

Краткий итоговый отчет. Проект № 18-011-00612

На основе сравнительно-правового исследования проведено обобщение опыта развитых стран по инструментам прямого и косвенного (опосредованного) регулирования деятельности экологопользователей, направленным на стимулирование инновационной активности, внедрение наилучших доступных технологий, создание «зеленой» экономики и развитие «зеленого» строительства. С учетом этого определена возможность применения показавших свою эффективность правовых мер в российской правовой системе, учитывая ее специфику.

В рамках проекта решена стоящая перед современной юридической наукой проблема разработки действенного правового механизма регулирования общественных отношений в сфере экологопользования, который может обеспечить экологическую безопасность и при этом создать условия для активного внедрения экологопользователями инновационных технологий в хозяйственную практику, а именно – разработана теоретически обоснованная научная концепция эколого-правового механизма инновационного развития России. Данная концепция позволила не только выявить недостатки в нормах российского законодательства и при их правоприменении, сдерживающие развитие эколого-ориентированного бизнеса, но и также предложить пути совершенствования законодательства и правоприменительной практики, разработать “дорожную карту” снятия существующих нормативных ограничений, препятствующих становлению “зеленой экономики” в России.

Был сделан обоснованный вывод, что целью эколого-правового механизма инновационного развития является обеспечение экологического правопорядка в процессе разработки, внедрения, производства новой (улучшенной) продукции, технологии, модернизации производства, технических процессов и т.п. Функционирование механизма направлено на устойчивое развитие России и обеспечение конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду. Эколого-правовое регулирование способно быть существенной частью правового механизма содействия созданию, внедрению и распространению инновационных технологий для повышения экологической эффективности экономики.

Одним из направлений совершенствования правового регулирования должно стать стимулирование развития «зеленых» технологий. Например, в Российской Федерации за достаточно короткий период времени (с 2014 по 2019 год) была создана законодательная база, направленная на формирование условий перехода к новой системе экологического нормирования на основе наилучших доступных технологий и выдачи комплексных экологических разрешений. Примечательно, что содержание такой законодательной базы составляют не только нормативные правовые акты и документы стратегического планирования, но и также программные документы по реализации соответствующих положений.

Сегодня определенные российские предприятия уже инвестируют в технологии с минимальным вредным воздействием на окружающую среду. В то же время в Российской Федерации популяризация разнообразных мер «зеленой» экономики явно отстает от стран ЕС, Великобритании, США, что отрицательно сказывается на внедрении экоинноваций во все сферы жизнедеятельности.

В результате проведенного анализа в качестве основных направлений совершенствования правового регулирования хозяйственной деятельности и создания экологически ориентированной модели развития экономики предлагается (“дорожная карта эколого-правового обеспечения инновационного развития России”):

— закрепить в нормативно-правовых актах целевые показатели, отражающие экологические характеристики экономики в целом, например, в виде конкретных показателей доли энергии, производимой из возобновляемых источников, снижения

выбросов конкретных загрязняющих веществ в количественных показателях или энергоемкости жилищно-коммунального хозяйства;

— обеспечить в нормативно-правовых актах государственную поддержку инновационного и научно-технологического развития по определенным приоритетным направлениям, основанную на принципах софинансирования исследований и разработок хозяйствующими субъектами;

— закрепить в нормативно-правовых актах такую модель поведения участников соответствующих общественных отношений, при которой они будут заинтересованы в реализации установленных приоритетов преимущественно путем создания и внедрения инновационных экологически чистых («зеленых») технологий;

— совершенствовать механизм обеспечения экологической безопасности принципиально новых технологий, а также законодательство об экологической экспертизе в отношении таких объектов, как новая техника и технологии и практики его применения, а также проектной документации на отдельные виды здания, сооружения;

— развивать системы стандартизации и сертификации технологий по уровню негативного воздействия на окружающую среду, а также в сфере «зеленого» строительства;

— разработать административный регламент по выдаче комплексных экономических разрешений, содержание которого должны составлять рекомендации правового и методического характера, направленные на реализацию всего массива актов в сфере охраны окружающей среды РФ;

— пересмотреть федеральный проект «Внедрение НДТ» с целью корреляции мероприятий, осуществляемых в рамках данного проекта, с мероприятиями других федеральных проектов в составе национального проекта «Экология»;

— обеспечить доступ к процедуре получения комплексных экологических разрешений всем заинтересованным субъектам, в том числе общественности;

— уделять внимание социальным аспектам правового регулирования экоинноваций в сферах новых технологий, наилучших доступных технологий, «зеленого» строительства (повышению экологической грамотности и образования в сфере экологии в целях увеличения потребительского спроса различных субъектов на эколого-инновационную продукцию (услуги), побуждению интереса к предпринимательской деятельности в сфере развития экологического бизнеса, а также активному развитию экологического саморегулирования).

Таким образом, цель достигнута, поставленные задачи выполнены. В результате проведенного исследования была разработана концепция эколого-правового механизма инновационного развития России. Результаты исследования получили апробацию в выступлениях членов Проекта в 30 конференциях, в том числе в 15 международных. В целом было опубликовано 5 монографий, 28 статей в изданиях из перечня РИНЦ, в том числе: 6 статей в изданиях из перечня «Web of Science», 1 статья в издании из перечня «Scopus», 11 статей в изданиях из перечня ВАК РФ. В итоговой монографии («Эколого-правовой механизм инновационного развития России») содержатся предложения по совершенствованию российского законодательства, реализация которых позволит РФ выйти на мировой уровень в части эколого-правового механизма инновационного развития.