/с, имеющие кандидатскую или докторскую степень, окончившие вузы, где имеются определенные военные кафедры, отсрочка при наличии 2 детей или 1 ребенка, если мужчина сам воспитывает, альтернативная гражданская служба).

6. Некоторые особенности обращений как элементы административно-правового статуса. Срок рассмотрения не более 1 месяца со дня поступления, не требующие проверки – безотлагательно, но не более 15 суток. Решения, принятые

по обращениям могут быть обжалованы в вышестоящий госорган или суд. Жалоба может быть направлена жалобщиком и в орган принявшим решение.

7. Административные ограничения прав и обязанностей иностранцев и лиц без гражданства (не могут избирать и быть избранными, принимать участие в общем референдуме, занимать государственные должности, посты, не несут воинской обязанности и некоторые другие). Они могут быть выдворены в строгом соответствии с административным законодательством за пределы РФ, может быть отклонено ходатайство о въезде на территорию Российской Федерации (защита государственных интересов России, если ранее ими были нарушены правила и сроки пребывания, нарушались нормы безопасности, не представлены необходимые документы). Они не могут выезжать за пределы места пребывания или жительства (возбуждено уголовное дело, осужден, не выполнены имущественные обязательства перед РФ).

8. Административно-правовые гарантии (экономические, политические, социальные, юридические). Гарантии - предусмотренные законом и подзаконными актами средства, способы, механизм обеспечения, осуществления прав и выполнения обязанностей.

9. Способы обеспечения прав и свобод: явочный порядок (сообщение); заявительный, разрешительный (лицензии), режим судебного обеспечения.

10. Субъекты защиты прав и свобод: Президент РФ, Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ, Уполномоченный по правам человека, институты гражданского общества, прокуратура, суд, специальные службы органов государственного управления, профессиональная юридическая служба.

### **Тема 9 Административно-правовая защита ребенка (несовершеннолетнего), профилактика безнадзорности и правонарушений детей**

1. Государственная (публичная) защита прав несовершеннолетних (государственная политика, основные задачи и принципы государственной защиты прав несовершеннолетних).

2. Установление государственных минимальных социальных стандартов показателей жизни детей.

3. Права несовершеннолетних, содержание, их осуществление и законность.

4. Правовая основа, принципы государственной системы защиты прав, органы и учреждения государственной системы защиты прав несовершеннолетних.

5. Правовое положение комиссий по защите прав несовершеннолетних и защиты их прав.

6. Учреждения органов здравоохранения, общеобразовательные учреждения, центры социально-психологической помощи, органы и учреждения культуры, физической культуры, спорта для детей и подростков. Учреждения органов образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

7. Специальные учебно-воспитательные учреждения органов образования для несовершеннолетних, нуждающихся в особых условиях воспитания.

8. Гарантии защиты несовершеннолетних, нуждающихся в социальной профилактике и реабилитации.

9. Прокурорский надзор, государственный контроль в этой сфере.

10. Административная деликтоспособность несовершеннолетних (16 лет).

### **Тема 10 Административно-правовой статус органов исполнительной власти**

1. Понятие и основы правового статуса органов исполнительной власти.

2. Виды органов исполнительной власти и их классификация.

3. Принципы организации и деятельности органов исполнительной власти.

4. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти.

5. Правительство Российской Федерации. Правовые акты Правительства РФ.

6. Административная реформа органов исполнительной власти.

7. Структура федеральных органов исполнительной власти.

8. Правовое положение министерств, федеральных служб и федеральных агентств.

9. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

10. Территориальные органы исполнительной власти.

11. Внутренняя организационная структура органов исполнительной власти, органов государственного управления. Типы руководства и их административно-правовое закрепление.

### **Тема 11 Административно-правовой статус органов местного самоуправления**

1. Муниципальная Россия. Социально-экономическая ситуация, муниципальное, административное и другие отрасли права, управление.

2. Понятие и основы классификации органов местного самоуправления, их отношения с органами исполнительной власти.

3. Состояние и возможности использования программного управления в городах и районах России.

4. Новые организационные институты местного самоуправления. Население и социальные преобразования. Реформа ЖКХ. Здравоохранение, коммерция, образование, культура.

5. Муниципальные служащие как субъекты административного права.

### **Тема 12 Государственные служащие**

1. Понятие государственной службы (вид трудовой деятельности, осуществляемой гражданами РФ на профессиональной основе в государственной организации, участвующих в реализации функций государства).

2. Виды государственной службы.

3. Принципы государственной службы (верховенство Конституции РФ; законность; строгое следование требованиям государственной и служебной дисциплины; единство системы государственной власти; разграничение предметов ведения и полномочий; приоритет прав и свобод человека и

гражданина; единство основных требований к прохождению государственной службы; обязательность решений вышестоящих органов (должностных лиц) в пределах их полномочий и в соответствии с законодательством; гласность; народность, источник глубинных связей госаппарата и населения всей страны; профессионализм и стабильность; глубокое знание и умение использовать достижения современной науки управления; личная политическая и юридическая ответственность служащих; отделение религиозных организаций от госаппарата).

4. Система правовых актов о государственной службе.

5. Понятие и классификация государственных служащих (виды госдолжностей, функции управления, должностные полномочия, ответственность; должность устанавливает границы компетенции, т.е. цели, задачи, функции, формы и методы должности, полномочия).

6. Административно-правовое регулирование прохождения государственной службы: прием на работу, назначение на должность, присвоение.

### **Тема 13 Предприятия, организации и учреждения как субъекты административного права**

1. Понятия и виды предприятий, хозяйств, учреждений и организаций, их административно-правовое положение.

2. Основы административно-правового положения предприятий и учреждений.

3. Создание, реорганизация и ликвидация предприятий и учреждений.

4. ОАО и ЗАО как субъекты административного права.

5. Административно-правовые гарантии самостоятельности предприятий и учреждений (подзаконность деятельности; соблюдение законодательства; общий запрет на вмешательство в хозяйственную деятельность; обращение в суд в связи с нарушениями их прав; прокурорский надзор; действие специальных инспекций строго регламентировано; обязательность бухгалтерского и статистического учета).

### **Тема 14 Общественные объединения и служащие как субъекты административного права**

1. Понятие и виды общественных объединений. Их отличие от государственных органов и органов местного самоуправления.

2. Основы административно-правового статуса общественных объединений. Административно-правовой статус закрепляется нормами административного права, реализуется, осуществляется в сфере административно-правового регулирования во взаимоотношениях с государственными органами (должностными лицами). Права (участие в управлении государством; получать, распространять информацию, имеющую отношение к их деятельности; учреждать собственные и пользоваться государственными СМИ; осуществлять издательскую деятельность; образовывать структурные подразделения; определять производственно-хозяйственную деятельность, соответствующую уставным положениям; представлять и защищать права и законные интересы своих членов; проводить массовые мероприятия; иметь символы – эмблему, вымпел, знак), обязанности (соблюдать законодательство; соблюдать принципы организации и

деятельности объединений; соблюдать в процессе деятельности установленные требования; представлять отчет об использовании материальных средств; информировать органы госстатистики о продолжении своей деятельности).

### **Тема 15 Законодательные основы правового положения религиозных объединений**

Религиозное объединение – добровольное объединение граждан России, иных лиц образованное на законных основаниях, проживающих на ее территории, образованное в целях совместного осуществления права граждан на свободу вероисповедания, в том числе и для совместного исповедования и распространения веры. Признаки религиозной организации: вероисповедование, совершение богослужения, других религиозных обрядов, обучение религиозное и воспитание.

### **Тема 16 Формы реализации исполнительной власти**

1. Гуманизм, демократизм государственного управления в современный период. Сложности, трудности в управлении.

2. По своему содержанию и характеру формы различаются на правовые (влекут правовые последствия) и неправовые (не влекут правовых последствий).

3. Выбор форм управления.

4. Правовые акты управления, их юридическое значение.

5. Виды правовых актов управления.

6. Критерии и классификация актов управления.

7. Индивидуальные акты управления и их характеристика: правоисполнительные; распорядительные акты; выражающие конкретное юридически-властное волеизъявление органа исполнительной власти, органа государственного управления (должностного лица); ими решаются индивидуальные управленческие дела; рассматривается конкретный адресат, субъект; юридический факт, влекущий возникновение, изменение или прекращение административно-правовых отношений; рычаг оперативного воздействия на складывающуюся обстановку, управленческую ситуацию; позволяет реализовать юрисдикционную деятельность органов; могут использоваться для реализации норм других отраслей права (семейно-правовая и административно-правовая защита детей, несовершеннолетних, земельного, жилищного и т.д.); должны приниматься при неуклонном соблюдении административного законодательства.

8. Требования, предъявляемые к актам государственного управления.

9. Принятие актов управления и наука управления.

10. Историческая ответственность за принимаемые решения и административное право.

11. Финансовое и материально-техническое обеспечение выполнения решений. Процедура и правила принятия к исполнению решений. Административно-правовое обеспечение реализации решений.

12. Действие правовых актов управления (приобретение юридической силы с момента его издания и опубликования; действуют по истечении установленного срока либо до принятия нового, изменения или отмены; правовой акт,



затрагивающий права, свободы и обязанности граждан, не может применяться, если он не опубликован для всеобщего сведения; правовой акт утрачивает юридическую силу, если не соблюдены требования; может оспариваться путем обжалования в суд или вышестоящий орган, либо путем опротестования прокурором; удовлетворение жалобы или протеста лишает акт юридической силы). В правовой доктрине и на практике различаются ничтожные, как бы не существующие акты, абсолютно не действительные или относительно недействительные, оспоримые.

### **Тема 17 Методы реализации исполнительной власти**

1. Сущность и назначение методов управления. Их соотношение с методом административно-правового регулирования.

2. Виды методов управления: критерии классификации (любая классификация является всегда условной, абстрактной, но всегда схематично дает возможность в лаконичной форме представить административную политику, историю развития и современного состояния науки административного права), административно-правовое опосредствование.

3. Административно-правовые методы: черты и классификация их.

4. Методы и стиль управления. Типы и виды стиля управления. Авторитет должности и авторитет личности, деятельности. Психология управляющего. Личность, власть и менталитет. Административно-правовое закрепление стиля управления. Роль повседневной квалифицированной организаторской работы в укреплении правопорядка, законности и дисциплины в организациях, учреждениях и на предприятиях.

### **Тема 18 Административное принуждение: его сущность, основания и виды**

1. Составной частью государственного принуждения является административное принуждение, которое характеризуется как способ принудительного обеспечения должного поведения физических и юридических лиц в сфере действия органов исполнительной власти (должностных лиц) в целях обеспечения реализации общеобязательных правил и норм в отраслях, сферах, областях жизнедеятельности личности (человека, гражданина), общества и государства. Административное принуждение вправе применять не все, а только специально уполномоченные органы (органы исполнительной власти, их должностные лица, судьи, суды), что облегчает контроль и надзор за применением мер административного права.

2. Виды административного принуждения.

3. Меры административного принуждения.

4. Меры административного предупреждения.

5. Административно-пресекательные меры.

### **Тема 19 Административно-правовые проблемы борьбы с терроризмом**

1. Понятие терроризма.

2. Основные принципы борьбы с терроризмом: законность; приоритет мер предупреждения терроризма; неотвратимость наказания за осуществления террористической деятельности; сочетание гласных и негласных методов борьбы

с терроризмом; помощь всего населения; комплексное использование профилактических правовых, политических, социально-экономических, психологических, пропагандистских мер; приоритет защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической акции; минимальные уступки террористам; единовластие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций; минимальная огласка технических приемов и тактики проведения контртеррористических операций.

3. Основы организации борьбы с терроризмом. Международный опыт и усилия по борьбе с терроризмом.

4. Управление и руководство контртеррористической операцией; силы и средства привлекаемые для проведения контртеррористической операции.

5. Правовой режим в зоне проведения контртеррористической операции.

6. Правовая и социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом.

7. Юридическая ответственность за участие в террористической деятельности.

8. Контроль и надзор за законностью осуществления борьбы с терроризмом.

9. Устранение причин и условий, влекущих проявление терроризма и экстремизма.

## **Тема 20 Административное правонарушение и административная ответственность**

1. Сущность и признаки административного правонарушения (противоправное виновное действие или бездействие физических или юридических лиц; общественная опасность; общественная вредоносность; административно наказуемое; процессуально-юрисдикционная характеристика).

2. Понятие и юридический состав административного правонарушения (решается задача, связанная с правовой характеристикой действия или бездействия и привлечения лица к административной ответственности, его назначение – быть основанием этой ответственности, поскольку нет основания, нет ответственности).

3. Виды административных правонарушений:

4. Отграничение административного правонарушения от преступления и от дисциплинарного проступка.

## **Тема 21 Административная ответственность**

1. Признаки юридической ответственности (средство охраны правопорядка, демократии, осуществление государственно-властных полномочий, укрепление жизнедеятельности государства, общества и личности; реализация посредством определенного нормативного предписания, применения санкции; последствие виновного противоправного деяния, как правило, общественно опасного правонарушения; сопровождаемое государственным осуждением правонарушения и совершившего его лица; связана с принуждением, отрицательных для правонарушителя последствий; реализуется в определенной процессуальной форме) и административная ответственность (вид юридической

ответственности, которая выражается в применении судом, уполномоченным органом исполнительной власти или должностным лицом административного наказания к лицу, совершившему административное правонарушение; является мерой ответственности за административное правонарушение; влечет наступление неблагоприятных последствий для субъекта правонарушения, государственное осуждение виновного поведения физического или юридического лица; реализуется посредством производства по делам об административных правонарушениях).

2. Административная ответственность и ее соотношение с административным принуждением.

3. Законодательные основы административной ответственности. Структура и особенности КоАП РФ. Правовая характеристика разделов и глав КоАП РФ. Законодательство субъектов РФ об административных правонарушениях.

4. Административная ответственность юридических лиц, ее особенности.

5. Обстоятельства, исключающие административную ответственность (отсутствия события и состава административного правонарушения, недостижение 16 лет, крайняя необходимость, невменяемость, дипломатический иммунитет, отмена акта предусматривающего административную ответственность, истечение сроков давности привлечения к административной ответственности, смерть лица, совершившего административное правонарушение; никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение и другие обстоятельства), обстоятельства смягчающие административную ответственность (раскаяние лица, совершившего административное правонарушение, предотвращение вредных последствий, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда, совершение административного правонарушения несовершеннолетним, в состоянии внезапно возникшего волнения (аффекта), либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств, беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка; иные обстоятельства может признать судья, орган, должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении).

6. Административная ответственность несовершеннолетних.

7. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность (см.: ст. 4.3.КоАП РФ).

8. Понятие административных наказаний (один из видов административного принуждения, целью административных наказаний является воспитание граждан, предупреждение совершения правонарушений; мера ответственности за административное правонарушение; содержание административного наказания содействует повышению дисциплины; ограничивает субъективные права и блага граждан; правовое последствие совершения административного правонарушения, налагается значительным кругом государственных органов и должностных лиц) и их виды (предупреждение; административный штраф; возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения; конфискация орудия или предмета административного правонарушения; лишение

специального права, предоставленного физическому лицу; административный арест; административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация).

9. Назначение административного наказания (глава 4 КоАП РФ). Презумпция невиновности, обеспечение законности при назначении мер административного наказания.

10. Суды, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. Виды органов административной юрисдикции. Подведомственность дел об административных правонарушениях. Эффективность административного наказания. История административной преюдиции и современность (Болотников В.М., Сокол Н.Е.)

### **Тема 22 Основы административной деликтологии**

Факторы, причины и условия, способствующие совершению административных правонарушений.

### **Тема 23 Дисциплинарная ответственность по административному праву**

1. Основание дисциплинарной ответственности по административному праву.

2. Признаки должностного проступка, его отличие от других видов правонарушений. Государственная, служебная дисциплина.

3. Юридический состав должностного проступка (объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона).

4. Служебное или административное расследование.

5. Виды дисциплинарных взысканий, их система, порядок применения.

6. Роль и правовое положение Государственной комиссии по расследованию причин и условий катастроф, аварий, кризисных ситуаций.

### **Тема 24 Материальная ответственность по административному праву и ее своеобразие**

1. Основание материальной ответственности в административном порядке. Отличие от гражданско-правовой ответственности.

2. Субъекты материальной ответственности.

3. Виды и меры материальной ответственности.

4. Специфика санкций имущественного характера, налагаемых отдельным органом государственного надзора (должностными лицами).

### **Тема 25 Административно-процессуальная деятельность**

1. Административный процесс: сущность и виды (слово «процесс» обозначает такое понятие, как порядок осуществления какой-либо деятельности, действий, совершаемых для достижения определенного результата). Процесс – это совокупность процессуальных норм, устанавливаемых определенную процедуру, движение, порядок деятельности государственных органов и их должностных лиц.

2. Правовое регулирование и принципы административного процесса (законность; компетентность; охрана прав граждан, интересов личности и государства; разъяснение прав гражданам; процессуальное равенство сторон;

достижение материальной истины; состязательность; гласность; переадресовка; доступность; экономичность; координирующий порядок; эффективность; обращение по почте; публичность; ответственность должностных лиц за нарушение порядка действий, за правильное и эффективное ведение процесса, за проявление бюрократизма при разборе жалоб, запрет необоснованных проверок). Жалобы граждан на неправомерное действие должностных лиц все больше приобретают характер административных исков.

3. Административная юстиция (в общем определяется как институт судебного контроля за действиями и решениями органов исполнительной власти, их должностных лиц и связана с рассмотрением споров между гражданами или их объединениями и должностными лицами государственных органов. (И.Панова, Л.Попов).

### **Тема 26 Административно-процедурное производство**

1. Сущность процедурного производства (осуществляется в основном совокупностью последовательных позитивных действий).

2. Виды процедурных производств (лицензионно-разрешительное; регистрационное; сертификация; квотирование; аккредитация; производство по принятию правовых актов).

### **Тема 27 Административная юрисдикция**

1. Понятие, задачи и основные черты административной юрисдикции (процессуальная деятельность субъектов административной юрисдикции, осуществляемой в установленном порядке (судебная или административная) с целью рассмотрения и разрешения административно-правового конфликта. Выступает, как правило, в трех формах:

2. Принципы административной юрисдикции (законность; объективная

3. Административно-правовой спор.

4. Виды административно-юрисдикционных производств (производство по делам об административных правонарушениях; дисциплинарное производство; по применению административно-процессуальных мер и мер пресечения; производство по жалобам; по делам о возмещении материальных убытков; и др.).

### **Тема 28 Производство по делам об административных правонарушениях**

1. Основы производства:

1) своевременное, всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств конкретного (каждого) дела;

2) разрешение его в точном соответствии с законодательством;

3) обеспечение исполнения вынесенного постановления;

4) выяснение причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

2. Участники производства.

3. Доказательства.

4. Меры обеспечения административного производства (применяются в целях пресечения правонарушения, установления личности правонарушителя, составление протокола об административном правонарушении при

невозможности его составления на месте правонарушения, обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела, исполнение вынесенного по делу постановления).

5. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.

6. Возбуждение дела об административном правонарушении.

7. Административное расследование – центральная стадия, деятельность уполномоченных на то субъектов административно-юрисдикционной деятельности по принятию решения о проведении расследования, установление фактических обстоятельств дела.

8. Рассмотрение дела и вынесение постановления – это основная стадия, в рамках которой реализуются определяющие черты, присущие юрисдикционной, административно-процессуальной деятельности. Прежде всего, осуществляется судьей, органом (должностным лицом), уполномоченным рассматривать подобные дела, подготовка к рассмотрению. Как правило, дела рассматриваются по месту совершения административного правонарушения, может рассматриваться и по месту работы, учебы и месту жительства.

9. Пересмотр постановлений и решений.

10. Исполнение постановлений.

### **Тема 29 Обеспечение законности и дисциплины в сфере государственного управления**

1. Законность, дисциплина, целесообразность.

Принцип, метод, режим законности в государственном управлении. Понятие и система обеспечения законности и дисциплины в управлении. Усмотрение (в гранитных берегах законности) в управлении.

2. Система способов обеспечения законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной власти.

### **Тема 30 Способы обеспечения законности и дисциплины в управлении**

1. Контрольные полномочия Президента Российской Федерации.

2. Роль органов законодательной власти в обеспечении законности в государственном управлении. Контроль органов законодательной (представительной) власти.

3. Контроль органов исполнительной власти. Сущность, принципы и виды контроля в государственном управлении. Юрисдикционный контроль. Соотношение контроля и надзора.

4. Судебный контроль. Контрольные полномочия Конституционного суда РФ. Роль судов общей юрисдикции и арбитражных судов в обеспечении законности в управлении.

5. Прокурорский надзор. Юридические и иные формы реагирования прокурора на нарушения законности в управлении. Роль и значение общего надзора прокуратуры в повышении эффективности управления.

6. Административный надзор. Правовое положение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

7. Обжалование действий и решений органов государственного управления и их должностных лиц.

8. Общественный контроль.

9. Организация правовой службы на предприятиях, учреждениях, организациях и ее роль в укреплении законности. Правовое положение юрисконсульта.

10. Адвокат в юрисдикционной деятельности по административным делам.

11. Роль нотариата и других форм ПЮД в укреплении законности в управлении.

12. Административно-правовые режимы и их роль в укреплении законности в управлении.

Административно-правовая организация управления экономической, социально-культурной и административно-политической сферами.

### **Тема 31 Основы административной организации управления в современных условиях**

1. Сущность, необходимость и характер государственного управления, назначение и содержание административно-правовой организации. Цели и задачи организации управления.

2. Современное законодательство РФ об организации управления. Правовые основы организации управления.

3. Распределение компетенции, полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации по управлению.

4. Юридическая ответственность исполнительной власти за единство России, укрепление ее могущества и авторитета.

5. Соотношение территориальных, межотраслевых и отраслевых начал в управлении. Функции, формы и методы управления. Регулирование и координация как функции управления (А.П.Алехин).

6. Административно-правовое обеспечение региональных начал управления, укрепления законности в деятельности региональных государственных органов.

7. Государственные программы: юридическая природа, виды, порядок разработки, утверждения и реализации. Управление, нацеленное на успех, развитие страны. Государственный контроль и надзор за выполнением программ, рациональным использованием финансовых и материальных ресурсов.

8. Организация местного самоуправления, его роль в обеспечении эффективности управления, непосредственной связи с населением на местах.

### **Тема 32 Политико-административное управление: теоретические и практические аспекты, модели и институты, технологии и механизмы политико-административного управления. Роль административного права в этой сфере**

#### **Тема 33 Государственное руководство и управление в области обороны**

1. Сущность и содержание государственного руководства и управления в области обороны.

2. Развитие организационно-правовых форм управления обороной на рубеже веков (XX-XXI). Административно-военное деление страны.

3. Правовая основа управления Вооруженными Силами.
4. Военная обязанность, комплектование Вооруженных Сил РФ и прохождение военной службы. Правовая защита военнослужащих. Правовое положение офицерского корпуса России как ее национально-государственной гордости и чести, юридическая ответственность офицеров (младшего, старшего и высшего состава) в сфере боеготовности Вооруженных сил РФ.
5. Система государственных органов руководства и управления Вооруженными Силами РФ:
  - а) Президент РФ – глава государства и Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами РФ;
  - б) Правительство РФ и его роль в руководстве Вооруженными Силами РФ;
  - в) Министерство обороны РФ, Генеральный штаб ВС РФ, структурные подразделения Министерства обороны, командующие военными округами, флотами и флотилиями. Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству; Федеральная служба по оборонным заказам; Федеральная служба по техническому и экспертному контролю; Федеральное агентство специального строительства;
  - г) Региональные государственные органы и управление обороной;
  - д) Органы местного самоуправления и управление обороной;
6. Укрепление законности, дисциплины и правопорядка в сфере обороны.

#### **Тема 34 Управление в области государственной безопасности**

1. Организационно-правовые формы управления безопасностью.
2. Организационно-правовое обеспечение охраны Государственной границы. Правовой статус ПВ.
3. Правовое положение Совета Безопасности РФ.
4. Правовое положение Федеральной службы безопасности РФ.
5. Правовое положение Службы внешней разведки РФ.
6. Правовое положение Государственной фельдъегерской службы РФ.
7. Правовое положение Федеральной службы охраны РФ.
8. Полномочия государственных региональных органов и органов местного самоуправления в области безопасности.

#### **Тема 35 Управление внутренними делами**

1. Сущность и содержание управления в области внутренних дел.
2. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере внутренних дел. Роль общественности в укреплении правопорядка.
3. Организационно-правовые формы управления внутренними делами.
4. Правовое положение МВД РФ и подведомственной ему Федеральной миграционной службы.
5. Роль региональных органов исполнительной власти в сфере внутренних дел.
6. Государственный надзор за безопасностью дорожного движения.



7. Охрана важных государственных объектов, спецгрузов, имущества граждан и организаций.
8. Административная деятельность органов внутренних дел.
9. Паспортная система.
10. Правовая основа ОРД, частная детективная и охранная деятельность
11. Внутренние войска: задачи, организация, полномочия, основные направления деятельности.
12. Служба в органах внутренних дел.
13. Организационно-правовые способы профилактики административных правонарушений в городе, районе, сельском населенном пункте. Роль участковых инспекторов.
14. Укрепление законности и дисциплины в сфере внутренних дел, охране общественного порядка и общественной безопасности.

**Тема 36 Правовое положение Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Обеспечение пожарной безопасности**

**Тема 37 Административно-правовые меры предупреждения, пресечения наркомании, контроля в сфере наркотических средств и психотропных веществ**

1. Правовая основа административных мер в сфере борьбы с наркоманией.
2. Система органов исполнительной власти в сфере борьбы с наркоманией.
3. Правовое положение Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков и ее территориальных органов. Формы и методы деятельности органов ФСКН.
4. Роль региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в борьбе с наркоманией.
5. Роль и ответственность организаций системы здравоохранения, образования, культуры и других органов в сфере борьбы с наркоманией.
6. Контроль, устранение причин и условий наркомании.

**Тема 38 Управление в области юстиции**

1. Понятие и содержание юридической деятельности.
2. Организационно-правовая форма управления юстицией и ее правовая основа.
3. Правовое положение Судебного департамента при Верховном суде РФ.
4. Правовое положение органов управления юстицией:
  - \*Правовое положение Министерства юстиции РФ и органов юстиции в субъектах Федерации;
  - \*Правовое положение Федеральной службы исполнения наказаний;
  - \*Федеральная служба судебных приставов;
5. Регистрация актов гражданского состояния.
6. Организация нотариальной службы.

7. Адвокатура.

**Тема 39 Государственное управление в области отношений Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями**

1. Сущность государственного управления иностранными делами. Внешняя политика Российской Федерации в международных отношениях.
2. История международных отношений, Россия как их субъект. Дипломатия как средство осуществления внешней политики России.
3. Понятие и содержание внешнеполитической деятельности РФ, ее правовая основа.
4. Принципы государственного управления иностранными делами. Приоритетные направления.
5. Организационно-правовая система управления иностранными делами. Требования к участникам государства в международных отношениях.
6. Определяющая роль Президента РФ в реализации внешней политики России. Роль Председателя Правительства РФ в этой сфере.
7. Правовое положение МИДа РФ как органа, осуществляющего отраслевое управление иностранными делами (центральный аппарат; заграничные учреждения; территориальные органы; организации, подведомственные МИДу РФ). Полномочия Министра иностранных дел РФ, его право и обязанность на скрепу (констрасигнатуру).
8. Правовое положение коллегии МИДа РФ, департаментов МИДа РФ.
9. Правовое положение дипломатических представительств, посольств, дипломатических миссий, консульских учреждений (генеральных консульств, вице-консульств, консульских агентств, представительств различных министерств и ведомств). Посольство России – элемент МИДа РФ.
10. Правовое положение временных зарубежных организаций РФ (участие в международных форумах и т.п.).
11. Статус дипломатических представительств и их персонала.
12. Принципы деятельности посольств. Политическая и юридическая ответственность сотрудников посольств.
13. Структура посольства (посол; торговый представитель или торговый советник; военный, военно-морской и военно-воздушный атташе, или же военный атташе с двумя помощниками: по военно-морским и военно-воздушным делам; далее по иерархии – советники по специальным вопросам: политическим, экономическим и культуре; секретариат; в посольстве могут создаваться отделы или группы по направлению, например, отдел информации, библиотека и т.д., функционируют и другие службы).
14. Задачи и функции посольства.
15. Усилия Российской Федерации по обеспечению международного мира, глобальной и региональной безопасности, в том числе с учетом ее ответственности как постоянного члена Совета Безопасности ООН.
16. Участие Российской Федерации в деятельности ООН, СНГ, органов союзного государства, международных организаций (например, Юнеско), в

работе международных конференций, форумов. Повышение роли Российской Федерации как члена мирового сообщества в решении глобальных и региональных международных проблем.

17. Правовое положение МГИМО (университета) и Военно-дипломатической академии.

#### **Тема 40 Организационно-правовые формы управления внешнеэкономической деятельностью в РФ**

Торговые представительства. Роль региональных органов и органов местного самоуправления в этой сфере. Правовое положение Академии внешней торговли. Государственный контроль в области внешнеэкономической деятельности.

#### **Тема 41 Управление промышленностью и энергетикой**

1. Организационно-правовые формы управления промышленностью и энергетикой. Роль инвестиционного машиностроения (тяжелое, энергетическое, нефтегазовое, электронное, приборостроение, станкостроение, радиопромышленность, новые технологии) в современной модернизации промышленности и энергетики.

2. Органы отраслевого управления в сфере промышленности и энергетике: правовое положение Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации; правовое положение Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии; правовое положение Федерального агентства по энергетике.

3. Правовое положение Федерального агентства по атомной энергии.

4. Предприятия и объединения в промышленности. Управление в этой сфере как функция собственника.

5. Региональные органы субъектов Федерации и местного самоуправления в этой сфере.

6. Государственный контроль и надзор в сфере промышленности и энергетики. Правовое положение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

#### **Тема 42 Управление сельским хозяйством**

1. Аграрная политика на современном этапе. Продовольственная безопасность России. Роль тракторного и сельскохозяйственного машиностроения, судостроения, оборудования для легкой и пищевой промышленности, других отраслей промышленности в развитии аграрного сектора и рыболовства.

2. Развитие организационно-правовых форм управления сельским хозяйством на рубеже веков (XX-XXI столетия). Роль крестьянства в развитии и укреплении российской государственности.

3. Административно-правовое регулирование земельных отношений.

4. Организационно-правовые формы управления сельским хозяйством.

5. Система центральных отраслевых органов управления сельским хозяйством. Правовое положение Министерства сельского хозяйства РФ; правовое положение Федерального агентства по рыболовству; их задачи,

функции, структура, компетенция и полномочия. Юридическая ответственность коллегии Минсельхоза РФ за состояние и перспективы развития сельского хозяйства и рыболовства, социальный и культурный быт села.

6. Компетенция региональных органов управления в области сельского хозяйства.

7. Местное самоуправление и сельское хозяйство.

8. Правовое положение администрации государственных (госхозов, конных заводов, племенных заводов и т.п.) и иных сельскохозяйственных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств, подсобного хозяйства.

9. Государственная поддержка различных форм сельхозпроизводителей.

10. Правовое положение сельскохозяйственных организаций и учреждений (РСХА, сельхозвузов и т.п.). Роль науки и передового опыта в развитии аграрного сектора.

11. Административно-правовой статус руководителей сельхозпредприятий, организаций и учреждений, специалистов сельского хозяйства (агрономов, зоотехников, энтомологов, ветврачей, инженеров и др.).

12. Органы управления рыбохозяйственным комплексом. Правовое положение Федерального агентства по рыболовству.

13. Государственный контроль и надзор в сельском хозяйстве, рыболовстве, ветеринарии и мелиорации. Правовое положение Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

14. Организационно-правовые формы управления охотничьим хозяйством.

15. Административно-правовая защита работников сельского хозяйства, сельских жителей, рыболовов. Неустанное внимание к сельскому быту – важнейшая задача центральных, региональных и местных органов.

#### **Тема 43 Управление строительством и жилищно-коммунальным хозяйством**

1. Основы государственной жилищной, градостроительной и архитектурной политики.

2. Организационно-правовые формы управления строительством и ЖКХ.

3. Правовое положение центральных органов управления строительством и ЖКХ.

4. Компетенция Министерства регионального развития Российской Федерации и Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

5. Роль региональных органов, местного самоуправления в сфере строительства и ЖКХ.

6. Государственный контроль и надзор в строительстве и ЖКХ.

#### **Тема 44 Управление в сфере транспорта и дорожного хозяйства**

1. Роль транспортных коммуникаций в укреплении государственности и обороны страны, развитии культуры, организации труда, досуга и быта граждан.

2. Организационно-правовая система управления транспортом и дорожным движением.

3. Центральные отраслевые органы управления транспортом и дорожным хозяйством. Правовое положение Министерства транспорта РФ; Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Федеральной аэронавигационной службы РФ (функции: государственное регулирование, контроль и надзор в сфере организации воздушного движения, кроме того, организация единой системы поиска и спасения, взимание сборов за аэронавигационное обслуживание; ФАН (подведомственная государственная корпорация по организации воздушного движения, другие организации); Федерального дорожного агентства; Федерального агентства железнодорожного транспорта; Федерального агентства морского и речного транспорта; Федерального агентства геодезии и картографии.

4. Региональные органы, местное самоуправление и транспортные коммуникации.

5. Государственный контроль и надзор на транспорте. Правовое положение авиационного, морского и речного регистров.

#### **Тема 45 Управление в сфере информационных технологий и связи**

1. Роль информационных технологий в модернизации, дальнейшем развитии страны, всех отраслей и сфер общественной жизни.

2. Теоретические основы и практика правового регулирования в сфере информации и связи. Административное и информационное право, заинтересованность государства в развитии информационного права. Информатизация и связь как отрасль экономики и госуправления. СМИ.

Организационно-правовая основа управления в сфере информационных технологий и связи.

3. Лицензирование и сертификация в области связи. Интернет.

4. Почтовая и электрическая связь, высокочастотная связь.

5. Центральные отраслевые органы управления в сфере информационных технологий и связи:

6. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и информационные технологии и связь.

7. Тарифы, сборы, льготы по услугам связи.

8. Правила предоставления услуг связи.

9. Обеспечение законности и государственной дисциплины в сфере связи, охрана и защита субъективных прав физических и юридических лиц.

10. Административно-правовой статус электронных средств массовой информации.

11. Разрешение споров по вопросам деятельности предприятий, учреждений, организаций в сфере связи и Интернета.

12. Государственный контроль и надзор в сфере связи.

#### **Тема 46 Управление в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды**

1. Теория и практика управления в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды. Содержание административно-правового регулирования в этой сфере. Управление освоением Севера России, ее Арктических районов.

2. Организационно-правовая система управления.

3. Правовое положение центральных отраслевых органов в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды.

4. Региональные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления использования и охраны природных ресурсов, вопросы экологии.

5. Государственный контроль и надзор в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды.

6. Роль прокуратуры и других правоохранительных органов по обеспечению законности и государственной дисциплины в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды.

#### **Тема 47 Управление в сфере образования и науки**

1. Организационно-правовая система управления.

2. Центральные отраслевые органы управления в сфере образования и науки.

3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и их роль в сфере образования и науки.

4. Правовое положение РАН, СО РАН; РАМН; РАО; Российской академии архитектуры и строительства; Российской академии художеств.

5. Образовательные, научные учреждения и организации. Правовое положение МГУ им. М.В.Ломоносова;

Административно-правовой статус Федерального исследовательского университета (проект). Томский государственный университет как классический и исследовательский (проект) университет; НГУ как академический университет (правовой статус);

6. Государственный контроль и надзор в сфере науки и образования

#### **Тема 48 Управление в сфере здравоохранения и социального развития**

1. Организационно-правовая система управления здравоохранением и социальным развитием.

2. Система центральных отраслевых органов управления в сфере здравоохранения и социального развития.

3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и здравоохранение, социальная защита граждан.

4. Врач как субъект административного права.

5. Санитарно-эпидемиологический надзор. Полномочия Главного санитарного врача РФ.

#### **Тема 49 Управление в сфере культуры и массовых коммуникаций**

1. Организационно-правовая форма управления культурой и массовыми коммуникациями. Культура и цивилизация (ее виды).

2. Система центральных отраслевых органов управления в сфере культуры и массовых коммуникаций.

3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и сфера культуры и массовых коммуникаций.

4. Управление учреждениями культуры и массовых коммуникаций. Как представляется, истинные границы свободы творчества в сфере культуры определяются в первую очередь внутренним осознанием самого деятеля культуры, творческого работника, его воззрением и степенью понимания происходящих общественных, государственных и исторических событий, его преданностью России, общепризнанным мировым достижениям культуры, цивилизации в целом. Не следует забывать уроков прошлого и настоящего, когда личный эгоизм, отчуждение, массовая косность избавляют многих от личной, социальной, а зачастую и юридической ответственности за судьбу конкретного человека, российского народа, страны, ее государственности, законности, развитие демократии.

5. Роль интеллигенции в укреплении Российской государственности. Гражданское мужество как необходимый компонент социального статуса интеллигента.

#### **Тема 50 Управление в области туризма, физической культуры и спорта**

1. Организационно-правовая система управления.

2. Органы управления в области туризма, физической культуры и спорта.

3. Правовое положение Федерального агентства по туризму.

4. Правовое положение Федерального агентства по физической культуре и спорту.

5. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и организация туризма, физической культуры и спорта.

6. Управление организациями и учреждениями в этих областях.

#### **Тема 51 Управление экономическим развитием, торговлей, таможенным делом, государственным имуществом, в области государственной статистики и других сферах межотраслевого управления**

1. Организационно-правовая система управления.

2. Органы управления экономическим развитием, торговлей, таможенным делом, государственным имуществом. Центральные отраслевые органы управления в этой сфере.

3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и межотраслевое управление.

#### **Тема 52 Управление финансами и кредитом**

1. Организационно-правовые формы управления финансами и кредитом.

2. Органы управления в сфере финансовой и кредитной деятельности.

3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и финансы, кредит, налоги.

4. Финансовый контроль.

5. Укрепление законности и государственной дисциплины в сфере финансов и кредита.

**Тема 53 Роль исполнительной власти в реализации современной инновационной политике**

1. Понятие, признаки и содержание инноваций и инновационной деятельности.

2. Органы государственного управления в сфере инновационной деятельности.

3. Особые субъекты инновационной деятельности и их правовое положение (особые экономические зоны, государственные корпорации, центр науки и инноваций, ОЭЗ ТВТ г. Томска и др.).

**Рекомендованная литература:**

**а) основная:**

Макарейко, Н. В. Административное право : учебное пособие для вузов / Н. В. Макарейко. М. : Издательство Юрайт, 2018. — 259 с.

<https://www.biblio-online.ru/book/8FEF0480-11FB-4CA8-B29F-C9EDD3144C50>

Мигачев, Ю. И. Административное право РФ : учебник для академического бакалавриата / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров ; отв. ред. Л. Л. Попов. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2014. — 519с.

<https://www.biblio-online.ru/book/3832EF33-7F25-48D1-BFE0-8BED92EC8B50>

Агапов, А. Б. Административная ответственность : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 6-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 365 с.

<https://www.biblio-online.ru/book/B991179D-4E88-4FFE-83DB-8E3489074CC1>

Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 2. Публичные процедуры. Особенная часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 10-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 371 с.

<https://www.biblio-online.ru/book/993332FB-EC50-4C99-A498-D18721515824>

**б) дополнительная:**

1. Административное право: учебник для бакалавров: [для вузов по юридическим направлениям и специальностям]/ Н.М. Конин, Е.И. Маторина. Москва: Юрайт, 2014, 573с.

2. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов: /Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под ред. Л. Л. Попова. Москва: Юрайт, 2014, 519с.

3. Агапов А.Б. Административная ответственность. 6-е изд., пер. и доп. Учебник для бакалавриата и магистратуры. [Электронный ресурс]. М.: Научная школа: Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА) (г. Москва). 365с.//ЭБС Юрайт. (<https://www.biblio-online.ru/book/B991179D-4E88-4FFE-83DB-8E3489074CC1>)Агапов А.Б. Административное право. М.: Изд-во «Юрайт», 2009

4. Административная ответственность / Под ред. С.Е. Чаннова. М.: Волтерс Клу-вер, 2010

5. Административное право /Под ред. Л.Л. Попова. М., 2010



6. Административное право: учебник / М.Б. Смоленский, Э.В. Дригола. М.: КНО-РУС, 2010
7. Административное право: учебник / Ю.А. Дмитриев, И.А. Полянский, Е.В. Тро-фимов. М.: Изд-во «Эксмо», 2009
8. Административно-правовое регулирование в сфере экономики (Пятое «Лазаревские чтения») // Государство и право, 2001. № 11. С. 5-21
9. Административное право – укрепление государства и динамика социально-экономического развития (научная конференция) // Государство и право, 2002. № 8. С. 105-109
10. Алексин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Рос-сии. Часть 1, 2. М., 2009.
11. Административное право России / Под ред. П.И. Кононова, В.Я. Кикотя, И.Ш. Киялханова. – М., 2008.
12. Административное принуждение и административная ответственность: Сбор-ник нормативных актов / Под ред. Ю.Н. Старилова. – М., 1998.
13. Алексеев С.С. Теория права. – М., 1995.
14. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления: Курс лекций. – М., 1997.
15. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право. – М., 2004.
16. Бачило И.Л. История становления и современное состояние исполнительной власти в России. – М., 2003.
17. Бачило И.Л. Исполнительная власть в Российской Федерации: проблемы раз-вития. – М., 1998.
18. Бельский К.С. Феноменология административного права. Смоленск, 1995.
19. Беляев В.П. Контроль как форма юридической деятельности и гарантия закон-ности // Право и политика. – 2004. – № 3. – С. 9-19.
20. Бобылев А.Н., Горшкова Н.Г., Ивакин В.И. Исполнительная власть в России. Теория и практика ее осуществления. – М., 2003.
21. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры. . [Электронный ресурс] М. : Издательство Юрайт, 2016. 341 с. // ЭБС Юрайт. (<https://www.biblio-online.ru/book/3A7C1D24-ED73-43C9-8CFD-B19E9F06B86E>);
22. Конин, Н. М. Административное право : учебник для академического бака-лавриата. [Электронный ресурс] / Н. М. Конин, Е. И. Маторина. 4-е изд., перераб. и доп. М. : Издательство Юрайт, 2016. 402с. // ЭБС Юрайт. (<https://www.biblio-online.ru/book/ЕЕС18639-F619-4959-BF90-0AD1C58EDB5D>);
23. Мазурин С.Ф., Бацвин Н.С. Административное право. [Электронный ресурс]. СПб.: Издательство: Институт электронного обучения Санкт-Петербургского академиче-ского университета. 2012. 457с. //ЭБС «Лань». ([https://e.lanbook.com/book/64018?category\\_pk=2151#authors](https://e.lanbook.com/book/64018?category_pk=2151#authors));
24. Мицкевич Л.А. Очерки теории административного права. Современное наполнение: монография. [Электронный ресурс]. М.: Издательство "Проспект",

2015. 296с.//ЭБС «Лань».  
([https://e.lanbook.com/book/61442?category\\_pk=2151#authors](https://e.lanbook.com/book/61442?category_pk=2151#authors));
25. Попов Л.Л. Административное право: учебник. [Электронный ресурс]. М.: Издательство "Проспект", 2015. 568с.//ЭБС «Лань» ([https://e.lanbook.com/book/54446?category\\_pk=2151#authors](https://e.lanbook.com/book/54446?category_pk=2151#authors));
26. Салищева Н.Г., Хаманева Н.Ю. Административная юстиция, административное судопроизводство // Государство и право. – 2002. – № 1. – С. 15-17.
27. Салищева Н.Г., Н.Ю. Хаманева. Исполнительная и судебная ветви власти: соотношение и взаимодействие // Государство и право. – 2000. – № 1. – С. 5-11.
28. Салищева Н.Г. Законодательное регулирование ответственности и разграничение полномочий // Закон. – 1998. – № 9. – С. 84-87.
29. Салищева Н.Г. Гражданин и административная юрисдикция в СССР. – М., 1970.
30. Салищева Н.Г. Административный процесс в СССР. М., 1964.
31. Севрюгин В.Е. Понятие правонарушения (проступка) по административному законодательству. – М., 1988.
32. Севрюгин В.Е. Проблемы административного права. Тюмень, 1994.
33. Учебно-методический комплекс «Административное право». Томск. ТГУ, 2017. 180с.

**Основные нормативно-правовые акты:**

1. Конституция РФ. Стст.5, 10,11,15, 72, 76, 77, 78, 83, 85, Гл.6.
2. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" // СЗ РФ, 22.12.1997, N 51, ст. 5712.
3. Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 N 260 "О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об аппарате Правительства Российской Федерации" //СЗ РФ, 07.06.2004, N 23, ст. 2313.
4. Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" // СЗ РФ, N 11, 15.03.2004, ст. 945.
5. Указ Президента РФ от 20.05.2004 N 649 "Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти" // СЗ РФ, 24.05.2004, N 21, ст. 2023.
6. Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" //СЗ РФ, 18.10.1999, N 42, ст. 5005.
7. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" //СЗ РФ, 02.06.2003, N 22, ст. 2063.
8. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" // СЗ РФ, 02.08.2004, N 31, ст. 3215.
9. Указ Президента РФ от 11.01.1995 N 32 "О государственных должностях Российской Федерации"// Российская газета, N 11-12, 17.01.1995.
10. Постановление Правительства РФ от 13.08.1997 N 1009 "Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных

органов исполнительной власти и их государственной регистрации" // СЗ РФ, 18.08.1997, N 33, ст. 3895.

11. Приказ Минюста РФ от 14.07.1999 N 217 "Об утверждении разъяснений о применении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, N 31, 02.08.1999.

12. Указ Президента РФ от 23.05.1996 N 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти" //СЗ РФ, 27.05.1996, N 22, ст. 2663.

13. Федеральный закон от 08.08.2001 N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" // СЗ РФ, 13.08.2001, N 33 (часть I), ст. 3430.

14. Федеральный закон от 08.08.2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" //СЗ РФ, 13.08.2001, N 33 (часть I), ст. 3431.

15. Федеральный закон от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" //СЗ РФ, 11.12.1995, N 50, ст. 4873.

16. Федеральный закон от 08.08.2001 N 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)" //СЗ РФ, 13.08.2001, N 33 (часть I), ст. 3436.

17. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ //СЗ РФ, 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.

18. "Кодекс административного судопроизводства" от 08.03.2015 – 21-ФЗ// СЗ РФ", 09.03.2015, N 10, ст. 1391.

19. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ N 2 от 27.01.2003 "О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" // Вестник ВАС РФ, N 3, 2003.

20. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" // Документ не опубликован. Источник – правовая база «Кодекс» по состоянию на 11 апреля 2005 года.

## **1.2. Название дисциплины:**

**«Актуальные проблемы муниципального права и муниципальной службы»**

### ***Содержание дисциплины***

#### **Тема 1. Актуальные проблемы муниципального права как отрасли российского права, как науки и учебной дисциплины**

Муниципальное право – комплексная отрасль российского права. Источники отрасли муниципального права. Итоговые решения Конституционного Суда Российской Федерации как особый источник муниципального права. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями права.

Научная дисциплина муниципального права. Понятие и предмет научной дисциплины муниципального права. Система научной дисциплины муниципального права. Методы исследования, применяемые наукой муниципального права.

Муниципальное право как учебная дисциплина. Задачи муниципального права как учебной дисциплины.

## **Тема 2. Актуальные проблемы реализации принципов и функций местного самоуправления в Российской Федерации**

Принципы местного самоуправления. Характерные особенности принципов местного самоуправления. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения. Организационное обособление местного самоуправления: его органы в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти в осуществлении общих задач и функций. Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям. Ответственность местного самоуправления и должностных лиц перед населением и государством. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Законность в организации и деятельности местного самоуправления. Коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления. Гласность в деятельности местного самоуправления. Государственная гарантия местного самоуправления.

Функции местного самоуправления, понятие функций. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления. Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Удовлетворение потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципального образования. Охрана общественного порядка. Защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.

## **Тема 3. Формы прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления**

Понятие и роль институтов прямой демократии в местном самоуправлении. Местный референдум. Понятие местного референдума, его значение в системе местного самоуправления. Порядок подготовки, проведения и подведения итогов местного референдума.

Муниципальные выборы, муниципальное избирательное право. Законодательство о муниципальных выборах. Принципы участия граждан в муниципальных выборах. Ограничения всеобщего избирательного права на муниципальном уровне. Муниципальные избирательные системы: понятие, виды; порядок применения.

Избирательный процесс в системе местного самоуправления: назначение выборов; образование избирательных округов, участков; формирование и полномочия избирательных комиссий; статус избирательной комиссии муниципального образования; выдвижение и регистрация кандидатов. Правовой статус кандидатов и их доверенных лиц. Проведение предвыборной агитации.

Голосование. Определение итогов голосования и установление результатов выборов. Полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти по организации муниципальных выборов.

Сходы, собрания, конференции граждан. Порядок подготовки и проведения, вопросы, выносимые на их рассмотрение.

Территориальное общественное самоуправление (ТОС), его значение в системе местного самоуправления. Порядок избрания органов территориального общественного самоуправления населения, наделения их правами юридического лица, компетенция. Экономические и финансовые основы их деятельности.

Народная правотворческая инициатива. Обращения граждан в органы местного самоуправления и другие формы прямого волеизъявления граждан.

#### **Тема 4. Актуальные проблемы деятельности представительного органа муниципального образования**

Понятие и структура представительного органа муниципального образования. Особенности формирования представительного органа муниципального района. Руководство деятельностью представительного органа муниципального образования. Комиссии и комитеты представительного органа муниципального образования. Другие депутатские образования. Организация деятельности представительного органа муниципального образования. Особенности проведения первых организационных заседаний. Компетенция представительного органа муниципального образования: общие и исключительные полномочия. Правовые акты представительного органа муниципального образования: порядок принятия и вступления в силу.

Правовое положение депутата представительного органа муниципального образования.

#### **Тема 5. Актуальные проблемы деятельности главы муниципального образования**

Глава муниципального образования: понятие, правовой статус, место в системе органов и должностных лиц местного самоуправления, наименование. Порядок избрания главы муниципального образования, требования предъявляемые к кандидатам на должность главы муниципального образования.

Полномочия главы муниципального образования. Нормативные правовые акты главы муниципального образования. Взаимоотношения главы муниципального образования с представительным органом местного самоуправления.

#### **Тема 6. Актуальные проблемы деятельности местной администрации и других органов муниципального образования**

Правовой статус местной администрации – исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления. Структура местной администрации. Глава местной администрации: общая характеристика. Правовые акты главы и должностных лиц местной администрации.

Контрольный орган местного самоуправления. Избирательная комиссия муниципального образования.

#### **Тема 7. Устав муниципального образования**

Понятие, признаки и значение устава муниципального образования. Содержание устава муниципального образования. Порядок разработки и принятия устава муниципального образования, изменений и дополнений к нему. Государственная регистрация, опубликование и вступление в силу устава муниципального образования, изменений и дополнений к нему.

#### **Тема 8. Экономическая основа местного самоуправления**

Понятие, состав и значение экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: порядок формирования, состав. Муниципальная казна. Особенности правового статуса муниципального предприятия.

Управление и распоряжение муниципальной собственностью. Особенности полномочий представительных и исполнительных органов местного самоуправления по управлению и распоряжению муниципальной собственностью. Приватизация муниципальной собственности. Муниципальный заказ.

#### **Тема 9. Финансовая основа местного самоуправления**

Понятие и структура местного бюджета. Принципы построения местных бюджетов. Основные источники доходов местных бюджетов: закрепленные и регулирующие доходы, дотации, субвенции. Основные направления расходов местных бюджетов. Муниципальный заказ.

Собственные доходы местных бюджетов (понятие, состав). Налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов. Понятие и виды местных налогов и сборов. Доходы местных бюджетов от местных, региональных и федеральных налогов и сборов.

Финансовая помощь местным бюджетам из бюджетов других уровней.

Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании. Порядок подготовки, обсуждения, принятия и исполнения местного бюджета. Контроль за исполнением бюджета.

Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях, в выпуске займов и лотерей. Муниципальные займы: понятие, порядок и условия заключения договора муниципального займа.

#### **Тема 10. Основы компетенции местного самоуправления**

Полномочия и компетенция местного самоуправления. Предметы ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: порядок наделения; осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий; государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Полномочия органов местного самоуправления при решении различных вопросов местного значения. Полномочия в хозяйственно-экономической сфере; в сфере образования; в сфере здравоохранения; в сфере труда и занятости населения; в сфере социальной защиты населения; в сфере физкультуры и спорта; в сфере безопасности и обороны страны, обеспечении законности и правопорядка.

## **Тема 11. Актуальные проблемы территориальных основ местного самоуправления**

Понятие и становление территориальных основ местного самоуправления. Муниципальные образования: понятие, формы, виды. Границы и территория муниципального образования: критерии установления. Двухуровневая система муниципальных образований. Городские, сельские поселения, муниципальные районы, городские округа, внутригородские территории муниципальных образований.

Административно-территориальное и муниципально-территориальное устройство: понятие, соотношение.

Способы образования, преобразования, упразднения муниципальных образований. Законодательный порядок образования, преобразования, упразднения муниципальных образований. Установление и изменение границ муниципального образования.

Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.

Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.

Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.

Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.

Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».

## **Тема 12. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль за их деятельностью**

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Основания, порядок реализации. Отзыв депутатов представительного органа местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Основания, порядок реализации.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

## **Тема 13. Судебная защита прав местного самоуправления**

Гарантии судебной защиты нарушенных прав органов местного самоуправления и жителей муниципального образования. Гарантии судебной защиты прав граждан на проведение муниципальных выборов и местных референдумов. Гарантии судебного обжалования муниципальных правовых актов.

Гарантии судебной защиты при принятии устава муниципального образования. Гарантии судебной защиты при временном осуществлении органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Гарантии судебной защиты в случае наступления ответственности перед государством. Гарантии судебной защиты на территории муниципального образования.

Действия и решения, нарушающие права местного самоуправления: понятие и виды. Основания обращения в суд за защитой конституционного права на осуществление местного самоуправления. Юридические процедуры подачи и рассмотрения жалобы или искового заявления. Сроки обращения в суд с жалобой. Обязанности органов и должностных лиц местного самоуправления документально доказать законность обжалуемых действий (решений). Решения суда в случае установления обоснованности жалобы.

Судебная защита местного самоуправления органами конституционного правосудия, судами общей юрисдикции, арбитражными судами.

#### **Тема 14. Актуальные проблемы муниципальной службы**

Муниципальная служба: понятие и правовое регулирование. Принципы муниципальной службы.

Понятие муниципальной должности. Категории и виды муниципальных должностей. Реестр муниципальных должностей. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальной должности.

Правовой статус муниципального служащего: права и обязанности, ограничения связанные с муниципальной службой, гарантии и социальные льготы.

Поступление на муниципальную службу. Способы замещения муниципальных должностей; конкурс; квалификационный экзамен; испытания по муниципальной должности. Прохождение муниципальной службы. Аттестация. Прекращение муниципальной службы.

#### **Рекомендованная литература:**

##### ***а) основная:***

1. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. – М., НОРМА, 2012. – 592 с. (КонсультантПлюс).

2. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2012. 680 с. (КонсультантПлюс).

3. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2014. – 672 с.

4. Шугрина Е.С. Муниципальное право: учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2013. – 528 с.

5. Шугрина Е.С. Судебная защита местного самоуправления. – М.: Норма: Инфра-М, 2014. – 336 с.

##### ***б) дополнительная:***



1. Авакьян С.А. Современные проблемы конституционного и муниципального строительства в России // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 3. С. 5 - 12.
2. Агранат Д.Л., Лихачев М.В. Институционализация муниципальной службы // Международное публичное и частное право. 2012. № 3. С. 20 - 22.
3. Бадягина А.В. Понятие и признаки субъектов территориального общественного самоуправления в муниципальных правовых актах // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2012. № 1. С. 15 - 19.
4. Баранов И.Н. Муниципальный нормативный правовой акт: понятия и признаки // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2012. № 2. С. 11 - 14.
5. Вантеева Н.В. Местное управление и самоуправление: вопросы правового наследия и преемственности // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2012. № 2. С. 8 - 11.
6. Воробьева О.А. Муниципально-правовая ответственность как вид юридической ответственности // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2012. № 2. С. 6 - 8.
7. Дубровский О.Н. Значение национальных обычаев и традиций в построении местного самоуправления в Российской Федерации (на примере Республики Тыва) // Административное и муниципальное право. 2012. № 8. С. 5 - 8.
8. Изолитов И.С. Институт конфликта интересов на государственной и муниципальной службе: постановка проблемы // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2012. № 2. С. 22 - 24.
9. Казаченкова О.В. Особенности правового статуса органов местного самоуправления: проблемы законодательной и правоприменительной практики // Административное и муниципальное право. 2012. № 8. С. 31 - 41.
10. Кирьянов А.Ю. Организация работы с кадровым резервом муниципальной службы // Юрист. 2012. № 13. С. 33 - 38.
11. Кирьянов А.Ю. К вопросу об организации работы с кадровым резервом муниципальной службы // Российская юстиция. 2012. № 6. С. 21 - 22.
12. Кирьянов А.Ю. Совершенствование кадровой политики муниципальной службы как гарантия социальной защищенности муниципального служащего // Социальное и пенсионное право. 2012. № 3. С. 28 - 33.
13. Корзина И.А. Гарантии местного самоуправления (сравнительно-правовой анализ) // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2012. № 2. С. 15 - 22.
14. Куршиева Н.М. Реформирование государственной и муниципальной службы Российской Федерации: концептуальные основы, содержание, приоритеты // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. № 7. С. 17 - 20.
15. Полотовская Е.Ю. Государственные (муниципальные) учреждения как новая форма реализации полномочий органов власти в социальной сфере // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2012. № 1. С. 9 - 12.

16. Родионова Е.В. Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления в условиях модернизации // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2012. № 2. С. 2 - 5.

17. Савостьянова С.А. Правовое регулирование бюджетного процесса в муниципальных образованиях // Финансовое право. 2012. № 10. С. 14 - 18.

18. Талаев П.А. Надзор за исполнением законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе // Законность. 2012. № 3. С. 22 - 24.

19. Холопов В.А. Актуальные вопросы формирования организационно-правовых условий для эффективного функционирования электронного муниципалитета. Опыт муниципального образования г. Рязань // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2012. № 1. С. 26 - 28.

20. Холопов В.А. Актуальные тенденции модернизации института муниципальных выборов в РФ // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2012. № 2. С. 25 - 27.

21. Шугрина Е.С. Судебная практика по вопросам, связанным с созданием и ликвидацией территориального общественного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2012. № 1. С. 20 - 25.

#### **Основные нормативно-правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Рос. газета. – 2009. – 21 янв.

2. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

3. Федеральный закон от 28.09.2010 № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» // СЗ РФ. – 2010. – № 40. – Ст. 4970.

4. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // СЗ РФ. – 2009. – № 7. – Ст. 776.

5. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2007. - № 10. – Ст. 1152.

7. Федеральный закон от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» // СЗ РФ. – 2005. – № 30 (ч. 1). – Ст. 3108.

10. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

11. Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // СЗ РФ. – 2002. – № 48. – Ст. 4746.

12. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.

17. Европейская хартия местного самоуправления от 15.10.1985 // СЗ РФ. – 1998. – № 36. – Ст. 4466.

18. Федеральный закон от 11.04.1998 № 55-ФЗ «О ратификации Европейской Хартии местного самоуправления» // СЗ РФ. – 1998. – № 15. – Ст. 1695.

19. Федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // СЗ РФ. – 1996. – № 49. – Ст. 5497.

21. Закон РФ от 14.02.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1992. – № 1. – Ст. 1915.

22. Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // СЗ РФ. – 2008. – № 18. – Ст. 2003.

25. Указ Президента РФ от 26.10.1993 № 1760 «О реформе местного самоуправления в РФ» // Собрание актов Президента РФ и Правительства РФ. – 1993. – № 44. – Ст. 4188.

26. Устав (Основной закон) Томской области (принят решением Государственной Думы Томской области от 26 июля 1995 № 136) // Томский вестник. – 1995. – 30 авг.

27. Закон Томской области от 22.12.2009 № 271-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Томской области» // Собрание законодательства Томской области. – 2010. – 1/1 (54). – Часть 1.

28. Закон Томской области от 06.05.2009 № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности лиц, замещающих муниципальные должности, а также должности муниципальной службы, замещающих на основании срочного трудового договора (контракта), в Томской области» // Собрание законодательства Томской области. – 2009. – № 5/1 (46).

29. Закон Томской области от 04.12.2008 № 242-ОЗ «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» // Собрание законодательства Томской области. – 2008. – № 12 (41).

30. Закон Томской области от 09.10.2007 № 223-ОЗ «О муниципальных должностях и должностях муниципальной службы в Томской области» // Собрание законодательства Томской области. – 2007. – № 10 (27).

31. Закон Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области» // Собрание законодательства Томской области. – 2007. – № 9 (26).

36. Устав города Томска (Принят решением Думы города Томска от 04.05.2010 г. № 1475) // Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». – 2010. – № 23.1.

**1.3. Название дисциплины:  
«Конституционное право»  
Содержание дисциплины**

## **Тема 1. Конституционное право в системе российского права**

Понятие и предмет конституционного права как отрасли права Российской Федерации. Характерные черты общественных отношений, составляющих предмет отрасли конституционного права. Критерии их единства.

Конституционно-правовые нормы, их особенности и виды. Нормы Конституции – важнейшие нормы конституционного права Российской Федерации. Конституционно-правовые институты.

Конституционно-правовые отношения, их понятие и виды. Субъекты конституционно-правовых отношений. Основания возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений.

Источники конституционного права Российской Федерации, их понятие и виды. Конституция Российской Федерации – основной источник конституционного права. Федеральные конституционные законы, федеральные законы и правовые акты федеральных органов государственной власти как источники конституционного права.

Федеративный договор, договоры между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации как источники конституционного права. Конституции республик и уставы других субъектов Федерации. Иные акты субъектов Федерации, являющиеся источниками конституционного права. Значение муниципальных правовых актов как источников конституционного права Российской Федерации.

Постановления Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации – особый вид источников конституционного права.

Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации как источники конституционного права России.

Система конституционного права Российской Федерации: понятие и основы ее построения.

Конституционно-правовая ответственность: понятие и особенности. Соотношение конституционно-правовой и других видов юридической ответственности. Их использование для защиты конституционно-правовых отношений. Основания и субъекты конституционно-правовой ответственности. Процедурные формы применения конституционно-правовой ответственности. Санкции.

Место и роль конституционного права в системе права Российской Федерации. Значение конституционного права для других отраслей права Российской Федерации, его ведущая роль. Тенденции развития конституционного права Российской Федерации на современном этапе.

## **Тема 2. Наука конституционного права Российской Федерации**

Понятие и предмет науки конституционного права Российской Федерации.

Система науки конституционного права Российской Федерации. Источники науки конституционного права. Основные задачи науки конституционного права. Место науки конституционного права в системе юридических наук.

Методы изучения конституционного права.

Основные этапы становления и развития науки конституционного (государственного) права в России. Роль науки конституционного права в решении проблем укрепления российской государственности.

Конституционное право Российской Федерации – специальная учебная юридическая дисциплина. Система курса конституционного права Российской Федерации. Значение изучения конституционного права Российской Федерации для подготовки юристов.

### **Тема 3. Конституция Российской Федерации и ее развитие**

Понятие и сущность конституции.

Основные этапы развития российской конституции. Реформы конституционного характера в России начала XX века. Первые советские акты конституционного значения. Конституция РСФСР 1918 года, ее роль в формировании государственного права нового социалистического государства. Предпосылки принятия Конституции РСФСР 1925 года, ее значение для дальнейшего развития институтов государственного права.

Характерные черты и основные особенности конституций РСФСР 1937 года и 1978 года как источников государственного (конституционного) права.

Конституционная реформа в России 1989 – 1992 годов.

Разработка и принятие Конституция Российской Федерации 1993 года. Различные концепции Конституции и их отражение в конституционных проектах. Конституционное совещание. Принятие Конституции Российской Федерации 1993 года.

Конституция Российской Федерации – важнейший юридический акт и политический документ.

Значение Конституции Российской Федерации для построения в России демократического правового государства и формирования гражданского общества.

Основные черты и юридические свойства Конституции Российской Федерации. Структура Конституции, особенности и значение ее преамбулы, заключительных и переходных положений.

Верховенство и высшая юридическая сила Конституции Российской Федерации, их правовое закрепление и гарантии.

Конституция Российской Федерации – ядро российской правовой системы. Особенности действия конституционных норм.

Правовая охрана Конституции Российской Федерации. Содержание и формы конституционного контроля.

Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации, внесения поправок в главы 3 – 8 и изменений в статью 65. Конституционное Собрание, его конституционно-правовой статус.

Толкование Конституции.

Способы и гарантии реализации Конституции Российской Федерации, ее прямое действие. Роль текущего законодательства в реализации Конституции Российской Федерации.

Соотношение Конституции Российской Федерации и конституций республик, уставов других субъектов Российской Федерации.

#### **Тема 4. Конституционный строй Российской Федерации и его основы**

Понятие конституционного строя и его основ. Гражданское общество как неотъемлемый атрибут конституционного строя. Роль конституционного права в становлении и развитии конституционного строя в России. Основы конституционного строя – фундамент единства российской государственности. Место норм, закрепляющих основы конституционного строя, в системе конституционного права Российской Федерации.

Человек, его права и свободы – высшая конституционная ценность. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Связь между признанием человека, его прав и свобод высшей ценностью и конституционными правами и свободами человека и гражданина, сочетание прав личности с социальными функциями человека, его ответственностью перед другими людьми, обществом и государством.

#### **Тема 5. Конституционные основы государственности Российской Федерации**

Российская Федерация – демократическое государство. Конституционное закрепление Российской Федерации как демократического государства. Народовластие как основа демократического характера государства.

Россия – федеративное государство. Конституционное закрепление России как федеративного государства. Особенности Российской Федерации, отличающие ее от других федераций. Субъекты в составе Российской Федерации и их виды. Российский федерализм как форма разрешения национального вопроса в многонациональном государстве и как форма демократизации и рационализации управления государством. Принципы федеративного устройства Российской Федерации, обусловленные ее демократической сущностью.

Российская Федерация – правовое государство. Конституционное закрепление Российской Федерации как правового государства. Признание Российской Федерацией общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации составной частью своей правовой системы. Юридические, социальные, экономические и другие условия, необходимые для реального воплощения в Российской Федерации принципов правового государства.

Принцип разделения властей – конституционная основа осуществления государственной власти в Российской Федерации. Его становление, развитие и конституционное закрепление.

Российское государство – социальное государство. Конституционное закрепление Российской Федерации как социального государства. Основные направления социальной политики Российской Федерации.

Российское государство – светское государство. Конституционное закрепление Российской Федерации как светского государства.

Республиканская форма правления. Конституционное закрепление Российской Федерации как государства с республиканской формой правления. Характерные черты Российской Федерации как государства, имеющего «смешанную» республиканскую форму правления.

Суверенитет Российской Федерации. Понятие суверенитета Российской Федерации, конституционная форма его закрепления как основы конституционного строя. Декларация о государственном суверенитете РСФСР, ее содержание и значение в становлении подлинно суверенного статуса России. Экономические и юридические гарантии суверенитета Российской Федерации. Защита государственного суверенитета Российской Федерации.

#### **Тема 6. Конституционные основы народовластия в Российской Федерации**

Конституционно-правовое значение понятия многонационального народа Российской Федерации как носителя суверенитета и единственного источника власти. Эволюция понятия «народ» в конституциях России. Соотношение понятий «народ» и «нация». Понятие власти. Государственная власть и ее характерные особенности. Содержание понятия «суверенитет народа». Конституционное закрепление народовластия в России.

Формы осуществления власти народа. Непосредственная (прямая) и представительная (непрямая) демократия, их взаимосвязь.

Референдум и свободные выборы как высшее непосредственное выражение власти народа. Иные институты непосредственной демократии.

Виды референдумов и их правовое регулирование. Референдум Российской Федерации. Референдум субъекта Российской Федерации. Местный референдум. Вопросы референдума. Порядок назначения, проведения и определения результатов референдума. Юридическая сила решения, принятого на референдуме.

Местное самоуправление в системе народовластия. Конституционное закрепление местного самоуправления в качестве основы конституционного строя.

#### **Тема 7. Конституционные основы общественно-политической, социально-экономической и духовно-культурной деятельности в Российской Федерации**

Конституционные основы общественно-политической деятельности. Принцип политического многообразия и его роль в осуществлении

демократии в Российской Федерации. Политические партии и другие общественные объединения, участвующие в политическом процессе, как институциональная основа политического плюрализма. Несовместимость политического плюрализма с идеологическим единообразием. Принцип многопартийности.

Правовой статус политических партий и других общественных объединений, порядок их создания и государственной регистрации, основы внутреннего устройства, основания приостановления деятельности и ликвидации.

Общественная палата Российской Федерации: статус, порядок формирования, роль в обеспечении взаимодействия граждан Российской Федерации, общественных объединений с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Поддержка Общественной палатой гражданских инициатив.

Конституционные основы социально-экономической деятельности. Социальное рыночное хозяйство как экономическая основа конституционного строя Российской Федерации. Закрепление в Конституции Российской Федерации свободы экономической деятельности. Признание и равная защита различных форм собственности. Конституционное регулирование собственности на землю и другие природные ресурсы. Значение признания частной собственности как основы формирования гражданского общества.

Деятельность российского государства по обеспечению создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Конституционно-правовые гарантии социальной защиты граждан. Поощрение государством создания дополнительных форм социального обеспечения и благотворительности.

Конституционные основы духовно-культурной деятельности. Идеологические концепции как духовное выражение определенных социальных интересов. Многообразие типов идеологии в условиях демократического общества. Монополизация идеологии в условиях тоталитаризма. Сущность идеологического многообразия и его значение для демократического развития России. Взаимоотношения государства и религиозных объединений. Правовой статус религиозных объединений. Порядок их создания и деятельности.

## **Тема 8. Конституционно-правовой институт основ правового статуса личности**

Понятие основ правового статуса личности, их закрепление в Конституции Российской Федерации. Основы правового статуса личности как конституционно-правовой институт. Его значение в определении правового статуса граждан Российской Федерации и место в системе конституционного права Российской Федерации. Принципы правового статуса человека и гражданина, их общая характеристика. Международные



акты о правовом статусе человека и гражданина. Развитие концепции прав человека в конституционном законодательстве России.

### **Тема 9. Гражданство Российской Федерации**

Понятие гражданства. Развитие законодательства о российском гражданстве. Принципы гражданства Российской Федерации.

Категории лиц, являющихся гражданами Российской Федерации.

Основания и порядок приобретения гражданства. Прекращение гражданства. Порядок изменения гражданства детей и недееспособных лиц. Гражданство детей при усыновлении (удочерении).

Порядок решения дел о гражданстве. Полномочные органы, ведающие делами о гражданстве. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации.

### **Тема 10. Правовое положение иностранных граждан, лиц без гражданства и иных лиц с особенностями правового статуса в Российской Федерации**

Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации.

Порядок предоставления Российской Федерацией политического убежища.

Правовой статус соотечественников.

### **Тема 11. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации**

Понятие, юридическая природа и классификация конституционных прав, свобод и обязанностей.

Личные (гражданские) права и свободы граждан: понятие и содержание. Право на жизнь. Право на охрану государством достоинства личности. Право на свободу и личную неприкосновенность. Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Неприкосновенность жилища. Свобода передвижения, право выбирать место пребывания и жительства. Право свободно выезжать за пределы России и право беспрепятственно возвращаться в нее. Право определять и указывать свою национальную принадлежность. Право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества. Свобода совести, свобода вероисповедания. Свобода мысли и слова. Право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию. Обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Политические права и свободы граждан Российской Федерации: понятие и содержание. Право участвовать в управлении делами государства. Право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и

коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Право граждан на объединение, включая право создавать профсоюзы для защиты своих интересов. Право собираться мирно, без оружия, проводить митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Экономические, социальные и культурные права и свободы граждан: понятие и содержание. Право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Право частной собственности. Права человека в сфере труда. Взаимные права родителей и детей. Право на социальное обеспечение. Право на жилище. Право на охрану здоровья и социально- медицинскую помощь. Право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Право на образование. Свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Конституционные обязанности граждан Российской Федерации.

## **Тема 12. Система гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации**

Понятие и виды гарантий прав и свобод человека и гражданина.

Государственная защита прав и свобод человека и гражданина.

Президент Российской Федерации как гарант прав и свобод человека и гражданина.

Судебная защита прав и свобод человека и гражданина.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, его функции, порядок назначения, статус, полномочия.

Деятельность иных государственных органов как гарантия защиты прав и свобод человека и гражданина.

Деятельность органов местного самоуправления, общественных объединений как гарантии прав и свобод человека и гражданина.

Самозащита прав и свобод человека и гражданина.

Международные гарантии прав и свобод человека и гражданина. Право обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод. Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года и Протоколы к ней.

Пределы реализации прав и свобод человека и гражданина. Конституционно-правовое регулирование ограничения прав и свобод человека и гражданина.

## **Тема 13. Конституционные основы федеративного устройства России**

Основные этапы становления и развития федеративного устройства Российской Федерации. Провозглашение Российской республики федеративным государством. Особенности становления Российской

Федерации на начальном этапе. Статус РСФСР как союзной республики в составе бывшего Союза ССР. Особенности правового статуса субъектов РСФСР: автономной республики, автономной области, национального (автономного) округа. Реформирование РСФСР в 1990-1992 гг. Федеративный договор от 31 марта 1992 г. и его значение. Конституционное изменение принципов ее федеративного устройства и состава субъектов.

Правовая природа и конституционные принципы федеративного устройства Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации. Состав Российской Федерации.

Основные черты, характеризующие конституционно-правовой статус Российской Федерации.

Суверенитет Российской Федерации. Конституционные гарантии суверенитета Российской Федерации.

Территориальное единство Российской Федерации. Правовой статус территории Российской Федерации и ее границ.

Единое гражданство Российской Федерации. Общие для Федерации органы государственной власти. Единая система права.

Экономическая основа суверенитета Российской Федерации. Федеральная государственная собственность и ее объекты. Единая денежная и кредитная система.

Единые Вооруженные Силы Российской Федерации.

Государственный язык Российской Федерации. Декларация о языках народов России. Закон о языках народов Российской Федерации.

Государственные символы Российской Федерации. Государственный флаг Российской Федерации. Государственный герб Российской Федерации. Государственный гимн Российской Федерации. Закон о статусе столицы Российской Федерации.

Предметы ведения Российской Федерации и их классификация. Принципы, лежащие в основе разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами.

Предметы ведения Российской Федерации в сферах государственного, экономического и социально-культурного строительства, внешних сношений и защиты государственного суверенитета Российской Федерации.

Порядок принятия в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта Российской Федерации.

Конституционно-правовые основы участия Российской Федерации в межгосударственных объединениях.

Конституционно-правовые основы национальной и региональной политики в Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус коренных малочисленных народов.

Национально-культурная автономия: понятие, система, порядок учреждения и регистрации.

Роль Конституционного Суда Российской Федерации в обеспечении конституционных основ федеративного устройства России.

#### **Тема 14. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации**

Закрепление конституционно-правового статуса субъектов Российской Федерации в нормативных правовых актах Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Виды субъектов Российской Федерации. Особенности отдельных видов субъектов Российской Федерации.

Республика как субъект Российской Федерации. Характерные черты конституционно-правового статуса республики в составе Российской Федерации.

Край, область, город федерального значения как субъект Российской Федерации. Особенности их конституционно-правового статуса.

Автономная область, автономный округ как субъект Российской Федерации. Особенности их конституционно-правового статуса. Регулирование отношений органов государственной власти автономных округов, входящих в состав края (области), с органами государственной власти края (области).

Порядок изменения статуса субъекта Российской Федерации. Порядок изменения границ между субъектами Российской Федерации. Порядок изменения наименования субъекта Российской Федерации.

Предметы ведения и полномочия субъектов Российской Федерации, их классификация.

Договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации. Соглашения о передаче осуществления части полномочий между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Федерации.

Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации, его понятие и принципы. Виды административно-территориальных единиц. Порядок решения вопросов административно-территориального устройства. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и территориальная организация местного самоуправления.

#### **Тема 15. Конституционные основы системы органов государственной власти в Российской Федерации**

Понятие и основные признаки органа государственной власти. Система и виды органов государственной власти в Российской Федерации. Конституционные основы их классификации. Федеральные органы государственной власти. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Органы законодательной, исполнительной и

судебной власти. Конституционно-правовое регулирование их организации и деятельности

Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти: понятие и виды. Конституционно-правовое регулирование их статуса.

### **Тема 16. Избирательное право и избирательные системы в Российской Федерации**

Выборы в Российской Федерации: виды и правовое регулирование. Понятие избирательного права и избирательной системы. Мажоритарные, пропорциональные и смешанные избирательные системы.

Принципы избирательного права: понятие и конституционно-правовое регулирование. Международные избирательные стандарты.

Всеобщее избирательное право. Понятие всеобщего избирательного права. Активное и пассивное избирательное право. Понятие избирательного ценза. Избирательные цензы по российскому избирательному праву. Гарантии всеобщего избирательного права.

Равное избирательное право. Понятие равного избирательного права. Гарантии равного избирательного права.

Прямое избирательное право. Понятие прямого избирательного права. Виды непрямого избирательного права.

Тайное голосование. Понятие тайного голосования и его гарантии.

Свободное и добровольное участие граждан Российской Федерации в выборах.

Срок полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. Обязательность выборов органов государственной власти, органов местного самоуправления и проведения их в установленные законодательством сроки.

Порядок организации и проведения выборов. Понятие, участники и стадии избирательного процесса.

Территориальный принцип организации выборов. Регистрация (учет) избирателей, составление списков избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков.

Избирательные комиссии: система, порядок формирования, статус. Состав избирательных комиссий, статус члена избирательной комиссии. Гласность в деятельности избирательных комиссий. Организация работы избирательных комиссий, полномочия избирательных комиссий. Акты избирательных комиссий.

Избирательные объединения. Политические партии как участники избирательного процесса.

Назначение выборов. Выдвижение и регистрация кандидатов. Субъекты права выдвижения кандидатов. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения. Выдвижение кандидатов (списков кандидатов) избирательным объединением. Порядок сбора подписей в поддержку кандидатов. Проверка данных, содержащихся в подписных листах, и

сведений о кандидатах. Регистрация кандидатов (списков кандидатов). Основания отказа в регистрации.

Статус кандидатов. Их права и обязанности. Гарантии деятельности. Доверенные лица кандидатов. Уполномоченные представители по финансовым вопросам.

Предвыборная агитация, ее формы и сроки проведения. Условия проведения предвыборной агитации через средства массовой информации. Недопустимость злоупотребления правом на проведение предвыборной агитации. Гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах.

Финансирование выборов. Бюджетное финансирование расходов избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов. Избирательные фонды кандидатов и избирательных объединений. Порядок их создания. Порядок расходования средств избирательных фондов. Контроль за целевым расходованием средств избирательных фондов. Финансовые отчеты.

Порядок голосования и определения результатов выборов. Помещения для голосования. Избирательный бюллетень. Открепительное удостоверение. Время и процедура голосования. Порядок досрочного голосования. Порядок голосования избирателей вне помещения для голосования. Подсчет голосов избирателей и установление итогов голосования. Порядок определения результатов выборов. Повторное голосование, повторные выборы. Опубликование итогов голосования и результатов выборов. Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы».

Избирательные споры. Ответственность за нарушение избирательных прав. Судебная защита избирательных прав граждан.

### **Тема 17. Президент Российской Федерации**

Возникновение и развитие института президентства в России.

Основы конституционного статуса Президента Российской Федерации, его положение в системе органов государственной власти. Президент Российской Федерации – глава государства; его конституционная роль в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти. Президент Российской Федерации как гарант Конституции Российской Федерации. Конституционные основы его взаимоотношений с законодательной, исполнительной и судебной властью, с государственными органами субъектов Российской Федерации.

Порядок выборов и вступления в должность Президента Российской Федерации. Символы президентской власти.

Полномочия Президента Российской Федерации. Акты Президента Российской Федерации. Администрация Президента Российской Федерации. Полномочные представители Президента Российской Федерации. Институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах. Основные задачи, функции и права полномочного представителя.

Совет Безопасности Российской Федерации. Порядок формирования, состав, полномочия.

Государственный совет Российской Федерации и его роль в реализации функций Президента. Состав и организация работы Государственного совета.

Иные консультативно-совещательные органы при Президенте Российской Федерации.

Основания прекращения полномочий Президента Российской Федерации. Основания досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации. Конституционно-правовая ответственность Президента Российской Федерации, процедура отрешения его от должности.

Гарантии Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи.

### **Тема 18. Федеральное Собрание Российской Федерации**

Конституционно-правовое регулирование статуса Федерального Собрания и его палат. Регламенты палат.

Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации.

Двухпалатная структура Федерального Собрания, ее характерные особенности.

Порядок формирования палат Федерального Собрания. Совет Федерации: состав, порядок формирования. Государственная Дума, ее состав, порядок выборов депутатов.

Вопросы ведения Совета Федерации. Акты Совета Федерации.

Вопросы ведения Государственной Думы. Акты Государственной Думы.

Роспуск Государственной Думы.

Внутреннее устройство и органы палат. Внутреннее устройство и органы Совета Федерации. Совет палаты. Комитеты и комиссии. Внутреннее устройство и органы Государственной Думы. Совет Государственной Думы. Комитеты и комиссии. Фракции.

Общий порядок работы палат Федерального Собрания. Общий порядок работы Совета Федерации. Общий порядок работы Государственной Думы. Парламентские слушания.

Статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Начало и прекращение полномочий члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Формы деятельности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. Их права и обязанности, гарантии деятельности. Помощники члена Совета Федерации, депутат Государственной Думы. Неприкосновенность членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

Парламентский контроль: понятие и пределы. Формы парламентского контроля. Парламентское расследование Федерального Собрания.

Законодательный процесс. Виды законов. Стадии законодательного процесса. Понятие законодательной инициативы, ее субъекты. Порядок обсуждения законопроектов Государственной Думой. Особенности

рассмотрения законопроектов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Порядок голосования по законопроектам. Принятие закона.

Участие Совета Федерации в законодательном процессе. Порядок разрешения разногласий палат в законодательном процессе.

Подписание принятого федерального закона Президентом. Вето Президента, порядок его преодоления.

Особенности порядка принятия федеральных конституционных законов.

Опубликование и вступление в силу федеральных законов.

### **Тема 19. Правительство Российской Федерации**

Правительство Российской Федерации – высший исполнительный орган государственной власти. Место Правительства Российской Федерации в системе органов государственной власти, взаимоотношения с Президентом Российской Федерации и Федеральным Собранием.

Порядок формирования, состав и срок полномочий Правительства Российской Федерации.

Полномочия Правительства Российской Федерации.

Организация и порядок деятельности Правительства Российской Федерации.

Акты Правительства Российской Федерации.

Конституционно-правовая ответственность Правительства Российской Федерации. Отставка Правительства.

### **Тема 20. Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации**

Общая характеристика и функции судебной власти. Осуществление правосудия – исключительная функция судебной власти. Самостоятельность судебной власти и ее соотношение с законодательной и исполнительной властями. Осуществление судебной власти посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Конституционные основы судебной системы Российской Федерации. Суды в Российской Федерации. Единство судебной системы. Финансирование судов.

Конституционные принципы правосудия. Обеспечение доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус судьи в Российской Федерации. Единство статуса судей. Порядок наделения полномочиями судей. Срок полномочий судей.

Органы судейского сообщества.

### **Тема 21. Конституционный Суд Российской Федерации**

Конституционный Суд Российской Федерации – судебный орган конституционного контроля. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации.



Состав, порядок формирования и срок полномочий судей Конституционного Суда. Статус судьи Конституционного Суда.

Структура и организация деятельности Конституционного Суда. Общие правила и принципы конституционного судопроизводства.

Решения Конституционного Суда Российской Федерации: виды, порядок принятия, юридическая сила. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации.

## **Тема 22. Конституционно-правовые основы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации**

Место прокуратуры в системе государственных органов.

Функции прокуратуры. Участие прокуроров в правотворческой деятельности, проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации

Система и организация прокуратуры.

Порядок назначения прокуроров на должность, их подчиненность и основания освобождения от должности.

## **Тема 23. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации**

Конституционно-правовая регламентация системы органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Реализация принципа разделения властей на уровне субъекта Российской Федерации.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации: структура, срок полномочий, порядок формирования, компетенция, принимаемые акты, статус депутатов. Порядок досрочного прекращения полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации. Порядок наделения гражданина Российской Федерации полномочиями высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации. Полномочия высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации, принимаемые акты.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации: основы деятельности, полномочия, акты. Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Ответственность должностных лиц органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации

Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации.

Координация деятельности органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти ее субъектов

Временное осуществление федеральными органами государственной власти отдельных полномочий органов государственной власти субъекта Федерации.

Обеспечение законности в деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

#### **Тема 24. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации**

Местное самоуправление – конституционная форма осуществления народовластия. Конституционно-правовое регулирование местного самоуправления. Европейская хартия местного самоуправления. Конституционно-правовые гарантии прав граждан на осуществление местного самоуправления.

Общие принципы организации местного самоуправления и его функции.

Муниципальные образования: понятие и виды.

Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.

Органы и должностные лица местного самоуправления.

Экономическая основа местного самоуправления.

Конституционные гарантии местного самоуправления. Судебная защита прав местного самоуправления. Другие правовые гарантии местного самоуправления.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

#### **Рекомендованная литература:**

##### ***а) основная:***

1. Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. пособие. в 2 т. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: Инфра-М, 2012.

2. Бондарь Н.С. Российское конституционное право в ценностном измерении: как правовой отрасли, юридической науки, учебной дисциплины // Конституционное и муниципальное право. - 2013. - № 11. - С. 4 - 13.

3. Конституционное право Российской Федерации: учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция" (квалификация "бакалавр") / И.А. Алжеев, И.Б. Власенко, Е.Ю. Догадайло и др.; отв. ред. С.И. Носов. М.: Статут, 2014. 391 с. (КонсультантПлюс).

4. Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. М., 2012.

##### ***б) дополнительная:***

1. Авакьян С.А. Демократия протестных отношений: конституционно-правовое измерение // Конституционное и муниципальное право. - 2012. - № 1. - С. 3 - 17.

2. Азми Д.М. О месте конституционного права в иерархическом соотношении отрасли права и законодательства // Законодательство и экономика. – 2010. - № 5. – С. 18-22.

3. Бондарь Н.С. Российское конституционное право в ценностном измерении: как правовой отрасли, юридической науки, учебной дисциплины // Конституционное и муниципальное право. - 2013. - № 11. - С. 4 - 13.
4. Бутусова Н.В. Российское государство как субъект конституционно-правовых отношений // Журнал российского права. – 2013. - № 6.
5. Витрук Н.В. Перспективы развития современной отечественной науки конституционного права // Государственная власть и местное самоуправление. - 2010. – № 11. - С. 3 - 5.
6. Геворкян М.В. Понятие экономической деятельности как объекта конституционно-правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. - 2011. - № 11. - С. 34 - 38.
7. Зенин С.С. Народ как особый субъект конституционно-правовых отношений в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. - 2012. - № 9. - С. 16 - 21.
8. Зинков Е.Г. О некоторых проблемах реализации административной ответственности в сфере конституционно-правовых отношений // Административное право и процесс. - 2013. - № 8. С. 33 - 36.
9. Евстифеев Д.М. Метод конституционно-правового регулирования общественных отношений // Российский юридический журнал. - 2014. - № 1. - С. 15 - 25.
10. Карташов В.Н. Инновационные и традиционные подходы к исследованию конституционных правоотношений // Конституционное и муниципальное право. - 2013. - № 3. - С. 12 - 16.
11. Кононов К.А. Конституционно-правовой институт: теоретико-методологические основания исследования категории // Конституционное и муниципальное право. - 2013. - № 7. - С. 2 - 8.
12. Кокотов А.Н. О некоторых вопросах преподавания конституционного права в юридическом вузе // Lex russica. - 2013. - № 11. - С. 1242 - 1248.
13. Кокотов А.Н. Конституционное право в российском праве: понятие, назначение, структура // Правоведение. - 1998. - № 1.
14. Кондратьева М.А. Политические отношения в предмете конституционного права // Конституционное и муниципальное право. – 2010. - № 7. – С. 2-5.
15. Макушин А.А. Субъекты конституционного развития народа // Конституционное и муниципальное право. - 2011. - № 10. - С. 41 - 47.
16. Матейкович М.С., Воронин В.В. Народ, гражданское общество, общественность как субъекты конституционно-правовых отношений // Право и политика. – 2007. - № 10.
17. Миронов Д.Н. Конституционные правоотношения: воздействие на правовую систему // Журнал российского права. - 2013. - № 12. - С. 33 - 45.
18. Миронов Д.Н. К вопросу об особенностях конституционных правоотношений // Российская юстиция. - 2013. - № 9. - С. 2 - 4.

19. Нурмагамбетов Р.Г. Основные этапы становления теории конституционного регулирования общественных отношений // История государства и права. - 2013. - № 16. - С. 22 - 26.

20. Оспанов Т.А. Участники и субъекты политической конкуренции в системе конституционно-правовых отношений // Юридический мир. - 2014. - № 6. - С. 42 - 46.

21. Постников А.Е. О конституционно-правовом методе регулирования // Журнал российского права. - 2012. - № 12. - С. 32 - 38.

22. Сазонникова Е.В. Конституционная культурология в системе науки конституционного права // Конституционное и муниципальное право. - 2010. - № 3. - С. 18-21.

23. Салихов Д.Р. Протестные отношения в конституционном праве: вопросы теории // Конституционное и муниципальное право. - 2014. - № 1. - С. 66 - 73.

24. Шарнина Л.А. Усмотрение как средство упорядочения общественных отношений, составляющих предмет конституционно-правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. - 2009. - № 17. - С. 5-10.

25. Югов А.А. О методах отрасли российского конституционного (кратологического) права // Конституционное и муниципальное право. - 2010. - № 4. - С. 8-13.

26. Чиркин В.Е. О некоторых вопросах схемы учебной дисциплины "конституционное право" // Lex russica. 2013. - № 11. - С. 1261 - 1263.

#### **Основные нормативно-правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СЗ РФ. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

2. Постановление Конституционного Суда РФ от 31 октября 1995 г. по делу о толковании статьи 136 Конституции Российской Федерации // СЗ РФ. - 1995. - № 45. - Ст. 4408.

3. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. - 1994. - № 13. - Ст. 1447.

4. Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» от 28 июня 2004 № 5-ФКЗ // СЗ РФ. - 2004. - № 27. - Ст. 2710.

5. Федеральный закон «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» от 4 марта 1998 г. // СЗ РФ. - 1998. - № 10. - Ст. 1146.

6. Положение «О всенародном голосовании по проекту Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 г.», утв. Указом Президента РФ от 15 октября 1993 г. // САПП. - 1993. - № 42. - Ст. 3995.

7. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» от 31 октября 1995 г. // БВС РФ. - 1996. - № 1.

8. Постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 20 декабря 1993 г. «О результатах всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации» // Рос. газета. - 1993. - 25 дек.

9. Указ Президента Российской Федерации «О проведении всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации» от 15 октября 1993 г. // САПП. - 1993. - № 42. - Ст. 3995.

10. Указ Президента Российской Федерации «О созыве Конституционного совещания и завершении подготовки проекта Конституции Российской Федерации» от 20 мая 1993 г. // САПП. - 1993. - № 21. - Ст. 1903.

11. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 года «О Конституционном Суде РФ» // СЗ РФ. - 1994. - № 13. - Ст. 1447.

## **5. ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА**

### **1.1. Теоретические вопросы:**

#### **а) актуальные проблемы административного права:**

1. Сущность административного права.
2. Соотношение административного права с иными отраслями российского права.
3. Внешняя форма административного права: понятие, специфика, виды.
4. Административно-правовые нормы: понятие, виды, реализация.
5. Действие административно-правовых норм в пространстве, во времени и по кругу лиц.
6. Административно-правовые отношения.
7. Основания возникновения, изменения, прекращения административных правоотношений.
8. Генезис науки административного права России – основные этапы.
9. Физические лица как субъекты административного права.
10. Коллективные образования как субъекты административного права.
11. Исполнительная власть (сущность, признаки, элементы, функции).
12. Система и структура федеральных органов исполнительной власти.
13. Государственная служба РФ: понятие, система, принципы.
14. Государственная гражданская служба РФ.
15. Формы государственного управления.
16. Методы государственного управления.
17. Административное принуждение.
18. Административное предупреждение и пресечение.
19. Административная ответственность: определение, признаки, ее соотношение с уголовной и дисциплинарной ответственностью.
20. Основание административной ответственности. Юридический состав административного правонарушения.
21. Система административных наказаний по КоАП РФ, назначаемых физическим лицам.
22. Система административных наказаний по КоАП РФ, назначаемых юридическим лицам.
23. Назначение административных наказаний – общие положения.
24. Особенности административной ответственности юридических лиц.

25. Административный процесс: понятие, принципы, виды, структура.

26. Административно-процедурное производство: понятие, виды, содержание.

27. Административно-юрисдикционный процесс: понятие и структура.

28. Производство по делам об административных правонарушениях: понятие, принципы, стадии (общая характеристика).

29. Обеспечение законности и государственной дисциплины в сфере государственного управления.

30. Рассмотрение дела об административных правонарушениях.

#### **б) конституционное право:**

31. Принцип разделения властей и его реализация в Конституции Российской Федерации.

32. Понятие конституционно-правового статуса человека и гражданина (понятие, элементы, значение).

33. Содержание и проблемы реализации конституционных политических прав и свобод в России.

34. Содержание и проблемы реализации конституционных социально-экономических и культурных прав и свобод в России.

35. Конституционные гарантии реализации и охраны (защиты) прав и свобод человека и гражданина.

36. Основы правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

37. Конституционная характеристика России как федеративного государства. Принципы федеративного устройства России.

38. Понятие выборов, избирательного права и избирательной системы в науке конституционного права.

39. Понятие и основные стадии законодательного процесса в Федеральном Собрании Российской Федерации.

40. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

#### **в) актуальные проблемы муниципального права и муниципальной службы:**

41. Вопросы местного значения муниципальных образований.

42. Муниципальное образование: понятие, признаки и виды.

43. Муниципальное образование: порядок образования, преобразования и упразднения.

44. Органы местного самоуправления: понятие, структура, правовые основы организации и деятельности.

45. Представительный орган муниципального образования: порядок формирования, компетенция и организация работы.

46. Взаимодействие органов местного самоуправления и органов государственной власти. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

47. Муниципальная служба: понятие и правовое регулирование. Принципы муниципальной службы.

48. Понятие и виды муниципальных должностей. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям.

49. Правовой статус муниципального служащего.

50. Прием на муниципальную службу. Прохождение и прекращение муниципальной службы.

51. Муниципальные правовые акты: понятие, система, порядок подготовки, и принятие и вступление в силу.

52. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

53. Понятие, состав, порядок распоряжения и управления муниципальным имуществом.

54. Юридическая ответственность органов местного самоуправления перед населением, государством, юридическими и физическими лицами.

55. Контрольный орган муниципального образования: порядок формирования, функции, организация работы и акты.

56. Местная администрация: порядок формирования, структура, компетенция, организация работы и акты.

57. Понятие и виды юридических гарантий местного самоуправления.

58. Муниципальная избирательная комиссия: порядок формирования, компетенция, организация работы и акты.

59. Понятие и формы осуществления межмуниципального сотрудничества. Правовое регулирование организации межмуниципального сотрудничества.

60. Основные организационно-правовые формы разграничения полномочий между представительным и исполнительно-распорядительным органом в рамках системы местного самоуправления.

## **6. ТЕМАТИКА ВЫПУСКНЫХ КВАЛИФИКАЦИОННЫХ РАБОТ**

1. Сущность государственной службы.

2. Проблемы определения предмета правового регулирования современного административного права.

3. Административное судопроизводство: проблемы и перспективы.

4. Административное деликтное законодательство: понятие, генезис, перспективы.

5. Реформа административно-деликтного законодательства.

6. Проблемы юридической ответственности государственных служащих.

7. Эффективность государственной службы (правовые вопросы).

8. Актуальные проблемы административной ответственности юридических лиц.

9. Актуальные проблемы административной ответственности юридических лиц.

12. Формы государственного управления.

13. Методы государственного управления.
14. Административное принуждение.
15. Административное предупреждение и пресечение.
16. Административная ответственность: определение, признаки, ее соотношение с уголовной и дисциплинарной ответственностью.
17. Основание административной ответственности. Юридический состав административного правонарушения.
18. Система административных наказаний по КоАП РФ, назначаемых физическим лицам.
19. Особенности взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти.
20. Понятие и правовой статус депутата (члена) представительного органа муниципального образования.
21. Правовые акты представительного органа муниципального образования.
22. Правовой статус главы муниципального образования: порядок выборов, компетенция, организация работы и акты.
23. Муниципальная служба: понятие и правовое регулирование.
24. Принципы муниципальной службы.
25. Понятие и виды муниципальных должностей. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям.

## **7. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ**

ГИА осуществляется ГЭК, в состав которой входят: председатель, заместитель (ли) председателя, не менее 4 членов комиссии, в числе которых – не менее двух ведущих специалистов – представителей работодателей в соответствующей области профессиональной деятельности, а остальные – преподаватели и научные сотрудники ТГУ.

Защита ВКР и государственный экзамен проводятся на открытом заседании ГЭК с участием не менее двух третей ее состава. Заседания комиссии проводятся председателем, а в случае его отсутствия – заместителем председателя комиссии.

Для обучающихся из числа инвалидов ГИА проводится в ТГУ с учетом особенностей их психофизического развития, индивидуальных возможностей и состояния здоровья.

В ходе экзамена запрещается пользоваться электронными средствами связи.

Успешное прохождение испытаний ГИА оценивается на «отлично», «хорошо», «удовлетворительно».

При условии успешного прохождения всех установленных видов итоговых испытаний, выпускнику присваивается квалификация «Магистр» и выдается диплом государственного образца о высшем образовании.

По результатам государственного экзамена или защиты ВКР обучающийся имеет право на апелляцию. Он может подать в апелляционную комиссию по правилам, установленным в п.11 Порядка проведения государственной итоговой



аттестации по образовательным программам бакалавриата, специалитета, магистратуры в НИ ТГУ.

Обучающиеся, не прошедшие государственное аттестационное испытание в форме государственного экзамена и/или защиты магистерской диссертации в связи с неявкой на государственное аттестационное испытание по уважительной причине (временная нетрудоспособность, исполнение общественных или государственных обязанностей, вызов в суд, транспортные проблемы (отмена рейса, отсутствие билетов), погодные условия или в других случаях, перечень которых устанавливается организацией самостоятельно), вправе пройти ее в течение 6 месяцев после завершения государственной итоговой аттестации.

Обучающийся должен представить документ, подтверждающий причину его отсутствия.

Обучающийся, не прошедший одно государственное аттестационное испытание по уважительной причине, допускается к сдаче следующего государственного аттестационного испытания.

Обучающиеся, не прошедшие государственное аттестационное испытание в связи с неявкой на государственное аттестационное испытание по неуважительной причине или в связи с получением оценки «неудовлетворительно», а также обучающиеся, не прошедшие государственное аттестационное испытание в установленный для них срок (в связи с неявкой на государственное аттестационное испытание или получением оценки «неудовлетворительно»), отчисляются из ТГУ с выдачей справки об обучении как не выполнившие обязанностей по добросовестному освоению образовательной программы и выполнению учебного плана.

Лицо, не прошедшее ГИА, может повторно пройти ГИА не ранее чем через год и не позднее чем через пять лет после срока проведения ГИА, которая не пройдена обучающимся.

Для повторного прохождения ГИА указанное лицо по его заявлению восстанавливается в организации на период времени не меньший, чем период времени, предусмотренного календарным учебным графиком для ГИА по соответствующей ООП.

## **7.1. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА**

Государственный экзамен проводится на заключительном этапе учебного процесса до защиты выпускной квалификационной работы.

Перед экзаменом проводятся консультирование обучающихся по вопросам, включенным в данную Программу.

Государственный комплексный экзамен проводится на открытом заседании ГЭК. Государственный экзамен проводится на языке реализации ООП - русском.

При проведении устного экзамена экзаменуемому предоставляется 1 час для подготовки ответа. На вопросы билета студент отвечает публично. Члены ГЭК вправе задавать дополнительные вопросы с целью выявления глубины знаний

студентов по рассматриваемым темам. Продолжительность устного ответа на вопросы билета не должна превышать 30 минут.

В процессе подготовки к ответу экзаменуемому разрешается пользоваться данной Программой.

## **7.2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ЗАЩИТЫ ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ**

Для подготовки ВКР за обучающимся распорядительным актом института закрепляется руководитель ВКР из числа профессорско-преподавательского состава ТГУ.

После завершения подготовки обучающимся ВКР руководитель ВКР представляет на кафедру письменный отзыв о работе обучающегося в период подготовки ВКР.

Тексты ВКР размещаются институтом в электронно-библиотечной системе вуза и проверяются на объём заимствования.

ВКР и отзыв руководителя предоставляются в ГАК не позднее, чем за 2 календарных дня до защиты.

Защита выпускной квалификационной работы проводится не ранее, чем через 7 дней после государственного экзамена.

1. Процедура защиты ВКР включает в себя:

- открытие заседания ГАК (председатель излагает порядок защиты, принятия решения, оглашения результатов ГИА);
- представление председателем (секретарем) ГАК выпускника (фамилия, имя, отчество), темы, руководителя/научного руководителя;
- доклад выпускника;
- вопросы членов ГАК (записываются в протокол);
- ответы на вопросы студента;
- заслушивание отзыва руководителя/научного руководителя (в случае его отсутствия председатель ГАК зачитывает письменный отзыв);
- заслушивание рецензии (в случае отсутствия рецензента председатель ГЭК зачитывает рецензию);
- ответы студента на высказанные в рецензии замечания;

При защите ВКР выпускники должны, опираясь на полученные знания, умения и навыки, показать способность самостоятельно решать задачи профессиональной деятельности, излагать информацию, аргументировать и защищать свою точку зрения.

Решения ГАК по оцениванию ВКР принимаются на закрытых заседаниях простым большинством голосов членов ГАК, участвующих в заседании, при обязательном присутствии председателя комиссии. При равном числе голосов председатель ГАК обладает правом решающего голоса.

Процедура защиты ВКР предусматривает обязательность дополнительных вопросов, задаваемых членами ГАК, в том числе для проверки сформированности ОК-1-III уровень, ПК-7-III уровень, ПК-8-III уровень.

## 8. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ ОБУЧАЮЩИХСЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ ЭКЗАМЕНЕ И НА ЗАЩИТЕ ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ

*Критерии оценки на государственном экзамене*

**Оценка «отлично»** выставляется обучающемуся, усвоившему программный материал, исчерпывающе, грамотно и логически стройно его излагающему, в свете которого тесно увязывается теория с практикой. При этом обучающийся свободно справляется с вопросами, проявляет знакомство с монографической литературой, правильно обосновывает принятые решения, делает собственные выводы.

**Оценка «хорошо»** выставляется обучающемуся, твердо знающему программный материал, грамотно и по существу излагающего его, который не допускает существенных неточностей в ответе на вопрос.

**Оценка «удовлетворительно»** выставляется обучающемуся, который имеет знания только основного материала, но не усвоил его детали, допускает неточности, недостаточно правильные формулировки, нарушения последовательности в изложении программного материала.

**Оценка «неудовлетворительно»** выставляется обучающемуся, который не усвоил значительной части программного материала, допускает существенные ошибки.

*Критерии оценки ВКР*

**Оценка «отлично»** - обучающийся своевременно выполнил весь объем работы, показал глубокую теоретическую, методическую, научно-исследовательскую подготовку; умело применил полученные знания во время защиты ВКР, показал владение традиционными и альтернативными методами научно-исследовательской деятельности; ответственно и с интересом относился к своей работе, грамотно, в соответствии с требованиями сделал анализ проведенной работы; материалы выполнил в полном объеме и своевременно.

**Оценка «хорошо»** - обучающийся демонстрирует достаточно полные знания всех профессиональных, методических, научно-исследовательских вопросов; полностью выполнил план, но допустил незначительные ошибки при выполнении задания, владеет инструментарием методики в рамках своей профессиональной подготовки, умением использовать его; грамотно использует профессиональную терминологию;

**Оценка «удовлетворительно»** - обучающийся выполнил план работы, однако в процессе работы не проявил достаточной самостоятельности, инициативы и заинтересованности, допустил существенные ошибки при выполнении ВКР, демонстрирует недостаточный объем знаний и низкий уровень их применения; неосознанное владение инструментарием, низкий уровень владения методической терминологией; низкий уровень владения профессиональным стилем речи.

**Оценка «не удовлетворительно»** - обучающийся владеет фрагментарными знаниями и не умеет применить их на практике, обучающийся не выполнил план ВКР, не проявил инициативу, не представил рабочие материалы, не проявил

склонностей и желания к работе, не представил необходимую отчетную документацию по ВКР.