

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Практикум

Ответственный редактор Г.Г. Паикова

Томск
Издательство Томского государственного университета
2022

УДК 349.2(075.8)
ББК 67.405. П22
П68

Авторский коллектив:

Г.Г. Пашкова – кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой трудового права и права социального обеспечения Юридического института Национального исследовательского Томского государственного университета (общие методические рекомендации, темы 7–10); **А.Ю. Зеленина** – кандидат юридических наук, доцент кафедры трудового права и права социального обеспечения Юридического института Национального исследовательского Томского государственного университета (тема 5); **К.В. Гранкин** – старший преподаватель кафедры трудового права и права социального обеспечения Юридического института Национального исследовательского Томского государственного университета (тема 6); **Ю.В. Тюрина** – старший преподаватель кафедры трудового права и права социального обеспечения Юридического института Национального исследовательского Томского государственного университета (темы 1–4); **М.А. Федоринова** – ассистент кафедры трудового права и права социального обеспечения Юридического института Национального исследовательского Томского государственного университета (темы 7–10 совместно с Г.Г. Пашковой)

П68 Право социального обеспечения : практикум / Г.Г. Пашкова, А.Ю. Зеленина, К.В. Гранкин, Ю.В. Тюрина, М.А. Федоринова ; отв. ред. Г.Г. Пашкова. – Томск : Издательство Томского государственного университета, 2022. – 130 с.

ISBN 978-5-907442-83-2

Практикум по учебной дисциплине «Право социального обеспечения» подготовлен с учетом требований Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция». В работе содержатся учебно-методические материалы по курсу «Право социального обеспечения» для самостоятельного изучения, задания для семинарских занятий, списки нормативных актов, научной и учебной литературы, а также темы курсовых и выпускных квалификационных работ и др.

Для студентов, магистрантов и преподавателей юридических вузов и факультетов.

УДК 349.2(075.8)
ББК 67.405. П22

ISBN 978-5-907442-83-2

© Пашкова Г.Г., Зеленина А.Ю., Гранкин К.В.,
Тюрина Ю.В., Федоринова М.А., 2022
© Томский государственный университет, 2022

Предисловие

Практикум подготовлен авторским коллективом кафедры трудового права и права социального обеспечения Юридического института Национального исследовательского Томского государственного университета в целях методического обеспечения семинарских занятий, научно-исследовательской работы студентов, обучающихся по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры.

Целью семинарского занятия является углубление и закрепление знаний, полученных на лекции и в процессе самостоятельной работы под руководством преподавателя, а также в процессе самостоятельного изучения нормативных материалов и литературы.

Основными видами аудиторной работы студента при изучении дисциплины «Право социального обеспечения» являются лекции и семинарские занятия. Они служат для контроля преподавателем подготовленности студента, закрепления изученного материала, развития умений и навыков, подготовки докладов, сообщений по правовой проблематике, для приобретения опыта устных публичных выступлений, ведения дискуссии, в том числе аргументации и защиты выдвигаемых положений и тезисов.

Семинару предшествует самостоятельная работа студента, связанная с освоением лекционного материала и материалов, изложенных в учебниках и учебных пособиях, а также в литературе, рекомендованной преподавателем. По согласованию с преподавателем студент может готовить рефераты по отдельным темам дисциплины.

Как правило, план семинарского занятия раскрывает одну из тем рабочей программы по дисциплине и указывает на наиболее значимые элементы.

Студенты должны уметь анализировать нормы действующего законодательства и применять их к конкретным обстоятельствам. Семинарское занятие служит одновременно средством проверки знаний студентов, а также отработки навыков самостоятельного изучения предмета, работы с литературой, умения логично и последовательно излагать материал. В процессе выступлений на семинарском занятии студенты должны продемонстрировать умение выделять основные положения, иллюстрировать их применение и, кроме того, делать практически значимые выводы из теоретических положений.

В практикуме содержатся методические рекомендации по написанию курсовых и выпускных работ, их примерная тематика, а также вопросы для подготовки к зачету.

Словарь терминов по дисциплине

Алиментарность – свойство (признак) социального обеспечения, отражающее его объем, т.е. средства и (или) условия, необходимые для удовлетворения основополагающих жизненных потребностей нуждающегося, исходя из конкретной причины нуждаемости.

Безработный – трудоспособный гражданин, который не имеет работы и заработка, зарегистрирован в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищет работу и готов приступить к ней.

Беженец – лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться этой защитой вследствие таких опасений; или не имеет определенного гражданства и, находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может вернуться в нее вследствие таких опасений.

Вынужденный переселенец – гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

Занятость – деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход.

Застрахованные лица – лица, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование.

Здоровье – состояние человека, при котором у него не выражены, в том числе временно, функциональные нарушения (патологии) в деятельности организма (его элементов) вследствие болезней, физических дефектов, травм, отравлений и т.п.

Инвалидность – нарушение здоровья вследствие стойкого расстройства функций организма, обусловленное заболеваниями, травмами или дефектами, приводящее к ограничениям жизнедеятельности лица: способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться в пространстве, общаться, обучаться, контролировать свои действия, заниматься трудовой деятельностью.

Инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Индексация – установленный государством механизм увеличения размера социально-обеспечительных предоставлений, осуществляемых в денежной форме, с целью поддержания покупательной способности в связи с ростом потребительских цен.

Клиент социальной службы – гражданин, находящийся в трудной жизненной ситуации, которому в связи с этим предоставляются социальные услуги.

Компенсация – предоставление алиментарного характера, осуществляемое в натуральной форме нуждающемуся лицу, находящемуся в экстремальной жизненной ситуации вследствие при-

чин социального, природного или техногенного характера в связи с утратой или повреждением имущества, которое является необходимым условием существования, в порядке и размере, определенных законодательством.

Льготы – юридическое средство создания режима благоприятствования для нуждающихся граждан, выражающегося в полном или частичном освобождении от исполнения определенных обязанностей.

Медико-социальная экспертиза – определение в установленном порядке потребностей освидетельствуемого лица в мерах социальной защиты, включая реабилитацию, на основе оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма.

Малообеспеченность – имущественное состояние лица (семьи), при котором доход (среднедушевой доход) не превышает величины прожиточного минимума, определенного в установленном законом порядке.

Медицинское обслуживание – правовая связь между пациентом и медицинской организацией (частнопрактикующим врачом), которая выражается в оказании медицинским работником медицинских услуг за счет общественных и обобщественных средств по основаниям, на условиях, в порядке и в объеме, определенных законодательством.

Нетрудоспособность – состояние временной или постоянной невозможности осуществления нуждающимся трудовой или иной приносящей доход деятельности вследствие обстоятельств, признаваемых уважительными в соответствии с законодательством.

Нуждаемость – состояние лица, когда оно испытывает неудовлетворенную потребность в чем-либо вследствие объективно возникающих обстоятельств, создающих невозможность для самостоятельного преодоления соответствующей ситуации.

Общий трудовой стаж – суммарная продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности лица до 1 января 2002 г., учитываемая при конвертации и валоризации пенсионных прав.

Организационно-правовая форма социального обеспечения – система способов и условий формирования фондов социального обеспечения и управления органами социального обеспечения в процессе распределения финансовых средств на соответствующие цели.

Ограничение жизнедеятельности – полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

Обязательное пенсионное страхование – система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения.

Обязательное страховое обеспечение – исполнение страховщиком своих обязательств перед застрахованным лицом при наступлении страхового случая посредством выплаты трудовой пенсии, социального пособия на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти.

Охрана здоровья – совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.

Пенсия – ежемесячная денежная выплата алиментарного характера, осуществляемая в целях содержания нуждающегося, по основаниям, на условиях, в порядке и размере, определяемых законодательством.

Перерасчет пенсии – способ изменения ранее установленного размера пенсии в связи с возникновением (изменением) определенных законом юридических фактов.

Помощь – одна из целей социального обеспечения, которая предполагает предоставление нуждающемуся лицу дополнительного и, как правило, временного источника средств и (или) условий для существования.

Пособие – единовременная или периодическая денежная выплата алиментарного характера в целях оказания помощи нуждающемуся по основаниям, на условиях, в порядке и в размерах, предусмотренных действующим законодательством.

Предметы первой необходимости – предоставления алиментарного характера, осуществляемые в натуральной форме в целях оказания помощи лицу или семье, находящимся в экстремальной (трудной) жизненной ситуации вследствие причин социального, природного или техногенного характера либо в состоянии малообеспеченности на условиях, в порядке и размерах, определенных законодательством.

Прожиточный минимум – стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы.

Потребительская корзина – минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности.

Реабилитация инвалидов – система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалида к бытовой, общественной и профессиональной деятельности.

Семья – лица, связанные родством (свойством), совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство.

Содержание – одна из целей социального обеспечения, которая предполагает предоставление нуждающемуся лицу единственного (основного), систематического и, как правило, постоянного источника средств и (или) условий для существования.

Социальное обеспечение – система мер и мероприятий, осуществляемых государством от имени общества за счет общественных и обобществленных средств по содержанию нуждающихся лиц и (или) по оказанию им помощи в денежной или натуральной форме в объеме удовлетворения их алиментарных потребностей.

Социальное обслуживание – правовая связь нуждающегося, оказавшегося в трудной жизненной ситуации, и социальной службы, в рамках которой он вправе требовать от службы выполнения установленных законодательством действий в целях оказания ему помощи или содержания для удовлетворения бытовых, духовных, материальных и иных основополагающих жизненных потребностей на условиях, в порядке и в объеме, предусмотренных законодательством.

Социальные службы – предприятия и учреждения независимо от форм собственности, предоставляющие социальные услуги, а также граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию населения без образования юридического лица.

Социально-обеспечительное правоотношение – индивидуализированная правовая связь, как правило, возникающая на основе юридического состава и представленная в виде определенного сочетания взаимных прав и обязанностей, между нуждающимся и органом социального обеспечения в связи с предоставлением конкретного вида социального обеспечения или совершением действий, имеющих юридическое значение для установления (подтверждения) субъективного права на него.

Социальный страховой риск – вероятное жизненное обстоятельство, возникающее в силу объективно распространенных при-

чин, значимых для общества, приводящее к негативным для конкретного лица или членов его семьи последствиям в отношении имущественного положения, включая затраты на сохранение (восстановление) здоровья, и являющееся основанием для обеспечения по обязательному социальному страхованию.

Социально-обеспечительное предоставление – мера алиментарного характера, осуществляемая государством от имени общества в адрес нуждающегося лица с целью его содержания или для оказания ему помощи в денежной или натуральной форме по основаниям, на условиях, в порядке и объеме, определяемых законодательством.

Социальная защита инвалидов – система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Специальный (профессиональный) стаж – суммарная продолжительность видов деятельности, которые имеют особую значимость для государства либо связаны с негативным воздействием психических и (или) физических нагрузок, вредных производственных и (или) природно-климатических факторов труда на организм человека, с которыми социально-обеспечительное законодательство связывает право на некоторые виды пенсий.

Страховой стаж (в обязательном пенсионном страховании) – суммарная продолжительности периодов работы и (или) иной оплачиваемой деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в ПФР, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж, с которыми социально-обеспечительное законодательство связывает право на страховую пенсию.

Страховой стаж (при обеспечении пособиями по обязательному социальному страхованию) – суммарная продолжительности

периодов работы по трудовому договору, государственной гражданской или муниципальной службы, а также иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в ФСС, с которыми социально-обеспечительное законодательство связывает определение размера пособий по временной нетрудоспособности или по беременности и родам.

Страховой риск – утрата застрахованным лицом заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица) или другого дохода в связи с наступлением страхового случая.

Страховой случай – достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, потеря кормильца.

Субсидия – имеющая целевое назначение полная или частичная оплата предоставляемых гражданам социальных услуг.

Трудная жизненная ситуация – обстоятельство, которое объективно нарушает жизнедеятельность человека (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнь, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и тому подобное), которую он не может преодолеть самостоятельно.

Услуга (социальная, медицинская) – предоставление, осуществляемое в форме действий обязанного субъекта в целях оказания помощи или содержания нуждающемуся (клиенту, пациенту), находящемуся в трудной жизненной ситуации и объективно лишенному возможности к самообслуживанию (самолечению), в объеме удовлетворения их алиментарных потребностей на условиях, в порядке и объеме, установленных законодательством.

Фонды социального обеспечения – бюджетные или внебюджетные финансовые средства, сформированные в установленном законом порядке для распределения для целей социального обеспечения нуждающихся.

Методические рекомендации для подготовки к семинарским занятиям

Семинарские занятия являются важнейшим элементом в системе подготовки квалифицированного юриста, направленным на формирование и развитие практических навыков студентов, организацию учебного процесса с предоставлением возможности для проявления индивидуальных способностей студентов, проверку качества усвоения студентами теоретической части курса и конкретных тем на основе их самостоятельной работы с конспектами лекций, учебниками, научной литературой, нормативными правовыми актами и актами судебной практики. Цель настоящих рекомендаций заключается в оказании содействия студентам в процессе выработки индивидуального, наиболее приемлемого алгоритма подготовки к занятиям для полного и всестороннего усвоения курса права социального обеспечения России.

Следует учитывать, что каждое семинарское занятие представляет собой комплекс заданий теоретико-понятийного (усвоение определений, положений законодательства и научной литературы, относящихся к соответствующей теме) и проблемно-практического (решение задач, тестовых заданий) характера.

Начинать подготовку к семинарскому занятию нужно с изучения вопросов, указанных в планах. Студент должен иметь конспекты лекций по курсу, доступ к рекомендованной литературе, к нормативным правовым актам к теме семинарского занятия.

На основе систематизации, анализа и обобщения всех изученных материалов студент подготавливает развернутые ответы на каждый вопрос плана семинарского занятия.

Большое внимание в рамках проблемно-практической части семинарского занятия следует уделять применению теоретических

знаний в процессе решения казусов и при анализе положений законодательства о социальном обеспечении. Решение практической задачи по праву социального обеспечения, как и в большинстве других юридических дисциплин не сводится к однозначному ответу на поставленный вопрос и, как правило, должно иметь вариативный характер. Этот способ позволяет обеспечить многосторонность анализа фактических обстоятельств, прогнозировать и предугадывать позиции возможных оппонентов, интерпретировать нормы права и положения судебной практики с учетом интересов конкретной стороны предполагаемого спора, предлагать варианты развития процесса доказывания по делу и т.п.

При решении задачи (казуса) студент должен дать анализ фактических обстоятельств, изложенных в задаче. Эти обстоятельства предполагаются установленными, поэтому, принимая решение, нужно исходить только из них. В ходе решения задачи на основе анализа фактических обстоятельств студент должен:

- 1) дать им юридическую оценку;
- 2) правильно квалифицировать;
- 3) определить правовые нормы, на основе которых надлежит решить спор;
- 4) правильно их истолковать;
- 5) юридически грамотно сформулировать решение данного казуса.

Общая часть права социального обеспечения

Тема 1. Предмет, метод, система и функции права социального обеспечения

План семинарского занятия

1. Понятие и сущность социального обеспечения. Нуждаемость: понятие, виды и причины нуждаемости.
2. Цели (содержание и помощь) и формы (денежная и натуральная) обеспечения, задачи и функции социального обеспечения.
3. Алиментарность социального обеспечения как показатель его объема. Источники финансирования социального обеспечения.
4. Виды социально-обеспечительных предоставлений.
5. Предмет и метод права социального обеспечения.
6. Система права социального обеспечения. Соотношение права социального обеспечения с другими отраслями.

Методические указания

В указанной теме студентам необходимо хорошо изучить концепцию социального государства, знать основные социально-экономические права человека, закрепленные в Конституции РФ. Социальное обеспечение – это форма выражения социальной политики государства. Право на социальное обеспечение является одним из основных социально-экономических прав человека. Оно включает в себя право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, утраты кормильца, наступления старости или иного случая утраты средств существования по не зависящим от человека обстоятельствам. Социальное обеспечение – это

предоставления, направляемые в адрес нуждающихся граждан в виде содержания или оказания помощи для удовлетворения их алиментарных потребностей.

Для раскрытия понятия социального обеспечения необходимо обратиться к основным критериям (признакам), в соответствии с которыми тот или иной вид обеспечения можно относить к социальному. Такими критериями являются: 1) источники финансирования (специальные внебюджетные фонды и средства госбюджета); 2) круг лиц, подлежащих обеспечению (определенные категории, установленные в законе); 3) условия предоставления обеспечения (только при наступлении обстоятельств, указанных в законе); 4) цели предоставления обеспечения (ближайшие, промежуточные, конечные). Студентам необходимо уяснить, какими причинами порождается нуждаемость граждан в социальном обеспечении, какие цели и задачи преследует социальное обеспечение, в каких формах оно выражается, за счет каких источников финансируется. Кроме того, студенты должны знать организационно-правовые формы социального обеспечения, их специфические признаки, а также функции социального обеспечения. Сущность социального обеспечения проявляется в его функциях: экономической, политической, демографической, реабилитационной и др. Необходимо изучить соотношение права социального обеспечения с другими отраслями – трудовым, гражданским, административным, финансовым правом. Источником финансирования социального обеспечения служат централизованные внебюджетные фонды (Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Фонд обязательного медицинского страхования) и средства государственного бюджета. Кроме того, создается система дополнительного пенсионного обеспечения граждан за счет негосударственных пенсионных фондов (НПФ).

Предмет права социального обеспечения составляют две группы общественных отношений:

1) социально-обеспечительные отношения, которые делятся на материальные и процедурные. Материальные возникают в связи с предоставлением и получением отдельных видов соцобеспечения (пенсии, пособия и т.п.). Процедурные – это вспомогательные отношения, тесно связанные с материальными, суть которых заключается в определенном порядке поведения (деятельности) субъектов;

2) отношения, непосредственно связанные с социально-обеспечительными:

а) по формированию (аккумуляции) средств фондов социального обеспечения, их управлению и инвестированию;

б) между государственными органами (учреждениями) по организации функционирования системы социального обеспечения.

Метод права социального обеспечения – совокупность специфических приемов и способов, используемых при регламентации отношений, включаемых в предмет права социального обеспечения. Специфика метода права социального обеспечения проявляется в его элементах: правовом положении субъектов правоотношений; особенностях юридических фактов, порождающих, изменяющих и прекращающих правоотношения; мерах ответственности и способах защиты нарушенного права. Это метод публичных (социально-алиментарных) обязательств. Студентам следует знать, чем характеризуется метод права социального обеспечения.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение понятий «социальная политика» и «социальная защита населения». Как данные понятия соотносятся с социальным обеспечением?

2. Назовите признаки социального обеспечения. Что такое нуждаемость? Какие группы причин нуждаемости существуют?

3. Раскройте понятия прожиточного минимума и потребительской корзины, как соотносятся данные понятия?

4. Дайте определение отдельным видам социального обеспечения.
5. Что включают в себя меры социальной поддержки населения?
6. Различаются ли понятия «социальная помощь» и «социальная поддержка»?
7. Какие виды обеспечения могут предоставляться на региональном и муниципальном уровнях?
8. Назовите внебюджетные государственные фонды, каков их правовой статус?
9. Раскройте понятие страховых взносов. Каков размер страховых взносов?
10. Что такое социальный риск? Назовите основные виды социальных рисков.
11. В чем заключается особенность метода права социального обеспечения?
12. На основании каких критериев можно отграничить право социального обеспечения от трудового, гражданского, семейного и жилищного права?

Задача 1

Антонова работает по трудовому договору в акционерном обществе. В сентябре 2021 г. она заболела.

Подлежит ли Антонова обязательному социальному страхованию? На какой вид социального обеспечения она имеет право и к какой организационно-правовой форме относится этот вид соцобеспечения? Изменится ли решение задачи, если Антипова работает на основании гражданско-правового договора?

Задача 2

Семья Антиповых состоит из 6 человек: инвалид Великой Отечественной войны Антипов А.И., возраст 97 лет; его жена Антипо-

ва С.А., 89 лет; их дочь Сергеева М.Н., 57 лет, имеющая статус безработной; 26-летняя внучка, которая находится в отпуске по уходу за ребенком до 1,5 лет; ее муж – офицер полиции; восьми-месячный правнук Алексей.

На какие виды социального обеспечения имеет право эта семья, какими нормативными актами они предусмотрены?

Задача 3

Входят ли в предмет права социального обеспечения следующие отношения:

- а) Рыбаков как участник ВОВ пользуется налоговой льготой по налогу на имущество физических лиц;
- б) Каткова подала исковое заявление в суд об оспаривании решения территориального органа ПФР;
- в) Кузнецов, подъезжая к месту работы, торопился и выпал из автобуса, в результате чего получил травму;
- г) Малыгин как сирота пользуется правом внеочередного поступления в вуз;
- д) Краснова заключила договор на «платные» роды с медицинским учреждением;
- ж) ООО «Искра» обратилось в суд с заявлением о признании незаконным решения территориального отделения ФСС об отказе в возмещении денежных средств, направленных на выплату пособия по беременности и родам.

Задача 4

Жительница Пскова Максакова, находясь в отпуске в Новгороде, отравилась некачественными мясными продуктами в кафе. В связи с этим она обратилась в районную поликлинику за медицинской помощью и листом временной нетрудоспособности. Администрация поликлиники отказала ей в медицинской помощи, мотивируя это отсутствием страхового медицинского полиса.

Правомерны ли действия администрации поликлиники? Какие правоотношения в рамках права социального обеспечения возникли и могут возникнуть в данном случае?

Задача 5

Иванов зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя без образования юридического лица, занимается коммерческой деятельностью в сфере оказания юридических услуг.

Должен ли он платить взносы во внебюджетные социальные фонды и в каком размере?

Задача 6

Друзья Миронов и Смирнов, с целью осуществления коммерческой деятельности в сфере туризма, зарегистрировали ООО «Поход». Дополнительных сотрудников не нанимали. В течении полугодя ежемесячно начисляли и выплачивали себе заработную плату, при этом никаких взносов в фонды не уплачивалось.

Какая ответственность предусмотрена действующим законодательством в данном случае? И как следует действовать учредителям ООО «Поход»?

Нормативные правовые акты

1. Конституция РФ.
2. Бюджетный кодекс РФ.
3. Налоговый кодекс РФ.
4. Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ.
5. Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» от 24.10.1997 № 134-ФЗ.
6. Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».

7. Федеральный закон «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» от 24.07.2002 № 111-ФЗ (ред. от 11.06.2021).

8. Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

9. Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 № 125-ФЗ.

10. Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29.12.2006 № 255-ФЗ.

11. Федеральный закон от 30 ноября 2022 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

12. Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1070 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации на 2022 год».

13. Постановление Правительства РФ от 12.02.1994 № 101 (ред. от 14.07.2021) «О Фонде социального страхования Российской Федерации».

14. Постановление ВС РФ от 27.12.1991 № 2122-1 (ред. от 05.08.2000) «Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации (России)» (вместе с «Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации (России)», «Порядком уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в Пенсионный фонд Российской Федерации (России)»).

Литература

1. Аракчеев В.С. Теоретические и практические вопросы общей части права социального обеспечения. Томск : Изд-во Том. ун-та, 2001.

2. Благодарир А.Л. Право социального обеспечения: система отрасли. Киров, 2011.

3. Курс права социального обеспечения / М.В. Лушникова, А.М. Лушников. 2-е изд., доп. М. : Юстицинформ, 2009.

4. Пашкова Г.Г. Право социального обеспечения : учеб. пособие. Томск : Издательский Дом Томского государственного университета, 2018.

5. Право социального обеспечения : учеб. / М.О. Буянова, С.И. Кобзева, З.А. Кондратьева. 5-е изд., стер. М. : КНОРУС, 2017. (Бакалавриат).

6. Право социального обеспечения России : учеб. / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск : Изд-во Том. ун-та, 2015.

7. Право социального обеспечения России : учеб. для бакалавров / отв. ред. Э.Г. Тучкова. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2019.

8. Право социального обеспечения России и зарубежных стран : учеб. пособие для вузов / под общ. ред. Ю.П. Орловского. М. : Юрайт, 2020.

Тема 2. Принципы и источники права социального обеспечения

План семинарских занятий

1. Понятие, значение и система принципов права социального обеспечения (общеправовые, межотраслевые, отраслевые, институциональные).

2. Классификация источников права социального обеспечения.

3. Особенности системы нормативных правовых актов в сфере социального обеспечения.

4. Нормы международного права как источники права социального обеспечения.

Методические указания

При изучении данной темы студентам следует помнить, что, следуя системно-структурному построению права России, все правовые принципы принято делить на четыре группы:

1) *общеправовые*, в соответствии и на основании которых осуществляется строение всей правовой системы государства (гуманизм, справедливость, законность);

2) *межотраслевые*, призванные формировать правовую политику нескольких отраслей с совпадающими в той или иной степени целями, задачами (семейное, финансовое, жилищное, трудовое, административное право – право на охрану здоровья, защиту от безработицы, поддержка семьи, материнства и детства и т.д.);

3) *отраслевые*, характерные для формирования механизма правового регулирования в сфере отдельной отрасли права;

4) *внутриотраслевые* (институциональные) правовые принципы: подотраслей, институтов, субинститутов права.

Студенты должны уметь привести примеры нормативных актов, отражающих все виды правовых принципов. Необходимо подробно изучить отраслевые принципы права социального обеспечения.

Изучение источников права социального обеспечения следует начать с понятия источника права, принятого в теории права.

В материальном смысле под источником права понимаются политические, экономические и иные предпосылки, связанные с объективными потребностями общественного развития, т.е. система факторов, предопределяющих содержание и форму права. В формальном смысле источник права – это способ организации и внешнего выражения права.

Студентам следует уяснить понятие источников права социального обеспечения, их классификацию. Источники права социального обеспечения, как и других отраслей права, принято классифицировать по следующим признакам: 1) по юридической силе;

2) по сфере их действия; 3) по органам, принявшим нормативный акт; 4) по форме акта; 5) по правовым институтам.

В структуре нормативных актов, регулирующих общественные отношения по социальному обеспечению, различают следующие группы норм:

1) нормы, определяющие содержание указанных отношений в составе всех их элементов (Общая часть);

2) нормы, регламентирующие отдельные виды этих отношений (Особенная часть).

Кроме того, необходимо изучить полномочия федеральных органов власти, субъектов РФ, органов местного самоуправления по принятию нормативных актов в сфере социального обеспечения. Следует изучить историю развития источников права социального обеспечения, а также способы систематизации законодательства о социальном обеспечении.

Контрольные вопросы и задания

1. Какие особенности имеет система отраслевых принципов права социального обеспечения?

2. Перечислите общеправовые принципы, характерные для права социального обеспечения.

3. В чем заключается принцип гарантированности уровня социального обеспечения, создающего условия для достойной жизни? Раскройте понятие «достойный уровень жизни».

4. Раскройте содержание принципов всеобщности и адресности в праве социального обеспечения.

5. Охарактеризуйте принципы солидарности и обеспечения за счет общественных и обобществленных средств.

6. Какими особенностями характеризуется современная система законодательства о социальном обеспечении?

7. Перечислите основные нормативные акты, регулирующие пенсионное обеспечение граждан в РФ.

8. Какие основные нормативно-правовые акты действуют в сфере социального обслуживания и обеспечения граждан пособиями?

9. Являются ли локальные нормативные акты работодателей источниками права социального обеспечения?

Задача 1

Гражданин Таджикистана Хазиров, временно проживающий на территории РФ и осуществляющий трудовую деятельность, достиг пенсионного возраста. В связи с этим он обратился в соответствующее отделение Пенсионного фонда РФ за назначением ему страховой пенсии по возрасту. Однако Пенсионным фондом России ему было отказано в удовлетворении его заявления. Решение было мотивировано тем, что страховой стаж Хазирова формировался на территории другого государства, а на территории РФ он проживает только последние 6 лет.

Является ли данный отказ нарушением принципа всеобщности социального обеспечения? Ответ мотивируйте.

Задача 2

В юридическую консультацию обратилась Фомина с просьбой проконсультировать ее по вопросу о том, возможна ли выплата одному лицу нескольких видов пенсий, пособий и компенсаций в рамках реализации принципа многообразия видов социального обеспечения.

Дайте мотивированный ответ.

Задача 3

Жительница Томска Соловьева в июле 2021 г. родила дочь, в семье это второй ребенок. На какие виды социальных предоставлений и выплат она имеет право в связи с рождением данного ребенка? Какими источниками права они установлены?

Задача 4

Из рекомендованных нормативно-правовых актов выберите один международный документ и проанализируете его по следующим показателям:

- общая характеристика;
- цели и задачи принятия;
- социальные проблемы, на решение которых направлен акт;
- какие положения акта нашли отражение в законодательстве России, а какие нет.

Задача 5

Законодательством субъекта РФ были установлены меры социальной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны (ВОВ). Может ли субъект РФ устанавливать меры социальной поддержки данной категории лиц?

На примере законодательства Томской области составьте перечень актов, регулирующих отношения в сфере социального обеспечения.

Задача 6

Гражданин Голландии Хандсон в период туристической поездки в Санкт-Петербург сломал ногу. Имеет ли он право на получение бесплатной медицинской помощи в России? Если да, то на основании какого акта и из каких источников она должна финансироваться? Изменится ли решение, если Хандсон осуществляет трудовую деятельность на территории России в составе официального представительства голландской фирмы?

Нормативные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав и свобод человека от 10 декабря 1948 г.

2. Конвенция о правах ребенка. 20.11.1989 г. // МОТ. Конвенции и рекомендации. Женева : МБТ, 1991. Т. 2.

3. Европейская социальная хартия (пересмотренная) от 3 мая 1996 года (ратифицирована ФЗ от 03.06.2009 № 101-ФЗ).

4. Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919–1956 : сб. Женева : Международное бюро труда, 1991. Т. I.

5. Конвенция МОТ № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» (1962).

6. Конвенция МОТ № 118 «О равноправии в социальном обеспечении» (1962).

7. Конвенция (№ 128) 1967 года о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца (более высокие нормы) // МОТ. Конвенции и рекомендации. Женева : МБТ, 1991. Т. 2.

8. Конвенция (103) 1952 года об охране материнства // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919–1956 : сб. Женева : МБТ, 1991. Т. I.

9. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1996 г.

10. Конвенция (№ 130) 1969 года о медицинской помощи и пособиях по болезни (более высокие нормы) // МОТ. Конвенции и рекомендации. Женева : МБТ, 1991. Т. 2.

11. Декларация «О правах инвалидов» 09.12.1975 (утв. Резолюцией тринадцатой сессии Генеральной Ассамблеи ООН 3447 (XXX) от 9 декабря 1975 г.

12. «Соглашение о гарантиях прав граждан государств – участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения» (Заключено в г. Москве 13.03.1992).

13. Конституция РФ.

14. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

15. Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».

16. Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

17. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

18. Постановление Правительства РФ от 6 марта 2013 г. № 186 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации».

Литература

1. Антипьева Н.В. Единство и дифференциация в праве социального обеспечения. М. : Проспект, 2017.

2. Аракчеев В.С. Теоретические и практические вопросы общей части права социального обеспечения. Томск : Изд-во Том. ун-та, 2001.

3. Берёбина О.П. Международные стандарты как основа для развития законодательства Российской Федерации о социальном обеспечении. Оренбург : Университет, 2013.

4. Благодар А.Л. Право социального обеспечения: система законодательства. Киров : Изд-во Вятского гос. гуманит. ун-та, 2012.

5. Источники права социального обеспечения России. М. : Проспект, 2009.

6. Кобзева С.И. К вопросу о кодификации законодательства о социальном обеспечении // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2019. № 11 (63).

7. Лушникова М.В., Лушников А.М. Курс права социального обеспечения. 2-е изд., доп. М. : Юстицинформ, 2009.

8. Медведев А.В. Принципы в праве социального обеспечения. М. : НИИ истории, экономики и права, 2017.

9. Пашкова Г.Г. Право социального обеспечения : учеб. пособие. Томск : Издательский Дом Томского государственного университета, 2018.

10. Право социального обеспечения : учеб. / М.О. Буянова, С.И. Кобзева, З.А. Кондратьева. 5-е изд., стер. М. : КНОРУС, 2017. (Бакалавриат).

11. Право социального обеспечения России : учеб. / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск : Изд-во Том. ун-та, 2015.

12. Право социального обеспечения России : учеб. для бакалавров / отв. ред. Э.Г. Тучкова. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2019.

13. Право социального обеспечения России и зарубежных стран : учеб. пособие для вузов / под общ. ред. Ю.П. Орловского. М. : Юрайт, 2020.

Тема 3. Правоотношения в праве социального обеспечения

План семинарских занятий

1. Социально-обеспечительные правоотношения: понятие, признаки, виды и особенности.

2. Субъекты, объекты и содержание социально-обеспечительных правоотношений.

3. Основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений по социальному обеспечению.

Методические указания

При изучении данной темы следует исходить из общего понятия, принятого общей теорией права. Изучив основные признаки социально-обеспечительного правоотношения, можно определить его как индивидуализированную правовую связь между субъектами по поводу предоставления конкретного вида социального обеспечения или совершения определенных действий, имеющих юридическое значение.

Студентам необходимо знать основания возникновения, изменения и прекращения социально-обеспечительных правоотношений. Специфика правоотношений в праве социального обеспечения состоит в том, что они, как правило, возникают на основании сложного юридического состава, когда норма права связывает возникновение правоотношения с несколькими юридическими фактами (системой юридических фактов). Юридические факты в социальном обеспечении – это конкретные жизненные факты, обстоятельства, закрепленные в законодательстве о социальном обеспечении как имеющие определенное правовое значение для социального обеспечения по различным видам обеспечения. Большинство юридических фактов в социальном обеспечении – это факты-события (инвалидность, смерть и т.п.). Однако в процедурных и процессуальных правоотношениях значение имеют и факты-действия субъектов правоотношений по назначению видов обеспечения и по разрешению споров. В зависимости от юридических последствий выделяют юридические факты: правообразующие (достижение возраста, инвалидность, рождение, смерть), правоизменяющие (изменение группы инвалидности) и правопрекращающие (восстановление трудоспособности).

Студентам следует иметь четкое представление о классификации правоотношений. Наиболее значимая классификация правоотношений – по объекту. Объектом правоотношения может выступать благо в виде материального удовлетворения потребностей, имеющего материальную ценность, благо в виде нематериального удовлетворения потребностей, а также благо в виде некой поведенческой активности. Именно исходя из такой оценки объектов правоотношения первоначально классифицируются на *материальные* и *процедурные*. Материальные правоотношения составляют ядро системы правоотношений, а процедурные играют вспомогательную роль. Исследуя материальные правоотношения, следует знать их классификацию по основаниям возникновения, срокам

действия, субъектам, объектам, содержанию. Анализируя процедурные правоотношения, следует уяснить, что объектом процедурных правоотношений являются требуемое поведение участников отношений, действия для достижения определенного результата. Эти отношения подразделяются на две группы:

а) процедурные отношения по установлению необходимых юридических фактов (инвалидность, иждивение);

б) процедурные отношения по реализации гражданином своего права на социальное обеспечение.

Хотя эти отношения носят вспомогательный характер, без них материальные отношения невозможны.

Правоотношения по социальному обеспечению имеют претензионно-обеспечительный характер, когда один субъект правомочен требовать предоставления полагающегося ему вида социального обеспечения (правомочный субъект), а другой субъект обязан его предоставить (обязанный субъект). И хотя оба субъекта имеют в правоотношениях и права и обязанности, но право по обеспечению – на стороне гражданина, а обязанности по его предоставлению – у органа социального обеспечения.

Субъекты права социального обеспечения – это участники правоотношений, т.е. лица, которые могут быть носителями юридических прав и обязанностей. Субъект правоотношения по социальному обеспечению – это субъект права, который реализовал свою правосубъектность и стал участником конкретного правоотношения по социальному обеспечению.

Без волеизъявления нуждающегося, по собственной инициативе орган социального обеспечения не становится субъектом конкретного правоотношения, за исключением некоторых случаев (принудительное лечение). Особенностью правосубъектности органов социального обеспечения является то, что она всегда специальная, т.е. орган социального обеспечения управомочен осуществлять

только такие действия, которые в отношении него непосредственно определены законодательством.

Контрольные вопросы и задания

1. Как можно охарактеризовать правоотношения по социальному обслуживанию населения в РФ?
2. Между какими субъектами возникают правоотношения по поводу реализации гражданами права на тот или иной вид социального обеспечения? Укажите объект данного правоотношения.
3. Раскройте содержание процедурных правоотношений в праве социального обеспечения, каковы субъекты этих правоотношений?
4. Каковы особенности процедурных правоотношений по установлению юридических фактов в праве социального обеспечения?
5. В чем заключаются особенности юридических фактов, порождающих, изменяющих и прекращающих правоотношения по социальному обеспечению?

Задача 1

В марте 2021 г. шестилетний Леша Крылов получил тяжелую травму, а в августе 2021 г. ему была установлена категория «ребенок-инвалид». Его мать уволилась с работы для ухода за сыном и обратилась в органы социальной защиты за получением социальной пенсии на сына, компенсацией в связи с тем, что она не работает, а также за социальным пособием на ребенка до 16 лет.

В какие правоотношения по социальному обеспечению вступила Крылова? В случае назначения социальной пенсии и пособия будет ли Леша Крылов субъектом правоотношений по социальному обеспечению?

Задача 2

Антонов в результате несчастного случая, происшедшего при исполнении им трудовых обязанностей, получил трудовое увечье. После пятимесячного курса лечения он обратился в службу медико-социальной экспертизы с заявлением об установлении ему степени ограничения способности к трудовой деятельности.

Какие правоотношения должны возникнуть на основании данного юридического факта?

Задача 3

Инвалид 2-й группы Астраханский обратился в органы социальной защиты за заменой протеза в связи с истечением срока годности старого. Его положили в стационар протезно-ортопедического предприятия.

В каких правоотношениях по социальному обеспечению он состоит? Определите их объект и содержание.

Задача 4

Веснин обратился в органы социальной защиты за социальной помощью и представил документы о составе семьи, доходах и имуществе на праве собственности всех членов семьи. Орган социальной защиты установил 30-дневный срок для проведения комиссионной проверки имущественного положения семьи Лисицына.

Какие правоотношения возникли у Лисицына с органом социальной защиты? Определите их объект и содержание.

Задача 5

Супруга сотрудника правоохранительных органов, погибшего при исполнении своих служебных обязанностей, обратилась за установлением пенсии по случаю потери кормильца.

Какие юридические факты необходимы для возникновения правоотношений по пенсионному обеспечению по случаю потери кормильца?

Задача 6

Определите отраслевую принадлежность и вид правоотношений, возникающих в следующих случаях:

- гражданин Сомов обратился в суд с заявлением о признании незаконным отказа в назначении ему пенсии по инвалидности;
- государственный служащий получает пособие по временной нетрудоспособности;
- гражданка Петрова обратилась к юристу за консультацией по вопросам назначения пособия по уходу за ребенком;
- Пенсионный фонд РФ отказал в зачислении некоторых периодов работы гражданина Шанина на основании нечетких записей в его трудовой книжке;
- одинокая мать обратилась в ПФР с заявлением об использовании части средств материнского капитала;
- пенсионер обратился в территориальный орган ПФР с заявлением об изменении способа доставки ему пенсии.

Нормативные правовые акты

1. Конституция РФ.
2. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».
4. Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».
6. Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».
7. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

8. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

9. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

10. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 г. № 1048 «О порядке предоставления дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода за детьми-инвалидами».

12. Постановление Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом».

Литература

1. Аракчеев В.С. Теоретические и практические вопросы общей части права социального обеспечения. Томск : Изд-во Том. ун-та, 2001.

2. Курс права социального обеспечения / М.В. Лушникова, А.М. Лушников. 2-е изд., доп. М. : Юстицинформ, 2009.

3. Пашкова Г.Г. Право социального обеспечения : учеб. пособие. Томск : Издательский Дом Томского государственного университета, 2018.

4. Право социального обеспечения : учеб. / М.О. Буянова, С.И. Кобзева, З.А. Кондратьева. 5-е изд., стер. М. : КНОРУС, 2017. (Бакалавриат).

5. Право социального обеспечения России : учеб. / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск : Изд-во Том. ун-та, 2015.

6. Право социального обеспечения России : учеб. для бакалавров / отв. ред. Э.Г. Тучкова. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2019.

7. Право социального обеспечения России и зарубежных стран : учеб. пособие для вузов / под общ. ред. Ю.П. Орловского. М. : Юрайт, 2020.

Особенная часть права социального обеспечения

Тема 4. Стаж в праве социального обеспечения

План семинарских занятий

1. Понятие стажа и место института стажа в праве социального обеспечения. Способы исчисления (подсчета) стажа: календарный и льготный (кратный).

2. Стаж в пенсионном обеспечении: виды, значение, правила исчисления.

2.1. Общий трудовой стаж: значение и периоды, включаемые в общий трудовой.

2.2. Общий страховой стаж: значение и периоды, включаемые в общий страховой стаж.

2.3. Специальный стаж: понятие, значение, правила исчисления:

- а) специальный страховой стаж;
- б) выслуга лет военнослужащих и приравненных к ним категорий граждан;
- в) стаж государственной службы;
- г) стаж судейской деятельности.

3. Способы и порядок подтверждения стажа. Основные документы, подтверждающие трудовой стаж. Установление трудового стажа по свидетельским показаниям

Методические указания

Стаж – это суммарная продолжительность периодов трудовой и (или) иной общественно полезной деятельности (поведения), а также иных периодов, с которыми нормы права социального обес-

печения связывают определенные последствия в отношении конкретных социально-обеспечительных предоставлений. Трудовой стаж имеет количественную и качественную характеристики. Количественной характеристикой трудового стажа является его продолжительность, качественная характеристика отражает характер и условия, в которых протекает трудовая деятельность (вредность, тяжесть, опасность и пр.).

Стаж в праве социального обеспечения рассматривается в нескольких аспектах:

– *как правовой институт*, т.е. совокупность норм, сгруппированных по определенным признакам и призванных регламентировать порядок и условия исчисления и подтверждения периодов трудовой или иной общественно полезной деятельности (поведения) для определения права на конкретные виды социального обеспечения и (или) их объема;

– *как юридический факт*, т.е. как правило, один из элементов сложного юридического состава, на основе которого возникает социально-обеспечительное правоотношение.

Студентам необходимо знать виды трудового стажа, признаки, по которым выделяются виды стажа. Следует внимательно изучить нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исчисления стажа и включения в него тех или иных периодов времени, а также порядок подтверждения стажа. Рассматривая вопрос о доказательствах трудового стажа, следует знать, что основным документом, подтверждающим периоды работы по трудовому договору до регистрации в качестве застрахованного лица, является трудовая книжка. При ее отсутствии, а также в случаях, когда в трудовой книжке содержатся неправильные и неточные записи либо не содержится записи об отдельных периодах работы, в подтверждение стажа принимаются другие документы. При отсутствии документов и невозможности их получения трудовой стаж может устанавливаться на основании показаний двух или более свидетелей, знаю-

щих гражданина по совместной работе у одного работодателя, если документы утрачены в связи со стихийными бедствиями и восстановить их невозможно. При утрате документов и невозможности их получения вследствие небрежного их хранения, умышленного уничтожения и других подобных причин не по вине работника периоды работы устанавливаются на основании показаний двух или более свидетелей, знающих этого работника по совместной работе у одного работодателя и располагающих документами о своей работе за время, в отношении которого они подтверждают работу гражданина. Таким образом, порядок подтверждения стажа свидетельскими показаниями зависит от причины несохранности документов.

Трудовой стаж после регистрации застрахованного лица в системе государственного пенсионного страхования подтверждается только на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

Контрольные вопросы и задания

1. Какова юридическая природа и значение стажа в праве социального обеспечения?
2. Какие разновидности стажа в праве социального обеспечения вы можете назвать? Что включает в себя понятие общего трудового стажа?
3. Чем отличается страховой стаж от трудового стажа?
4. Какие правовые последствия связаны с различными видами трудового стажа?
5. Каковы условия зачета в страховой стаж иных периодов?
6. Засчитывается ли в стаж период инвалидности?
7. Осуществление каких видов профессиональной деятельности предоставляет право досрочного назначения пенсии по возрасту?
8. Каково значение страхового стажа при обеспечении пособиями по обязательному социальному страхованию работающих граждан?

9. Каковы правила исчисления периодов специального стажа?
10. Каковы правила подсчета стажа при осуществлении различных видов профессиональной деятельности (смешанный стаж)?
11. В чем отличие выслуги от иных видов стажа?
12. В чем заключаются особенности исчисления выслуги лет военнослужащих по призыву и приравненных к ним категорий?
13. Каковы правила льготного определения выслуги лет военнослужащим?
14. Включается ли в стаж работы в качестве судьи, дающего право на отставку и получение всех видов выплат и льгот, время работы адвокатом?
15. Для каких видов стажа может применяться подтверждение стажа свидетельскими показаниями? В каком объеме допустимо такое подтверждение?
16. Какие требования предъявляются к документам при подтверждении страхового и иных видов стажа?

Задача 1

После окончания железнодорожного техникума в 2001 г. Ефимов был призван на воинскую службу, после которой в течение 3 лет работал электромонтером контактной сети магистральных путей сообщения ОАО РЖД России.

Затем Ефимов уволился и в качестве индивидуального предпринимателя 1,5 года осуществлял деятельность в сфере торговли электрооборудованием. Однако в последующем вернулся на работу в ОАО РЖД России и проработал там 12 лет, из них 5 лет помощником машиниста электропоезда и 7 лет машинистом.

Определите продолжительность страхового и специального стажа Ефимова.

Задача 2

Седов отбывал наказание в местах лишения свободы в общей сложности 6 лет. Из них 4 года работал на производстве ИК ФСИН газосварщиком, остальное время был задействован на швейном производстве, что подтверждается справкой об учете времени осужденного в период отбывания им наказания в виде лишения свободы, зачисляемого в общий трудовой стаж. До осуждения к лишению свободы Седов отработал 8 сезонов на лесозаготовках в качестве вальщика леса.

Определите виды стажа Седова и их продолжительность.

Задача 3

Сидорова в период обучения в среднем специальном учебном заведении в марте 2002 г. родила ребенка и ухаживала за ним 3 года. После этого она в течение двух лет проходила службу в ОВД, затем занималась уходом за своей бабушкой – инвалидом II группы, в течение 2 лет. В дальнейшем, не сумев трудоустроиться, она обратилась в службу занятости и 4 месяца получала пособие по безработице. Затем Сидорова поступила в вуз, закончила его, родила еще одного ребенка. Когда ребенку исполнилось 2 года, она нашла работу, работала 4 года. В дальнейшем нигде не работала, находясь на содержании мужа.

Определите продолжительность страхового стажа Сидоровой.

Задача 4

Петрова обратилась в пенсионный орган с заявлением о назначении ей досрочной страховой пенсии по старости, поскольку ее специальный педагогический стаж составляет 25 лет.

Однако решением комиссии по рассмотрению вопросов реализации пенсионных прав граждан ей было отказано. Отказ был мотивирован тем, что в специальный педагогический стаж Петровой не могут быть включены периоды ее работы в должности замести-

теля директора по учебно-воспитательной работе на 0,5 ставки и по совместительству учителем химии.

Оспаривая законность принятого пенсионным органом решения, Петрова обратилась с исковым заявлением в суд.

Подлежат ли исковые требования Петровой удовлетворению? Периоды какой деятельности могут быть включены в специальный педагогический стаж?

Задача 5

Романова – военнослужащая, прапорщик. До поступления на службу 12 июня 2002 г. она закончила дневной факультет университета (военной кафедры не было). С 12 июня 2003 г. по 2 июня 2006 г. находилась в отпуске по уходу ребенком, после чего три года была сотрудником налоговой полиции. Затем работала в таможенных органах.

Засчитываются ли в выслугу лет указанные периоды? Какова продолжительность выслуги лет у Романовой на 1 марта 2022 г.? Каким нормативным правовым актом урегулирован данный вопрос?

Задача 6

Полковник полиции Маслов служил по призыву в армии в течение 2 лет; после демобилизации окончил политехнический университет, где проучился 6 лет; затем поступил на службу в органы внутренних дел, где на разных должностях прослужил 15 лет, в том числе в течение 2 лет находился в Афганистане, участвуя там в боевых действиях. В последующем Маслов был избран депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Какова выслуга лет полковника Маслова?

Задача 7

Камов обратился в пенсионный орган с заявлением о назначении ему досрочной страховой пенсии по старости в связи с наличием у него специального стажа – периоды работы в качестве каменщика строительной части артели «Подгорная». Однако Камову было отказано в назначении ему пенсии по причине отсутствия документального подтверждения его занятости в бригаде каменщиков – запись в трудовой книжке не содержала конкретную должность, на которую был устроен Камов в хозяйственной артели «Подгорная». В связи с прекращением производственной деятельности артели возможность представить в пенсионный орган дополнительные документальные доказательства, подтверждающие работу с тяжелыми условиями труда, Камов не имеет, однако подтвердить факт его работы в спорный период каменщиком строительной части могут свидетели, работавшие каменщиками вместе с ним.

Какими доказательствами может подтверждаться наличие специального стажа? Дайте правовую оценку ситуации.

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».
2. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ».
3. Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».
4. Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29.12.2006 № 255-ФЗ.
5. Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 № 166-ФЗ.

6. Федеральный закон «О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан» от 08.06.2015 № 139-ФЗ.

7. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ.

8. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 № 25-ФЗ.

9. Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.11.2011 № 342-ФЗ.

10. Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 № 76-ФЗ.

11. Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 № 53-ФЗ

12. Федеральный закон «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» от 10.01.1996 № 6-ФЗ.

13. Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26.06.1992 № 3132-1.

14. Закон РФ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» от 19.02.1993 № 4520-1.

15. Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

16. Указ Президента РФ от 20 сентября 2010 г. № 1141 «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих».

17. Указ Президента РФ от 19.11.2007 № 1532 (ред. от 06.10.2020) «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации».

18. Постановление Правительства РФ от 02.10.2014 № 1015 (ред. от 10.05.2017) «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий».

19. Постановление Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. № 103 «О порядке исчисления выслуги лет для назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим службу (работавшим) в таможенных органах Российской Федерации, и их семьям».

20. Постановление Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 942 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий работникам органов и учреждений прокуратуры РФ и их семьям».

21. Постановление СМ РФ от 22 сентября 1993 г. № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, и их семьям в Российской Федерации».

22. Постановление Правительства РФ от 16.07.2014 № 665 (ред. от 04.03.2021) «О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом кото-

рых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правила исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение».

23. Постановление Правительства РФ от 29 октября 2002 г. № 781 «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона “О трудовых пенсиях в Российской Федерации”, и об утверждении правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона “О трудовых пенсиях в Российской Федерации”».

24. Постановление Правительства РФ от 11.07.2002 № 516 (ред. от 25.03.2013) «Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона “О трудовых пенсиях в Российской Федерации”».

25. Постановление Правительства РФ от 24 апреля 1992 г. № 272 «Об утверждении Списка профессий рабочих локомотивных бригад, а также профессий и должностей работников отдельных категорий на железнодорожном транспорте и метрополитене, пользующихся правом на пенсию в связи с особыми условиями труда».

26. Постановление Правительства РФ от 24 апреля 1992 г. № 273 «Об утверждении Списка профессий и должностей рабочих и мастеров, занятых непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве, пользующихся правом на пенсию в связи с особыми условиями труда».

27. Постановление Правительства РФ от 26.06.2008 № 472 «О порядке включения (зачета) в стаж государственной гражданской службы Российской Федерации отдельных периодов замещения должностей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 19 ноября 2007 г. № 1532».

28. Постановление Правительства РФ от 27.12.2011 № 1158 (ред. от 21.05.2020) «О порядке исчисления стажа службы (выслуги лет) для выплаты ежемесячной надбавки к окладу месячного денежного содержания за стаж службы (выслугу лет) сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции» (вместе с «Правилами исчисления стажа службы (выслуги лет) для выплаты ежемесячной надбавки к окладу месячного денежного содержания за стаж службы (выслугу лет) сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции»).

29. Постановление Правительства РФ от 21.12.2011 № 1074 (ред. от 20.10.2021) «О порядке исчисления выслуги лет для назначения военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, ежемесячной надбавки за выслугу лет» (вместе с «Правилами исчисления выслуги лет для назначения военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, ежемесячной надбавки за выслугу лет»).

30. Постановление Правительства РФ от 02.05.2012 № 411 (ред. от 11.09.2021) «О порядке исчисления выслуги лет для назначения пенсий сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации» (вместе с «Правилами исчисления выслуги лет для назначения пенсий сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации с учетом особенностей прохождения службы в Следственном комитете Российской Федерации»).

31. Постановление Правительства РФ от 28.05.2004 № 254 (ред. от 20.10.2021) «О порядке исчисления выслуги лет для назначения пенсии за выслугу лет лицам, проходившим службу в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и их семьям» (вместе с «Правилами исчисления выслуги

лет для назначения пенсии за выслугу лет лицам, проходившим службу в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ»).

32. Постановление Правительства РФ от 02.02.1998 № 103 (ред. от 27.04.2015) «О порядке исчисления выслуги лет для назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим службу (работавшим) в таможенных органах Российской Федерации, и их семьям» (вместе с «Положением об исчислении выслуги лет для назначения пенсий сотрудникам таможенных органов с учетом особенностей прохождения службы в таможенных органах Российской Федерации»).

33. Постановление Правительства РФ от 26 июня 2008 г. № 472 «О порядке включения (зачета) в стаж государственной гражданской службы Российской Федерации отдельных периодов замещения должностей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 19 ноября 2007 г. № 1532».

34. Постановление Правительства РФ от 2 мая 2012 № 411 «О порядке исчисления выслуги лет для назначения пенсий сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации».

35. Приказ Минздравсоцразвития России от 26.12.2011 № 1648н (ред. от 27.05.2020) «Об утверждении порядка подсчета и подтверждения стажа государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих» (Зарегистрировано в Минюсте России 14.03.2012 N 23469).

36. Приказ Минтруда России от 09.09.2020 № 585н «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.09.2020 № 60040).

37. Приказ Минобороны РФ от 31.07.1996 № 284 (ред. от 13.01.2008) «О льготном исчислении выслуги лет для назначения

пенсии отдельным категориям военнослужащих» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 27.07.1998 № 1571).

38. Постановление Совета судей РФ от 23.05.2013 № 305 (ред. от 06.12.2018) «Об утверждении Положения о порядке и условиях определения выслуги лет судей для установления ежемесячной доплаты за выслугу лет».

39. Указание Минсоцзащиты РФ от 02.11.1992 № 1-94-У «О порядке учета времени работы осужденных в период отбывания ими наказания в виде лишения свободы, засчитываемого в общий трудовой стаж».

40. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 26 декабря 2011 г. № 1648н «Об утверждении порядка подсчета и подтверждения стажа государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих».

41. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 31 марта 2011 г. № 258н «Об утверждении Порядка подтверждения периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости».

42. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 6 февраля 2007 г. № 91 «Об утверждении правил подсчета и подтверждения страхового стажа для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам».

43. Постановление Минтруда РФ от 24 июня 1994 года № 50 «Об утверждении порядка установления стажа работы при утрате документов в результате чрезвычайных ситуаций».

Литература

1. Аракчеев В.С. Теоретические и практические вопросы общей части права социального обеспечения. Томск : Изд-во Том. ун-та, 2001.

2. Курс права социального обеспечения / М.В. Лушникова, А.М. Лушников. 2-е изд., доп. М. : Юстицинформ, 2009.

3. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения : учебник для вузов. 4-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2020.

4. Пашкова Г.Г. Право социального обеспечения : учеб. пособие. Томск : Издательский Дом Томского государственного университета, 2018.

5. Право социального обеспечения : учеб. / М.О. Буянова, С.И. Кобзева, З.А. Кондратьева. 5-е изд., стер. М. : КНОРУС, 2017. (Бакалавриат).

6. Право социального обеспечения России : учеб. / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск : Изд-во Том. ун-та, 2015.

7. Право социального обеспечения России : учеб. для бакалавров / отв. ред. Э.Г. Тучкова. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2019.

8. Право социального обеспечения России и зарубежных стран : учеб. пособие для вузов / под общ. ред. Ю.П. Орловского. М. : Юрайт, 2020.

Тема 5. Пенсионная система России

План семинарских занятий

1. Понятие и виды страховых пенсий.
2. Субъекты права на страховые пенсии, статус застрахованного лица. Страховой риск и страховой случай в системе обязательного пенсионного страхования.
3. Страховые пенсии по старости: понятие, классификация. Досрочные пенсии по старости.
4. Пенсии по инвалидности.
5. Пенсии по случаю потери кормильца.
6. Порядок и способы исчисления страховых пенсий. Стимулирующие и компенсационные выплаты к пенсиям.
7. Порядок назначения, приостановления и прекращения выплаты пенсии.

8. Перерасчет и индексация пенсии.
9. Понятие и условия назначения накопительной пенсии.
10. Пенсии по государственному пенсионному обеспечению: понятие, виды.
11. Пенсия за выслугу лет государственным служащим.
12. Пенсия за выслугу лет военнослужащим.
13. Пенсия по старости гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф.
14. Государственные пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца.
15. Социальные пенсии.

Методические указания

В структуре отрасли права социального обеспечения выделяют очень крупное структурное образование – подотрасль – пенсионное право.

Пенсионное право – система правовых норм, регулирующих материальные и процедурные пенсионные отношения, а также иные тесно связанные с ними отношения по аккумулированию, распределению и управлению средствами фондов пенсионного обеспечения.

Для рассмотрения данной темы студентам необходимо изучить большое количество нормативных правовых актов разного уровня: международные акты и договоры, Конституцию РФ, Федеральные законы, Указы Президента, акты Правительства РФ, акты министерств и ведомств, акты Конституционного Суда. Кроме того, следует ознакомиться со Стратегией долгосрочного развития пенсионной системы до 2030 г., утвержденной Правительством РФ 25 декабря 2012 г.

Пенсия – это основной, ведущий и наиболее значимый вид социально-обеспечительных предоставлений. Это ежемесячная денежная выплата, которая предоставляется государством гражданину с целью его содержания и удовлетворения алиментарных по-

требностей по основаниям, на условиях, в порядке и в размерах, предусмотренных действующим законодательством.

Основания пенсионного обеспечения: достижение определенного возраста; признание лица инвалидом; смерть кормильца; служение государственным интересам на протяжении определенного периода времени.

Пенсионер – физическое лицо, которое на основании представленных им доказательств обосновало свое правопритязание и которому официально выдано удостоверение установленной формы.

Студентам необходимо знать основания классификации пенсий: в зависимости от основания назначения; в зависимости от организационно-правовой формы; в зависимости от источников финансирования и др. Необходимо изучить особенности пенсионных правоотношений, которые проявляются в субъектном составе, в основаниях их возникновения, изменения, прекращения.

В зависимости от организационно-правовой формы пенсии подразделяются:

а) на страховые пенсии (назначаются при наличии обязательного условия уплаты страховых взносов во внебюджетный государственный Пенсионный фонд России);

б) пенсии по государственному пенсионному обеспечению (назначаемые независимо от факта и продолжительности уплаты обязательных платежей в соответствующие фонды, а, как правило, в зависимости от характера работы (службы) или предшествующего статуса).

Основанием для возникновения субъективного права на страховую пенсию по старости является достижение установленного законом возраста.

Специальным условием чаще всего является страховой стаж определенной продолжительности и его конкретный вид (общий страховой, специальный).

На формирование льготного (досрочного) пенсионного статуса влияют следующие факторы:

- а) *производственно-профессиональный*;
- б) *природно-климатический*;
- в) *медико-биологический*;
- г) *социально-функциональный (демографический)*;
- д) *в силу действия специальных нормативных правовых актов.*

Пенсия по инвалидности – это ежемесячная алиментарная денежная выплата нуждающемуся, имеющему стойкое расстройство функций организма, с целью его содержания на условиях, в порядке и размерах, установленных законодательством.

Инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Ограничение жизнедеятельности – полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

Большинство разновидностей пенсий по инвалидности исчисляется в зависимости от следующих обстоятельств: причины инвалидности; группы инвалидности; характера деятельности до признания инвалидом; наличия и количества иждивенцев, которые находятся на содержании инвалида; способа привлечения к исполнению военной службы (по призыву, по контракту); характера заболевания (лучевая болезнь, инвалидность вследствие катастрофы на ЧАЭС); разновидности пенсии по инвалидности (социальные пенсии и пенсии госслужащим); возраста (ребенок-инвалид в возрасте до 18 лет).

Для военнослужащих учитываются:

- 1) статус служащего (служба по призыву или по контракту);

2) причины инвалидности (военная травма или заболевание, полученное в период службы);

3) группа инвалидности.

Пенсия по случаю потери кормильца – это ежемесячная денежная выплата алиментарного характера, назначаемая с целью содержания членов семьи, утративших средства к существованию в связи со смертью кормильца, на условиях, в размерах и порядке, предусмотренных законодательством.

Для возникновения права на пенсию наряду с установлением факта смерти гражданина требуется обосновать следующие факты:

1) получатель относится к категории членов семьи умершего;

2) умерший при жизни выступал кормильцем в отношении этого лица, а тот являлся его иждивенцем;

3) члены семьи умершего являются нетрудоспособными (за исключением лиц, совершивших уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке).

Пенсия за выслугу лет – государственная ежемесячная денежная выплата, назначаемая гражданам, длительное время состоявшим на службе и уволенным с нее по установленным законодательством причинам, которая назначается на основании, условиях, в размерах и порядке, предусмотренных действующим законодательством.

Основанием права на пенсию за выслугу лет является факт службы установленной продолжительности общегосударственным интересам для определенной законодательно категории граждан.

Условия, необходимые для назначения пенсии за выслугу лет, подразделяются на общие и специальные. Студентам необходимо изучить эти условия.

Социальные пенсии – это государственная гарантия материального обеспечения нетрудоспособных граждан, не имеющих права на страховую пенсию, при наступлении социально значимых обстоятельств (достижение определенного возраста, инвалидность,

потеря кормильца). Категории лиц, имеющих право на социальную пенсию, и размеры пенсий установлены Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в РФ».

Студентам необходимо хорошо знать порядок исчисления и назначения пенсий, а также порядок их перерасчета и индексации.

Исчисление пенсии – элемент процедурной деятельности пенсионного органа при ее назначении или перерасчете, направленной на определение персонального размера пенсии в связи с возникновением, изменением или прекращением обстоятельств, имеющих юридическое значение.

Нормы, определяющие правила исчисления пенсий, устанавливают: способ определения размера пенсий; влияние стажа на размер пенсий; максимальные и минимальные уровни пенсионного обеспечения; учет местности проживания; дополнительные стимулирующие и компенсационные выплаты к пенсиям.

Студенты должны изучить способы определения размера пенсий:

а) *абсолютный* – закрепление размера пенсий в фиксированных денежных суммах (в абсолютных цифрах), установленных непосредственно в законодательстве, – социальная пенсия;

б) *относительный* – исчисление размера пенсии, как правило, в процентном или кратном отношении к определенному законодателем показателю (социальная пенсия, денежное довольствие);

в) *комбинированный* – более сложный способ – это сочетание абсолютного и относительного способов и применяется для определения размера страховых пенсий.

Следует также учитывать дополнительные выплаты к пенсиям стимулирующего или компенсационного характера: дополнительное денежное обеспечение пенсионеров, имеющих особые заслуги или достижения перед обществом или государством, в связи с дополнительными затратами на уход за пенсионером, на иждивенцев.

Лицам, имеющим право на одновременное получение страховых пенсий различных видов, устанавливается одна пенсия по их выбору. В случаях, предусмотренных законодательством, допускается одновременное получение пенсии по государственному пенсионному обеспечению и страховой пенсии.

Перерасчет пенсии – способ изменения ранее исчисленного размера пенсии. Основанием для перерасчета служит изменение фактических обстоятельств, с которыми закон связывает право на пенсию и которые влияют на ее величину.

Перерасчет следует отличать от индексации пенсии. Индексация – это увеличение денежных доходов граждан в связи с ростом потребительских цен, целью которого является поддержание покупательной способности денежных доходов граждан.

Изучение вопроса о накопительных пенсиях следует начать с изучения Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии». Необходимо знать понятие накопительной пенсии, круг лиц, имеющих право на накопительную пенсию. Кроме того, необходимо знать, что понимается под средствами пенсионных накоплений, изучить механизм формирования и инвестирования пенсионных накоплений граждан.

Контрольные вопросы и задания

1. В чем особенности места пенсионного права в структуре права социального обеспечения? Какова структура пенсионного права?

2. Назовите основания и условия права на страховые пенсии по возрасту.

3. Что такое инвалидность и каковы ее причины?

4. Назовите основания и условия права на страховые пенсии по инвалидности.

5. Какие вы можете назвать общие основания и условия права на пенсию по случаю потери кормильца?

6. Укажите специальные условия права на страховую пенсию по случаю потери кормильца.

7. Какие элементы включает в себя институт исчисления пенсий?

8. Какие органы назначают государственные и страховые пенсии в РФ?

9. Общие правила обращения за пенсией, основные этапы назначения страховых пенсий.

10. Какие предусмотрены основания для приостановления и прекращения выплаты пенсий в соответствии с законодательством?

11. Индексация и корректировка размеров страховых пенсий.

12. Порядок выплаты пенсий гражданам, выезжающим за пределы РФ на постоянное место жительства.

Задача 1

Алексеева, родившаяся 01.07.1965, обратилась за назначением пенсии. Она после окончания школы работала на заводе в течение 7 лет, затем родила двойню и находилась в отпуске по уходу за детьми до достижения ими 2 лет, после чего вышла на работу в библиотеку и, проработав 5 лет, уволилась в связи с необходимостью осуществления ухода за бабушкой в возрасте 79 лет. Бабушка проживала вместе с Алексеевой в течение 4,5 лет, а затем переехала в другой город. После переезда бабушки Алексеева больше не работала.

Будет ли назначена пенсия Алексеевой? По какому основанию?

Как изменится решение, если Алексеева после переезда бабушки вновь вышла на работу на завод и трудилась там в течение 20 лет – до 01.06.2021.

Задача 2

Сергеев, которому исполнилось 57 лет, обратился за назначением пенсии в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 30 Федерального закона «О страховых пенсиях», представив документы, согласно которым у него имеется стаж работ с тяжелыми условиями труда (6 лет) и стаж

работы в качестве машиниста электровоза (2 года), а всего специальный стаж составляет 8 лет, что, по мнению Сергеева, позволяет назначить ему досрочную пенсию с 57 лет.

Какое решение примет орган пенсионного обеспечения? При ответе используйте подзаконные нормативные правовые акты.

Задача 3

Петров 1966 г. р. отработал 2 года по Списку № 1 в г. Томске, 7 лет 10 месяцев в г. Воркуте и 5 лет 6 месяцев 20 дней в г. Братске.

В каком возрасте он приобретет право на пенсию по старости?

Задача 4

Ковалев отработал в плавсоставе в районах Крайнего Севера с января 2001 г. по июнь 2015 г. Льготный стаж работы в плавсоставе Ковалева (с учетом исчисления стажа работы до 01.01.2002 г. в полуторном размере, так как работа протекала в районах Крайнего Севера) составил 15 лет.

Имеет ли Ковалев право на «двойное снижение» возраста выхода на пенсию за северный стаж и стаж работы в плавсоставе?

Задача 5

Тарасова, являющаяся матерью двоих детей, обратилась за назначением досрочной страховой пенсии по старости по п. 2 ч. 1 ст. 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». На день обращения за назначением досрочной страховой пенсии по старости ее страховой стаж составлял 28 лет 7 месяцев, стаж работы в местности, приравненной к районам Крайнего Севера, – 13 лет, а стаж работы в районах Крайнего Севера – 8 лет 7 месяцев.

Будет ли назначена Тарасовой досрочная страховая пенсия?

Задача 6

Матвеева – мать троих детей, воспитывающая двоих детей своего мужа, рожденных в другом браке, 10 и 9 лет (пасынков) – обратилась за назначением пенсии по возрасту. До рождения первого ребенка она работала в течение 5 лет, затем в течение 5 лет занималась уходом за родившимися детьми, после рождения третьего ребенка работала еще 8 лет с неполным рабочим днем. На момент обращения за пенсией Матвеевой исполнилось 50 лет.

При каком/каких условиях может быть назначена пенсия Матвеевой? По какому основанию?

Изменится ли решение, если пасынкам 10 и 7 лет?

Изменится ли решение, если Матвеева лишена родительских прав в отношении первого ребенка?

Задача 7

Афанасьева 3 года работала медсестрой в школе, затем 27,5 лет (по июнь 2021 г.) – медицинской сестрой в городской больнице, из них: 6 лет (с 2010 по 2015 г.) – медицинской сестрой палатного отделения реанимации и интенсивной терапии, с 27 октября 2020 г. по 3 ноября 2020 г. – медицинской сестрой палатной инфекционного отделения для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией.

Возникло ли у Афанасьевой право на пенсию по старости?

Задача 8

26-летняя Иваненко попала в ДТП, в результате которого получила травму и была признана инвалидом II группы. Иваненко окончила институт, затем вышла замуж, родила ребенка и ухаживала за ним до ДТП в течение двух лет.

Будет ли Иваненко назначена пенсия по инвалидности?

Изменится ли решение, если Иваненко до ДТП вышла на работу по трудовому договору и отработала один день, при этом ДТП произошло по ее вине.

Задача 9

Полковник Рогов и военнослужащий по призыву Свиридов при выполнении боевого задания получили травмы. Рогов был признан инвалидом II группы, Свиридов – инвалидом III группы.

Как должен решаться вопрос об их пенсионном обеспечении? На основании каких нормативно-правовых актов?

Задача 10

В результате гибели Алексеева от несчастного случая, произошедшего во время ежегодного оплачиваемого отпуска, без кормильца осталась его семья: жена в возрасте 23 лет (студентка дневного отделения вуза); дочь 1,5 года, фактический уход за которой осуществляет мать жены; сын от первого брака в возрасте 19 лет (курсант военного учебного заведения по очной форме).

Кому из членов семьи умершего кормильца может быть назначена пенсия?

Задача 11

Федорова, 56 лет, состояла в зарегистрированном браке с военнослужащим Министерства обороны Российской Федерации, который был сбит автомобилем на территории части в служебное время и через несколько месяцев скончался от полученных травм. На момент смерти мужа Федорова являлась инвалидом III группы, за назначением пенсии по инвалидности не обращалась.

Решите вопрос о пенсионном обеспечении Федоровой. Может ли она быть получателем нескольких пенсий?

Задача 12

За назначением пенсии за выслугу лет обратился Федоров, проработавший с 01.01.1991 по 31.01.2014 на должностях федеральной государственной службы в налоговом органе. 31.01.2014 Федоров был уволен со службы по своей инициативе. Затем с 01.02.2014 по 31.01.2015 он работал бухгалтером у индивидуаль-

ного предпринимателя. С 01.02.2015 по 31.12.2015 проходил государственную гражданскую службу в должности главного специалиста в Территориальном отраслевом исполнительном органе государственной власти, уволен в связи с истечением срока действия служебного контракта. После увольнения со службы вновь вернулся на работу к индивидуальному предпринимателю. В декабре 2020 года Федорову была назначена страховая пенсия по возрасту.

Будет ли назначена Федорову пенсия за выслугу лет?

Задача 13

Суров с 2005 по 2017 г. проходил службу в органах прокуратуры и Следственного комитета. Приказом от 31.12.2017 он был уволен в связи с организационно-штатными мероприятиями, в соответствии с которыми был сокращен ряд должностей следственного управления. Решением суда данный приказ в части расторжения с Суровым трудового договора признан незаконным, Суров был восстановлен в должности. 01.06.2018 Сурову было вручено уведомление, в котором сообщалось, что его должность сокращена и ему предлагаются вакантные должности, имеющиеся в следственном управлении. По заявлению Сурова он был назначен на должность следователя-криминалиста на время исполнения обязанностей отсутствующего работника. В связи с досрочным выходом из отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет с 01.08.2020 Суров был освобожден от должности и уволен в связи с выходом на работу отсутствующего работника на основании п. 2 ч. 1 ст. 77 Трудового кодекса Российской Федерации. Считая, что на момент увольнения по сокращению штатов в возрасте 48 лет он имел 13 лет специального стажа из 27 лет общего трудового стажа, Суров обратился с заявлением о назначении пенсии за выслугу лет.

Будет ли назначена Сурову пенсия за выслугу лет?

Задача 14

Судья Иванов в январе 2013 г. в возрасте 45 лет ушел в отставку. Иванов до назначения на должность судьи работал в течение 10 лет в университете в качестве преподавателя юридических дисциплин по профессиональным образовательным программам, его стаж работы судьей составил 11 лет.

Будет ли назначено Иванову ежемесячное пожизненное содержание? При каком/каких условиях? В каком размере? Возможен ли перерасчет назначенного пожизненного денежного содержания при достижении Ивановым 60 лет при условии продолжения работы в университете до этого возраста?

Изменится ли решение, если Иванов после удаления в отставку стал работать охранником?

Задача 15

Киреев, получающий страховую пенсию по возрасту с января 2010 г., узнав в январе 2021 г. от сотрудников ПФР, что с 2012 г. ему как лауреату Государственной премии РСФСР причитается дополнительное ежемесячное материальное обеспечение, 15.01.2021 обратился в орган пенсионного обеспечения с заявлением о назначении ему дополнительного ежемесячного материального обеспечения и выплате задолженности с 2012 по 2020 г. по дополнительному ежемесячному материальному обеспечению за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в связи с наличием звания лауреата Государственной премии РСФСР.

Какое решение должен принять орган пенсионного обеспечения? Какой нормативный акт регулирует вопросы назначения дополнительного ежемесячного материального обеспечения гражданам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией?

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».

2. Федеральный закон от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах».

3. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ».

4. Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

5. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

6. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

7. Федеральный закон от 4 марта 2002 г. № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан РФ за выдающиеся достижения и особые заслуги перед РФ».

8. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 422-ФЗ «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений».

9. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений».

10. Федеральный закон от 4 июня 2011 г. № 126-ФЗ «О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан».

11. Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах».

12. Закон РФ от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

13. Федеральный закон от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении “Маяк” и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча».

14. Федеральный закон РФ от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ».

15. Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

16. Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в РФ».

17. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 6-ФЗ «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппарата судов РФ».

18. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

19. Постановление Правительства РФ от 2 октября 2014 г. № 1015 «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий».

20. Постановление Правительства РФ от 16 июля 2014 г. № 665 «О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение».

21. Постановление Правительства РФ от 11 июля 2002 г. № 516 «Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в со-

ответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона “О трудовых пенсиях в Российской Федерации”»).

22. Постановление Правительства РФ от 14 июля 2014 г. № 651 «О порядке приравнивания к работе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях при определении стажа работы в указанных районах и местностях работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с пунктами 1–10 и 16–18 части 1 статьи 30 Федерального закона “О страховых пенсиях”».

23. Постановление Правительства РФ от 29 октября 2002 г. № 781 «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона “О трудовых пенсиях в Российской Федерации”, и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

24. Постановление Правительства РФ от 10 сентября 2021 г. № 1532 «Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с пунктами 2, 6 и 7 части 1 статьи 32 Федерального закона “О страховых пенсиях”».

25. Постановление Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом».

26. Постановление СМ РФ от 22 сентября 1993 г. № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, и их семьям в Российской Федерации».

27. Постановление Правительства РФ от 2 мая 2012 № 411 «О порядке исчисления выслуги лет для назначения пенсий сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации».

28. Указ Президента РФ от 20 сентября 2010 г. № 1141 «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих».

29. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 26 декабря 2011 г. № 1648н «Об утверждении порядка подсчета и подтверждения стажа государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих».

30. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 27 апреля 2012 г. № 417н «Об утверждении перечня профессиональных заболеваний».

31. Приказ Минтруда России от 17 ноября 2014 г. № 885н «Об утверждении Правил выплаты пенсий, осуществления контроля за их выплатой, проведения проверок документов, необходимых для их выплаты, начисления за текущий месяц сумм пенсии в случае назначения пенсии другого вида либо в случае назначения другой пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, определения излишне выплаченных сумм пенсии».

32. Приказ Минтруда России от 5 августа 2021 г. № 545н «Об утверждении Правил выплаты пенсий, осуществления контроля за их выплатой, проведения проверок документов, необходимых для их выплаты, начисления за текущий месяц сумм пенсии в случае назначения пенсии другого вида либо в случае назначения другой пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, определения излишне выплаченных сумм пенсии».

33. Приказ Минтруда России от 22 мая 2017 г. № 436н «Об утверждении перечня документов, необходимых для установ-

ления пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих, Правил обращения за указанной пенсией, ее установления, проведения проверок документов, необходимых для ее установления, и Правил выплаты пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих, осуществления контроля за ее выплатой, проведения проверок документов, необходимых для ее выплаты».

34. Приказ Верховного Суда РФ № 669кд, Судебного департамента при Верховном Суде РФ № 234 от 10.08.2015 «Об утверждении Инструкции о порядке назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания, ежемесячного денежного содержания по инвалидности судьям Верховного Суда Российской Федерации, федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов и мировым судьям, ежемесячного возмещения в связи с гибелью (смертью) судьи, в том числе пребывавшего в отставке, нетрудоспособным членам семьи судьи, находившимся на его иждивении».

35. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11 декабря 2012 г. № 30 «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии».

Литература

1. Аракчеев В.С. Пенсионное право России. СПб. : Юрид. центр – Пресс, 2003.

2. Габай П.Г., Карапетян Р.Ю. Досрочное пенсионное обеспечение медицинских работников и специальная оценка условий труда // Социальное и пенсионное право. 2020. № 4.

3. Галимова И.В. Проблемы пенсионной реформы в России // Вестник Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина. 2015. № 4.

4. Ершов В.А. Трудовые пенсии по старости : практ. справочник. 3-е изд., перераб. и доп. М. : ГроссМедиа; РОСБУХ, 2014.

5. Захаров М.Л. Основные принципы определения уровня трудовой (страховой) пенсии: реальность и перспективы // Журнал российского права. 2009. № 7.

6. Кожина Ю.А., Фроловская Ю.И. Социальная политика государства в отношении пенсионных прав ребенка // Социальное и пенсионное право. 2019. № 3.

7. Куликов Н.И., Вдовина Е.С. Пенсионная реформа в России: вчера, сегодня, завтра // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2016. № 9.

8. Маматказин И.Р. О правовой природе накопительной пенсии // Социальное и пенсионное право. 2021. № 3.

9. Право социального обеспечения России : учеб. / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск : Изд-во Том. ун-та, 2015.

10. Право социального обеспечения России : учеб. для бакалавров / отв. ред. Э.Г. Тучкова. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2019.

11. Право социального обеспечения России и зарубежных стран : учеб. пособие для вузов / под общ. ред. Ю.П. Орловского. М. : Юрайт, 2020.

12. Сосков В.В. Современная Российская пенсионная система: базисные характеристики, структура, тенденции развития // Социально-политические науки. 2013. № 2.

13. Хмелевская С.А., Ермаков Д.Н. Российская пенсионная система в процессе реформирования: планы, проблемы, способы решения // Проблемы экономики и юридической практики. 2015. № 1. С. 31–36.

14. Черных А.А. Особенности пенсионной реформы в России // Бизнес-образование в экономике знаний. 2016. № 1 (3).

15. Чирков С.А. К вопросу о праве иностранных граждан и лиц без гражданства на российскую пенсию // Трудовое право. 2009. № 8.

16. Чирков С.А. К вопросу о сохранении пенсионных прав работников-мигрантов, выехавших в государства – участники территориальных международных договоров // Трудовое право. 2009. № 11.

17. Чирков С.А. Электронные средства коммуникации между субъектами пенсионных правоотношений как триггер развития пенсионного процесса // Социальное и пенсионное право. 2021. № 2.

18. Шайхатдинов В.Ш., Маматказин И.Р. Функция дифференциации пенсионного обеспечения по территориальному признаку // Социальное и пенсионное право. 2021. № 1.

Тема 6. Пособия по системе социального обеспечения

План семинарских занятий

1. Понятие и классификация пособий в праве социального обеспечения. Отличие пособий от других видов предоставлений по системе социального обеспечения.

2. Пособия по временной нетрудоспособности (круг лиц, случаи обеспечения).

3. Порядок назначения пособий по временной нетрудоспособности. Размер пособий по временной нетрудоспособности.

4. Основания для снижения размера пособия и для отказа в его назначении.

5. Пособия гражданам, имеющим детей: субъекты-получатели, основания, условия назначения и размер пособий.

6. Пособие по безработице: субъекты-получатели; основания, условия назначения и размер пособия.

7. Пособие на погребение: субъекты-получатели; основания, условия назначения и размер пособия.

8. Возмещение вреда, причиненного здоровью работника при исполнении трудовых обязанностей: круг лиц, виды обеспечения.

9. Иные виды пособий.

Методические указания

Изучение данной темы следует начинать с определения пособия.

Пособие – это денежная выплата алиментарного характера, предоставляемая в целях оказания помощи нуждающемуся лицу по основаниям, на условиях, в размерах и в порядке, определенных законодательством.

Пособия – наиболее оперативный способ реагирования на все возрастающее число причин нуждаемости (предназначены для оказания помощи, поддержки нуждающимся, в отличие от пенсии, направленной на содержание лица, предоставление ему постоянного и основного источника средств к существованию). Необходимо выделить признаки, отличающие пособия, в частности, обратить внимание на то, что пособия могут быть ежемесячными, периодическими и единовременными; право на их получение может быть связано с трудовой деятельностью (пособие по временной нетрудоспособности) либо не зависит от этого обстоятельства (пособия на детей, на погребение); в одних случаях пособие предоставляется с целью возмещения утраченного заработка соизмеряется с этим заработком, в других – выполняет роль дополнительной материальной поддержки и устанавливается в твердом размере.

Студентам следует знать классификацию пособий по различным основаниям.

1. По функциональному назначению:

- а) замещающие;
- б) восполняющие;
- в) компенсирующие.

2. По характеру общественно-полезной деятельности:

- а) связанные с трудовой (служебной) деятельностью – трудовые;

б) связанные с осуществлением семейных обязанностей – семейные.

3. По источнику финансирования:

- а) за счет бюджетов всех уровней;
- б) за счет внебюджетных фондов;
- в) за счет средств работодателя.

4. По способу определения размера пособия:

- а) в твердой денежной сумме;
- б) исчисленные из среднего заработка (дохода);
- в) исчисленные из суммы понесенных расходов.

5. По числу субъектов-получателей:

- а) индивидуальные;
- б) групповые.

6. По распределению во времени:

- а) единовременные;
- б) периодические.

Необходимо знать общую характеристику замещающих пособий. Следует уяснить понятие, виды и основания предоставления пособий по временной нетрудоспособности, отличие временной нетрудоспособности от инвалидности, правила выдачи и учета листка временной нетрудоспособности, а также круг лиц, имеющих право на пособие по временной нетрудоспособности, общие правила исчисления пособий по временной нетрудоспособности. Студенты должны учитывать особенности регулирования отдельных видов пособий по временной нетрудоспособности: при заболевании, по уходу за больным членом семьи, на санаторно-курортное лечение, при карантине и другие, особенности обеспечения пособием по временной нетрудоспособности вследствие несчастного случая на производстве и профессионального заболевания. Необходимо изучить порядок назначения и выплаты пособий, лишения права на пособия по временной нетрудоспособности. Пособия на период социальных отпусков (по беременно-

сти и родам, при усыновлении, по уходу за ребенком). Общие правила определения размера.

Студентам следует изучить виды восполняющих пособий. В первую очередь исследовать виды пособий гражданам, имеющим детей: круг лиц, имеющих право на пособия гражданам, имеющим детей; общие условия назначения и выплаты пособий гражданам, имеющим детей; перечень документов, необходимых для подтверждения права на пособие. Необходимо знать характеристику отдельных видов пособий на детей: единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, единовременное пособие при рождении ребенка, пособие на период отпуска по уходу за ребенком до 1,5 лет и др. Следует уяснить общие правила определения размеров пособий, финансовые источники выплаты пособий гражданам, имеющим детей.

Кроме того, студенты должны изучить понятие, размер, порядок назначения и выплаты пособия по безработице, пособия на погребение, иные виды восполняющих пособий, а также общую характеристику компенсирующих пособий.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение социально-обеспечительному пособию. Как данное явление следует соотносить с пособиями в трудовом и административном праве?
2. Какие общие черты характеризуют замещающие пособия?
3. Какие виды замещающих пособий вы можете назвать? В чем особенности исчисления их размера?
4. Какие виды пособий по временной нетрудоспособности предусмотрены законодательством в настоящее время?
5. Дайте общую характеристику восполняющих пособий.
6. Какие виды восполняющих пособий вы знаете? Как предусмотрены правила определения их размера?
7. Назовите виды пособий гражданам, имеющим детей.

8. Кому и на каком основании назначается пособие на погребение? Какие виды пособий на погребение предусмотрены законодательством?

9. В чем особенности компенсирующих пособий? Назовите их виды.

Задача 1

Иванова, имеющая статус индивидуального предпринимателя и являющаяся при этом работником ООО «Синергия» и ОАО «Лама», обратилась за пособием по беременности и родам к работодателям и к ФСС РФ. ООО «Синергия» выплатило пособие исходя из заработной платы, указанной в договоре (20 тыс. руб.), хотя фактически Иванова ежемесячно в течение двух лет получала 25 тыс. руб. Взносы во все внебюджетные фонды ООО «Синергия» производило, исчисляя их из 9 тыс. руб. ОАО «Лама» отказалось выплатить пособие, пояснив, что у них она работает по совместительству и что пособие ей должно быть выплачено по основному месту работы. ФСС также отказал, пояснив, что она как предприниматель отчисляла взносы в ФСС только в течение 5 месяцев.

Кто из указанных субъектов нарушил нормы законодательства?

Задача 2

В феврале этого года в автокатастрофе погиб Сергеев вместе с женой. Их полугодовалого сына взяла на воспитание незамужняя родная сестра Сергеева. Она обратилась к работодателю с просьбой предоставить ей отпуск по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет.

Имеет ли она право на предоставление отпуска и назначение пособия на период отпуска? Какие еще пособия должны быть назначены в этом случае? Каков порядок их назначения и выплаты?

Задача 3

В соответствии с трудовым договором и изданным на его основе приказом руководителя организации Смирнов должен был приступить к работе в качестве начальника отдела маркетинга с 1 февраля. Однако в указанный срок он к работе не приступил в связи с болезнью. Смирнов пришел на работу 12 февраля и предъявил больничный листок для выплаты ему пособия по временной нетрудоспособности.

Имеет ли Смирнов право на данное пособие? Как изменится решение, если Смирнов вышел на работу 1 февраля, а 2 февраля, когда готовил завтрак, опрокинул на себя кастрюлю с кипящей водой и получил ожог?

Задача 4

С заявлением о назначении ежемесячного пособия на детей обратилась медсестра Завьялова. Она имеет двоих детей – одного в возрасте 15 лет, который работает на фабрике, и второго в возрасте 17 лет, который является инвалидом с детства и учится в общеобразовательной школе.

Какие пособия должны быть назначены Завьяловой?

Задача 5

За пособием по безработице обратились:

- а) ранее не работавший Гусев в возрасте 15 лет;
- б) студентка дневного отделения ТГПУ Сальникова;
- в) инвалид III группы Гуляев, не работавший до этого 2 года;
- г) Сазонов, уволенный по п. 5 ст. 81 ТК РФ;
- д) Лукашина, уволившаяся по собственному желанию (среднемесячный заработок составлял 15 тыс. руб.);
- е) Куц, являющийся учредителем общественной организации по защите прав автовладельцев.

Определите право каждого из указанных граждан на пособие по безработице и укажите его размер. Какие документы должны быть представлены каждым из них?

Задача 6

При переводе военнослужащего Егорова в другую местность вынуждена была уволиться и переехать с ним его беременная супруга. По приезду она не смогла найти работу, а через 7 месяцев у нее родился сын.

На получение каких пособий может рассчитывать семья Егоровых? Каков порядок и размер назначения этих пособий?

Задача 7

Возвращаясь домой с работы, директор Борзов зашел в магазин купить продуктов. При выходе из магазина он поскользнулся и упал. Впоследствии он был направлен на медико-социальную экспертизу, где ему была установлена инвалидность II группы с трудовой рекомендацией.

В каком размере должно быть назначено пособие по временной нетрудоспособности Борзову, если его оклад – 70 тыс. руб. в месяц?

Какие еще выплаты полагаются Борзову в связи с инвалидностью?

Задача 8

Маркетолог ООО «Строй-сервис» Руденко находилась в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. В этот период ООО «Строй-сервис» было ликвидировано.

Изменится ли размер и порядок выплаты пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет?

Задача 9

Волченков получил трудовое увечье в результате несчастного случая на производстве. Пять месяцев он пролежал в больнице, ему была установлена утрата профессиональной трудоспособности на 70%, средний заработок составил 28 тыс. руб. По заключению МСЭК Волченков нуждается в санаторно-курортном лечении, лекарственном обеспечении.

Какие виды страхового возмещения и в каком размере будут выплачиваться Волченкову?

Нормативные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 // Международные акты о правах человека : сб. док. М. : НОРМА – ИНФА, 2000.

2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина от 16.12.1966 // Международные акты о правах человека : сб. док. М. : НОРМА – ИНФА, 2000.

3. Декларация «О правах инвалидов» 09.12.1975 // Международные акты о правах человека : сб. док. М. : НОРМА – ИНФА, 2000.

4. Соглашение стран СНГ от 13.03.1992 «О гарантиях прав граждан государств – участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения» // Бюллетень Международных договоров. 1993. № 4.

5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // [Официальный интернет-портал правовой информации]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.07.2020).

6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ.

7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ.

8. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ.

9. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ.

10. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ.

11. Семейный кодекс Российской Федерации от 25.12.1995 № 223-ФЗ.

12. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ.

13. «Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации (России)», утвержденное Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 № 2122-1.

14. Федеральный закон от 15.01.1993 № 4301-1 «О статусе героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы».

15. Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах».

16. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

17. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

18. Федеральный закон от 28 декабря 2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания в РФ».

19. Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

20. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

21. Федеральный закон от 09.01.1997 № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы».

22. Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

23. Федеральный закон от 24.06.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации».

24. Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

25. Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».

26. Федеральный закон от 04.03.2002 № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении в Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией».

27. Федеральный закон от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».

28. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».

29. Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

30. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержке семей, имеющих детей».

31. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

32. Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ (ред. 03.07.2016) «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

33. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.11.2000 № 896 «Об утверждении Примерных положений о спе-

циализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации».

34. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 95 (ред. 10.08.2016) «О порядке и условиях признания лица инвалидом».

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.08.2006 № 518 «Об утверждении Правил осуществления ежемесячной денежной выплаты Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы».

36. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.06.2007 № 943 «Об осуществлении ежемесячных компенсационных выплат неработающим лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами».

37. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 818 «Об утверждении Правил определения среднемесячного заработка, из которого исчисляется размер пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих».

38. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 16.11.2004 № 195 «О порядке ведения Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.12.2004 г. № 6209).

39. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 23.12.2009 № 1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей».

Литература

1. Право социального обеспечения : учеб. и практикум для СПО / под ред. М.В. Филипповой. 2-е изд., перераб. М. : Юрайт, 2019.

2. Право социального обеспечения России : учеб. / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск : Изд-во Том. ун-та, 2015.

3. Право социального обеспечения России : учеб. для бакалавров / отв. ред. Э.Г. Тучкова. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2019.

4. Право социального обеспечения России и зарубежных стран : учеб. пособие для вузов / под общ. ред. Ю.П. Орловского. М. : Юрайт, 2020.

5. Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения, СПО : учеб. М. : КноРус, 2020.

Тема 7. Система обязательного медицинского страхования. Медицинская помощь и лечение

План семинарских занятий

1. Понятие и принципы охраны здоровья граждан.
2. Права граждан в области охраны здоровья.
3. Правовые основы обязательного медицинского страхования.
4. Субъекты и участники правоотношений в системе обязательного медицинского страхования.
5. Виды медико-социальной помощи.
6. Договоры в системе обязательного медицинского страхования.
7. Санаторно-курортное лечение.

Методические указания

В соответствии со ст. 41 Конституции Российской Федерации «каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений».

Предоставление гражданам медицинской помощи и лечения регламентируется целым рядом федеральных законов, законами субъектов Федерации. Среди этих нормативных правовых актов особо следует выделить федеральные законы «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Студентам необходимо изучить основные принципы охраны здоровья граждан, закрепленные законодательством, основные виды медико-социальной помощи, права граждан и обязанности медицинских организаций в области охраны здоровья.

Студентам следует изучить основные понятия, сформулированные в законодательстве, правовые, экономические и организационные основы обязательного медицинского страхования, права и обязанности субъектов и участников обязательного медицинского страхования, виды и особенности договоров, заключаемых в системе медицинского страхования. Кроме того, студентам необходимо ознакомиться с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, которая принимается Правительством РФ и определяет виды, условия оказания медицинской помощи, нормативы объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансового обеспечения, структуру тарифов на медицинскую помощь, а также критерии качества и доступности бесплатной медицинской помощи.

Студентам также необходимо иметь представление об источниках финансирования медицинской помощи и конкретных видах медицинской помощи, предоставляемых за счет различных источников финансирования. Следует уделить внимание лекарственной помощи, правам и льготам отдельных категорий граждан в области охраны здоровья (семьи, беременные женщины и матери, несовершеннолетние, военнослужащие по призыву, инвалиды и др.).

Контрольные вопросы и задания

1. Каков порядок формирования и использования средств Федерального фонда ОМС?
2. Какие дополнительные права предусмотрены для отдельных категорий граждан в области охраны здоровья (семья, беременные женщины и матери, несовершеннолетние, военнослужащие, инвалиды и др.)?
3. Какие виды услуг могут получать нуждающиеся по системе обязательного медицинского страхования?
4. Каков порядок бесплатного обеспечения лекарственными средствами?
5. Кому санаторно-курортное лечение предоставляется бесплатно?

Задача 1

Врачи областной больницы настоятельно рекомендовали Терентьеву сделать операцию по удалению желчного пузыря. Терентьев обратился по поводу операции к главному врачу больницы, который проинформировал Терентьева, что стоимость операции составляет 30 тыс. руб. В связи с отсутствием таких средств Терентьев обратился за помощью в отдел социальной защиты населения.

Правомерно ли предложение главного врача об оплате операции?

Задача 2

Студент Иванов приобрел путевку на горнолыжный курорт. Через несколько дней после прибытия на место отдыха у Иванова обострилось хроническое заболевание. Имея на руках паспорт и полис ОМС, Иванов решил обратиться за медицинской помощью в ближайшую поликлинику. В регистратуре поликлиники Иванову в

записи на прием к врачу отказали, мотивируя это тем, что полис ОМС выдан в другом субъекте Российской Федерации.

Правомерен ли отказ? В чем заключается недопустимость отказа от медицинской помощи?

Задача 3

Смирнов обратился в суд с иском к районной больнице о взыскании компенсации морального вреда и судебных расходов. В обоснование заявленных требований он ссылаясь на то, что вследствие допущенных районной больницей дефектов оказания медицинской помощи произошла смерть его супруги Смирновой. По мнению истца, медицинские услуги его супруге, страдающей артериальной гипертензией, были оказаны несвоевременно, некачественно, не в полном объеме, что привело к ухудшению состояния ее здоровья и последующей смерти. В результате действий ответчика, повлекших смерть Смирновой, истцу были причинены нравственные и физические страдания.

Дайте определение понятию «качество медицинской помощи». Какие нормативно-правовые акты содержат требования к качеству медицинской помощи?

На ком лежит бремя доказывания причинно-следственной связи между допущенными дефектами оказания медицинской помощи и смертью пациентки, а также моральным вредом, причиненным ее супругу?

Нормативные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека 1948 г.
2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

3. Устав (Конституция) Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Принят 22.07.1946.

4. Конституция РФ.

5. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ».

6. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

7. Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».

8. Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

9. Федеральный закон от 30 ноября 2022 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

10. Федеральный закон от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий употребления табака».

11. Федеральный закон от 20 июля 2012 г. № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов».

12. Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

13. Закон РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

14. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

15. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

16. Федеральный закон от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней».

17. Федеральный закон от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)».

18. Закон от 22 декабря 1992 г. № 4180-1 «О трансплантации органов и (или) тканей человека».

19. Постановление Правительства РФ от 29 июля 1998 г. № 857 «Об утверждении устава Федерального фонда обязательного медицинского страхования».

20. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. № 911 «О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей».

21. Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих».

22. Приказ Минздравсоцразвития России от 28 февраля 2011 г. № 158н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования».

23. Приказ Минздравсоцразвития России от 15 мая 2012 г. № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медицинской помощи взрослому населению».

24. Приказ Минздрава России от 2 декабря 2014 г. № 796н «Об утверждении Положения об организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи».

25. Приказ Минздрава России от 20 июня 2013 г. № 388н «Об утверждении оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи».

26. Приказ Минздрава России от 14 апреля 2015 г. № 187н «Об утверждении Порядка оказания паллиативной медицинской помощи».

27. Приказ Минздравсоцразвития России от 22 ноября 2004 г. № 256 «О Порядке медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение».

Литература

1. Айвазян С.А. Правоотношения иностранных граждан в сфере здравоохранения в Российской Федерации // Медицинское право. 2015. № 1.
2. Акопов В.И. Медицинское право : учеб. и практикум для вузов. М. : Юрайт, 2019.
3. Алексеева Л.П. Вопросы государственного управления в сфере здравоохранения // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2015. № 4.
4. Берилло М.С. Основания освобождения медицинской организации от ответственности за причинение вреда здоровью пациента : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Томск, 2014.
5. Внукова В.А. О характере отношений, возникающих при обеспечении отдельных категорий граждан необходимыми лекарственными средствами // Социальное и пенсионное право. 2015. № 3.
6. Гусева Т.С., Соколова Н.А., Хлистун Ю.В., Белянинова Ю.В., Савина Л.В. Комментарий к Федеральному закону от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СПС «ГАРАНТ».
7. Косарев К.В. Субъекты гражданско-правовой ответственности за причинение вреда здоровью пациента // Вестник Томского государственного университета. 2012. № 363.
8. Литовкина М.И., Колесников Е.В. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь в Российской Федерации как конституционная ценность // Право и политика. 2016. № 2.
9. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (2019), утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 17 июля 2019 г.
10. Пашкова Г.Г. Право социального обеспечения : учеб. пособие. Томск : Издательский Дом Томского государственного университета, 2018.

11. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26 января 2010 г. № 1 «О применении судами гражданского законодательства, регулирующего отношения по обязательствам вследствие причинения вреда жизни или здоровью гражданина».

12. Право социального обеспечения России : учеб. / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск : Изд-во Том. ун-та, 2015.

13. Право социального обеспечения России : учеб. для бакалавров / отв. ред. Э.Г. Тучкова. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2019.

14. Право социального обеспечения России и зарубежных стран : учеб. пособие для вузов / под общ. ред. Ю.П. Орловского. М. : Юрайт, 2020.

15. Старчиков М.Ю. Гражданско-правовая ответственность медицинских организаций за вред, причиненный жизни (здоровью) пациентов при оказании медицинских услуг: теоретические положения и судебная практика. М. : Инфотропик, 2016.

Тема 8. Государственная социальная помощь

План семинарских занятий

1. Понятие социальной помощи. Законодательство о государственной социальной помощи.
2. Круг лиц, имеющих право на социальную помощь.
3. Виды социальной помощи.
4. Условия и порядок назначения государственной социальной помощи.

Методические указания

Статьей 7 Конституции Российская Федерация провозглашена социальным государством, т.е. государством, «политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную

жизнь и свободное развитие человека». Таким образом, основная задача такого государства – забота о социальной защищенности, благополучии граждан. Если граждане в силу различных социально значимых причин не могут обеспечить себе и своей семье прожиточный минимум, то они вправе претендовать на помощь государства и общества. Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в целях поддержания уровня жизни предусматривается предоставление адресной помощи определенным категориям граждан в виде социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров.

Студентам необходимо знать круг лиц, имеющих право на социальную помощь, ознакомиться с набором социальных услуг, предоставляемым за счет средств федерального бюджета, за счет средств субъектов РФ. Следует учитывать, что лицо, которому предоставлено право на получение набора социальных услуг, вправе отказаться от него полностью или частично в пользу денежного эквивалента (ЕДВ – единая денежная выплата). Кроме того, необходимо изучить порядок расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи, а также порядок назначения государственной социальной помощи или отказа в ее назначении.

В целях обеспечения реализации прав граждан на получение социальных услуг, а также для обеспечения качественного и эффективного расходования средств, направляемых на их предоставление, ведется федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

Контрольные вопросы и задания

1. В каких формах может быть предоставлена государственная социальная помощь?

2. Как определяется доход малоимущих граждан для целей предоставления государственной социальной помощи?

3. Что такое социальный контракт?

4. Какие категории лиц имеют право на государственную социальную помощь в связи с монетизацией льгот?

5. Какова структура набора социальных услуг?

6. Каков размер ежемесячных денежных выплат?

Задача 1

Изотова, потерявшая мужа в результате аварии, воспитывает троих детей – 4, 7 и 10 лет. В связи с ликвидацией организации, в которой она работала, осталась безработной. По совету родственников она обратилась в территориальный орган социальной защиты населения своего района.

На какую помощь может рассчитывать семья Изотовой?

Задача 2

Соседи обратились к социальному работнику с просьбой разъяснить, почему 10-летнюю внучку, потерявшую родителей и проживающую с бабушкой, определили в детский дом без согласия бабушки. Бабушка страдает психическим заболеванием.

Какие нормативные акты регламентируют решение данных вопросов?

Решение какого органа необходимо для помещения несовершеннолетнего ребенка в детский дом?

В каких случаях социальное (медицинское) обслуживание осуществляется без согласия гражданина?

В каких случаях возможна госпитализация человека в психоневрологический стационар в недобровольном порядке?

Задача 3

54-летний Трофимов, имеющий I группу инвалидности, обратился в территориальный орган социальной защиты населения с просьбой разъяснить, на какие меры социальной поддержки он может рассчитывать.

Какими нормативными актами регламентируется указанный вопрос?

Полагается ли ЕДВ для данной категории населения?

Объясните, что включает в себя «социальный пакет», каков его денежный номинал.

Имеет ли право данный клиент на субсидии для оплаты жилищно-коммунальных услуг? Если да, то в каком размере?

Задача 4

Гражданка Суворова 1950 г. р. была доставлена в больницу с инфарктом. Она прошла курс лечения в кардиологическом отделении больницы. После выписки из стационара Суворова оформила инвалидность II группы. В индивидуальной программе реабилитации было указано на необходимость прохождения реабилитации в санатории кардиологического профиля.

Имеет ли право гр. Игнатьева на бесплатное санаторно-курортное лечение? Если имеет, то куда следует обратиться?

На основании каких нормативно-правовых документов предоставляется бесплатное санаторно-курортное лечение гражданам РФ?

Какие категории граждан имеют право на бесплатное санаторно-курортное лечение?

Задача 5

Лукашина 1940 г. р. является одиноким пенсионером. В связи с возрастом и наличием заболеваний, она не в состоянии самостоятельно себя обслуживать. Лукашина обратилась в орган социальной защиты населения с вопросом об обслуживании ее на дому.

Какие нормативно-правовые документы регулируют право граждан на социальное обслуживание?

Имеет ли Лукашина право на предоставление ей социальных услуг на дому, если да, то на каком основании?

Какие документы необходимо предоставить для признания ее нуждающейся в социальном обслуживании на дому?

Какие виды социальных услуг ей могут предоставляться?

Задача 6

В отдел социальной защиты одного из районов города обратились жильцы дома, которые просят принять меры в отношении своих соседей. Супруги, имеющие троих детей 8, 12 и 18 лет, злоупотребляют алкоголем, нигде не работают. Семья живет на средства, которые зарабатывает старшая дочь. Кроме того, дети испытывают физическое и психическое насилие со стороны отца.

Определите основную проблему и сопутствующие социальные проблемы.

Какова законодательная база, используемая специалистом социальной работы в данном случае?

Какие учреждения должны быть задействованы в решении этой проблемы?

Предложите Ваш вариант оказания помощи семье работниками социальной службы.

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 17 июня 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

2. Федеральный закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

3. Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 г. № 3061-1).

4. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

5. Федеральный закон от 5 апреля 2003 г. № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».

6. Федеральный закон от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

7. Постановление Правительства РФ от 20 августа 2003 г. № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи».

8. Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2004 г. № 864 «О порядке финансового обеспечения расходов на предоставление гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг».

9. Постановление Правительства РФ от 14.12.2005 № 761 (ред. от 27.02.2017) «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

10. Приказ Минздравсоцразвития России от 29.12.2004 № 328 «О Порядке предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан».

11. Приказ Минздравсоцразвития России от 20 декабря 2004 г. № 195 «О Порядке ведения федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи».

12. Приказ Минздрава России от 12.02.2007 № 110 «О порядке назначения и выписывания лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания».

13. Приказ Минтруда России № 506н, Росстата № 389 от 30 сентября 2013 г. «Об утверждении методики оценки эффектив-

ности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта».

14. Приказ Минтруда России от 21 ноября 2014 г. № 933н «О нормативах финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по санаторно-курортному лечению, а также по предоставлению проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно».

Литература

1. Афанасьев М.А., Голубева Т.Ю. Право социального обеспечения России : учеб. пособие. М. : Проспект, 2020.

2. Григорьев И.В., Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения : учеб. и практикум для вузов. М. : Юрайт, 2019.

3. Кожевников Д.Е. Государственная социальная помощь малоимущим гражданам: правовые вопросы. Екатеринбург : Ажур, 2012.

4. Кожевников Д.Е. Кто имеет право на социальную помощь? Критерии, определяющие право на государственную социальную помощь в России и странах Европы // Социальное и пенсионное право. 2010. № 4.

5. Пашкова Г.Г. Право социального обеспечения : учеб. пособие. Томск : Издательский Дом Томского государственного университета, 2018.

6. Право социального обеспечения России : учеб. / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск : Изд-во Том. ун-та, 2015.

7. Право социального обеспечения России : учеб. для бакалавров / отв. ред. Э.Г. Тучкова. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2019.

8. Право социального обеспечения России и зарубежных стран : учеб. пособие для вузов / под общ. ред. Ю.П. Орловского. М. : Юрайт, 2020.

9. Челнокова Г.Б. Социальное законодательство, направленное на защиту от бедности в России : науч.-практ. пособие. М. : Проспект, 2009.

Тема 9. Социальное обслуживание населения

План семинарских занятий

1. Понятие и принципы социального обслуживания.
2. Система социального обслуживания. Финансирование социального обслуживания.
3. Формы социального обслуживания. Виды социальных услуг.
4. Порядок предоставления и оплаты социальных услуг.
5. Реабилитационные услуги для инвалидов.

Методические указания

Понятие и основные принципы социального обслуживания определяет Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Кроме того, указанный закон устанавливает правовые, экономические и организационные основы социального обслуживания граждан, полномочия различных органов государственной власти и управления в сфере социального обслуживания, права и обязанности получателей и поставщиков социальных услуг. Социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека и уважении достоинства личности, носит гуманный характер и не допускает унижения чести и достоинства человека.

Студентам следует внимательно изучить вопросы социального сопровождения граждан при предоставлении социальных услуг, а также нормы об осуществлении контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Студентам следует изучить и другие нормативные правовые акты, регламентирующие особенности социального обслуживания отдельных категорий граждан (детей, инвалидов, детей-сирот и др.). Студентам необходимо иметь четкое представление о системе социального обслуживания в Российской Федерации, его формах и видах, о порядке предоставления социальных услуг, о порядке и

источниках финансирования и оплаты социальных услуг. Необходимо иметь в виду, что социальное обслуживание основывается на заявительном принципе с учетом волеизъявления получателя услуг на основании соответствующего договора с учетом индивидуальной программы. *Индивидуальная программа* является документом, в котором указаны форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг, а также мероприятия по социальному сопровождению.

Контрольные вопросы и задания

1. Что следует понимать под социальным обслуживанием?
2. Кто является субъектами социального обслуживания?
3. Назовите принципы института социальных услуг.
4. Назовите виды социальных услуг.
5. Кто имеет право на социальное обслуживание на дому?
6. Кто имеет право на стационарное социальное обслуживание?
7. Каков порядок предоставления срочных социальных услуг?

Задача 1

Соседи пенсионера инвалида II группы Кузнецова обратились в органы социальной защиты, чтобы его поместили в интернат для инвалидов. Соседи утверждали, что Кузнецов не имеет родных, ухаживать за ним некому, он не может самостоятельно себя обслуживать и содержать квартиру в надлежащем состоянии. Кузнецов отказался от помещения в дом-интернат и пояснил, что соседи хотят занять его квартиру, поэтому говорят неправду, а он вполне справляется самостоятельно. Орган социальной защиты отказал соседям в их просьбе, тогда они обратились в полицию и Кузнецов был помещен в интернат в принудительном порядке.

Кузнецов неоднократно обращался к администрации интерната с заявлением об отказе от услуг этого учреждения. Его выпустили,

только когда приехала дочь Кузнецова и забрала его из интерната. К тому времени он находился в интернате для инвалидов уже 4 месяца. Когда Кузнецов попытался снова занять свою квартиру, где он ранее проживал, соседи отказались его впускать, поскольку его жилье они уже заняли, а Кузнецов потерял право на жилплощадь. Кузнецов обратился в районную администрацию с жалобой.

Допущены ли в отношении Кузнецова нарушения законодательства? В каких случаях граждане могут отказаться от услуг дома-интерната? Каков будет ответ по жалобе?

Задача 2

Муж и жена Фроловы – оба инвалиды II группы – по их просьбе были помещены в дом-интернат. Спустя месяц супруги Фроловы написали жалобу в орган социальной защиты и попросили перевести их в другой дом-интернат в связи с нижеследующим:

1) администрация поместила супругов в разные корпуса интерната, несмотря на просьбу поместить их вместе, мотивируя это тем, что расселять проживающих по мужским и женским корпусам более удобно для обслуживания;

2) супругам разрешили встречаться в определенные дни и часы и в течение месяца запретили свидания с родственниками;

3) на содержание инвалидов из их пенсии администрация удерживала 50%;

4) когда Фролов потребовал пригласить адвоката, чтобы проконсультироваться с ним, его изолировали на 5 дней в специальном помещении, а после этого направили работать в мастерскую, хотя Фролов возражал, поскольку плохо себя чувствовал.

Оцените доводы жалобы. Правомерны ли действия администрации дома-интерната?

Задача 3

Гражданин Республики Беларусь, выйдя на пенсию, решил все лето провести у своего сына М., проживающего с семьей в городе Томске. М. давно не видел отца и заметил, что его поведение и характер сильно изменились. Было принято решение обратиться к частному психиатру, который подтвердил опасения М.: у его отца выявили прогрессирующую деменцию. М. решил, что возвращение отца в Беларусь больше невозможно, поскольку проблемы с психическим здоровьем не позволяют ему жить одному, ему требуется круглосуточный присмотр и уход. Работа М. не позволяет ему ухаживать за отцом.

Приведите примеры организаций социального обслуживания, действующих на территории Томской области (не менее 10). Имеет ли право частный пансионат взять на попечение иностранного гражданина? Составьте проект договора на оказание услуг частным пансионатом.

Задача 4

В центр социального обслуживания обратились жильцы дома с просьбой решить вопрос о помещении в дом-интернат бомжа, который уже несколько месяцев живет около их дома. Участковым милиции было выяснено, что бомж Черепанов 1949 г. р. до 1988 г. проживал в этом доме вместе с матерью, в 1989 г. они уехали на Украину, где вскоре его мать умерла. В 2000 г. он вернулся обратно, но в муниципальной квартире уже проживали другие жильцы. В 2002 г. документы у него были украдены, в том числе и паспорт. С 2002 г. Черепанов живет на улице, потерял зрение. По ходатайству директора центра социального обслуживания Черепанов направлен на стационарное лечение, после чего он будет зачислен на временное проживание в Центр социальной адаптации лиц без определенного места жительства.

Какие виды социальных услуг имеет право получать Черепанов в Центре социальной адаптации лиц без определенного места жительства и в течение какого срока? Возможно ли его дальнейшее помещение для проживания в дом-интернат? В каких случаях права граждан при оказании им социальных услуг подлежат ограничению?

Нормативные правовые акты

1. Конституция РФ.
2. Гражданский кодекс РФ.
3. Жилищный кодекс РФ.
4. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в РФ».
5. Федеральный закон РФ от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ».
6. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».
7. Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах».
8. Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах».
9. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
10. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».
12. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».
13. Закон Томской области от 8 октября 2014 г. № 127-ОЗ «Об организации социального обслуживания граждан в Томской области».

14. Указ Президента РФ от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

15. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 296 «Об утверждении государственной программы РФ “Социальная поддержка граждан”».

16. Постановление Правительства РФ от 18 октября 2014 г. № 1075 «Об утверждении Правил определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно».

17. Постановление Правительства РФ от 24 ноября 2014 г. № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг».

18. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 25 июля 2014 г. № 484н «Об утверждении рекомендаций по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг».

19. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 24 ноября 2014 г. № 939н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому».

20. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 24 ноября 2014 г. № 938н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания».

21. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 24 ноября 2014 г. № 935н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания».

22. Приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 31 октября 2014 г. № 27 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг».

Литература

1. Афанасьев М.А., Голубева Т.Ю. Право социального обеспечения России : учеб. пособие. М. : Проспект, 2020.
2. Григорьев И.В., Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения : учеб. и практикум для вузов. М. : Юрайт, 2019.
3. Гусева Т.С. Социальный патронат как форма социального обслуживания семей с детьми // Социальное и пенсионное право. 2014. № 2.
4. Жаворонков Р.Н. Законодательное регулирование порядка оказания реабилитационных услуг инвалидам // Журнал российского права. 2013. № 1.
5. Пашкова Г.Г. Право социального обеспечения : учеб. пособие. Томск : Издательский Дом Томского государственного университета, 2018.
6. Право социального обеспечения России : учеб. / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск : Изд-во Том. ун-та, 2015.
7. Право социального обеспечения России : учеб. для бакалавров / отв. ред. Э.Г. Тучкова. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2019.
8. Право социального обеспечения России и зарубежных стран : учеб. пособие для вузов / под общ. ред. Ю.П. Орловского. М. : Юрайт, 2020.
9. Риэскинен М.А. Доступ пожилых граждан в домах престарелых к социально-культурной жизни: международно-правовые основы и опыт Финляндии // Международное публичное и частное право. 2016. № 2.

Тема 10. Льготы и меры социальной поддержки

План семинарских занятий

1. Понятие и признаки правовых льгот.
2. Основные функции и цели льгот.

3. Виды льгот по системе социального обеспечения.
4. Субъекты – получатели льгот.
5. Порядок финансирования льгот.

Методические указания

Определение понятия льгот следует начать с изучения присущих им признаков:

- 1) это исключения из общих правил, отклонения от единых требований нормативного характера, способ юридической дифференциации;
- 2) это правомерные исключения, законные изъятия, установленные компетентными органами в нормативных актах в соответствии с установленными процедурами правотворчества;
- 3) они сопровождаются более полным удовлетворением интересов субъектов, облегчением условий их жизнедеятельности, что обязательно должно осуществляться в рамках общественных интересов;
- 4) социально-обеспечительные льготы служат вспомогательным механизмом распределения доходов и благ по отношению к основным видам социального обеспечения.

Льгота с семантических позиций определяется как преимущественное право, облегчение, предоставляемое кому-нибудь, как исключение из общих правил, как предоставление кому-либо преимуществ, частичное освобождение от выполнения установленных правил, обязанностей или облегчение условий их выполнения.

Правовые льготы следует рассматривать в широком и узком (специальном) смысле этого слова. В широком (общем) смысле слова под правовой льготой следует понимать улучшение правового положения субъекта по сравнению со стандартным как посредством наделения его дополнительными правомочиями, так и путем освобождения от исполнения некоторых обязанностей. В узком (специальном) понимании льгота – это закрепленное юридическими нормами освобождение субъекта от бремени исполне-

ния части обязанностей, которые он должен был бы выполнять, если бы для него не было сделано исключение из общего правила.

Студентам следует уметь отграничивать льготы от смежных правовых категорий, таких как «привилегия», «гарантия», «иммунитет», знать классификацию льгот по различным основаниям (содержанию, направленности, кругу субъектов, целям, форме предоставления, источникам финансирования, социально-правовым основаниям). Необходимо знать основные виды социальных льгот (в области транспортных, медицинских, жилищно-коммунальных услуг и т.п.). Кроме того, студентам следует помнить, что в соответствии с Федеральным законом № 122-ФЗ от 22 августа 2004 г. многие льготы заменены денежными выплатами («монетизация льгот») и само понятие «льготы» заменяется термином «меры социальной поддержки», что не изменяет юридической природы этого вида социального обеспечения.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте понятие и назовите основные признаки льгот.
2. Назовите материальные и нематериальные льготы.
3. В чем заключается отличие льгот от привилегий и других смежных юридических понятий (гарантии, иммунитеты).
4. Назовите основные льготы для ветеранов и инвалидов войны.

Задача 1

Участник ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС Егоров, имеющий стаж непрерывной работы 5 лет, заболел и был нетрудоспособен в течение 2 месяцев. По медицинским показаниям Егоров был переведен на другую (менее оплачиваемую) работу сроком на 3 месяца. Кроме того, ему было рекомендовано санаторно-курортное лечение. Егоров обратился в профсоюзный комитет организации с просьбой предоставить ему путевку на санаторно-курортное лечение, однако ему отказали в предоставлении путевки, поскольку по графику отпуск у Егорова – только через 4 месяца.

Егоров также просил предоставить его четырехлетнему сыну место в детском саду организации, но ему отказали в этом, так как существует очередь на места в детском саду.

В каком размере будет выплачено пособие по временной нетрудоспособности? Какая оплата труда будет при переводе на другую работу? Правомерны ли действия профсоюзного комитета?

Задача 2

Ветеран труда Павлова обратилась в суд с иском к Департаменту социальной защиты населения о возложении обязанности возобновить предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. В обоснование заявленных требований Павлова указала, что уполномоченным органом ей приостановлена выплата ежемесячной денежной компенсации на оплату жилых помещений и коммунальных услуг ввиду наличия у нее задолженности по оплате коммунальных услуг.

Какое решение примет суд? Известна ли Вам судебная практика по данному вопросу?

Задача 3

10 октября инвалид Тимофеев обратился к своему лечащему врачу с просьбой выписать рецепты на получение бесплатно лекарств, необходимых ему по медицинским показаниям. 21 октября Тимофеев обратился в аптеку за лекарствами, где ему сказали, что срок действия рецептов истек, кроме того, ему могли отпустить лекарства бесплатно только по одному рецепту, а не по трем, выписанным врачом, поскольку отпуск лекарств бесплатно строго ограничен. Тимофеева предупредили, что при получении бесплатных лекарственных средств он должен представлять в аптеку, кроме рецепта врача, паспорт и удостоверение об инвалидности.

Правомерны ли действия администрации аптеки?

Задача 4

Гражданин Попов направил обращение в Департамент здравоохранения Томской области. В своем обращении он указал, что за последние 17 лет безвозмездно сдал кровь 40 раз, плазму крови – 5 раз, за что награжден нагрудным знаком «Почетный донор России». Попов просит дать разъяснения действующего законодательства в части льгот, которые полагаются ему как почетному донору.

Подготовьте ответ на обращение. Назовите условия для признания гражданина почетным донором.

Задача 5

Во время Великой Отечественной войны Истомин в возрасте 10 лет был помещен в концентрационный лагерь на территории Польши и находился там 4 года. В лагере над ним проводились медицинские эксперименты, которые привели к инвалидности II группы.

В каком размере ему будет выплачена компенсация как лицу, подвергшемуся нацистским преследованиям? Каков порядок назначения и выплаты компенсаций таким лицам?

Нормативные правовые акты

1. Закон РФ от 15 января 1993 г. № 430-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы».

2. Федеральный закон от 9 января 1997 г. № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы».

3. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

4. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

5. Федеральный закон от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении “Маяк” и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча».

6. Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах».

7. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

8. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

7. Федеральный закон РФ от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ».

8. Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах».

9. Закон РФ от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

10. Указ Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

11. Указ Президента РФ от 15 октября 1992 г. № 1235 «О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны».

12. Постановление Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом».

13. Постановление Правительства РФ от 9 апреля 1999 г. № 406 «О порядке предоставления льгот на проезд в междугородном сообщении детям, нуждающимся в санаторно-курортном лечении».

14. Приказ Минздравсоцразвития России от 18 сентября 2006 г. № 665 «Перечень лекарственных средств, отпускаемых по рецептам врача (фельдшера) при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи».

Литература

1. Афанасьев М.А., Голубева Т.Ю. Право социального обеспечения России : учеб. пособие. М. : Проспект, 2020.

2. Григорьев И.В., Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения : учеб. и практикум для вузов. М. : Юрайт, 2019.

3. Пашкова Г.Г. Право социального обеспечения : учеб. пособие. Томск : Издательский Дом Томского государственного университета, 2018.

4. Пашкова Г.Г. Социально-обеспечительные льготы (теоретический аспект). Томск : Том. гос. ун-т систем управления и радиоэлектроники, 2008.

5. Право социального обеспечения России : учеб. / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск : Изд-во Том. ун-та, 2015.

6. Право социального обеспечения России и зарубежных стран : учеб. пособие для вузов / под общ. ред. Ю.П. Орловского. М. : Юрайт, 2020.

7. Право социального обеспечения России : учеб. для бакалавров / отв. ред. Э.Г. Тучкова. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2019.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети Интернет

1. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации: официальный сайт. URL: <http://www.rosmintrud.ru>
2. Фонд социального страхования Российской Федерации: официальный сайт. URL: <http://www.fss.ru>
3. Интернет-портал правовой информации: государственная система правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
4. Правосудие: государственная автоматизированная система Российской Федерации. URL: <http://www.sudrf.ru>
5. Институт государства и права РАН: официальный сайт. URL: <http://www.igpran.ru>
6. Юридическая Россия: сайт Центра трудового права. URL: <http://law.edu.ru/centers/labourlaw>
7. Научная библиотека Томского государственного университета. URL: <http://www.lib.tsu.ru>
8. eLIBRARY.RU: научная электронная библиотека (с полнотекстовыми электронными версиями периодических журналов). URL: <http://elibrary.ru/defaultx.asp> 153
9. Вестник Томского государственного университета: архив выпусков. URL: http://journals.tsu.ru/vestnik/&journal_page=archive
10. Вестник Томского государственного университета. Право: архив выпусков. URL: http://journals.tsu.ru/law/&journal_page=archive
11. Известия высших учебных заведений. Правоведение: сайт журнала. URL: <http://www.jurisprudence-media.ru>
12. Федерация независимых профсоюзов России: официальный сайт. URL: <http://www.fnpr.ru>

Примерные темы для написания курсовых и выпускных работ

1. Понятие и сущность социального обеспечения.
2. Предмет и метод права социального обеспечения.
3. Принципы права социального обеспечения.
4. Проблемы системности в праве социального обеспечения России.
5. Социально-обеспечительные правоотношения: понятие, виды и особенности.
6. Виды социального обеспечения.
7. Понятие и виды стажа в праве социального обеспечения.
8. Страховой стаж: правовая природа и проблемы правового регулирования.
9. Понятие, значение и виды специального стажа в праве социального обеспечения.
10. Становление и перспективы развития профессиональных пенсионных систем.
11. Организационно-правовые формы социального обеспечения.
12. Обязательное социальное страхование как организационно-правовая форма социального обеспечения: проблемы функционирования и развития.
13. Пенсионное право в системе права социального обеспечения.
14. Пенсия как вид социального обеспечения.
15. Компенсации как вид социального обеспечения.
16. Пенсии по возрасту: понятие, значение, виды. Характеристика основания и условий установления.
17. Страховые пенсии по случаю потери кормильца.

18. Пенсионное обеспечение федеральных государственных служащих.

19. Пенсионное обеспечение военнослужащих по призыву.

20. Пенсионное обеспечение судей в РФ.

21. Понятие, классификация и место пособий в системе социального обеспечения РФ.

22. Пособия по временной нетрудоспособности (круг лиц и основания назначения).

23. Понятие, юридическая природа и виды государственной социальной помощи.

24. Социальное обеспечение безработных.

25. Понятие и особенности социального обслуживания населения в РФ как вида социального обеспечения.

26. Понятие, виды и статус учреждений и предприятий, осуществляющих социальное обслуживание.

Перечень вопросов для подготовки к зачету

1. Понятие «социальное обеспечение» и его сущностные признаки.
2. Понятие и причины инвалидности. Значение и содержание группы инвалидности. Степень ограничения профессиональной трудоспособности.
3. Правила признания лица инвалидом. Порядок установления степени утраты профессиональной трудоспособности.
4. Понятие малообеспеченности. Прожиточный минимум и его виды.
5. Нуждаемость как основание социального обеспечения.
6. Предмет и метод права социального обеспечения.
7. Право социального обеспечения как отрасль, наука и законодательство, его соотношение с другими отраслями права.
8. Принципы права социального обеспечения: межотраслевые, отраслевые, институциональные.
9. Система и структура права социального обеспечения. Особенности норм права социального обеспечения.
10. Источники права социального обеспечения и их особенности.
11. Субъекты права социального обеспечения: понятие, классификация, особенности правосубъектности (компетенции).
12. Социально-обеспечительные правоотношения: понятие, виды, структура и особенности.
13. Организационная и финансовая система (организационно-правовые формы) социального обеспечения.
14. Субъекты обязательного социального страхования (пенсионного, медицинского страхования и страхования работающих граждан) и их правовой статус.

15. Понятие, виды и общая характеристика социальных страховых рисков. Страховые случаи.

16. Понятие, признаки и классификация пенсий.

17. Понятие, классификация и место пособий в системе права социального обеспечения.

18. Льготы как вид социального обеспечения.

19. Обеспечение предметами первой необходимости. Компенсации в праве социального обеспечения.

20. Социальные и медицинские услуги как виды социального обеспечения.

21. Понятие, содержание, юридическое значение и виды стажа в праве социального обеспечения.

22. Страховой стаж в обязательном пенсионном страховании: понятие, значение и правила исчисления.

23. Понятие и правила исчисления выслуги лет военнослужащих по контракту и приравненных к ним категорий граждан.

24. Стаж государственной гражданской службы и стаж судейской деятельности (понятие, значение и правила исчисления, периоды, включаемые в этот вид стажа).

25. Страховой стаж при обеспечении пособиями по обязательному социальному страхованию работающих граждан (понятие, значение и правила исчисления, периоды, включаемые в этот вид стажа).

26. Понятие и способы подтверждения стажа. Установление стажа по свидетельским показаниям.

27. Пенсионное право в системе права социального обеспечения и его структура. Основные понятия и категории пенсионного права.

28. Общие правила исчисления пенсий.

29. Страховые пенсии по возрасту: понятие, значение, виды. Характеристика основания и условий назначения.

30. Льготные (досрочные) страховые пенсии по возрасту по профессиональному и природно-климатическому критериям.

31. Льготные (досрочные) страховые пенсии по возрасту по социально-функциональному, медико-биологическому критериям и в силу специальных нормативных правовых актов.

32. Особенности пенсионного обеспечения по возрасту лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф: категории пострадавших, основание и условия обеспечения.

33. Страховые пенсии по инвалидности на общих основаниях: характеристика основания и условий назначения.

34. Ежемесячные страховые выплаты в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием: характеристика основания и условий назначения, правила определения размера, порядок назначения и выплаты.

35. Пенсии по инвалидности военнослужащим (по призыву и по контракту).

36. Характеристика основания и общих условий назначения пенсий по случаю потери кормильца.

37. Страховые пенсии по случаю потери кормильца: основание, субъекты и специальные условия назначения.

38. Пенсионное обеспечение членов семей военнослужащих (по призыву и по контракту) в связи со смертью кормильца.

39. Пенсионное обеспечение федеральных государственных служащих, служащих субъектов РФ и муниципальных служащих.

40. Особенности пенсионного обеспечения судей судов РФ.

41. Понятие, условия назначения и размер пенсии за выслугу лет военнослужащим по контракту и лицам, приравненным к ним в пенсионном обеспечении.

42. Государственные социальные пенсии (по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца): основания и условия назначения, субъекты-получатели.

43. Особенности структуры страховых пенсий. Накопительная пенсия: финансовое обеспечение и условия назначения.

44. Особенности исчисления государственных пенсий.

45. Перерасчет, корректировка, индексация страховых и государственных пенсий.

46. Виды и статус органов, осуществляющих назначение страховых и государственных пенсий. Правила обращения за пенсией.

47. Сроки назначения, основания приостановления и прекращения выплаты пенсии. Перевод с одной пенсии на другую. Порядок доставки пенсии.

48. Общая характеристика замещающих пособий: понятие и виды.

49. Пособие при заболевании или травме. Пособие по уходу за больным членом семьи.

50. Пособия при карантине, протезировании и при санаторно-курортном лечении.

51. Порядок исчисления размеров пособий по временной нетрудоспособности. Исчисление средней заработной платы для определения размера страховых пособий.

52. Порядок назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности. Основания для снижения размера пособия и отказа в его назначении.

53. Страховые пособия по беременности и родам: субъекты-получатели, порядок назначения и выплаты.

54. Восполняющие пособия: понятие и классификации.

55. Государственные пособия по беременности и родам: субъекты-получатели, порядок назначения и выплаты.

56. Единовременные пособия в соответствии с Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Сроки обращения за пособиями.

57. Страховые и государственные пособия по уходу за ребенком в соответствии с Федеральным законом «О государственных

пособиях гражданам, имеющим детей». Сроки обращения за пособиями.

58. Понятие безработного гражданина и этапы признания лица безработным. Категории безработных.

59. Виды социального обеспечения безработных.

60. Единовременные выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: виды, правила определения размера, порядок назначения и выплаты.

61. Ритуальные услуги и пособие на погребение (общие и специальные правила).

62. Понятие и виды компенсирующих пособий.

63. Понятие, особенности и субъекты социального обслуживания. Виды социальных услуг.

64. Понятие, особенности и субъекты медицинского обслуживания. Виды медицинских услуг.

65. Обязательное медицинское страхование: понятие, субъекты, страховой риск, страховой случай и обеспечение по страхованию.

66. Медицинское обслуживание за счет бюджетных средств. Значение и содержание программы государственных гарантий оказания бесплатных медицинских услуг.

Программа курса

Тема 1. Понятие социального обеспечения

Социальное обеспечение как система общественных отношений. Смысловая, историческая и социокультурная характеристика словосочетания «социальное обеспечение». Сущностные признаки (элементы) социального обеспечения.

Нуждаемость как основание для осуществления социального обеспечения (виды, общая характеристика). Понятие и виды нетрудоспособности. Понятие общего, профессионального заболевания и трудового увечья, их соотношение.

Временная нетрудоспособность и порядок ее установления. Понятие и причины инвалидности. Порядок признания лица инвалидом. Компетенция службы медико-социальной экспертизы, порядок их создания, состав, ведомственная подчиненность. Переосвидетельствование инвалидов и его правовые последствия. Презюмируемая нетрудоспособность. Степень ограничения профессиональной трудоспособности. Понятие и порядок установления степени утраты профессиональной трудоспособности.

Понятие малообеспеченности. Содержание и юридическое значение понятия «потребительская корзина». Прожиточный минимум и его виды. Экстремальная жизненная ситуация как основание социального обеспечения и ее виды.

Направления общественно-государственного реагирования на состояние нуждаемости (цели и формы обеспечения). Общественные и (или) обобществленные средства как источник социального обеспечения. Организационная и финансовая система социального обеспечения: обязательное социальное страхование и государственное (бюджетное) обеспечение. Структура обязательного со-

циального страхования и его дифференциация: а) ПФР, б) ФСС, в) Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

Социальная алиментация как показатель объема социального обеспечения.

Соотношение социального обеспечения со смежными категориями «социальная защита», «социальное страхование», «социальная помощь», «благотворительность».

Основные понятийные категории права социального обеспечения, их юридическое значение и место в системе элементов механизма правового регулирования. Функциональное понимание терминов «нуждаемость», «социальный», «обеспечение», «алиментарность», «стаж», «пенсия», «пособие», «социальное обслуживание», «льгота» и др. Способы правового закрепления понятийных категорий права социального обеспечения.

Тема 2. Предмет, метод и система права социального обеспечения

Общее учение о предмете права и его преломление в праве социального обеспечения. Непосредственные и производные социально-обеспечительные отношения. Непосредственные материальные и процедурные отношения по социальному обеспечению нуждающихся.

Характеристика метода права социального обеспечения с позиций совокупности приемов и средств нормативно-правового воздействия на поведение субъектов и их отражение:

- в основаниях возникновения прав и обязанностей;
- в специфике взаимоотношений субъектов социально-обеспечительных отношений;
- в способах установления, закрепления и реализации прав и обязанностей субъектов.

Особенности приемов и средств воздействия, используемых при регулировании социально-обеспечительных отношений.

Место и значение права социального обеспечения в системе отраслей российского права. Соотношение права социального обеспечения со смежными отраслями: семейным, финансовым, административным жилищным, трудовым. Критерии разграничения отраслей: по предмету, методу регулирования, субъектному составу, основаниям возникновения правоотношений.

Особенности системно-структурного построения права социального обеспечения: подотрасли, генеральные институты, институты, субинституты как структурные элементы системы права и их значение в праве социального обеспечения. Общая и Особенная части права социального обеспечения и их структура. Пенсионное право как подотрасль права социального обеспечения. Общая характеристика иных структурных элементов Особенной части права социального обеспечения.

Нормативная основа права социального обеспечения. Соотношение управомочивающих и обязывающих, регулятивных и охранительных норм права социального обеспечения. Классификация норм права социального обеспечения. Система науки права социального обеспечения, учебной дисциплины и ее сопоставление с системой отрасли права. Функции права социального обеспечения: правовая, защитная, гуманитарная, восстановительная, демографическая.

Тема 3. Принципы права социального обеспечения

Общее понятие и значение правовых принципов, их классификация. Основополагающие идеи реформы законодательства о социальном обеспечении в Российской Федерации. Значение, общеправовые принципы и принципы международного права в системе права России. Принципы законности, гуманизма и социальной

справедливости в сфере социального обеспечения. Проблема реализации принципа добросовестности поведения субъектов при осуществлении прав и обязанностей в сфере социального обеспечения и недопустимости злоупотребления правом субъектами социально-обеспечительных правоотношений. Имплементация принципа преемственности правового регулирования в социально-обеспечительном законодательстве.

Межотраслевые принципы. Отраслевые принципы и институциональные принципы (институтов, субинститутов) права социального обеспечения. Способы формирования и закрепления правовых принципов.

Характеристика отраслевых принципов в праве социального обеспечения:

- принцип всеобщности социального обеспечения;
- принцип адресности и его соотношение с принципом всеобщности;
- принцип разнообразия форм и видов социального обеспечения;
- принцип гибкости (адаптации) форм и видов социального обеспечения;
- принцип солидарности;
- принцип нормированности обеспечения и удовлетворения алиментарных потребностей нуждающихся.

Тема 4. История развития права социального обеспечения

Общая характеристика исторических особенностей становления и развития законодательства и права социального обеспечения.

Исторические этапы и периоды развития права социального обеспечения.

Характерные черты досоциалистического этапа развития права социального обеспечения в периоды феодализма и буржуазных (капиталистических) преобразований в России.

Социалистический этап социального обеспечения, его особенности и периодизация. Основные нормативные правовые акты советского этапа развития.

Постсоциалистический (современный) этап в развитии законодательства и права социального обеспечения, его характерные признаки. Тенденции новейшего законодательства в сфере социального обеспечения, его достижения и недостатки.

Тема 5. Источники права социального обеспечения

Понятие и общая характеристика источников права. Особенности нормативно-правовых актов в области социального обеспечения и современные тенденции в их развитии. Федеральное, региональное, муниципальное законодательство о социальном обеспечении. Проблема систематизации права и законодательства о социальном обеспечении и пути (способы) ее решения с помощью кодификации и (или) инкорпорации.

Значение международно-правовых актов в области социального обеспечения (пакты, конвенции, рекомендации, договоры, соглашения). Конституция РФ и ее роль в регулировании социально-обеспечительных отношений. Обзорный анализ основных нормативно-правовых актов о социальном обеспечении: законов и подзаконных актов. Значение актов высших судебных органов (КС РФ, ВС РФ, ВАС РФ) в праве социального обеспечения.

Действие нормативных правовых актов в сфере социального обеспечения по юридической силе, во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Тема 6. Виды социального обеспечения

Социально-обеспечительные предоставления как меры общественного и государственного реагирования на состояние нужды лица. Понятие социально-обеспечительного предоставле-

ния, его структура и характеристика элементов (форма, цель, основание и объем обеспечения). Структура социально-обеспечительного предоставления и ее влияние на видообразование предоставлений. Система социально-обеспечительных предоставлений, их общая характеристика и отличительные признаки: пенсии, пособия, льготы, социальные и медицинские услуги, компенсации, предметы первой необходимости. Классификации социально-обеспечительных предоставлений.

Тема 7. Социально-обеспечительные правоотношения

Понятие и особенности социально-обеспечительных правоотношений. Правоотношения как юридическая связь субъектов и как урегулированные нормами права социального обеспечения фактические общественные отношения.

Основные (материальные и процедурные) и вспомогательные (финансовые и организационные) социально-обеспечительные правоотношения, их взаимосвязь и соотношение.

Характеристика юридических фактов (юридических составов), лежащих в основании возникновения, изменения и прекращения правоотношений в сфере социального обеспечения. Значение конкретных жизненных обстоятельств, волеизъявления граждан и акта органов социального обеспечения (государственных внебюджетных фондов, службы занятости населения, учреждений социального обслуживания, службы медико-социальной экспертизы инвалидов и т.п.) в возникновении правоотношений.

Субъекты социально-обеспечительных правоотношений (основные субъекты). Правосубъектность нуждающегося и ее специфика. Виды и компетенция органов социального обеспечения.

Содержание социально-обеспечительных правоотношений как взаимные или исключительные права и обязанности; как поведение участников социально-обеспечительных процедур. Специфика

установления и взаимосвязь основных прав и обязанностей участников социально-обеспечительных правоотношений. Объекты социально-обеспечительных правоотношений.

Правоотношения, тесно связанные с социально-обеспечительными (вспомогательные правоотношения): основания их возникновения, субъекты, объект, содержание. Финансовые и административные функции органов государственных внебюджетных фондов, иных государственных органов, работодателей в области социального обеспечения.

Тема 8. Стаж в праве социального обеспечения

Понятие стажа как правовой категории. Классификация и юридическое значение стажа в праве социального обеспечения: общий трудовой, страховой, специальный. Современные тенденции развития законодательства о видах стажа в системе социального обеспечения. Понятие и способы исчисления стажа в праве социального обеспечения: календарный и льготный порядок.

Общий трудовой стаж: понятие, состав, юридическое значение. Страховой стаж, его виды и юридическое значение в праве социального обеспечения. Соотношение страхового и общего трудового стажа. Страховой стаж (общий и специальный) в обязательном пенсионном страховании: понятие, состав и юридическое значение. Страховой стаж при обеспечении пособиями по обязательному социальному страхованию: понятие, значение и периоды, подлежащие включению в него.

Понятие и значение специального (профессионального) стажа, его отличие от общего трудового и общего страхового стажа. Основания, порождающие право на включение отдельных видов деятельности в специальный (профессиональный) стаж: особые условия труда, характер выполняемой трудовой функции, работа в особых климатических зонах, выслуга лет.

Особенности выслуги лет как разновидности специального стажа. Характеристика отдельных видов выслуги лет. Выслуга лет военнослужащих и лиц, к ним приравненных в области социального обеспечения. Выслуга лет работников авиации и космонавтов. Стаж государственной гражданской службы. Стаж судебской деятельности.

Способы подтверждения стажа в праве социального обеспечения. Органы (лица), уполномоченные подтверждать стаж, и процедура подтверждения стажа. Документы, подтверждающие стаж и требования, предъявляемые к ним. Правила подтверждения стажа свидетельскими показаниями. Случаи недопустимости использования свидетельских показаний при подтверждении стажа.

Тема 9. Пенсионное право

1. Общая характеристика пенсионного права. Понятие и значение пенсионного права в системе права социального обеспечения. Система и структура пенсионного права, его генеральные институты, институты и субинституты. Предмет пенсионного права, его нормативная основа. Субъекты пенсионного права, их права и обязанности. Основные нормативные правовые акты о пенсионном обеспечении.

Понятийный аппарат пенсионного права. Пенсия как основной вид социального обеспечения. Понятие и правовые признаки пенсии в теории права социального обеспечения и в законодательстве. Соотношение основания и условий назначения пенсий.

Основания классификаций пенсий, виды пенсионного обеспечения в РФ. Фактические жизненные обстоятельства и организационно-правовые формы социального обеспечения как классификационные критерии видового деления пенсий. Пенсии страховые и государственные, их соотношение.

Понятие и виды страховых пенсий. Субъекты права на страховые пенсии, статус застрахованного лица. Страховой риск и

страховой случай в системе обязательного пенсионного страхования. Становление института профессионального пенсионирования в системе обязательного пенсионного страхования. Понятие, цели, задачи и основания сохранения, преобразования (конвертации) и увеличения (валоризации) пенсионных прав. Порядок осуществления оценки пенсионных прав застрахованных лиц.

Понятие пенсии по системе государственного пенсионного обеспечения. Цели и задачи государственного пенсионного обеспечения. Виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению. Круг лиц, имеющих право на пенсию по системе государственного обеспечения.

Финансовая система обязательного пенсионного страхования и государственного пенсионного обеспечения. Нормативное регулирование финансирования накопительной пенсии.

2. Пенсии по возрасту. Понятие пенсии по возрасту. Страховые пенсии по возрасту. Льготные страховые пенсии по возрасту, основания и условия их предоставления:

- а) в связи особыми условиями труда;
- б) в связи с характером выполняемой трудовой функции;
- в) в связи с работой в особых природно-климатических условиях;
- г) по социально-функциональным критериям;
- д) по медико-биологическим критериям;
- е) в силу действия специальных нормативных правовых актов.

Государственные пенсии по возрасту. Пенсионное обеспечение по возрасту граждан, пострадавших от техногенных катастроф. Круг получателей. Государственные социальные пенсии по возрасту: правовая природа, основание и условия назначения. Круг субъектов права на социальную пенсию по возрасту.

3. Пенсии по инвалидности. Значение причин и групп инвалидности при формировании пенсионного статуса лица. Понятие и виды пенсий по инвалидности. Круг лиц, имеющих право на стра-

ховую пенсию по инвалидности. Условия установления страховой пенсии по инвалидности.

Государственные пенсии по инвалидности. Особенности пенсионного обеспечения по инвалидности военнослужащих по призыву, военнослужащих по контракту и лиц, к ним приравненных в пенсионном обеспечении, участников Великой Отечественной войны, лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф. Государственные социальные пенсии по инвалидности: основание и условия назначения. Круг субъектов права на социальные пенсии по инвалидности.

4. Пенсии по случаю потери кормильца. Понятие и особенности правовой природы страховой пенсии по случаю потери кормильца, ее трудовправовой и социально-правовой аспекты. Основание и общие условия назначения пенсии по случаю потери кормильца. Содержание понятий «потеря кормильца», «иждивение», «нетрудоспособность». Субъекты права на пенсию по случаю потери кормильца.

Особенности пенсионного обеспечения по случаю потери кормильца по системе государственного пенсионного обеспечения. Субъекты права на пенсию по случаю потери кормильца (категории получателей и круг членов семьи). Особенности пенсионного обеспечения членов семьи военнослужащих по призыву и военнослужащих по контракту и лиц, к ним приравненных в пенсионном обеспечении. Пенсии по случаю потери кормильца лицам, пострадавшим от радиационных и техногенных катастроф. Государственные социальные пенсии по случаю потери кормильца: основание и условия назначения. Круг субъектов права на социальные пенсии по случаю потери кормильца.

5. Пенсии за выслугу лет. Понятие, основание и условия назначения пенсий за выслугу лет. Субъекты права на пенсию за выслугу лет. Пенсии за выслугу лет военнослужащим по контракту и приравненным к ним категориям (сотрудникам ОВД, проку-

ратуры, УИС и др.). Особенности основания и условий назначения пенсий.

Пенсионное обеспечение федеральных государственных служащих, государственных служащих субъектов Федерации и муниципальных служащих. Исчисление размера пенсий за выслугу лет. Пенсии за выслугу лет работникам авиации из числа летно-испытательного состава и космонавтам.

Особенности пенсионного обеспечения судей судов РФ.

6. Исчисление и перерасчет пенсий. Порядок и элементы исчисления пенсий. Способы исчисления размера пенсий: абсолютный, относительный и комбинированный способы исчисления пенсий, их характеристика.

Структура страховых пенсий: фиксированный и переменный элементы страховой пенсии, основания для их изменения. Индивидуальный пенсионный коэффициент и правила его определения. Условия назначения накопительной пенсии.

Особенности определения размера государственных пенсий по возрасту. Общий и специальный порядок определения размеров государственных пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца. Особенности порядка исчисления размеров пенсий за выслугу лет (надбавки к пенсии, ее минимальный и максимальный размер, повышение пенсий).

Дополнительное пенсионное обеспечение: стимулирующие и компенсационные выплаты к пенсиям. Юридическая природа и сущность понятия стимулирующих и компенсационных выплат к пенсиям. Круг лиц, имеющих право на стимулирующие и компенсационные выплаты к пенсиям. Основания и способ определения размера обеспечения.

Понятие и основания для перерасчета пенсий. Понятие, цели, основание и порядок индексации пенсий, корректировка пенсий.

7. Пенсионная процедура. Органы по установлению: а) страховых пенсий, б) государственных пенсий. Структура органов, ве-

домственная принадлежность и компетенция. Пенсионная процедура. Виды документов, необходимых для подтверждения права на различные виды пенсий. Юридическое значение, сроки и порядок подачи заявления о назначении пенсии. Оформление пенсионных дел, его сроки и порядок. Форма и правила принятия решений об установлении или об отказе в установлении пенсий. Обжалование действий органов по назначению пенсий.

Момент установления пенсии, сроки, на которые устанавливается пенсия, осуществляется перевод с одной пенсии на другую в зависимости от организационно-правовых форм обеспечения (источников финансирования) и вида пенсии. Основания и случаи приостановления и возобновления выплаты пенсий; правовые последствия приостановления выплаты пенсий. Случаи прекращения выплаты пенсий и основания для возобновления ее выплаты. Сроки выплаты и правила доставки пенсий; органы, осуществляющие доставку пенсий. Порядок выплаты пенсий лицам, выезжающим на постоянное место жительства в другое государство.

Тема 10. Пособия в праве социального обеспечения

Пособия как вид социального обеспечения. Классификация пособий и ее основания: источник финансирования, целевое назначение, субъективный состав, основания представления. Отличие пособия от пенсии и иных видов социального обеспечения. Тенденции развития законодательства о пособиях.

Общая характеристика замещающих пособий. Понятие, виды и основания предоставления пособий по временной нетрудоспособности. Отличие временной нетрудоспособности от инвалидности. Правила выдачи и учета листка временной нетрудоспособности. Круг лиц, имеющих право на пособие по временной нетрудоспособности. Общие правила исчисления пособий по временной нетрудоспособности. Особенности регулирования отдельных видов

пособий по временной нетрудоспособности: при заболевании, по уходу за больным членом семьи, на санаторно-курортное лечение, при карантине и др. Особенности обеспечения пособием по временной нетрудоспособности вследствие несчастного случая на производстве и профессионального заболевания. Назначение и выплата пособий, лишение права на пособия по временной нетрудоспособности. Пособия на период социальных отпусков (по беременности и родам, при усыновлении, по уходу за ребенком). Общие правила определения размера.

Общая характеристика возполняющих пособий и их виды. Виды пособий гражданам, имеющим детей. Круг лиц, имеющих право на пособия гражданам, имеющим детей. Общие условия назначения и выплаты пособий гражданам, имеющим детей. Перечень документов, необходимых для подтверждения права на пособие. Характеристика отдельных видов пособий на детей: единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, единовременное пособие при рождении ребенка, пособие на период отпуска по уходу за ребенком до 1,5 лет. Общие правила определения размеров пособий. Пособие по беременности и родам неработающим женщинам. Финансовые источники выплаты пособий гражданам, имеющим детей.

История развития законодательства России о пособиях по безработице. Понятия «занятость», «занятые граждане», «безработный гражданин» и порядок признания гражданина безработным. Обстоятельства, исключающие возможность признания гражданина безработным. Категории безработных. Размеры и сроки выплаты пособий по безработице. Приостановление, уменьшение размера и прекращение выплаты пособия.

Условия предоставления пособия на погребение и определение его размера.

Общая характеристика компенсирующих пособий. Пособия для компенсации нуждающимся расходов на оплату отдельных видов

товаров и услуг. Пособия для компенсации утраченного (поврежденного) жилья или иного имущества. Пособия для компенсации расходов в связи с приобретением (строительством) жилья.

Тема 11. Государственная социальная помощь

Понятие компенсации в праве социального обеспечения как способа возмещения утраченного имущества в связи с чрезвычайными обстоятельствами. Понятие и правовая природа государственных жилищных сертификатов гражданам, лишившимся жилья в связи с чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями. Порядок выпуска, реализации и погашения государственных жилищных сертификатов.

Предметы первой необходимости как вид социально-обеспечительных предоставлений и направление государственной социальной помощи: основание для назначения или отказа в предоставлении, условия, объем. Цели и круг лиц, имеющих право на предметы первой необходимости. Обеспечение лекарственными средствами, одеждой, питанием, топливом малоимущих граждан.

Тема 12. Социальные и медицинские услуги

Понятие и принципы института социальных и медицинских услуг. Понятие и особенности социального обслуживания. Содержание социального обслуживания. Понятие и виды социальных услуг. Правовое положение и виды социальных служб, предоставляющих социальные услуги. Социальное обслуживание в стационарных, полустационарных условиях, на дому, в экстренных случаях: круг лиц и порядок осуществления.

Сущность медицинской помощи и ее соотношение с медицинской услугой. Сущность и содержание медицинского обслуживания. Понятие и виды медицинских услуг. Основные принципы охраны здоровья граждан. Программа государственных гарантий

оказания гражданам бесплатных медицинских услуг (базовая и дополнительная программа обязательного медицинского страхования). Обязательное медицинское страхование как разновидность социального страхования (принципы организации и функционирования) и раздел программы государственных гарантий. Страховой риск и страховой случай в обязательном медицинском страховании. Медицинский страховой полис. Субъекты обязательного медицинского страхования. Услуги, оказываемые гражданам за счет средств обязательного медицинского страхования.

Медицинское обслуживание за счет бюджетных средств. Субъекты медицинского обслуживания за счет бюджетных средств.

Тема 13. Льготы в системе социального обеспечения

Понятие и классификация льгот. Особенности института льгот в праве социального обеспечения. Правоотношения по обеспечению льготами. Круг субъектов права на льготы. Характеристика основных видов льгот: жилищно-бытовых, транспортных, по социальному обслуживанию, по медицинской помощи и лечению и др. Особенности льгот, обусловленные статусом субъектов-получателей. Тенденции развития законодательства о льготах в области социального обеспечения на современном этапе.

Содержание

Предисловие	3
Словарь терминов по дисциплине	5
Методические рекомендации для подготовки к семинарским занятиям	13
Общая часть права социального обеспечения	15
Особенная часть права социального обеспечения	36
Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети Интернет	106
Примерные темы для написания курсовых и выпускных работ	107
Перечень вопросов для подготовки к зачету	109
Программа курса	114

Учебное издание

Галина Георгиевна ПАШКОВА, Анна Юрьевна ЗЕЛЕНИНА,
Константин Владимирович ГРАНКИН, Юлия Владимировна ТЮРИНА,
Мария Алексеевна ФЕДОРИНОВА

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Практикум

Редактор Н.А. Афанасьева
Оригинал-макет А.И. Лелоюр
Дизайн обложки Л.Д. Кривцовой

Подписано к печати 16.02.2022 г. Формат 60×84¹/₁₆.

Бумага для офисной техники. Гарнитура Times.

Печ. л. 8,2. Усл. печ. л. 7,6.

Тираж 100 экз. Заказ № 4905.

Отпечатано на оборудовании
Издательства Томского государственного университета
634050, г. Томск, пр. Ленина, 36
Тел. 8+(382-2)–52-98-49
Сайт: <http://publish.tsu.ru>
E-mail: rio.tsu@mail.ru

ISBN 978-5-907442-83-2



9 785907 442832 >