

**ОТЧЕТ за период,  
на который был предоставлен грант (2019 год). Проект № 18-011-00612**

Инновационное развитие - всегда результат антропогенной деятельности и характеризуется введением нового или улучшенного процесса, продукта. Инновации обладают “новизной, применимостью и реализуемостью” (Т.В. Ефимцева). Эколого-правовой механизм такого развития предполагает наличие инновационной деятельности, направленной на обеспечение экологического правопорядка в обществе. С учетом этого наибольшее потенциальное значение для инновационного развития России имеют наилучшие доступные технологии, новые технологии, “зеленое строительство”.

В соответствии с планом исследования на втором этапе основное внимание было уделено следующим вопросам.

А) Исследованию зарубежного опыта по созданию эколого-правовых условий для инновационного развития экономики. Проведенный анализ международных проектов, опыта развитых стран позволил выделить перечень инструментов, используемых при формировании государственной политики в сфере содействия развитию инноваций в целях обеспечения “зеленой экономики”. На основе изучения опыта ЕС, США, Великобритании, Дании и других стран были выявлены и проанализированы меры, принимаемые и реализуемые государствами и осуществлена оценка их эффективности. Данные инструменты систематизированы, установлены их взаимосвязи друг с другом и определены их функции в механизме правового регулирования.

Построена обобщенная модель эколого-правового механизма инновационного развития. Существенными характеристиками созданной модели стали следующие: целевой характер механизма, ориентированность механизма на разные группы субъектов, сочетание организационных, информационных и экономических мер.

Б) Выявлена необходимость приведения в российском законодательстве к единообразию понятийного аппарата (эколого-правовой механизм обеспечения инновационного развития, инновации, экоинновации, наилучшие доступные технологии, новые технологии и др).

В) Сделан вывод о необходимости детального воплощения в праве нашей страны концепции устойчивого развития. Эта концепция не получила своего полного воплощения в документах стратегического планирования России: документы слабо увязывают проблемы экологии и экономического развития. В то время как переход России к устойчивому развитию предполагает взаимосвязанность и последовательность проводимых мер экономического и экологического характера. Предложено согласовать правовое регулирование экологических отношений и инновационной деятельности, обеспечив “экологизацию” правового регулирования инновационной деятельности.

Г) На основе изучения положительного зарубежного опыта показаны значение и роль системы регулирования земельных отношений в условиях частной собственности, в том числе в современных условиях инновационного развития экономики, распространения “зеленого строительства” и экологических требований к производству. Раскрыты возможности, а также методы и инструменты современной земельной политики, способствующей устойчивому экономическому росту. Сделан вывод о том, что экономический рост, декларируемый как основная стратегия устойчивого развития России, невозможен без публичной интегрированной эффективной земельной и градостроительной политики.

Д) Выявлен положительный опыт применения наилучших доступных технологий в Великобритании и США. В рамках исследования выявлены пробелы и коллизии в правовом

регулировании использования наилучших доступных технологий по законодательству РФ, в частности связанные с категоризацией объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, для которых получение комплексных экологических разрешений является обязательным, и с выдачей комплексных экологических разрешений.

Е) При исследовании правовых механизмов обеспечения экологической безопасности выявлен положительный зарубежный опыт, а также проанализированы меры, предусмотренные российским законодательством. Проведенное исследование позволило провести глубокий анализ существующих мер стимулирования экологопользователей, выявлены как пробелы и коллизии, так и возможные пути совершенствования соответствующего правового регулирования.

Ж) При исследовании российского законодательства в сфере наилучших доступных технологий (НДТ) сделан вывод о том, что эффективность института наилучших доступных технологий в значительной степени зависит от качества и строгости отбора таких технологий при составлении справочников по НДТ, а также своевременного их пересмотра.

В исследовании обращено внимание на необходимость разграничения мер стимулирования создания в общем инновационных технологий и мер по стимулированию создания инновационных технологий, обеспечивающих решение задач повышения эффективности или снижения антропогенной нагрузки в конкретных отраслях (например, в ресурсопользовании).

З) Установлена необходимость включения в эколого-правовой механизм инновационного развития элементов, которые позволят обеспечить своевременную оценку рисков и предотвращение возможного вреда окружающей среде и здоровью человека. В части обеспечения экологической безопасности внедрение инновационных и экологически чистых технологий также рассматривается в качестве приоритетного направления. Таким образом, на основе анализа документов стратегического характера сделан вывод о том, что приоритетом государственной политики РФ на современном этапе является создание условий для экологически ориентированной технологической модернизации экономики. При этом инновационные технологии рассматриваются в качестве «сквозного» приоритета государственной политики.

В ходе исследования обобщен зарубежный опыт (ЕС в целом и отдельных стран-участниц) по обеспечению экологической безопасности новых технологий, техники, веществ для окружающей среды и здоровья человека. Проанализированы теоретические конструкции и практика применения принципов предосторожности и предотвращения вреда. Выявлены особенности, сфера применения каждого из принципов, а также механизм их действия. Установлена специфика действия данных принципов в механизме правового регулирования. Представляет значительный интерес разработка на основе положительного зарубежного опыта предложений по нормативному закреплению данных принципов и их реализации в российском законодательстве.

Таким образом, задачи второго этапа исследования выполнены, разработана базовая модель концепции эколого-правового механизма инновационного развития. Результаты исследования получили свою апробацию в выступлениях членов Проекта в 10 конференциях, в том числе в 6 международных. Опубликовано 3 тезиса докладов по итогам конференций (Томск). Кроме тезисов опубликованы 2 монографии, 8 статей в изданиях из перечня РИНЦ, в том числе: 2 статьи в изданиях из перечня «Web of Science», 4 статьи в изданиях из перечня ВАК РФ. Разработана структура содержания монографии и определены исполнители по отдельным проблемам.