

Национальный исследовательский
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ



ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МАГИСТРАТУРА

С.В. Ведяшкин

КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Учебно-методическое пособие
для магистратуры



ТОМСК
«Издательство НТЛ»
2017

УДК 342.9
ББК 67.401.я73
В261

Ведяшкин С.В. Контроль и надзор в сфере государственного управления: учебно-методическое пособие для магистратуры. – Томск: Изд-во НТЛ, 2017. – 52 с.

ISBN 978-5-89503-599-3

Учебно-методическое пособие составлено в соответствии с тематикой программы курса «Контроль и надзор в сфере государственного управления» для обучающихся очной и заочной формы в Юридическом институте ТГУ, направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция».

В настоящее пособие включена программа курса, тематика практических занятий, глоссарий, список рекомендованной к изучению литературы, список нормативно-правовых актов, примерный перечень тем курсовых и выпускных квалификационных работ, примерные вопросы к зачету.

УДК 342.9
ББК 67.401.я73

Рецензенты: **М.М. Журавлев**, доктор философских наук, кандидат юридических наук, профессор, зав. кафедрой теории и истории государства и права, административного права Юридического института НИ ТГУ
С.А. Старостин, доктор юридических наук, профессор кафедры административного права и процесса МГЮУ им О.Е. Кутафина

ISBN 978-5-89503-599-3

© С.В. Ведяшкин, 2017
© Оформление. Дизайн.
ООО «Издательство НТЛ», 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
Раздел I. Программа курса «Контроль и надзор в сфере государственного управления»	6
Раздел II. Методические указания по изучению курса «Контроль и надзор в сфере государственного управления».....	16
Раздел III. Планы практических занятий	19
Раздел IV. Глоссарий (основные термины по курсу).....	26
Раздел V. Примерная тематика магистерских диссертаций.....	33
Раздел VI. Вопросы для подготовки к зачету по курсу «Контроль и надзор в сфере государственного управления».....	35
Раздел VII. Список основных нормативно-правовых актов по курсу «Контроль и надзор в сфере государственного управления».....	17
Раздел VIII. Список литературы, рекомендуемой для подготовки к практическим занятиям, зачету и написанию выпускной квалификационной работы.....	43

ВВЕДЕНИЕ

Обновление России, коренные изменения, происходящие во всех сферах жизни нашего общества, не могут не затронуть содержания административно-правового регулирования – сферы реализации контрольно-надзорных полномочий органов исполнительной власти, государственного управления.

На современном этапе в изучении этой правовой отрасли можно выделить ряд важных направлений: организация и деятельность контрольно-надзорных органов, формы и методы, которые они используют, отношения, возникающие в сфере реализации контрольно-надзорной функции уполномоченных государственных органов. Конституция РФ закрепила приоритет прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности. В этой связи особую значимость в административно-правовом регулировании приобретает принцип взаимной ответственности личности и государства, механизм обеспечения прав, гарантий субъектов, в отношении которых реализуются контрольно-надзорные полномочия государственных органов.

Учебно-методическое пособие предлагается с целью ознакомления обучающихся с кругом подлежащих изучению тем и вопросов, сосредоточения их внимания на наиболее важных разделах курса, облегчения самостоятельной работы обучающихся, их подготовки к практическим занятиям, а также сдачи зачета, улучшения подготовки обучающихся к самостоятельной практической работе в различных сферах государственного управления.

В учебно-методическом пособии предлагаются вниманию обучающихся программа учебного курса «Контроль и надзор в сфере государственного управления», планы практических занятий, примерных магистерских диссертаций, вопросы к зачету, список нормативно-правовых актов и литературы, рекомендованных к изучению в процессе самостоятельной работы, написания письменных работ, а также при подготовке к практическим занятиям и зачету. Кроме того, пособие содержит практические задания в виде задач.

Задачи подлежат выполнению обучающимися во внеурочное время. Решения задач к практическим занятиям должны быть выполнены в письменном виде и подлежат последующему обсуждению на занятиях. Указанные задачи составлены применительно к реальным ситуациям,

возникающим в практике применения административно-правовых норм при осуществлении контроля (надзора) государственными органами.

Прежде чем ответить на поставленные в задачах вопросы, необходимо внимательно изучить рекомендованные нормативные акты, соответствующую главу учебника, научную литературу. Обучающихся не должно смущать большое число нормативных актов и других источников, предлагаемых для подготовки к практическим занятиям. В полном объеме они ориентированы на тех, кто интересуется вопросами административного права, контроль-надзорной деятельности.

Решая задачу, обучающийся обязан учесть, что в условиях многих примеров содержится не одно, а, возможно, несколько нарушений норм права, поэтому следует тщательно ознакомиться с условием каждой задачи, стараясь не упустить ни одной детали. Поэтому при решении задач необходимо ответить не только на все поставленные в конце вопросы, но и на другие, вытекающие из условий задач, а также возникающие в ходе ее решения. Решения задач должны быть обоснованными и содержать в себе конкретные мотивированные ссылки на соответствующие законы или иные нормативно-правовые акты, положенные в основу решений. Отсутствие аргументации, чрезмерный лаконизм или очень длинный ответ, в котором содержатся сведения, не имеющие прямого отношения к данному вопросу, нежелательны.

Раздел I

ПРОГРАММА КУРСА «КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»

1. Код и наименование дисциплины в РУП

М.2.В.ДВ.1 – «Контроль и надзор в сфере государственного управления».

2. Место дисциплины в структуре ООП

Учебная дисциплина «Контроль и надзор в сфере государственного управления» относится к дисциплинам по выбору вариативной части модуля дисциплин профессионального цикла подготовки магистров по направлению подготовки – 40.04.01. «Юриспруденция» в магистерской программе «Правовое регулирование организации и прохождения государственной и муниципальной службы».

Данная программа дисциплины подготовлена с учетом положений ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», действующего административного законодательства и предназначена для подготовки юристов.

Учебная дисциплина «Контроль и надзор в сфере государственного управления» логически связана с такими дисциплинами вариативной части, как: «Актуальные проблемы административного права», «Актуальные проблемы общей теории права», «Органы государственной власти субъектов Российской Федерации», «Проблемы обеспечения законности в сфере государственной муниципальной службы», являясь их продолжением, нацеленным на получение более глубоких знаний о сложившейся системе контроля и надзора в сфере государственного управления.

Учебная дисциплина «Контроль и надзор в сфере государственного управления» обеспечивает формирование знаний, умений и навыков, необходимых для последующего овладения материалом таких курсов, как «Административная юстиция как средство преодоления злоупотреблений в системе государственной службы», «Ответственность государственных и муниципальных служащих», а также служит необходи-

мым условием для успешного прохождения производственной практики в органах государственной власти и управления, муниципальных образований.

3. Год/годы и семестр/семестры обучения

Учебная дисциплина «Контроль и надзор в сфере государственного управления» читается на втором курсе в третьем семестре.

4. Входные требования для освоения дисциплины, предварительные условия

Для успешного освоения учебной дисциплины «Контроль и надзор в сфере государственного управления» необходимо иметь базовые знания по таким предметам бакалавриата, как «Теория государства и права», «Административное право», «Административная ответственность» и «Административная юстиция (судопроизводство)». Магистранту необходимо разбираться в основных понятиях и проблемах административного права и процесса, знать существующую систему органов государственного управления, уметь применять нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность указанных органов и подведомственных им учреждений, владеть основной терминологической базой дисциплин «Административное право», «Административная ответственность» и «Административная юстиция (судопроизводство)».

5. Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет: для очной формы – 2 зачетные единицы, 72 часа, из которых 18 часов составляет контактная работа обучающегося с преподавателем (4 часа – занятия лекционного типа, 14 часов – практические занятия, из них в интерактивной форме 6 часов), 54 часа – самостоятельная работа обучающегося; для заочной формы – 2 зачетные единицы, 72 часа, из которых 8 часов составляет контактная работа обучающегося с преподавателем (2 часа – занятия лекционного типа, 6 часов – практические занятия, из них в интерактивной форме 2 часа), 64 часа – самостоятельная работа обучающегося.

6. Формат обучения

Обучение организовано в виде лекционных, практических занятий, а также самостоятельной работы студентов (включая подготовку к практическим занятиям).

7. Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы

В результате освоения учебной дисциплины обучающийся должен:

Знать:

- цель и назначение административного правового регулирования, систему контрольно-надзорных органов в РФ;
- виды и систему нормативных актов (источников), регламентирующих осуществление контроля и надзора в сфере государственного управления;
- основные закономерности неправомерного поведения как социально-правового явления;
- требования административного законодательства, предъявляемые к деятельности, решениям тех или иных участников административного процедурного производства и способы (порядок, сроки, формы) реагирования на нарушение этих требований со стороны контрольно-надзорных органов;
- особенности применения мер предупреждения правонарушений;
- виды и структуру документов, составляемых в процессе осуществления контрольно-надзорной деятельности, совокупность требований, к ним предъявляемых.

Уметь:

- анализировать действующие нормы административного права и выявлять пробелы, коллизии в административном законодательстве, а также избирать адекватные способы их устранения, проводить анализ регулирования отношений в сфере осуществления контрольно-надзорной деятельности уполномоченными субъектами;
- эффективно применить нормы административного права и предотвратить предполагаемое нарушение в сфере государственного управления и в иной поднадзорной сфере, а при необходимости своевременно среагировать на допущенные нарушения: обжаловать незаконные и необоснованные действия, решения и акты, принятые в процессе контрольно-надзорной деятельности;
- составить адекватный по форме (в конкретной ситуации) и соответствующий требованиям административно-процессуальный документ;
- проанализировать процессуальные документы, составленные другими участниками контрольно-надзорной деятельности, и выявить их недостатки, требующие устранения;

- определять основные тенденции развития неправомерного поведения и вырабатывать средства их устранения, возможности предупреждения правонарушений применительно к стране, региону, конкретному населенному пункту.

Владеть:

- навыками обобщения и анализа специальной литературы;
- навыками поиска в справочно-правовых системах конкретных постановлений Пленума Верховного Суда РФ и решений Конституционного Суда РФ, инструкций и распоряжений руководителей органов исполнительной власти;
- навыками, необходимыми для самостоятельной работы с применением методов административно-деликтологического и криминологического характера;
- навыками толкования нормативно-правовых актов;
- навыками разрешения процедурных ситуаций;
- навыками анализа правоприменительной практики;
- навыками составления и оформления административных актов.

8. Содержание дисциплины и структура учебных видов деятельности

Для очной формы обучения

Наименование разделов и тем	Всего (часы)	Контактная работа (часы)			Самостоятельная работа (часы)
		Лекции	Практика	Практика с использованием интерактивных методик	
Тема 1. Сущность законности в сфере государственного управления	10	2	1	1	6
Тема 2. Контроль как способ обеспечения законности	10	2	1	1	6
Тема 3. Административный надзор как способ обеспечения законности	8	-	1	1	6
Тема 4. Прокурорский надзор в сфере государственного управления	7	-	1		6
Тема 5. Способы обеспечения законности при осуществлении административно-процедурной деятельности	8	-	1	1	6
Тема 6. Способы обеспечения законности при осуществлении административно-юрисдикционной деятельности	8	-	1	1	6
Тема 7. Контроль и надзор в сфере экономики	7	-	1	-	6
Тема 8. Контроль и надзор в социально-культурной сфере	7	-	1	-	6
Тема 9. Контроль и надзор в административно-политической сфере	7	-	-	1	6
ВСЕГО	72	4	8	6	54

Для заочной формы

Наименование разделов и тем	Всего (часы)	Контактная работа (часы)			Самостоятельная работа (часы)
		Лекции	Практика	Практика с использованием интерактивных методик	
Тема 1. Сущность законности в сфере государственного управления	12	1			11
Тема 2. Контроль как способ обеспечения законности	12	1			11
Тема 3. Административный надзор как способ обеспечения законности	12	-	1		11
Тема 4. Прокурорский надзор в сфере государственного управления	12	-	1		11
Тема 5. Способы обеспечения законности при осуществлении административно-процедурной деятельности	12	-	1		11
Тема 6. Способы обеспечения законности при осуществлении административно-юрисдикционной деятельности	12	-	1		11
Тема 7. Контроль и надзор в сфере экономики	12	-		1	11
Тема 8. Контроль и надзор в социально-культурной сфере	11	-		1	10
Тема 9. Контроль и надзор в административно-политической сфере	10	-			10
ВСЕГО	72	2	4	2	64

9. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

9.1. Перечень учебно-методического обеспечения для СРО по дисциплине «Контроль и надзор в сфере государственного управления»

1. *Агапов А.Б.* Административная ответственность. 6-е изд., пер. и доп. Учебник для бакалавриата и магистратуры. [Электронный ресурс]. М.: Научная школа: Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА) (г. Москва). 365 с. // ЭБС Юрайт. (<https://www.biblio-online.ru/book/B991179D-4E88-4FFE-83DB-8E3489074CC1>)
2. *Агапов А.Б.* Административное право. М.: Юрайт, 2009.
3. *Административная ответственность* / под ред. С.Е. Чаннова. М.: Волтерс Клувер, 2010.
4. *Административное право – укрепление государства и динамика социально-экономического развития (научная конференция)* // Государство и право. 2002. № 8. С. 105–109.
5. *Административное право* / под ред. Л.Л. Попова. М., 2010.
6. *Административное право России* / под ред. П.И. Кононова, В.Я. Кикотя, И.Ш. Киялсханова. М., 2008.
7. *Административное право: учебно-методический комплекс.* Томск: ТГУ, 2016. 180 с.
8. *Административное принуждение и административная ответственность: сб. нормативных актов* / под ред. Ю.Н. Старилова. М., 1998.
9. *Административно-правовое регулирование в сфере экономики (Пятое «Лазаревские чтения»)* // Государство и право. 2001. № 11. С. 5–21.
10. *Алексеев С.С.* Теория права. М., 1995.
11. *Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М.* Административное право России. Часть 1, 2. М., 2009.
12. *Атаманчук Г.В.* Теория государственного управления: курс лекций. М., 1997.
13. *Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н.* Административное право. М., 2004.
14. *Бачило И.Л.* Исполнительная власть в Российской Федерации: проблемы развития. М., 1998.
15. *Бачило И.Л.* История становления и современное состояние исполнительной власти в России. М., 2003.
16. *Бельский К.С.* Феноменология административного права. Смоленск, 1995.
17. *Беляев В.П.* Контроль как форма юридической деятельности и гарантия законности // Право и политика. 2004. № 3. С. 9–19.
18. *Бобылев А.Н., Горщикова Н.Г., Ивакин В.И.* Исполнительная власть в России. Теория и практика ее осуществления. М., 2003.

19. *Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В.* Административное право: учебник. М.: Эксмо, 2009.
20. *Зеленцов А.Б.* Административно-процессуальное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры [Электронный ресурс]. М.: Юрайт, 2016. 341 с. // ЭБС Юрайт. (<https://www.biblio-online.ru/book/3A7C1D24-ED73-43C9-8CFD-B19E9F06B86E>).
21. *Мазурин С.Ф., Бацвин Н.С.* Административное право. [Электронный ресурс]. СПб.: Издательство: Институт электронного обучения Санкт-Петербургского академического университета. 2012. 457 с. // ЭБС «Лань». (https://e.lanbook.com/book/64018?category_pk=2151#authors).
22. *Мигачев Ю.И., Попов Л.Л., Тихомиров С.В.* Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / под ред. Л.Л. Попова. М.: Юрайт, 2014. 519 с.
23. *Мицкевич Л.А.* Очерки теории административного права. Современное наполнение: монография. [Электронный ресурс]. М.: Проспект, 2015. 296 с. // ЭБС «Лань». (https://e.lanbook.com/book/61442?category_pk).
24. *Попов Л.Л.* Административное право: учебник. [Электронный ресурс]. М.: Проспект, 2015. 568 с. // ЭБС «Лань» (https://e.lanbook.com/book/54446?category_pk=2151#authors);
25. *Салищева Н.Г.* Административный процесс в СССР. М., 1964.
26. *Салищева Н.Г.* Гражданин и административная юрисдикция в СССР. М., 1970.
27. *Салищева Н.Г.* Законодательное регулирование ответственности и разграничение полномочий // Закон. 1998. № 9. С. 84–87.
28. *Салищева Н.Г., Хаманева Н.Ю.* Административная юстиция, административное судопроизводство // Государство и право. 2002. № 1. С. 15–17.
29. *Салищева Н.Г., Хаманева Н.Ю.* Исполнительная и судебная ветви власти: соотношение и взаимодействие // Государство и право. 2000. № 1. С. 5–11.
30. *Северюгин В.Е.* Понятие правонарушения (проступка) по административному законодательству. М., 1988.
31. *Северюгин В.Е.* Проблемы административного права. Тюмень, 1994.
32. *Смоленский М.Б., Дригола Э.В.* Административное право: учебник. М.: КНОРУС, 2010.

9.2. Лекции для очной и заочной форм обучения

Наименование лекции – «Сущность законности в сфере государственного управления».

Объем часов: 2 аудиторных часа – для очной формы; 1 аудиторный час – для заочной формы.

Тематика лекции:

1. Понятие, значение законности, ее особенности в государственном управлении.
2. Понятие, значение дисциплины и ее соотношение с категорией «законность».
3. Понятие, значение целесообразности в государственном управлении.
4. Соотношение категорий «законность», «дисциплина» и «целесообразность» в государственном управлении.
5. Административное усмотрение.

Модельные задания для подготовки к лекции:

Студентам может быть предложено ознакомиться с ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Наименование лекции – «Контроль как способ обеспечения законности».

Объем часов: 2 аудиторных часа – для очной формы; 1 аудиторный час – для заочной формы.

Тематика лекции:

1. Сущность (понятие и специфика) контроля в государственном управлении.
2. Виды контроля при осуществлении государственного управления.
3. Государственный контроль как функция органов государственного управления.
4. Президентский контроль.
5. Парламентский контроль.
6. Судебный контроль.
7. Контроль, осуществляемый органами исполнительной власти.

Модельные задания для подготовки к лекции:

Студентам может быть предложено ознакомиться с постановлениями высших судов, относящихся к вопросам осуществления контроля в сфере государственного управления.

10. Форма промежуточной аттестации и фонд оценочных средств

10.1. Форма промежуточной аттестации – зачет.

10.2. Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки результатов обучения, характеризующих этапы формирования компетенций

Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки результатов обучения, характеризующих этапы формирования компетенций (знания, умения, навыки и (или) опыт деятельности), а также методические указания по их выполнению и оцениванию представлены в фонде оценочных средств дисциплины.

Раздел II

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ИЗУЧЕНИЮ КУРСА «КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»

В период самостоятельной работы по освоению дисциплины «Контроль и надзор в сфере государственного управления» обучающиеся по каждой теме должны:

- изучать рекомендованные учебники, учебные пособия, рекомендованные монографии и статьи периодических изданий и нормативные акты;
- строить структурно-логические схемы изученного учебного материала;
- работать со словарями и справочниками;
- изучать учебные пособия из электронных ресурсов ТГУ;
- готовить доклады и сообщения к практическим занятиям;
- решать учебно-профессиональные задачи к практическому занятию.

В процессе изучения дисциплины «Контроль и надзор в сфере государственного управления» студент должен обратить внимание на рекомендованную к изучению основную и дополнительную литературу. Основная литература содержит перечень источников, которые написаны ведущими учеными, и каждое из изданий может быть положено в основу освоения материала наряду с предложенным курсом лекций.

При изучении лекционного, учебного материала необходимо обращать внимание на нормативный материал, который является основой правового регулирования и основным инструментом в деятельности юриста. Каждый вывод, мнение правоприменителя должно носить нормативно-обоснованный характер или являться теоретически обоснованным и признанным научным сообществом (именно такую информацию содержит приложенный курс лекций и основные источники в перечне литературы).

При изучении нормативных актов следует обращать внимание на актуальность используемой информации (отслеживайте последние изменения и дополнения), зачастую студенты используют устаревшие акты,

совершая неосознанную ошибку, формируя, тем самым, искаженную систему «знаний».

При подготовке к решению тестовых заданий всегда изначально ознакомьтесь с предложенным лекционным, учебным и нормативным материалом по теме, выпишите основные понятия, их признаки, обязательно несколько раз повторите материал и только после этого приступайте к решению тестовых заданий.

При работе с книгой необходимо подобрать литературу, научиться правильно ее читать, вести записи. Важно помнить, что рациональные навыки работы с книгой – это всегда большая экономия времени и сил.

При изучении материала по учебнику к следующему вопросу следует переходить только после правильного уяснения предыдущего, описывая на бумаге все выкладки и тезисы (в том числе те, которые в учебнике опущены или на лекции даны для самостоятельного вывода).

Особое внимание следует обратить на определение основных понятий курса. Студент должен подробно разбирать примеры, которые поясняют такие определения, и уметь строить аналогичные примеры самостоятельно. Нужно добиваться точного представления о том, что изучаешь. Полезно в тетради (на специально отведенных полях) дополнять конспект.

Самостоятельная работа с учебниками и книгами (а также самостоятельное теоретическое исследование проблем, обозначенных преподавателем на лекциях) – это важнейшее условие формирования у себя теоретических знаний и практических навыков.

Для того чтобы практические занятия приносили максимальную пользу, необходимо помнить, что упражнение и решение задач проводятся по вычитанному на лекциях материалу и связаны, как правило, с детальным разбором отдельных вопросов лекционного курса. Следует подчеркнуть, что только после усвоения лекционного материала с определенной точки зрения (а именно с той, с которой он излагается на лекциях) он будет закрепляться на практических занятиях как в результате обсуждения и анализа лекционного материала, так и с помощью решения проблемных ситуаций, задач. При этих условиях студент не только хорошо усвоит материал, но и научится применять его на практике, а также получит дополнительный стимул (и это очень важно) для активной проработки лекции.

При самостоятельном решении задач нужно обосновывать каждый этап решения, исходя из теоретических положений курса. Если студент

видит несколько путей решения проблемы (задачи), то нужно описать несколько вариантов решения, сравнить их и выбрать самый рациональный. Полезно до начала решения ситуационных задач составить краткий план решения проблемы (задачи). Решение проблемных задач или примеров следует излагать подробно, располагать в строгом порядке, отделяя вспомогательные от основных. Решения при необходимости нужно сопровождать комментариями. При решении задач следует руководствоваться не только нормативно-правовыми актами федерального, регионального и местного уровня, но и сложившейся судебной практикой.

Следует помнить, что решение каждой задачи должно доводиться до окончательного логического ответа, которого требует условие, и по возможности с выводом или приложением проекта (например, решения или определения суда).

При подготовке к зачету или экзамену вначале следует просмотреть весь материал по сдаваемой дисциплине, отметить для себя трудные вопросы. Обязательно в них разобраться. В заключение еще раз целесообразно повторить основные положения.

Писать рефераты, доклады, курсовые и контрольные работы следует ясно и понятно, стараясь основные положения формулировать четко и недвусмысленно, а также стремясь структурировать свой текст. Каждый раз надо представлять, что ваш текст будет кто-то читать и ему захочется сориентироваться в нем, быстро найти ответы на интересующие вопросы.

Раздел III

ПЛАНЫ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Сущность законности в сфере государственного управления

1. Понятие законности в государственном управлении.
2. Законность как принцип в административной нормотворческой и правоприменительной деятельности.
3. Законность как метод государственного руководства.
4. Законность как режим взаимодействия между субъектами административных правоотношений.
5. Содержание законности в сфере государственного управления. Основные требования законности в правосознании, правотворчестве, правоприменении в сфере государственного управления.
6. Структура законности в сфере государственного управления. Элементы законности.
7. Принципы законности в сфере государственного управления. Верховенство закона, реальность законности, единство законности.
8. Законность и государственная дисциплина в сфере управления.
9. Законность и целесообразность в сфере управления. Недопустимость противопоставления законности и целесообразности.
10. Значение законности в сфере государственного управления.

Тема 2. Контроль как способ обеспечения законности

1. Понятие и признаки контроля. Осуществление контроля не только за законностью, но и за целесообразностью. Отсутствие между контролирующим органом, должностным лицом и подконтрольным объектом организационной подчиненности, подведомственности. Возможность вмешательства в текущую административно-хозяйственную деятельность подконтрольного, отмены его незаконных и нецелесообразных решений, дачи указаний о путях, способах и сроках устранения обнаруженных недостатков. Возможность привлечения к дисциплинарной ответственности виновных в выявленных нарушениях.

2. Задачи контроля. Наблюдение за функционированием подконтрольного объекта. Получение объективной и достоверной информации о состоянии законности и дисциплины. Принятие мер по предупреждению и устранению нарушений законности и дисциплины. Выявление причин и условий, способствующих нарушениям. Привлечение к ответственности виновных лиц.

3. Принципы контроля. Законность, плановость, объективность, систематичность, оперативность, квалифицированность, эффективность.

4. Методы осуществления контроля. Проверка исполнения как основной метод контроля.

5. Виды контроля в зависимости от объема контрольной деятельности, от стадий проведения, от субъектов контрольной деятельности.

6. Контроль Президента РФ. Полномочия Администрации Президента РФ, Контрольного управления Президента РФ, Совета Безопасности РФ. Роль полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.

7. Контроль, осуществляемый органами представительной власти. Контрольные полномочия Совета Федерации, Государственной Думы, Счетной палаты РФ, законодательных органов субъектов РФ.

8. Судебный контроль. Полномочия Конституционного Суда РФ. Контроль судов общей юрисдикции, арбитражных судов.

9. Общий контроль Правительства РФ, органов общей компетенции субъектов РФ.

10. Ведомственный контроль министерств РФ.

11. Контроль органов исполнительной власти субъектов РФ. Полномочия высшего должностного лица субъекта РФ. Полномочия комитетов, департаментов, комиссий и других органов исполнительной власти субъекта РФ.

12. Общественный контроль. Права общественных объединений на участие в управлении государством; право получать, распространять информацию, учреждать собственные и пользоваться государственными СМИ; осуществлять издательскую деятельность.

Тема 3. Административный надзор как способ обеспечения законности

1. Понятие, признаки, цели и задачи надзора. Постоянное систематическое наблюдение органов надзора за деятельностью организационно

неподчиненных субъектов с целью выявления нарушений законности. Невозможность вмешательства в текущую оперативную деятельность поднадзорных, отмены их незаконных решений. Надзор только за законностью, но не за целесообразностью действий поднадзорных субъектов.

2. Принципы надзорной деятельности.

3. Соотношение административного надзора и прокурорского надзора. Общие черты этих видов надзора и отличия.

4. Виды административного надзора. Административный надзор в отношении неопределенного круга физических и юридических лиц (надзор за соблюдением правил пожарной безопасности, санитарных, природоохранных правил). Административный надзор, осуществляемый в отношении определенного круга лиц (надзор за соблюдением правил приобретения, хранения и использования огнестрельного оружия). Административный надзор, осуществляемый органами внутренних дел в отношении граждан, освобожденных из мест лишения свободы.

5. Стадии административного надзора. Предварительный административный надзор, текущий, заключительный.

6. Содержание административного надзора. Полномочия органов, осуществляющих административный надзор. Полномочия по предупреждению административных правонарушений. Полномочия по пресечению административных правонарушений. Полномочия по привлечению к административной ответственности виновных лиц.

Тема 4. Прокурорский надзор в сфере государственного управления

1. Понятие, предмет, цели и задачи прокурорского надзора в сфере государственного управления.

2. Виды прокурорского надзора, осуществляемого в сфере государственного управления. Надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, их должностными лицами, органами управления и руководителями организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами исполнительной власти и должностными лицами.

3. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за законностью в сфере государственного управления.

4. Формы реагирования прокурора на факты нарушения законности в сфере государственного управления.

Тема 5. Способы обеспечения законности при осуществлении административно-процедурной деятельности

1. Контроль и надзор при осуществлении административно-нормотворческой деятельности:

1.1) в производстве по принятию постановлений Правительства Российской Федерации;

1.2) в производстве по принятию нормативных актов федеральными органами исполнительной власти;

1.3) в производстве по принятию нормативных актов органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

1.4) в производстве по принятию локальных нормативных актов.

2. Контроль и надзор при осуществлении административно-правонадательной деятельности:

2.1) в лицензионном производстве;

2.2) в регистрационном производстве;

2.3) в разрешительном производстве;

2.4) в конкурсном производстве по принятию на государственную службу, по принятию в вузы.

3. Контроль и надзор при осуществлении оперативно-распорядительной деятельности:

3.1) в производстве по применению мер административного предупреждения;

3.2) в производстве по делам о поощрении государственных служащих;

3.3) в производстве по применению государственных наград.

Тема 6. Способы обеспечения законности при осуществлении административно-юрисдикционной деятельности

1. Контроль и надзор в производстве по делам об административных правонарушениях.

2. Контроль и надзор в производстве по принятию мер административного пресечения, мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

3. Способы обеспечения законности в дисциплинарном производстве.
4. Способы обеспечения законности в исполнительном производстве.
5. Контроль и надзор в производстве по жалобам.

Тема 7. Контроль и надзор в сфере экономики

1. Контроль и надзор в области промышленности и энергетики.
2. Контроль и надзор в области сельского хозяйства.
3. Контроль и надзор в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства.
4. Способы обеспечения законности в области транспорта.
5. Способы обеспечения законности в области информационных технологий и связи.
6. Способы обеспечения законности в области природопользования и охраны окружающей среды.
7. Контроль и надзор в области финансов и кредита.
8. Контроль и надзор в области торговли.

Тема 8. Контроль и надзор в социально-культурной сфере

1. Контроль и надзор в области здравоохранения.
2. Контроль и надзор в области социального обеспечения и занятости населения.
3. Контроль и надзор в области образования и науки.
4. Способы обеспечения законности в области культуры, печати и массовых коммуникаций.
5. Способы обеспечения законности в области физической культуры, спорта и туризма.

Тема 9. Контроль и надзор в административно-политической сфере

1. Контроль и надзор в области обороны.
2. Контроль и надзор в области безопасности, защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации.
3. Контроль и надзор в области внутренних дел.
4. Способы обеспечения законности в области юстиции.
5. Способы обеспечения законности в области иностранных дел.

Ситуационные задачи к практическим занятиям

1. Постановлением Губернатора области «О мерах по обеспечению государственной безопасности» был образован Государственный комитет области по безопасности и утверждено Положение о соответствующем комитете.

Правомерно ли издание такого нормативного правового акта? Каковы способы обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ?

2. Родители учащихся гимназии № 4 обратились в суд с жалобой на действия директора образовательного учреждения, в которой требовали отмены распоряжений о том, что ученики с первого по пятый класс должны носить школьную форму, приобретенную только в сети магазинов, владельцем которой является зять директора. Кроме того, для учащихся младших классов решением директора без учета мнения педагогического совета была установлена шестидневная учебная неделя.

Какое решение, по вашему мнению, должен вынести суд? Охарактеризуйте роль судебного контроля в государственном управлении.

3. Управление Роспотребнадзора по С-му краю приостановило деятельность единственного в городе ресторана быстрого питания «Макдоналдс» из-за нарушений санитарных требований. В отношении компании было возбуждено производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 6.6 КоАП РФ. Юристы компании обратились в суд с жалобой, в которой утверждали, что накануне проверки должностными лицами Роспотребнадзора был проведен внешний аудит, не выявивший нарушений.

В чем выражается деятельность Роспотребнадзора по обеспечению законности и дисциплины в государственном управлении? Порассуждайте, какое решение вынесет суд по жалобе.

4. Прокурор района при осуществлении надзора за исполнением законов установил следующие факты:

- начальник отдела полиции наложил штраф на гражданина Р., которому на следующий день после совершения правонарушения исполнилось 16 лет;

- в дежурную часть РОВД был доставлен сержант Российской армии, проезжавший в трамвае без билета;

- директор швейной фабрики в течение года неоднократно осуществлял переводы работников на другую работу без их согласия. Если работники отказывались от такого перевода, то приказом по фабрике они подвергались дисциплинарным взысканиям без изъятия у них письменных объяснений.

Какие нарушения обнаружил прокурор? Как он должен поступить?

5. Администрация города Барнаула вынесла постановление «О предварительном согласовании места размещения объекта строительства». При этом не было получено положительного заключения государственной экологической экспертизы. Прокуратура опротестовала данное постановление. Однако в 10-дневный срок постановление отменено не было.

Каковы дальнейшие действия прокуратуры?

Раздел IV

ГЛОССАРИЙ (ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ ПО КУРСУ)

Административная ответственность – применение в установленном КоАП РФ порядке уполномоченными должностными лицами и судами административных наказаний, закрепленных в санкциях КоАП РФ и законов субъектов РФ об административных правонарушениях, за виновное неисполнение лицом своих юридических обязанностей либо нарушение им правовых запретов, содержащее государственное и общественное осуждение поведения лица и порицание личности правонарушителя, выражающееся в неблагоприятных для него последствиях личного, имущественного или организационного характера, заключающихся в ущемлении (умалении) прав и интересов правонарушителя, либо возложении на него новых дополнительных обязанностей (обременений) в целях наказания правонарушителей, предупреждения совершения новых правонарушений, воспитания граждан в духе точного и неукоснительного соблюдения требований законодательства.

Административное наказание – установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения, применяемая в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административное правонарушение – общественно вредное, противоправное, виновное деяние (действие или бездействие) физического либо юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Административное приостановление деятельности – временное прекращение деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Административный арест – содержание нарушителя в условиях изоляции от общества на срок до пятнадцати суток за нарушение требо-

ваний режима чрезвычайного положения или правового режима контр-террористической операции до тридцати суток.

Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей; для должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – одного миллиона рублей, или может выражаться в кратной величине.

Государственный контроль (надзор) – деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее также – юридические лица, индивидуальные предприниматели) требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее – обязательные требования), посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Дисквалификация – лишение физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуще-

ствлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Должностное лицо (в соответствии с КоАП РФ) – лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Жалоба – просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

Заявление – просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

Индикаторы риска нарушения обязательных требований – утверждаемые федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, параметры, соответствие которым или отклонение от которых, выявленные при проведении указанных в пунктах 3 – 7 части 1 статьи 8.3 ФЗ № 246-ФЗ мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, сами по себе не являются доказательством нарушения обязательных требований, но свидетельствуют о высокой вероятности такого нарушения и могут являться основанием для проведения внеплановой проверки или иных мероприятий по контролю.

Конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения является принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей.

Мероприятие по контролю – действия должностного лица или должностных лиц органа государственного контроля (надзора) либо органа муниципального контроля и привлекаемых в случае необходимости в установленном настоящим Федеральным законом порядке к проведению проверок экспертов, экспертных организаций по рассмотрению документов юридического лица, индивидуального предпринимателя и иной информации об их деятельности, по осмотру и обследованию используемых указанными лицами при осуществлении деятельности производственных объектов и перевозимых указанными лицами грузов, по отбору образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды, по проведению их исследований, испытаний, плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий, лесных участков, охотничьих угодий, земельных участков, акваторий водоемов, районов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, транспортных средств (судов и иных плавучих средств, находящихся на внутренних водных путях и в акваториях портов, во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне Российской Федерации, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, самоходных машин и других видов техники, подвижного состава железнодорожного транспорта, воздушных судов) в процессе их эксплуатации, а также по проведению экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами, с фактами причинения вреда.

Муниципальный контроль – деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо зако-

ном субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

Полиция в Российской Федерации – система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных федеральными законами.

Обращение гражданина – направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменные предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.

Предложение – рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

Предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном письменном порицании физического или юридического лица.

Проверка – совокупность проводимых органом государственного контроля (надзора) или органом муниципального контроля в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами.

Производственные объекты – территории, здания, помещения, сооружения, оборудование, устройства, иные подобные объекты, транспортные средства, используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении своей деятельности.

Прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Региональный государственный контроль (надзор) – деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на территории этого субъекта Российской Федерации, осуществляемая данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, определенных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, в случае, если указанный порядок не предусмотрен федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними административными регламентами.

Уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности – документ, который представляется зарегистрированными в установленном законодательством Российской Федерации порядке юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти и посредством которого такое юридическое лицо, такой индивидуальный предприниматель сообщают о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и ее соответствии обязательным требованиям.

Федеральный государственный контроль (надзор) – деятельность федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на всей территории Российской Федерации. Порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности устанавливается положением о виде федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними административными регламентами.

Экспертные организации – юридические лица, которые аккредитованы в соответствии с законодательством Российской Федерации об ак-

кредитации в национальной системе аккредитации и привлекаются органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю. В целях настоящего Федерального закона к экспертным организациям приравниваются индивидуальные предприниматели, которые аккредитованы в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и привлекаются органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю.

Эксперты – граждане, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, имеющие специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности и аттестованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке в целях привлечения органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю.

Раздел V

ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА МАГИСТЕРСКИХ ДИССЕРТАЦИЙ

1. Понятие законности в государственном управлении.
2. Законность как принцип в административной нормотворческой и правоприменительной деятельности.
3. Законность и государственная дисциплина в сфере управления.
4. Законность и целесообразность в сфере управления.
5. Недопустимость противопоставления законности и целесообразности.
6. Значение законности в сфере государственного управления.
7. Принципы контроля.
8. Законность, плановость, объективность, систематичность, оперативность, квалифицированность, эффективность.
9. Методы осуществления контроля.
10. Проверка исполнения как основной метод контроля.
11. Виды контроля в зависимости от объема контрольной деятельности, от стадий проведения, от субъектов контрольной деятельности.
12. Контроль Президента РФ.
13. Полномочия Администрации Президента РФ, Контрольного управления Президента РФ, Совета Безопасности РФ.
14. Роль полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.
15. Понятие, признаки, цели и задачи надзора.
16. Постоянное систематическое наблюдение органов надзора за деятельностью организационно неподчиненных субъектов с целью выявления нарушений законности.
17. Невозможность вмешательства в текущую оперативную деятельность поднадзорных, отмены их незаконных решений.
18. Надзор только за законностью, но не за целесообразностью действий поднадзорных субъектов.
19. Принципы надзорной деятельности.
20. Соотношение административного надзора и прокурорского надзора. Общие черты этих видов надзора и отличия.

21. Виды административного надзора.
22. Административный надзор в отношении неопределенного круга физических и юридических лиц (надзор за соблюдением правил пожарной безопасности, санитарных, природоохранных правил).
23. Административный надзор, осуществляемый в отношении определенного круга лиц (надзор за соблюдением правил приобретения, хранения и использования огнестрельного оружия).
24. Административный надзор, осуществляемый органами внутренних дел в отношении граждан, освобожденных из мест лишения свободы.
25. Стадии административного надзора.
26. Предварительный административный надзор, текущий, заключительный.
27. Понятие, предмет, цели и задачи прокурорского надзора в сфере государственного управления.
28. Виды прокурорского надзора, осуществляемого в сфере государственного управления.
29. Надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, их должностными лицами, органами управления и руководителями организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов.
30. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами исполнительной власти и должностными лицами.
31. Способы обеспечения законности в дисциплинарном производстве.
32. Способы обеспечения законности в исполнительном производстве.
33. Контроль и надзор в производстве по жалобам.
34. Контроль и надзор в области промышленности и энергетики.
35. Контроль и надзор в области сельского хозяйства.
36. Контроль и надзор в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства.
37. Способы обеспечения законности в области транспорта.
38. Способы обеспечения законности в области информационных технологий и связи.

Раздел VI

ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ ПО КУРСУ «КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»

1. Понятие законности в государственном управлении.
2. Законность как принцип в административной нормотворческой и правоприменительной деятельности.
3. Законность как метод государственного руководства.
4. Законность как режим взаимодействия между субъектами административных правоотношений.
5. Содержание законности в сфере государственного управления. Основные требования законности в правосознании, правотворчестве, правоприменении в сфере государственного управления.
6. Структура законности в сфере государственного управления. Элементы законности.
7. Принципы законности в сфере государственного управления. Верховенство закона, реальность законности, единство законности.
8. Законность и государственная дисциплина в сфере управления.
9. Законность и целесообразность в сфере управления. Недопустимость противопоставления законности и целесообразности.
10. Значение законности в сфере государственного управления.
11. Понятие и признаки контроля.
12. Задачи контроля.
13. Принципы контроля.
14. Методы осуществления контроля. Проверка исполнения как основной метод контроля.
15. Виды контроля в зависимости от объема контрольной деятельности, от стадий проведения, от субъектов контрольной деятельности.
16. Контроль Президента РФ.
17. Контроль, осуществляемый органами представительной власти.
18. Судебный контроль.
19. Общий контроль Правительства РФ, органов общей компетенции субъектов РФ.
20. Ведомственный контроль министерств РФ.

21. Контроль органов исполнительной власти субъектов РФ.
22. Общественный контроль.
23. Понятие, признаки, цели и задачи надзора.
24. Принципы надзорной деятельности.
25. Соотношение административного надзора и прокурорского надзора.
26. Виды административного надзора.
27. Стадии административного надзора.
28. Содержание административного надзора.
29. Понятие, предмет, цели и задачи прокурорского надзора в сфере государственного управления.
30. Виды прокурорского надзора, осуществляемого в сфере государственного управления.
31. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за законностью в сфере государственного управления.
32. Формы реагирования прокурора на факты нарушения законности в сфере государственного управления.
33. Контроль и надзор в производстве по принятию постановлений Правительства Российской Федерации.
34. Контроль и надзор в производстве по принятию нормативных актов федеральными органами исполнительной власти.
35. Контроль и надзор в производстве по принятию нормативных актов органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
36. Контроль и надзор в производстве по принятию локальных нормативных актов.
37. Способы обеспечения законности в лицензионном производстве.
38. Способы обеспечения законности в регистрационном производстве.
39. Способы обеспечения законности в разрешительном производстве.
40. Способы обеспечения законности в конкурсном производстве по принятию на государственную службу, по принятию в вузы.
41. Контроль и надзор в производстве по применению мер административного предупреждения.
42. Контроль и надзор в производстве по делам о поощрении государственных служащих.
43. Контроль и надзор в производстве по применению государственных наград.
44. Контроль и надзор в производстве по делам об административных правонарушениях.

45. Контроль и надзор в производстве по принятию мер административного пресечения, мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
46. Способы обеспечения законности в дисциплинарном производстве.
47. Способы обеспечения законности в исполнительном производстве.
48. Контроль и надзор в производстве по жалобам.
49. Контроль и надзор в области промышленности и энергетики.
50. Контроль и надзор в области сельского хозяйства.
51. Контроль и надзор в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства.
52. Способы обеспечения законности в области транспорта.
53. Способы обеспечения законности в области информационных технологий и связи.
54. Способы обеспечения законности в области природопользования и охраны окружающей среды.
55. Контроль и надзор в области финансов и кредита.
56. Контроль и надзор в области торговли.
57. Контроль и надзор в области здравоохранения.
58. Контроль и надзор в области социального обеспечения и занятости населения.
59. Контроль и надзор в области образования и науки.
60. Способы обеспечения законности в области культуры, печати и массовых коммуникаций.
61. Способы обеспечения законности в области физической культуры, спорта и туризма.
62. Контроль и надзор в области обороны.
63. Контроль и надзор в области безопасности, защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации.
64. Контроль и надзор в области внутренних дел.
65. Способы обеспечения законности в области юстиции.
66. Способы обеспечения законности в области иностранных дел.

Раздел VII

СПИСОК ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ ПО КУРСУ «КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Консультант Плюс [Электронный ресурс]: Справочная правовая система. Версия Проф, сетевая. Электрон. дан. М.: АО Консультант Плюс, 1992. Режим доступа: Компьютер. сеть Науч. б-ки Том. гос. ун-та, свободный.
2. Устав (Основной закон) Томской области (принят решением Томской областной Думы от 26.07.1995 № 136) // СПС КонсультантПлюс.
3. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // СПС КонсультантПлюс.
4. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О Правительстве Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс.
5. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
6. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (ред. от 06.04.2015) «О референдуме Российской Федерации» // СПС Консультант-Плюс.
7. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ (ред. от 12.03.2014) «О военном положении» // СПС КонсультантПлюс.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.10.2016) // СПС КонсультантПлюс.
9. Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008 № 295-ОЗ (ред. от 06.09.2016) // СПС КонсультантПлюс.
10. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СПС КонсультантПлюс.
11. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СПС КонсультантПлюс.

12. Федеральный закон от 26.04.2013 № 67-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О порядке отбывания административного ареста» // СПС КонсультантПлюс.
13. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016) // СПС КонсультантПлюс.
14. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О полиции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016) // СПС КонсультантПлюс.
15. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016) // СПС КонсультантПлюс.
16. Федеральный закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственной службе российского казачества» // СПС КонсультантПлюс.
17. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.08.2016) // СПС КонсультантПлюс.
18. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
19. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.07.2016) // СПС КонсультантПлюс.
20. Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О статусе военнослужащих» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016) // СПС КонсультантПлюс.
21. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
22. Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об обороне» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016) // СПС КонсультантПлюс.
23. Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О безопасности дорожного движения» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016) // СПС КонсультантПлюс.
24. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 03.07.2016) «О прокуратуре Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
25. Федеральный закон от 07.05.2013 № 77-ФЗ (ред. от 09.03.2016) «О парламентском контроле» // СПС КонсультантПлюс.
26. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 09.03.2016) «О политических партиях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.03.2016) // СПС КонсультантПлюс.

27. Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О Следственном комитете Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
28. Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «Об Общественной палате Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
29. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 03.11.2015) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
30. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности» // СПС КонсультантПлюс.
31. Федеральный закон от 27.07.2010 № 205-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
32. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О системе государственной службы Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
33. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О выборах Президента Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
34. Федеральный закон от 21.07.1997 № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) «О службе в таможенных органах Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
35. Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 (ред. от 22.12.2014) «О беженцах» // СПС КонсультантПлюс.
36. Федеральный закон от 19.02.1993 № 4530-1 (ред. от 30.12.2015) «О вынужденных переселенцах» // СПС КонсультантПлюс.
37. Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
38. Федеральный закон от 05.07.2010 № 154-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Консульский устав Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
39. Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // СПС КонсультантПлюс.
40. Указ Президента РФ от 30.09.2016 № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
41. Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 (ред. от 10.10.2016) «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // СПС КонсультантПлюс.
42. Указ Президента РФ от 31.12.2005 № 1574 (ред. от 10.10.2016) «О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы» // СПС КонсультантПлюс.
43. Указ Президента РФ от 11.08.2016 № 403 «Об Основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016 – 2018 годы» // СПС КонсультантПлюс.

44. Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 12.05.2016) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // СПС КонсультантПлюс.
45. Указ Президента РФ от 20.05.2004 № 649 (ред. от 25.08.2010, с изм. от 30.04.2016) «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» // СПС КонсультантПлюс.
46. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
47. Указ Президента РФ от 04.12.2009 № 1381 (ред. от 05.10.2015) «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
48. Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 110 (ред. от 28.08.2015) «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
49. Указ Президента РФ от 08.03.2015 № 120 (ред. от 15.07.2015) «О некоторых вопросах противодействия коррупции» // СПС КонсультантПлюс.
50. Указ Президента РФ от 08.07.2013 № 613 (ред. от 15.07.2015) «Вопросы противодействия коррупции» (вместе с «Порядком размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования») // СПС КонсультантПлюс.
51. Указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1065 (ред. от 15.07.2015) «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» (вместе с «Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению») // СПС КонсультантПлюс.
52. Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 559 (ред. от 15.07.2015) «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (вместе с «Положением о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об

- имуществе и обязательствах имущественного характера») // СПС КонсультантПлюс.
53. Указ Президента РФ от 11.01.1995 № 32 (ред. от 31.12.2014) «О государственных должностях Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
 54. «Военная доктрина Российской Федерации»(утв. Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976) // СПС КонсультантПлюс.
 55. Указ Президента РФ от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики» // СПС КонсультантПлюс.
 56. Указ Президента РФ от 24.09.2007 № 1274 (ред. от 05.12.2014) «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» // СПС КонсультантПлюс.
 57. Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 112 (ред. от 19.03.2014) «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
 58. Указ Президента РФ от 14.02.2014 № 80 «О некоторых вопросах организации деятельности по противодействию коррупции» // СПС КонсультантПлюс.
 59. Указ Президента РФ от 09.08.1995 № 835 (ред. от 17.10.2013) «О государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
 60. Указ Президента РФ от 16.04.1996 № 563 (ред. от 17.10.2013) «О порядке привлечения членов казачьих обществ к государственной и иной службе» // СПС КонсультантПлюс.
 61. Указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // СПС КонсультантПлюс.
 62. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // СПС КонсультантПлюс.
 63. Указ Президента РФ от 12.08.2002 № 885 (ред. от 16.07.2009) «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» // СПС КонсультантПлюс.

Раздел VIII

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ, РЕКОМЕНДУЕМОЙ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ, ЗАЧЕТУ И НАПИСАНИЮ ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Основная литература, рекомендуемая для подготовки ко всем темам практических занятий, к зачету и ВКР

1. *Глазунова Н.И.* Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ТК Велби; Проспект, 2010.
2. *Конин Н.М., Маторина Е.И.* Административное право: учебник для бакалавров: [для вузов по юридическим направлениям и специальностям]. М.: Юрайт, 2014. <https://www.biblio-online.ru/book/9FD5C254-4009-41BB-BF5C-35D31CBD6C3A>
3. *Косаренко Н.Н.* Система государственного контроля в Российской Федерации. Монография. М.: Нац. ин-т бизнеса, 2008.
4. *Марков К.В.* Государственный контроль. М.: Известия, 2004.
5. *Мигачев Ю.И., Попов Л.Л., Тихомиров С.В.* Административное право РФ: учебник для академического бакалавриата / отв. ред. Л.Л. Попов. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2014. <https://www.biblio-online.ru/book/3832EF33-7F25-48D1-BFE0-8BED92EC8B50>
6. *Пикулькин А.В.* Система государственного управления: учебник. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010 г.
7. *Россинский Б.В., Стариков Ю.Н.* Административное право. Учебник для вузов. 4-е изд. М.: Норма, 2009.
8. *Система муниципального управления* / под ред. В.Б. Зотова. 5-е изд., испр. и доп. Ростов н/Д: Феникс, 2010.
9. *Тарасов А.М.* Государственный контроль в России. Монография. М.: Континент, 2008.
10. *Тихомиров Ю.А.* Административное право и процесс: полный курс. 2-е изд., доп. и перераб. М.: Изд-во М.Ю. Тихомирова, 2008.
11. *Энциклопедия государственного управления в России: в 4 т.* / ред. В.К. Егоров. М.: РАГС, 2004.

Дополнительная литература, рекомендуемая для подготовки ко всем темам практических занятий, к зачету и ВКР

12. *Аганов А.Б.* Административное право: в 2 т. Т. 1. Общая часть: учебник для бакалавриата и магистратуры. 10-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2017. <https://www.biblio-online.ru/book/6333CDE0-0941-48F5-9D78-D458E203F646>.
13. *Административное право России* / под ред. Л.Л. Попова. М.: Проспект, 2010.
14. *Административное право России. Общая часть и Особенная часть. Учебник* / под ред. д.ю.н. С.А. Старостина. 2010, 2012.
15. *Административное право РФ: учебник* / отв. ред. Н.Ю. Хаманева. М.: Юристъ, 2008.
16. *Административное право: учебник* / под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной. М.: Норма, 2008.
17. *Бессарабов В.Г., Воскобитова Л.А., Дворянкина Т.С.* Правоохранительные органы: учебник. М.: Проспект, 2010.
18. *Вознесенский Э.А.* Финансовый контроль в СССР. М.: Юридическая литература, 1973.
19. *Государственный контроль в зарубежных странах. Сборник материалов.* М., 1999.
20. *Декларация о создании Ассоциации контрольно-счетных органов РФ. 9 декабря 2000 г.* М.: Финансовый контроль, 2001.
21. *История государственного управления в России: учебник* / под ред. А.Н. Марковой, Ю.К. Федулова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.
22. *Конин Н.М.* Административное управление России в вопросах и ответах. Учеб. пособие. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2010.
23. *Конин Н.М., Маторина Е.И.* Административное право: учебник для академического бакалавриата. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2016. <https://www.biblio-online.ru/book/EEC18639-F619-4959-BF90-0AD1C58EDB5D>
24. *Костенников М.В. и др.* Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. М.: Юрайт, 2017. <https://www.biblio-online.ru/book/BCFEB23B-0BC0-4EC2-8252-79C919AE7A>
25. *Ласкина Н.В.* Прокурорский надзор: учебник / М.: Юстицинформ, 2012.
26. *Лимская декларация руководящих принципов контроля, 1977 г.*: Принята IX Конгрессом Международной организации высших контрольных органов (ИНТОСАИ) в г. Лиме (Республика Перу) в 1977 году. Текст декларации: <http://www.ach.gov.ru/ru/international/limskay/>
27. *Мулукаев Р.С.* История государственного управления в России: учеб. пособие: М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.

28. *Парламентское право России* / под ред. Булакова О.Н., Рязанцева И.Н. М.: Юстицинформ, 2007.
29. *Познанский А.Н.* Записка о реорганизации прокурорского надзора. Рига, 1895.
30. *Правовое обеспечение государственной службы Российской Федерации: Учебник* / под общ. ред. И.Н. Барцица. М.: Изд-во РАГС, 2007.
31. *Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере экономики: сб. методич. материалов* / под общ. ред. А.Э. Буксмана. М., 2010.
32. *Прокурорский надзор зарубежных стран: учебник*. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2013.
33. *Прокурорский надзор: учеб. пособие* / под ред. Ф.К. Зиннурова, В.Н. Григорьева. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2012.
34. *Спектор А.А.* Проблемы государственного контроля и надзора в сфере предпринимательской деятельности: учеб. пособие. М.: ЮРКОМПАНИ, 2011.
35. *Студеникина М.С.* Государственный контроль в сфере управления. М.: Юридическая литература, 1974.
36. *Субанова Н.В.* Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере лицензирования: вопросы теории и практики. М.: Юриспруденция, 2010.
37. *Судебная власть* / под ред. И.Л. Петрухина. М., 2003.
38. *Тихомиров М.Ю.* Земельный контроль: практическое пособие. М.: Изд-во М.Ю. Тихомирова, 2008.
39. *Фарбер И.* Конституционные основы прокурорского надзора в Советском государстве // Советская прокуратура на страже законности. Саратов, 1973.
40. *Филатова А.В., Митякина И.В.* Перспективы становления государственного контроля (надзора) в Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2008. № 9.

Монографии, рекомендуемые для подготовки ко всем темам практических занятий и ВКР

1. *Горшенев В.М., Шахов В.Б.* Контроль как правовая форма деятельности. М.: Юридическая литература, 1987.
2. *Денисов С.А.* Формирование контрольной ветви государственной власти и ограничение коррупции // Государство и право. 2002. № 3.
3. *Зеленцов А.Б.* Контроль за деятельностью исполнительной власти в зарубежных странах. М., 2002.
4. *Зырянов С.М.* Административный надзор: монография. М., 2010.
5. *Исполнительная власть в России. История и современность, проблемы и перспективы развития* / под ред. Н.Ю. Хаманевой. М.: Новая правовая культура, 2005.

6. *Студеникина М.С.* Государственный контроль в сфере управления. М.: Юридическая литература, 1974.
7. *Хаманева Н.Ю.* Судебный контроль за реализацией прав граждан в сфере исполнительной власти. М., 1999.
8. *Шорина Е.В.* Контроль за деятельностью органов государственного управления. М.: Наука, 1981.
9. *Черников В.В.* Судебные, правоохранительные и контрольные органы России. Учебник. М.: Проспект, 2002.

Литература, рекомендуемая для подготовки магистерских диссертаций

1. *Агапов А.Б.* Административная ответственность: учебник для магистров. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2015. 494 с. Серия: Магистр.
2. *Агапов А.Б.* Административное право. М.: Юрайт, 2009.
3. *Агапов А.Б.* Комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях: в 2 т. М., 2004.
4. *Административное право* / под ред. Л.Л. Попова. М., 2010.
5. *Алексеев С.С.* Теория права. М., 1995.
6. *Алехин А.П., Кармолицкий А.А.* Административное право России. Вторая часть. Учебник. М.: Зерцало, 2011. 312 с.
7. *Алехин А.П., Козлов Ю.М.* Административное право РФ. М., 2003.
8. *Андрійко О.Ф.* Контроль в демократическом государстве: проблемы и тенденции. Киев, 2004.
9. *Атаманчук Г.В.* Государственное управление: проблемы методологии правового исследования. М., 1975.
10. *Атаманчук Г.В.* Теория государственного управления. Курс лекций. М., 1997.
11. *Базылев Б.Т.* Юридическая ответственность (теоретические вопросы). Красноярск, 1985.
12. *Бахрах Д.Н.* Административная ответственность граждан в СССР. Свердловск, 1989.
13. *Бахрах Д.Н.* Административная ответственность. М., 1999.
14. *Бахрах Д.Н.* Административная ответственность. Пермь, 1966.
15. *Бахрах Д.Н.* Состав административного проступка. Свердловск, 1987.
16. *Бахрах Д.Н., Ренов Э.Н.* Производство по делам об административных правонарушениях. М., 1989.
17. *Бачило И.Л.* Исполнительная власть в Российской Федерации: проблемы развития. М., 1998.
18. *Бельский К.С.* Феноменология административного права. Смоленск, 1995.
19. *Бобылев А.Н., Горщикова Н.Г., Ивакин В.И.* Исполнительная власть в России. Теория и практика ее осуществления. М., 2003.

20. *Братусь С.Н.* Юридическая ответственность и законность (очерк теории). М., 1976.
21. *Булатов Н.Г.* Административная и судебная защита граждан и юридических лиц в Российской Федерации: система, институты, правовой механизм. М., 1998.
22. *Васильева Г.В., Студеникина М.С.* Законодательство об административных правонарушениях. М., 1985.
23. *Веремеенко И.И.* Административно-правовые санкции. М., 1975.
24. *Веремеенко И.И., Попов Л.Л., Шергин А.П.* Понятие условия эффективности административных санкций // Правоведение. 1972. № 5. С. 8–15.
25. *Витрук Н.В.* Конституционное правосудие в России (1991–2001 гг.). Очерки теории и практики. М., 2001.
26. *Волович В.Ф.* Актуальные административно-правовые проблемы деликтологии // Проблемы развития и совершенствования законодательства: сб. статей / под ред. В.Ф. Воловича. Томск, 1999. С. 145–157.
27. *Волович В.Ф.* Организационно-правовые проблемы освоения Севера России // Проблемы развития и совершенствования законодательства: сб. статей / под ред. В.Ф. Воловича. Томск, 1999. С. 177–203.
28. *Волович В.Ф.* Сущность административной ответственности // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сб. статей / под ред. В.Ф. Воловича. Томск, 2004. С. 7–16.
29. *Галаган И.А.* Административная ответственность в СССР (государственное и материально-правовое исследование). Воронеж, 1970.
30. *Галаган И.А.* Административная ответственность в СССР (процессуальное регулирование). Воронеж, 1976.
31. *Горшенев В.М.* Теория юридического процесса. Харьков, 1985.
32. *Гусева Т.А., Чапкевич Л.Е.* Новая система и структура органов исполнительной власти: справочно-учебное пособие. М., 2005.
33. *Демин А.А.* Государственная служба в Российской Федерации: учебник для магистров (ФГОС ВПО). М.: Юрайт, 2015. 425 с.
34. *Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В.* Административное право: учебник. М.: Эксмо, 2009.
35. *Додин Е.В.* Доказательства в административном процессе. М., 1973.
36. *Додин Е.В.* Доказывание и доказательства в правоприменительной деятельности органов советского государственного управления. Киев, 1976.
37. *Дурманов Н.Д.* Понятие преступления. М., 1948.
38. *Елистратов А.И.* Основные начала административного права. М., 1917.
39. *Загряцков М.Д.* Административная юстиция и право жалобы в теории и законодательстве. М., 1924.
40. *Зеленцов А.Б., Радченко В.М.* Административная юстиция в России (история и современность). М., 2002.

41. *Игнатенко В.В.* Административная ответственность по российскому законодательству. Иркутск, 1998.
42. *Игнатенко В.В.* Лингвистическое качество законов об административных правонарушениях: понятие и отдельные аспекты оценки. Иркутск, 1998.
43. *Игнатенко В.В.* Оценочные понятия и административно-деликтный закон. Иркутск, 1996.
44. *Игнатьев Н.А.* Компетенция органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. М., 1999.
45. *Иоффе О.С., Шаргородский М.Д.* Вопросы теории права. М., 1961.
46. *Исполнительная власть в Российской Федерации* / под ред. А.Ф. Ноздрачева, Ю.А. Тихомирова. М., 1996.
47. *Исполнительная власть в Российской Федерации: Проблемы развития* / отв. ред. И.Л. Бачило. М., 1998.
48. *История становления и современное состояние исполнительной власти в России* / отв. ред. Н.Ю. Хаманева. М., 2003.
49. *Коваль Л.В.* Административно-деликтное отношение. Киев, 1979.
50. *Козлов Ю.М.* Административное правоотношение. М., 1976.
51. *Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях* / отв. ред. Е.Н. Сидоренко. М., 2006.
52. *Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях* / под ред. Ю.М. Козлова. М., 2002.
53. *Конин Н.М., Маторина Е.И.* Административное право: учебник для бакалавров [для вузов по юридическим направлениям и специальностям]. М.: Юрайт, 2014. 573 с.
54. *Конституция, закон, подзаконный акт* / отв. ред. Ю.А. Тихомиров. М., 1994.
55. *Корнев А.П.* Нормы административного права и их применение. М., 1978.
56. *Кудрявцев В.Н.* Общая теория квалификации преступлений. М., 1999.
57. *Кузьмичева Г.А.* Административная ответственность. М., 1984.
58. *Курашвили Б.Л.* Очерки теории государственного управления. М., 1987.
59. *Лазарев Б.М.* Административная ответственность. М., 1985.
60. *Лебедев В.М.* Судебная власть в современной России: проблемы становления и развития. СПб., 2001.
61. *Лейст О.Э.* Санкции в советском праве. М., 1962.
62. *Лейст О.Э.* Санкции и ответственность по советскому праву (теоретические проблемы). М., 1981.
63. *Липатов Э.Г., Филатова А.В., Чаннов С.Е.* Административная ответственность: учебно-практическое пособие / под ред. С.Е. Чаннова. М.: Волтерс Клувер, 2010. 400 с.
64. *Литинский Д.А.* Проблемы юридической ответственности / под ред. Р.Л. Хачатурова. М., 2003.

65. *Литинский Д.А.* Формы реализации юридической ответственности. Тольятти, 1999.
66. *Литягин Н.Н.* Ревизия и систематизация законодательства // Государство и право. 2003. № 4.
67. *Лория В.А.* Административный процесс и его кодификация. Тбилиси, 1986.
68. *Лунев А.Е.* Административная ответственность за правонарушения. М., 1961.
69. *Лунев А.Е.* Административная ответственность. М., 1974.
70. *Лунев А.Е.* Обеспечение законности в советском государственном управлении. М., 1963.
71. *Лунев А.Е.* Право и эффективность управления. М., 1973.
72. *Лунев А.Е.* Социалистическая законность и государственная дисциплина. М., 1975.
73. *Лунев А.Е.* Теоретические проблемы государственного управления. М., 1974.
74. *Максимов И.В.* Административные наказания. М.: Норма, 2009. 299 с.
75. *Манохин В.М.* Правотворческая деятельность субъектов РФ. Вопросы методики. Саратов, 2000.
76. *Манохин В.М.* Российское административное право. Саратов, 2000.
77. *Маркова Е.И., Туранов В.И.* Административная ответственность по советскому праву. Куйбышев, 1978.
78. *Масленников М.Я.* Административно-юрисдикционный процесс. Воронеж, 1990.
79. *Масленников М.Я.* Порядок применения административных взысканий: Практическое руководство. Тверь, 1995.
80. *Масленников М.Я.* Производство по делам об административных правонарушениях. М., 1994.
81. *Мигачев Ю.И., Попов Л.Л., Тихомиров С.В.* Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / под ред. Л.Л. Попова. М.: Юрайт, 2014. 519 с.
82. *Ноздрачев А.Ф.* Административное право. Теоретический курс. М., 1997.
83. *Ноздрачев А.Ф.* Исполнительная власть в Российской Федерации. М., 1997.
84. *Ноздрачев А.Ф., Тихомиров Ю.А.* Исполнительная власть в Российской Федерации. М., 1996.
85. *Общая теория государства и права. Академический курс в 2-х томах / под ред. М.Н. Марченко.* М., 1998.
86. *Общая теория права и государства / под ред. В.В. Лазарева.* 1994.
87. *Панкова О.В.* Рассмотрение в судах общей юрисдикции дел об административных правонарушениях / под ред. О.А. Егоровой. М.: Статут, 2014.
88. *Панова И.В.* Административная юстиция: монография. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. 464 с.

89. *Панова И.В.* Административно-процессуальная деятельность в Российской Федерации. Саратов, 2001.
90. *Панова И.В.* Административно-процессуальное право России. 3-е изд., пересмотр. М.: Норма; ИНФРА-М, 2011. 336 с.
91. *Панова И.В.* Административно-юрисдикционный процесс. Саратов, 1998.
92. *Петров Г.И.* Советские административно-правовые отношения. Л., 1972.
93. *Петров Г.И.* Советское административное право. Л., 1960.
94. *Попов Л.Л.* Убеждение и принуждение. М., 1968.
95. *Попов Л.Л.* Эффективность административно-правовых санкций. М., 1976.
96. *Попов Л.Л., Шергин А.П.* Управление. Гражданин. Ответственность. Сущность, применение и эффективность административных взысканий. Л.: Наука, 1975.
97. *Росинский Б.Ф., Стариков Ю.Н.* Административное право: учебник. 5-е изд., пересмотр. М.: Норма, 2015. 576 с.
98. *Салищева Н.Г.* Административный процесс в СССР. М., 1964.
99. *Салищева Н.Г.* Гражданин и административная юрисдикция в СССР. М., 1970.
100. *Самощенко И.С.* Понятие правонарушения по советскому законодательству. М., 1963.
101. *Самощенко И.С., Фарукишин М.Х.* Ответственность по советскому законодательству. М., 1971.
102. *Северюгин В.Е.* Понятие правонарушения (проступка) по административному законодательству. М., 1988.
103. *Северюгин В.Е.* Проблемы административного права. Тюмень, 1994.
104. *Смоленский М.Б., Дригола Э.В.* Административное право: учебник. М.: КНОРУС, 2010.
105. *Советское административное право* / под ред. А.П. Коренева. М., 1986.
106. *Советское административное право* / под ред. В.И. Поповой, М.С. Студеникиной. М., 1982.
107. *Советское административное право* / под ред. В.М. Манохина. М., 1977.
108. *Советское административное право* / под ред. М.И. Еропкина. Киев, 1978.
109. *Советское административное право* / под ред. П.Т. Василенкова. М., 1981.
110. *Советское административное право* / под ред. Ю.М. Козлова. М., 1985.
111. *Сорокин В.Д.* Административно-процессуальное право. Л., 1972.
112. *Сорокин В.Д.* Административно-процессуальные отношения. Л., 1968.
113. *Сорокин В.Д.* О двух тенденциях, разрушающих целостность института административной ответственности // Правоведение. 1999. № 1. С. 46–54.
114. *Сорокин В.Д.* Проблемы административного процесса. М., 1968.
115. *Стариков Ю.Н.* Административная юстиция: Проблемы теории. Воронеж, 1998.
116. *Стариков Ю.Н.* Административное принуждение и административная ответственность. М., 1998.

117. *Старилов Ю.Н.* Административное судопроизводство в Российской Федерации: развитие теории и формирование административно-процессуального законодательства. Воронеж, 2013. 1060 с.
118. *Старилов Ю.Н.* Государственная служба и служебное право. М.: Норма, 2015. 240 с.
119. *Старостин С.А.* Административное право России. Общая часть: учебник / Московская гос. юрид. академия им. О.Е. Кутафина. М.: ИНФРА-М, 2010. 506 с.
120. *Студеникина М.С.* Законодательство об административных правонарушениях. Л., 1981.
121. *Студеникина М.С.* Что такое административная ответственность? М., 1990.
122. *Теория государства и права / под ред. В.М. Корельского, В.Д. Перевалова.* М., 1997.
123. *Теория государства и права. Курс лекций / под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько.* М., 2001.
124. *Тимошенко И.В.* Административная ответственность. Учеб. пособие. М., 2004.
125. *Тихомиров Ю.А.* Административное право и процесс: полный курс. М., 2005.
126. *Тихомиров Ю.А.* Исполнительная власть в РФ. М., 1996.
127. *Тихомиров Ю.А.* Курс административного права и процесса. М., 1998.
128. *Ушацкая А.А.* Административные правонарушения и ответственность за их совершение. Рига, 1988.
129. *Халфина Р.О.* Общее учение о правоотношении. М., 1974.
130. *Хаманева Н.Ю.* Исполнительная власть в России. История и современность, проблемы и перспективы. М., 2004.
131. *Чечот Д.М.* Административная юстиция (теоретические проблемы). Л., 1973.
132. *Чиркин В.Е.* Государственное управление. М., 2002.
133. *Чирков А.П.* Ответственность в системе права. Калининград, 1996.
134. *Шаргородский М.Д.* Наказание, его цели и эффективность. Л., 1973.
135. *Шергин А.П.* Административная юрисдикция. М., 1979.
136. *Юсупов В.А.* Теория административного права. М., 1985.
137. *Якуба О.М.* Административная ответственность. М., 1972.

Ведяшкин Сергей Викторович

КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Учебно-методическое пособие
для магистратуры

Редактор *Н.И. Шидловская*
Дизайн, верстка *Д.В. Фортеса*

ООО «Издательство научно-технической литературы»
634050, Томск, пл. Новособорная, 1, тел. (3822) 533-335

Изд. лиц. ИД № 04000 от 12.02.2001. Подписано к печати 15.05.2017.
Формат 60 × 84 ¹/₁₆. Бумага офсетная. Печать офсетная. Гарнитура «Таймс».
Усл. п. л. 3,02. Уч.-изд. л. 3,38. Тираж 100 экз. Заказ № 19.

Отпечатано в типографии «М-Принт», г. Томск,
пер. Добролюбова, 10, ст. 3, тел. (3822) 258-279