

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
Юридический институт

Г.Г. ПАШКОВА

**ПРАВО
СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Учебное пособие

Томск
Издательский Дом Томского государственного университета
2018

УДК 349.3(075.8)

ББК 67.405

П22

Серия основана в 2014 г.

Пашкова Г.Г.

П22 Право социального обеспечения : учебное пособие. – Томск : Издательский Дом Томского государственного университета. 2018. – 160 с. – (Библиотека магистранта)

ISBN 978-5-94621-679-1

ISBN (отд. кн.)

Учебное пособие по учебной дисциплине «Право социального обеспечения» подготовлено с учетом требований Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» и учебной программы дисциплины. Издание содержит теоретический и практический разделы: планы семинарских занятий, задачи и другие методические материалы.

Материалы учебного пособия основаны на действующем законодательстве о социальном обеспечении с учетом всех его изменений и предназначены для студентов всех форм обучения, преподавателей, практических работников и граждан, интересующихся состоянием правового регулирования социального обеспечения населения в Российской Федерации.

УДК 349.3(075.8)

ББК 67.405

Рецензенты:

*В.С. Аракчеев, кандидат юридических наук, доцент;
Р.Р. Назметдинов, кандидат юридических наук, доцент*

ISBN 978-5-94621-679-1

ISBN (отд. кн.)

© Пашкова, Г.Г., 2018

© Томский государственный университет, 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Теоретический раздел	5
Тема 1. Предмет, метод, система, функции и принципы права социального обеспечения	5
1.1. Понятие и сущность социального обеспечения	5
1.2. Организационно-правовые формы социального обеспечения	8
1.3. Цели, задачи и функции права социального обеспечения.....	9
1.4. Предмет, метод и система права социального обеспечения.....	11
Тема 2. Принципы, источники права социального обеспечения.....	14
2.1. Принципы права социального обеспечения	14
2.2. Источники права социального обеспечения.....	16
Тема 3. Правоотношения в праве социального обеспечения	18
3.1. Понятие и виды правоотношений по социальному обеспечению	18
3.2. Субъекты правоотношений	20
3.3. Основания возникновения и содержание правоотношений.....	22
Тема 4. Стаж в праве социального обеспечения	25
4.1. Понятие и классификация стажа.....	25
4.2. Страховой стаж.....	27
4.3. Специальный стаж (выслуга лет).....	29
4.4. Исчисление стажа.....	30
4.5. Подтверждение стажа	32
Тема 5. Пенсионное право	35
5.1. Общая характеристика пенсионного прав	35
5.2. Понятие и классификация пенсий	37
5.3. Пенсионные правоотношения.....	38
5.4. Исчисление и перерасчет пенсий.....	39
5.5. Пенсии по возрасту	42

5.6. Пенсии по инвалидности	47
5.7. Пенсии по случаю потери кормильца	50
5.8. Пенсии за выслугу лет	53
5.9. Пенсионные процедуры.....	55
Тема 6. Пособия.....	61
6.1. Общая характеристика пособий.....	61
6.2. Замещающие пособия	63
6.3. Восполняющие пособия.....	70
6.4. Компенсирующие пособия	78
Тема 7. Социальное обслуживание.....	80
7.1. Понятие и принципы социального обслуживания	80
7.2. Права и обязанности получателей социальных услуг	82
7.3. Права и обязанности поставщиков социальных услуг	86
7.4. Социальное обслуживание на дому.....	88
7.5. Социальные услуги в стационарной форме.....	90
Тема 8. Медицинское обслуживание населения	91
8.1. Обязательное медицинское страхование	91
8.2. Права и обязанности застрахованных лиц.....	95
8.3. Права и обязанности страхователей и медицинских организаций.....	97
8.4. Финансирование обязательного медицинского страхования.....	99
8.5. Принципы охраны здоровья	100
8.6. Права пациентов.....	101
8.7. Виды и формы медицинской помощи	103
Тема 9. Льготы в праве социального обеспечения.....	104
9.1. Понятие, признаки и правовая природа льгот	104
9.2. Классификация льгот	109
Словарь терминов по дисциплине	114
2. Практический раздел	121
2.1. Методические рекомендации для подготовки к семинарским занятиям	121
2.2. Планы семинарских занятий	124
2.3. Нормативный и вспомогательный материал	144
2.4. Примерные темы для написания курсовых работ	153
2.5. Перечень вопросов для подготовки к зачету	154

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

Тема 1. Предмет, метод, система, функции и принципы права социального обеспечения

1.1. Понятие и сущность социального обеспечения

Право на социальное обеспечение является одним из основных социально-экономических прав человека. Оно включает в себя право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, утраты кормильца, наступления старости или иного случая утраты средств существования по не зависящим от человека обстоятельствам. Материнство и детство дают право на особое попечение и помощь со стороны общества. Таким образом, забота о праве на социальное обеспечение признается одной из общечеловеческих ценностей в цивилизованном обществе и находит свое правовое закрепление в таких актах, как Всеобщая декларация прав человека¹ и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина².

Из текста ст. 39 Конституции Российской Федерации прямо следует, что государство осуществляет правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением денежных средств и услуг в целях удовлетворения потребностей нетрудоспособных граждан³.

Чтобы полностью уяснить, что же такое социальное обеспечение, необходимо ответить на следующие основные вопросы: кто, что,

¹ Всеобщая декларация прав человека : принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.

² Международный пакт о гражданских и политических правах : принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г.

³ Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г.).

в каком объеме и за чей счет получает средства к существованию? Социальное обеспечение под этим углом зрения – это предоставления, направляемые в адрес нуждающихся граждан в виде содержания или оказания помощи для удовлетворения их алиментарных потребностей.

Граждане могут претендовать на социальное обеспечение в связи с различными обстоятельствами, признаваемыми государством юридически значимыми (нетрудоспособность, безработица, потеря кормильца и т.п.), обобщенная категория – *нуждаемость* (т.е. тот уровень потребности, при наличии которого гражданин получает право на ее удовлетворение за счет общественных фондов)¹.

Нуждаемость порождается различными причинами:

1) материально-бытовыми факторами, к которым относятся, в частности, нетрудоспособность, малообеспеченность, безработица, смерть кормильца, вынужденная миграция, неспособность к самообеспечению вследствие возраста, сиротства, отсутствие определенного места жительства;

2) физиологическими факторами (инвалидность);

3) природными факторами: стихийными бедствиями, чрезвычайными ситуациями (утрата жилья, нетрудоспособность);

4) антропогенными факторами (т.е. нуждаемость обусловлена участием человека в преобразовании природной среды в виде создания производственных объектов или процессов, управление и контроль над которыми были утрачены), например техногенные аварии и катастрофы – Чернобыль, р. Теча, Семипалатинский полигон;

5) иными обстоятельствами, специально предусмотренными законодательством: обеспечение граждан, имеющих особые заслуги перед государством и обществом (здесь нуждаемость обусловлена потребностью лица в признании его заслуг перед обществом и государством); меры по поддержке материнства и детства (пособия в связи с постановкой на учет в ранние сроки беременности) – забота о здоровье женщины, влияние на демографическую ситуацию.

¹ См.: Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 2010. С. 423; Право социального обеспечения России : учебник / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск, 2015. С. 7.

Социальное обеспечение преследует две цели:

1. Оказание нуждающимся социально-обеспечительной помощи (временно утрачен источник средств к существованию; средств недостаточно для удовлетворения алиментарных потребностей. Эта помощь всегда ограничена размером или временными рамками.

2. Предоставление нуждающимся социально-обеспечительного содержания (на постоянной основе) – пенсии, т.е. тем, кто еще (инвалиды с детства, дети-инвалиды, дети-сироты) либо уже (возраст, смерть кормильца) не в состоянии себя обеспечивать.

Формы социального обеспечения: денежная (пенсии, пособия) и натуральная (лекарства, социальное обслуживание). Государство гарантирует удовлетворение лишь таких потребностей, которые именуется в юридической литературе *алиментарными*¹. Алименты – это в основном денежное содержание нетрудоспособных членов семьи. В социальном обеспечении нуждающимся не только предоставляются *средства* (деньги, товары), но и создаются *условия* для жизнестойкости (обеспечение жильем, услуги).

Социальное обеспечение является *алиментарным* не столько потому, что предоставляется за счет государства, а потому, что нуждающимся предоставляются средства, необходимые для удовлетворения и реализации основополагающих потребностей человека, без чего его существование невозможно или затруднено. Потребности, превышающие алиментарный уровень, могут и должны удовлетворяться за счет личных доходов и сбережений, семейного бюджета и иных законных источников.

При ответе на вопрос о том, за чей счет осуществляется социальное обеспечение, из каких источников производятся выплаты пенсий, пособий и т.п., следует учитывать, что эти средства являются *общественными*. Общество, организованное на уровне государства, передает эти средства ему во владение и распоряжение. Государство становится обязанным использовать эти средства целенаправленно и рационально для содержания и поддержки нуждающихся граждан. Кроме того, часть средств социально-обеспечительного бюджета формируется за счет страховых отчислений во внебюджетные

¹ См.: Андреев В.С. Социальное обеспечение в СССР : курс лекций. М., 1969. С. 22–24.

государственные фонды в виде страховых взносов. Эти средства являются собственностью тех граждан, которые либо за которых они выплачивались. Они являются возвратными, поскольку данные граждане обеспечиваются затем за счет этих средств, которые становятся *обобщественными*. Происходит временное отчуждение страховых взносов от собственника и их переход в распоряжение государственной структуры, наделенной правомочием по распоряжению ими.

Таким образом, социальное обеспечение осуществляется за счет общественных и (или) обобщественных средств.

Социальное обеспечение – система отношений алиментарного характера по оказанию помощи и (или) содержания нуждающимся по закрепленным законодательством нормативам, осуществляемая государством в рамках его организационно-финансовой деятельности за счет общественных и (или) обобщественных средств¹.

1.2. Организационно-правовые формы социального обеспечения

Организационно-правовая форма социального обеспечения – это система способов аккумуляции и распределения средств специальных фондов, а также управления этими средствами в рамках подсистем бюджетного (государственного) социального обеспечения и обязательного социального страхования.

Специфические признаки организационно-правовых форм социального обеспечения:

- 1) способ аккумуляции средств в финансовых источниках, за счет которых оно предоставляется;
- 2) круг субъектов, обеспечиваемых за счет средств определенного финансового источника;
- 3) виды обеспечения за счет данного источника конкретного круга субъектов;
- 4) система органов, осуществляющих социальное обеспечение.

¹ Право социального обеспечения России : учебник / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск, 2015. С. 4.

Выделяют (по степени централизации) следующие формы социального обеспечения: 1) централизованные; 2) региональные; 3) местные (локальные).

Централизованные формы, в свою очередь, подразделяются на обеспечение:

- 1) за счет бюджетных средств – налогов (невозвратные средства);
- 2) за счет обязательного социального страхования (пенсионное, социальное, медицинское) – страховых взносов (возвратные средства: при наступлении страховых случаев они возвращаются застрахованному лицу в виде страхового предоставления);
- 3) смешанная форма.

Соотношение права социального обеспечения с другими отраслями – трудовым, гражданским, административным, финансовым правом.

Отличие от других отраслей:

- 1) отсутствие, как правило, между сторонами правоотношений равенства, а также власти и подчинения;
- 2) доминирование императивных норм;
- 3) основания возникновения (как правило, нужен фактический состав при обязательном соблюдении установленных процедур);
- 4) специфика субъектного состава.

1.3. Цели, задачи и функции права социального обеспечения

Цель права социального обеспечения – *использование правового механизма для достижения благополучного существования нуждающихся в пределах стандартов, определяемых государством от имени общества, которые обеспечивают достойный человека жизненный уровень.*

К числу ***задач*** права социального обеспечения отрасли относятся:

- 1) эффективная защита прав и законных интересов субъектов социально-обеспечительных отношений;
- 2) профилактика и предотвращение состояний нуждаемости, развитие и стимулирование способностей граждан к самообеспечению;
- 3) типизация состояний нуждаемости;

4) стандартизация алиментарных потребностей нуждающихся с учетом характера состояния нуждаемости;

5) установление адекватных мер государственного реагирования на состояние нуждаемости, необходимых и достаточных для их преодоления;

6) повышение покупательной способности денежных предоставлений в связи с инфляционными процессами;

7) обеспечение равных возможностей для доступа к социально-обеспечительным предоставлениям;

8) правовое регулирование отношений по аккумулированию и расходованию средств фондов социального обеспечения;

9) правовое регулирование отношений, возникающих между государственными органами по организации функционирования системы социального обеспечения¹.

Функции права социального обеспечения

Мнения ученых по данному вопросу различны как по числу функций, так и по их наименованию², но наиболее оптимальным является выделение следующих функций:

1) основная – демографическая, поскольку существование государства напрямую зависит от народонаселения, его благосостояния, и обеспечение за счет общества нуждающихся граждан является прямой обязанностью государства, которое признало себя социальным;

2) социально-политическая; суть этой функции в том, что качественное социальное обеспечение гарантирует лояльность общества к государственным институтам, нормализует обстановку в общественной жизни и, как следствие, отражается на состоянии экономики (обеспечивает социальный покой в обществе);

3) защитная (превентивно-гарантийная) – борьба с бедностью, охрана здоровья граждан, оказание помощи семьям с детьми, реализация интересов людей пожилого возраста и инвалидов.

¹ Право социального обеспечения России : учебник / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск, 2015. С. 53.

² Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России : учебник. М., 2002. С. 21–22; Право социального обеспечения : учеб. пособие / под ред. К.Н. Гусова. М., 2000. С. 10–11.

1.4. Предмет, метод и система права социального обеспечения

Предмет права социального обеспечения составляют две группы общественных отношений:

1. Социально-обеспечительные отношения, которые делятся на материальные и процедурные. Материальные возникают в связи с предоставлением и получением отдельных видов соцобеспечения (пенсии, пособия и т.п.). Процедурные – это вспомогательные отношения, тесно связанные с материальными, суть которых заключается в определенном порядке поведения (деятельности) субъектов.

2. Отношения, непосредственно связанные с социально-обеспечительными:

а) по формированию (аккумуляции) средств фондов социального обеспечения, их управлению и инвестированию;

б) между государственными органами (учреждениями) по организации функционирования системы социального обеспечения¹.

Процедурные отношения бывают двух видов:

1. Отношения, связанные с обращением нуждающихся за предоставлением отдельных видов обеспечения, его рассмотрением органом социального обеспечения и принятием решения по конкретному случаю. Эти отношения носят обслуживающий характер и самостоятельного значения вне связи с материальными отношениями не имеют.

2. Отношения, связанные с установлением юридических фактов, имеющих значение для определения или подтверждения права на отдельные виды социального обеспечения (подсчет и подтверждение стажа, установление (подтверждение) группы инвалидности и др.).

Процессуальные отношения, т.е. правоотношения по разрешению споров, связанных с рассмотрением жалоб граждан и споров в области социального обеспечения, не входят в предмет данной отрасли права, поскольку в ней нет собственных процессуальных норм и институтов. Эти отношения регламентируются нормами гражданско-процессуального и административного права.

¹ Право социального обеспечения России : учебник / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск, 2015. С. 59.

Метод права социального обеспечения – совокупность специфических приемов и способов, используемых при регламентации отношений, включаемых в предмет права социального обеспечения. Это метод публичных (социально-алиментарных) обязательств¹.

Оригинальность и самостоятельность этого метода выражается:

- 1) во всеобщности и объективной дифференциации данных обязательств;
- 2) в законодательном установлении оснований их возникновения (юридических фактов);
- 3) в бесспорном исполнении перед обществом;
- 4) в недопустимости одностороннего отказа со стороны государства в предоставлении социального обеспечения без эквивалентной замены.

Таким образом, метод права социального обеспечения характеризуется:

- 1) сохранением алиментарности;
- 2) относительной стабильностью системы юридических фактов, порождающих соответствующие правоотношения;
- 3) единством целей и механизмов регулирования общественных отношений, входящих в предмет права социального обеспечения.

Норма права социального обеспечения – исходящее от государства и обеспечиваемое системой принудительных мер, общеобязательное, формально определенное правило поведения, направленное на регулирование социально-обеспечительных и непосредственно связанных с ними отношений².

Отличительные особенности этих норм:

- 1) как правило, они исходят непосредственно от государства;
- 2) особенность структуры норм права социального обеспечения – существование абстрактных санкций, которые носят правосстановительный характер.

Право социального обеспечения имеет в своей структуре Общую и Особенную части.

¹ Право социального обеспечения России : учебник / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск, 2015. С. 65.

² Там же. С. 68.

К элементам структуры Общей части следует отнести:

1) основной институт – нормы, отражающие предмет, метод, цели, задачи и принципы, юридический механизм обеспечения прав и обязанностей субъектов, включая формы, средства и способы защиты их прав и интересов, понятия и категории;

2) институт правосубъектности – нормы, закрепляющие виды и правовой статус нуждающихся, общие условия приобретения ими социально-обеспечительной правоспособности и дееспособности, статус органов социального обеспечения;

3) институт финансовой системы социального обеспечения включает нормы, регламентирующие отношения по аккумулярованию, управлению финансовыми ресурсами, а также их распределению для целей права социального обеспечения;

4) институт оснований и условий социального обеспечения (юридических фактов) – нормы, устанавливающие обстоятельства, с которыми связываются возникновение, изменение или прекращение социально-обеспечительных правоотношений, а также процедурные нормы об установлении фактов, имеющих юридическое значение;

5) институт социально-обеспечительных предоставлений – нормы, закрепляющие виды и признаки, юридические определения указанных категорий, их структуру;

6) институт коллизионного регулирования включает нормативные положения технико-юридического характера, касающиеся сферы, пределов и условий действия норм по юридической силе, компетенции нормотворческого органа, во времени, в пространстве, по кругу лиц, а также закрепляющие порядок применения тех или иных норм в случае возникновения правовых коллизий¹.

Нормы Особенной части закрепляют частные основания и условия, с которыми связываются возникновение, изменение или прекращение конкретных правоотношений, а также права и обязанности субъектов и процедура реализации права на отдельные виды предоставлений.

Особенная часть состоит из следующих блоков правовых норм:

1) о пенсионном обеспечении;

2) об обеспечении пособиями;

¹ Агашев Д.В. Коллизионные проблемы в праве социального обеспечения России. Томск, 2005.

- 3) о социально-обеспечительных льготах;
- 4) о социально-обеспечительных компенсациях;
- 5) о социально-обеспечительных услугах.

Тема 2. Принципы, источники права социального обеспечения

2.1. Принципы права социального обеспечения

Под правовыми принципами следует понимать такие нормативно закреплённые руководящие идеи, в соответствии с которыми осуществляется построение правовой системы, закрепляются ее существенные свойства и определяются основные направления развития¹.

Следуя системно-структурному построению права России, все правовые принципы принято делить на четыре группы:

1) *общеправовые*, в соответствии и на основании которых осуществляется строение всей правовой системы государства (гуманизм, справедливость, законность);

2) *межотраслевые*, призванные формировать правовую политику нескольких отраслей с совпадающими в той или иной степени целями, задачами (семейное, финансовое, жилищное, трудовое, административное право – право на охрану здоровья, защиту от безработицы, поддержка семьи, материнства и детства и т.д.);

3) *отраслевые*, характерные для формирования механизма правового регулирования в сфере отдельной отрасли права;

4) *внутриотраслевые* (институциональные) правовые принципы: подотраслей, институтов, субинститутов права.

К отраслевым принципам права социального обеспечения относятся:

1. *Всеобщность обеспечения* (т.е. охват нормами права социального обеспечения всех категорий нуждающихся граждан –

¹ См.: Общая теория государства и права : академический курс : учебник для вузов / под ред. М.Н. Марченко. Л., 1998. Т. 2; Лившиц Р.З. Теория права : учебник. М., 1994. С. 14, 15.

граждане РФ, иностранцы, лица без гражданства, беженцы, вынужденные переселенцы). Любой человек, проживающий на территории РФ, если он утрачивает источник средств к существованию по указанным в законодательстве причинам, вправе претендовать на государственное содействие в виде получения пенсии, пособия, предметов первой необходимости.

2. *Адресность* мер и мероприятий по оказанию помощи и содержанию нуждающихся граждан. Этот принцип пересекается с принципом всеобщности, но главное отличие этих принципов в том, что идея всеобщности социального обеспечения создает равные возможности для тех, кто нуждается, без всякой дискриминации. Цель принципа адресности – не допустить включения в категорию нуждающихся лиц тех, кто на самом деле не нуждается и может сам себя обеспечивать.

3. Осуществление социального обеспечения *на уровне удовлетворения алиментарных потребностей* нуждающихся граждан, т.е. на уровне физиологического существования человека.

4. Обеспечение *за счет общественных (средства бюджета) и (или) обобщественных средств* (страховые платежи во внебюджетные фонды).

5. *Принцип солидарности*. Суммы страховых взносов работников расходуются на выплату пенсий текущему поколению пенсионеров. В будущем те, кто платит страховые платежи сейчас, будут получать пенсии за счет взносов более молодого поколения.

6. *Гибкость и адаптивность социально-обеспечительных представлений* (не изобретать новые виды обеспечения, а адаптировать существующие к новым условиям жизни).

7. *Преимственность правового регулирования социально-обеспечительных отношений* (т.е. не допускать отмены или ограничения прав на социальное обеспечение без равноценной замены)¹.

¹ Право социального обеспечения России : учебник / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск, 2015. С. 119–126.

2.2. Источники права социального обеспечения

В материальном смысле под источником права понимаются политические, экономические и иные предпосылки, связанные с объективными потребностями общественного развития, т.е. система факторов, предопределяющих содержание и форму права. В формальном смысле источник права – это способ организации и внешнего выражения права.

В настоящее время система источников права социального обеспечения включает три подсистемы: федеральную, региональную (субъекты РФ), местную (муниципальные образования).

Специфика источников права социального обеспечения проявляется в следующем:

- 1) объективная нестабильность;
- 2) отсутствие кодифицированного акта;
- 3) большое количество подзаконных актов (в том числе акты министерства труда и социальной защиты, внебюджетных фондов).

Источники права социального обеспечения можно классифицировать:

- 1) *по юридической форме выражения*:
 - международные правовые акты¹;
 - Конституция РФ;
 - законы (федеральные и субъектов РФ);
 - указы Президента РФ;
 - постановления Правительства РФ;
 - иные нормативные правовые акты – акты федеральных министерств, служб, агентств, глав администраций и органов исполнительной власти субъектов РФ, акты органов муниципальных образований;
 - акты, принятые в порядке социального партнерства.

¹ Всеобщая декларация прав человека : принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. ; Международный пакт о гражданских и политических правах : принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г. ; О минимальных нормах социального обеспечения : конвенция МОТ № 102 (1952); О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца : конвенция МОТ № 128 (1967); Конвенция о правах ребенка (1989); Соглашение о гарантиях прав граждан государств – участников СНГ в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 г.

2) в зависимости от сферы действия:

- федеральные;
- региональные;
- отраслевые (межотраслевые);
- местные.

3) в зависимости от срока действия:

- акты неопределенного срока действия;
- временные акты;
- условно срочные (на период действия каких-то обстоятельств, продолжительность действия которых не может быть точно установлена во времени).

4) по порядку и процедуре принятия:

- принимаемые в законодательном порядке;
- принимаемые в административно-распорядительном порядке;
- принимаемые в порядке социального партнерства.

Кроме того, источники права социального обеспечения можно классифицировать по источникам финансирования, по форме акта, по органам, принимавшим акт.

Способы систематизации законодательства о социальном обеспечении

С точки зрения общей теории права систематизация законодательства может осуществляться посредством *консолидации* (создание в структуре законодательства крупных однородных блоков, посвященных какой-то области регулирования – пенсионное законодательство, законодательство о пособиях), *инкорпорации* (действующие акты объединяются в определенных предметных (хронологических) сборниках без изменения содержания и выстраиваются в соответствии с их юридической силой) или *кодификации*. Кодификация является наиболее эффективным и целесообразным путем систематизации законодательства, но настоящее время ее осуществление мало реально по следующим причинам:

- а) постоянно увеличивается объем нормативного материала;
- б) нестабильность законодательства, вызванная неопределенностью государственной политики в области социального обеспечения, финансово-экономическим положением страны.

Тема 3. Правоотношения в праве социального обеспечения

3.1. Понятие и виды правоотношений по социальному обеспечению

В сфере действия права социального обеспечения существует два вида отношений:

- 1) социально-обеспечительные;
- 2) организационно-финансовые (непосредственно связанные с ними).

Социально-обеспечительное правоотношение – это индивидуализированная правовая связь между субъектами по поводу предоставления конкретного вида социального обеспечения или совершения действий, имеющих юридическое значение для установления (подтверждения) субъективного права на него, которая на основе юридического состава выражена в виде определенного сочетания взаимных прав и обязанностей¹.

Основные *признаки* социально-обеспечительного правоотношения:

- 1) индивидуализированная юридическая связь управомоченного и обязанного субъектов;
- 2) возникает по поводу конкретного предоставления или совершения юридически значимых действий, определяющих субъективное право на него;
- 3) юридическая связь выражается в сочетании, как правило, корреспондирующих прав и обязанностей управомоченного и правообязанного субъектов.

В действительности не существует единого, универсального социально-обеспечительного правоотношения, в которое может вступить гражданин и в его рамках получать все требуемые блага. В силу видового разнообразия благ по социальному обеспечению, особенностей порядка их предоставления законодатель предлагает субъектам множество видовых правоотношений, объединенных

¹ Агашев Д.В. Право социального обеспечения России : учеб.-метод. комплекс. Томск, 2010. С. 48.

общей целью – необходимостью реакции государства и общества на социальные риски, присущие человеческому обществу.

Наиболее значимая классификация правоотношений – по объекту. Объектом правоотношения может выступать благо в виде материального, имеющего материальную ценность, благо в виде нематериального удовлетворения потребностей, а также благо в виде некоей поведенческой активности субъектов и ее результатов. Именно исходя из такой оценки объектов правоотношения первоначально классифицируются *на материальные и процедурные*. Материальные правоотношения составляют ядро системы правоотношений, а процедурные играют вспомогательную роль.

Объектом материальных правоотношений является имеющее денежную оценку материальное благо (деньги, услуги, товары). Материальные правоотношения подразделяются на отношения:

а) по денежному предоставлению, которые, в свою очередь, классифицируются по типам выплат (предоставление пенсий, пособий, компенсационных выплат, выплат по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве);

б) по натуральному предоставлению (предоставление медицинской помощи и лекарственного обеспечения, санаторно-курортного лечения; социальное обслуживание, социальная реабилитация инвалидов; предоставление государственной социальной помощи, которая может быть и в денежной, и в натуральной форме).

Кроме этого деления в каждой группе правоотношений существует свое дробление на подгруппы. Пенсии бывают страховые и государственные. Страховые пенсии подразделяются на пенсии по возрасту, инвалидности, по случаю потери кормильца. Правоотношения по обеспечению пособиями, по социальному обслуживанию тоже имеют свою классификацию.

С учетом длительности существования социально-обеспечительных предоставлений материальные правоотношения могут подразделяться на следующие виды:

- 1) с абсолютно определенным сроком (пособия на детей до 16 лет);
- 2) с относительно определенным сроком (пенсии по потере кормильца);
- 3) с относительно неопределенным сроком (пенсия по старости).

Объектом процедурных правоотношений являются требуемое поведение участников отношений, действия для достижения определенного результата. Эти отношения подразделяются на две группы:

а) процедурные отношения по установлению необходимых юридических фактов (инвалидность, иждивение);

б) процедурные отношения по реализации гражданином своего права на социальное обеспечение.

Хотя эти отношения носят вспомогательный характер, без них материальные отношения невозможны.

3.2. Субъекты правоотношений

Чтобы стать субъектом правоотношений по социальному обеспечению, гражданин должен обладать правосубъектностью, состоящей из правоспособности (признаваемая законом способность иметь права и обязанности по социальному обеспечению) и дееспособности (способность осуществлять эти права и обязанности). В праве выделяют общую, отраслевую и специальную правоспособность. Субъект может становиться субъектом права вообще, субъектом конкретной отрасли и субъектом конкретных видовых правоотношений (инвалид войны).

Специальная правоспособность появляется с возникновением юридического факта, с которым законодатель связывает возможность вступления в социально-обеспечительное правоотношение определенного вида. При этом следует иметь в виду, что правоспособность не может возникать в какой-то единый для всех субъектов момент. Например, в отношении некоторых видов социального обеспечения правоспособность возникает с момента рождения, применительно к другим видам – при наличии определенных фактов (достижение определенного возраста, инвалидность, малообеспеченность).

Дееспособность как правовое явление, отражающее способность своими действиями осуществлять принадлежащие нуждающемуся права в сфере социального обеспечения, может быть реализована не в любое время и не при любых обстоятельствах, а лишь при соблюдении различных требований, предусмотренных законодательством (например, для возникновения права на пособие по нетрудоспособности

необходимо заключение трудового договора). Поэтому когда говорят о дееспособности в праве социального обеспечения, имеют в виду лишь фактическую (физическую) способность лица выполнить требуемые по закону действия, т.е. реализовать свои права в процедурном правоотношении (представить заявление или иной документ, пройти переосвидетельствование). Применительно к дееспособности нуждающегося можно отметить, что все правоотношения по поводу предоставления отдельных видов социального обеспечения возникают в связи с наступлением определенных фактов, и, как правило, в праве социального обеспечения не делается четкого указания на возраст, с которого возникает дееспособность, в отличие от гражданского и трудового права.

Дееспособность и правоспособность в праве социального обеспечения в силу действия юридических фактов возникают одновременно и образуют единое качество *социально-обеспечительной правосубъектности*. По общему правилу, в состав правосубъектности в качестве ее элемента входит и деликтоспособность, т.е. способность лица нести ответственность за правонарушения. Особенностью социально-обеспечительных правоотношений является то, что в составе правосубъектности этот элемент отсутствует. При правонарушении лицо обязано возратить незаконно полученное обеспечение, т.е. на него, по сути, ответственность в виде какого-то обременения, наказания не возлагается. Это практически не мера ответственности, а мера защиты имущественных интересов государства (правовосстановительная санкция).

Субъекты права социального обеспечения делятся на две группы:

- 1) лица-получатели благ по соцобеспечению – правомочный субъект;
- 2) лица-представители благ (как правило, государство в лице уполномоченных органов и организаций) – обязанный субъект.

Без волеизъявления нуждающегося, по собственной инициативе орган социального обеспечения не становится субъектом конкретного правоотношения, за исключением некоторых случаев (принудительное лечение). Правосубъектность органа социального обеспечения правильнее рассматривать в качестве реализации компетенции (совокупности полномочий) в социально-обеспечительном правоотношении, поскольку он преимущественно выполняет очерченный

законодателем круг обязанностей в сфере социального обеспечения, но не обладает субъективным материальным интересом в отношении определенного вида социального обеспечения или в установлении юридического факта. Особенностью правосубъектности органов социального обеспечения является то, что она всегда специальная, т.е. орган социального обеспечения уполномочен осуществлять только такие действия, которые в отношении него непосредственно определены законодательством.

В процедурных правоотношениях принимают участие специфические субъекты – бюро медико-социальной экспертизы, лечащие врачи, суды.

3.3. Основания возникновения и содержание правоотношений

Основаниями возникновения, изменения и прекращения правоотношений являются юридические факты или их составы. Большинство фактов – *события* (инвалидность, смерть, нетрудоспособность). В процедурных отношениях значение имеют и *факты-действия* субъектов по назначению пенсий, пособий, по разрешению споров. В зависимости от правовых последствий юридические факты могут быть: *правообразующими* (достижение возраста, наличие стажа, рождение ребенка, установление инвалидности, временная нетрудоспособность и др.), *правоизменяющими* (изменение группы инвалидности, увеличение дохода семьи, волеизъявление пенсионера о переходе на другой вид пенсии и т.п.), *правопрекращающими* (смерть нуждающегося, восстановление трудоспособности, трудоустройство безработного¹). С точки зрения характера действия юридические факты подразделяются на *факты однократного действия* (рождение, смерть) и *факты-состояния* (инвалидность, иждивение, родство).

Специфика правоотношений в праве социального обеспечения состоит в том, что они, как правило, возникают на основании сложного юридического состава, когда норма права связывает возникновение правоотношения с несколькими юридическими фактами (системой юридических фактов).

¹ Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России. М., 2002. С. 151.

Для возникновения социально-обеспечительных правоотношений необходим такой фактический состав, который, как правило, включает в себя:

1) материальные юридические факты (основания и условия права на социальное обеспечение);

2) процедурные юридические факты (обращение лица за предоставлением и решение органа социального обеспечения).

Все правоотношения по социальному обеспечению имеют распределительный сознательно-волевой характер, поскольку в них граждане вступают, как правило, по своей воле (или по воле представителя интересов недееспособного гражданина).

В общей теории права под объектом правоотношения понимаются разнообразные материальные и нематериальные блага, способные удовлетворить потребности субъектов.

Объектом социально-обеспечительного правоотношения является то, на что направлено действие правовой нормы и в чем состоит интерес субъекта, т.е. материальные блага (пенсия, пособие и т.п.).

Объектом процедурных правоотношений являются не материальные блага, а действия субъектов, связанные с обращением за назначением того или иного вида социального обеспечения, рассмотрением этих обращений и принятием по ним решения правообязанным субъектом, а также с установлением фактов, имеющих значение для установления права на отдельные виды обеспечения.

Под содержанием социально-обеспечительного правоотношения понимаются взаимные права и обязанности субъектов данного правоотношения.

Содержание правоотношения по каждому виду социального обеспечения определяется нормами права социального обеспечения. Гражданин имеет право требовать назначения и выплаты полагающейся ему пенсии, пособия, предоставления услуг, а другой субъект (орган соцобеспечения) обязан назначить и предоставить этот вид обеспечения.

Содержанием основного материального правоотношения является субъективное право гражданина требовать предоставления ему назначенного в определенном размере (объеме) какого-то вида социального обеспечения и обязанность второго субъекта (соответствующего органа) – предоставить данный вид обеспечения в установленном

размере (объеме). Гражданин имеет право требовать индексации (перерасчета) денежных сумм, переходить с одного вида обеспечения на другой, а второй субъект обязан выполнить это требование при наличии к тому законных оснований. Гражданин имеет право на информацию, связанную с реализацией своих правомочий на тот или иной вид обеспечения, и защиту своих интересов, а контрагент должен обеспечить доступность информации и не препятствовать осуществлению права на защиту.

Содержанием процедурного правоотношения являются субъективное право гражданина на процедуру проверки юридических фактов, установление его права на определенный вид соцобеспечения, вынесение решения о его назначении и обязанность второго субъекта провести эту процедуру и назначить вид социального обеспечения, являющийся объектом данного правоотношения.

Нуждающийся гражданин также несет определенные обязанности как субъект правоотношений. Их исполнение происходит в рамках процедурных правоотношений. Это обязанности предоставить достоверные сведения, надлежащим образом заполненные документы, совершить какие-то действия (уплата страховых взносов в установленный срок и в полном объеме), извещать об условиях и обстоятельствах, которые могут повлиять на объем, размер предоставлений, в установленные сроки проходить регистрацию, переосвидетельствование в МСЭК, выполнять их заключения и рекомендации.

Организационно-финансовые правоотношения (непосредственно связанные с социально-обеспечительными) могут предшествовать социально-обеспечительным и сопутствовать им. Эти правоотношения являются комплексными и возникают на основе одновременно действия норм различных отраслей – финансового, административного права и права социального обеспечения. Их можно подразделить на следующие группы:

1) по формированию финансовых средств (по уплате страховых взносов);

2) по управлению финансовыми ресурсами (определение направления бюджетных расходов внебюджетных фондов, инвестирование пенсионных накоплений);

3) по расходованию финансовых ресурсов и контролю за его эффективностью;

- 4) по информационному обмену;
- 5) по администрированию в системе органов социального обеспечения для целей эффективной реализации государственной политики в сфере социального обеспечения.

Тема 4. Стаж в праве социального обеспечения

4.1. Понятие и классификация стажа

Стаж – это суммарная продолжительность периодов трудовой и (или) иной общественно-полезной деятельности (поведения), а также иных периодов, с которыми нормы права социального обеспечения связывают определенные последствия в отношении конкретных социально-обеспечительных предоставлений¹.

Стаж в праве социального обеспечения рассматривается в нескольких аспектах:

1) как *правовой институт*, т.е. совокупность норм, сгруппированных по определенным признакам и призванных регламентировать порядок и условия исчисления и подтверждения периодов трудовой или иной общественно-полезной деятельности (поведения) для определения права на конкретные виды социального обеспечения и (или) их объема;

2) как *юридический факт*, т.е., как правило, один из элементов сложного юридического состава, на основе которого возникает социально-обеспечительное правоотношение (основание в пенсионировании за профессиональную деятельность определенного вида; условие, определяющее право на льготное пенсионное обеспечение по возрасту; способ определения величины обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности и страховыми пенсиями).

Классификация стажа:

1. *Общий трудовой стаж* – суммарная продолжительность трудовой и иной общественно-полезной деятельности гражданина, в течение которой, как правило, он подлежал социальному страхованию, независимо от характера и длительности перерывов этой деятельности.

¹ Право социального обеспечения России: учебник / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск, 2015. С. 162.

Его роль в период пенсионной реформы 2002–2014 гг. выражалась в преобразовании (конвертации) и валоризации (увеличении) ранее приобретенных пенсионных прав. Общий трудовой стаж путем математических действий трансформировался в условную денежную сумму (расчетный пенсионный капитал), которая фиксировалась на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица. Такая конвертация проводилась в отношении всех лиц, работавших до 1 января 2002 г. Общий стаж сохранит свое значение до тех пор, пока все лица, работавшие в период до 1 января 2002 г., не реализуют свое право на пенсию.

2. *Страховой стаж* – суммарная продолжительность времени уплаты страховых взносов и (или) налогов¹.

Это понятие введено Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»². Различают разновидности страхового стажа:

а) *страховой стаж* при обеспечении пособиями включает периоды работы по трудовому договору или государственной службы, индивидуальной трудовой деятельности, если за них уплачивались страховые взносы, а также не страховые периоды (военная служба, служба в ОВД) и применяется только для обеспечения пособий по временной нетрудоспособности и по беременности и родам³;

б) при обеспечении пенсиями – периоды, когда уплачивались взносы в Пенсионный фонд, а также иные периоды, засчитываемые в *страховой стаж*⁴.

3) *Специальный стаж* – суммарная продолжительность таких видов деятельности, которые имеют особую значимость для государства либо связаны с негативными последствиями психических и

¹ Об обязательном социальном страховании : федеральный закон РФ от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ.

² Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования : федеральный закон РФ от 01 апреля 1996 г. № 27-ФЗ (ред. от 28.12.2016).

³ Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством : федеральный закон РФ от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ.

⁴ О страховых пенсиях : федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ (ред. от 19.12.2016, с изм. от 05.12.2017, вступ. в силу с 01.01.2017).

(или) физических нагрузок, вредных и опасных производственных факторов на организм человека¹.

4.2. Страховой стаж

Разделяют общий страховой и специальный страховой стаж. *Общий страховой стаж* включает две группы периодов – страховые и не страховые.

Страховые периоды – время работы по трудовому договору, а также все виды оплачиваемой деятельности граждан, за которые уплачивались взносы в Пенсионный фонд России, включая деятельность лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой (адвокаты, индивидуальные предприниматели)².

Не страховые периоды – периоды общественно-полезной деятельности, которые определены законодательством. В страховой стаж наравне с периодами работы и (или) иной деятельности засчитываются:

1) период прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы;

2) период получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности;

3) период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более шести лет в общей сложности;

4) период получения пособия по безработице, период участия в оплачиваемых общественных работах и период переезда или переселения по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства;

5) период содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке;

¹ Право социального обеспечения России : учебник / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск, 2015. С. 169.

² О страховых пенсиях : федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ. Ст. 11.

б) период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет;

7) период проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, но не более пяти лет в общей сложности;

8) период проживания за границей супругов работников, направленных в дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, постоянные представительства РФ при международных организациях, торговые представительства РФ в иностранных государствах, представительства федеральных органов исполнительной власти, но не более пяти лет в общей сложности;

9) период, засчитываемый в страховой стаж в соответствии с федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;

10) период, в течение которого лица, необоснованно привлеченные к уголовной ответственности и впоследствии реабилитированные, были временно отстранены от должности (работы) в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации¹.

При этом не страховые периоды включаются в страховой стаж только при условии, если им предшествовали или за ними следовали страховые периоды, независимо от их продолжительности. За данные периоды страховые взносы в ПФР не уплачивались, но из федерального бюджета эти расходы ПФР возмещаются.

Специальный страховой стаж – суммарная продолжительность периодов работы по трудовому договору, имеющих особую значимость для общества, государства и связанных с негативными последствиями влияния психических и (или) физических нагрузок, вредных и опасных производственных или климатических факторов на организм человека, за которые уплачивались страховые взносы в ПФР.

¹ О страховых пенсиях : федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ. Ст. 12.

Выделяют несколько факторов для включения вида деятельности в специальный страховой стаж:

1) в связи с особыми условиями труда (подземные, вредные, тяжелые – есть списки таких работ);

2) в связи с работой в определенных профессиях и должностях (спасатели, гражданская авиация, педагоги, врачи);

3) в связи с работой в особых климатических зонах (районы Крайнего Севера и местности, приравненные к ним).

Функции специального страхового стажа:

1) является основанием права на льготную (досрочную) страховую пенсию по возрасту;

2) является специальным условием права на пенсию в сочетании с общим страховым стажем;

3) оказывает влияние на размер фиксированного элемента страховой пенсии по возрасту (за стаж работы в районах Крайнего Севера).

4.3. Специальный стаж (выслуга лет)

Специальный стаж – суммарная продолжительность таких видов деятельности, которые имеют особую значимость для государства либо связаны с негативными последствиями психических и (или) физических нагрузок, вредных и опасных производственных факторов на организм человека.

Специальный стаж имеет двоякое юридическое значение. С одной стороны, он порождает право на обращение за досрочной страховой пенсией по возрасту, с другой – право на обращение за пенсией за выслугу лет военнослужащим и приравненным к ним категориям, а также государственным и муниципальным служащим.

Выслуга лет – одна из разновидностей специального стажа. С одной стороны, она отражает характер деятельности лица, направленной на служение государству при осуществлении общегосударственных задач. С другой стороны, выслуга лет очерчивает пределы такой деятельности, поскольку предполагается, что со временем в связи с характером службы и под влиянием определенных факторов объективно снижается профессиональная пригодность лица к осуществлению деятельности того или иного рода (профессиональная усталость).

Выслуга лет военнослужащих по контракту и приравненных к ним категорий, а также космонавтов и работников авиации представляет собой особый вид специального стажа. Особенность выслуги лет данных категорий состоит в возможности льготного (кратного) исчисления специального стажа, что вызвано необходимостью компенсации деятельности, связанной с риском для жизни и здоровья. Здесь учитываются особенности прохождения службы, которые могут быть обусловлены:

1) спецификой местности, климатическими условиями и географическим расположением органов и формирований (Крайний Север, отдаленные и высокогорные местности);

2) характером военной и приравненной службы (подводные лодки, работа по перезарядке ядерных реакторов кораблей);

3) видом органов и формирований, где осуществлялась служба¹.

В отношении федеральных государственных служащих и судей используются понятия *«стаж государственной гражданской службы»*² и *«стаж судейской деятельности»* вместо термина «выслуга лет»³.

Исчисление стажа работы в должности судьи имеет свои особенности. В стаж работы в качестве судьи, дающий, в частности, право на отставку и получение пожизненного денежного содержания, включается время работы в судах и органах юстиции на должностях, для замещения которых необходимо высшее юридическое образование, а также в качестве прокурора, следователя⁴.

4.4. Исчисление стажа

Общий порядок исчисления страхового стажа и включения в него тех или иных периодов времени определяется ст.ст. 11, 12

¹ Постановление Совета министров РФ от 22 сентября 1993 г. № 941

² О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих : указ Президента РФ от 20 сентября 2010 г. № 1141.

³ О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации : федеральный закон РФ от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 01.07.2017).

⁴ О статусе судей в РФ : закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1.

федерального закона «О страховых пенсиях в РФ» и Правилами подсчета и подтверждения страхового стажа¹.

Исчисление продолжительности периодов работы, в том числе на основании свидетельских показаний, и (или) иной деятельности и иных периодов производится *в календарном порядке* из расчета полного года (12 месяцев). При этом каждые 30 дней периодов работы и (или) иной деятельности и иных периодов переводятся в месяцы, а каждые 12 месяцев этих периодов переводятся в полные годы.

Для граждан, претендующих на досрочную страховую пенсию по возрасту, предусмотрены особые правила исчисления специального страхового стажа, который, как правило, преследует две цели:

- стимулировать труд в определенных (в том числе особых) условиях;

- обеспечить компенсацию затраченного в прошлом труда в связи с негативным воздействием вредных и опасных производственных факторов, специфическим режимом или характером работы.

Периоды работы в течение полного навигационного периода на водном транспорте и в течение полного сезона в организациях сезонных отраслей промышленности учитываются с таким расчетом, чтобы продолжительность страхового стажа в соответствующем календарном году составила полный год.

В страховой стаж не включаются периоды, учтенные при установлении пенсии в соответствии с законодательством иностранного государства.

При осуществлении ухода за детьми обоими родителями в страховой стаж каждого из родителей засчитывается периоды ухода не более 6 лет, если они не совпадают по времени либо уход осуществляется за разными детьми.

Период получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности включается в страховой стаж независимо от уплаты за этот период обязательных платежей.

Если имя, отчество или фамилия гражданина в документе о страховом стаже не совпадает с его именем, отчеством или фамилией,

¹ Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий : постановление Правительства РФ от 02 октября 2014 г. № 1015 (ред. от 10.05.2017).

указанными в паспорте или свидетельстве о рождении, факт принадлежности этого документа гражданину устанавливается на основании свидетельства о заключении брака, свидетельства о перемене имени, справок компетентных органов или в судебном порядке.

В случае, если в представленном документе о периодах работы и (или) иной деятельности и иных периодах указаны только годы без обозначения точных дат, за дату принимается 1 июля соответствующего года, если не указано число месяца, то таковым считается 15-е число соответствующего месяца.

Годы, в течение которых гражданин являлся членом колхоза, но не выработал установленный минимум трудового участия (независимо от причины), засчитываются в страховой стаж как полные календарные годы. Календарные годы, указанные в трудовой книжке колхозника, в которых не было ни одного выхода на работу, из подсчета исключаются.

4.5. Подтверждение стажа

Подтверждение стажа – процедурная деятельность уполномоченных органов и лиц по установлению, оценке и приданию юридически значимых последствий исчисленным периодам трудовой деятельности и иного общественно-полезного поведения нуждающихся¹.

Этой деятельностью занимаются две группы органов:

1) специально созданные органы (отделы ПФР, пенсионные службы органов МВД, ФСБ, Минюста, прокуратуры, Минобороны и др.);

2) органы, для которых эта деятельность не является основной (военные комиссариаты, работодатели, командиры воинских частей и др.).

Предусмотрено два способа подтверждения стажа:

1) подтверждение стажа документами (для всех видов стажа);

2) подтверждение стажа свидетельскими показаниями (вспомогательный способ подтверждения общего трудового и общего страхового стажа для назначения пенсий).

¹ Право социального обеспечения России : учебник / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск, 2015. С. 189.

Подтверждение общего страхового стажа:

1) документами: трудовая книжка и иные документы (письменные трудовые договоры, гражданско-правовые договоры, справки, выписки из приказов, военные билеты, документы о рождении детей и др. – до регистрации в качестве застрахованного лица в системе обязательного пенсионного страхования (после 1 января 1997 г.), в соответствии с законом о персонифицированном учете; после регистрации в качестве застрахованного лица в системе обязательного пенсионного страхования – только по данным индивидуального учета;

2) свидетельскими показаниями.

Периоды работы на территории РФ до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица могут устанавливаться на основании показаний двух и более свидетелей, знающих гражданина по совместной работе у одного работодателя, если документы о работе утрачены в связи со стихийным бедствием (землетрясением, наводнением, ураганом, пожаром и тому подобными причинами) и восстановить их невозможно¹.

К заявлению гражданина об установлении периода его работы на основании свидетельских показаний прилагаются:

а) документ государственного (муниципального) органа, на территории которого произошло стихийное бедствие, подтверждающий число, месяц, год, место и характер произошедшего стихийного бедствия;

б) документ работодателя или соответствующего государственного (муниципального) органа, подтверждающий факт утраты документов о работе в связи со стихийным бедствием и невозможность их восстановления;

в) справка архивного учреждения или государственного (муниципального) органа, подтверждающая факт отсутствия архивных данных о периоде работы, устанавливаемом на основании свидетельских показаний.

При утрате документов о работе и по другим причинам (вследствие небрежного их хранения, умышленного уничтожения и тому подобных причин) не по вине работника периоды работы устанавливаются

¹ Об утверждении Порядка установления стажа работы при утрате документов в результате чрезвычайных ситуаций : постановление Минтруда РФ от 24 июня 1994 г. № 50.

на основании показаний двух и более свидетелей, знающих этого работника по совместной работе у одного работодателя и располагающих документами о своей работе за время, в отношении которого они подтверждают работу гражданина.

К заявлению работника об установлении периода его работы на основании свидетельских показаний по указанным причинам прилагается документ работодателя либо иные документы, подтверждающие факт и причину утраты документов о работе не по вине работника и невозможность их получения.

Продолжительность стажа, установленного на основании свидетельских показаний, не может в этом случае превышать половины страхового стажа, требуемого для назначения страховой пенсии.

При установлении периода работы на основании свидетельских показаний учитываются:

а) период работы, начиная с достижения работником возраста, с которого допускается заключение трудового договора в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений;

б) свидетельские показания только за тот период совместной работы, в который свидетель достиг возраста, с которого допускается заключение трудового договора в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений.

Установление периодов работы на основании свидетельских показаний производится решением органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, форма которого утверждается Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Указанное решение выносится на основании свидетельских показаний, данных органу, осуществляющему пенсионное обеспечение, по месту установления пенсии либо по месту жительства свидетеля. В случае, если свидетель не может дать показания по состоянию здоровья или по другим уважительным причинам, свидетельские показания, заверенные в установленном порядке, могут быть представлены в письменной форме.

На основании заявления гражданина период его работы на основании свидетельских показаний может устанавливаться также и до наступления условий, дающих право на страховую пенсию.

В случае, если один из свидетелей дает показания о работе гражданина за больший период, чем другой свидетель, установленным считается период, подтвержденный обоими свидетелями.

Специальный страховой стаж подтверждается исключительно на основании документов.

Периоды работы и (или) иной деятельности после регистрации гражданина в качестве застрахованного лица подтверждаются документами об уплате соответствующих обязательных платежей, выдаваемыми в установленном порядке территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

В случае, если застрахованное лицо является получателем пенсии в соответствии с законодательством иностранного государства, сведения о периодах, учтенных при установлении такой пенсии, подтверждаются документом, выданным органом, осуществляющим пенсионное обеспечение в этом государстве, или иной организацией, к полномочиям которой относится выдача таких документов.

Тема 5. Пенсионное право

5.1. Общая характеристика пенсионного права

В структуре отрасли права социального обеспечения выделяют крупное структурное образование – подотрасль – пенсионное право.

Пенсионное право – система правовых норм, регулирующих материальные и процедурные пенсионные отношения, а также иные, тесно связанные с ними, отношения по аккумулированию, распределению и управлению средствами фондов пенсионного обеспечения¹.

Структура подотрасли пенсионного права состоит из:

1) институтов Общей части (цели, задачи, понятийный аппарат, принципы, правосубъектность, основания и условия пенсионного обеспечения и др.);

¹ Аракчеев В.С. Пенсионное право России. СПб., 2003. С. 76–78; Право социального обеспечения России : учебник / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск, 2015. С. 247.

2) генеральных институтов Особенной части (пенсии по возрасту, инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет или за специальный страховой стаж, установление (назначение) пенсий).

Общественные отношения, регулируемые пенсионным правом, можно объединить в две группы:

1) материальные и процедурные пенсионные отношения (по подтверждению и установлению права на пенсию, по назначению, исчислению, индексации, перерасчету пенсий);

2) тесно связанные с ними отношения по формированию и управлению фондами пенсионного обеспечения.

Пенсионное законодательство – это внешнее проявление (форма) пенсионного права, выраженное в системе законов и иных нормативных правовых актов в области социального обеспечения.

Принципы пенсионного права:

- 1) всеобщность пенсионного обеспечения;
- 2) дифференциация оснований, условий и уровня пенсионного обеспечения;
- 3) преемственность (солидарность) поколений;
- 4) обеспечение за счет общественных и (или) обобществленных средств;
- 5) связь права на пенсию и ее размеров с трудом в той или иной форме его организации¹.

Основания пенсионного обеспечения: достижение определенного возраста; признание лица инвалидом; смерть кормильца; служение государственным интересам на протяжении определенного периода времени. Действующее законодательство не употребляет термин «основания права на пенсию», а закрепляет *условия*, в соответствии с которыми осуществляется пенсионное обеспечение.

Пенсионер – физическое лицо, которое на основании представленных им доказательств обосновало свое правопритязание и которому официально выдано удостоверение установленной формы.

¹ Право социального обеспечения России : учебник / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск, 2015. С. 260–261.

5.2. Понятие и классификация пенсий

Пенсия – это основной, ведущий и наиболее значимый вид социально-обеспечительных предоставлений. Слово «пенсия» (от лат. pension) в буквальном смысле означает платеж. В законе определены два понятия пенсии – страховая и государственная. Вряд ли это правильный подход, поскольку суть пенсии не должна меняться в зависимости от категории субъекта-получателя и источника финансирования. Законодатель нормативно закрепил специальные юридические факты – основания для определения права на пенсию: возраст; инвалидность; смерть кормильца и специальный стаж.

Пенсия – это ежемесячная денежная выплата, которая предоставляется государством гражданину с целью его содержания и удовлетворения алиментарных потребностей по основаниям, на условиях, в порядке и в размерах, предусмотренных действующим законодательством.

Классификация пенсий

1. В зависимости от основания назначения:

- а) по возрасту;
- б) по инвалидности;
- в) по случаю потери кормильца;
- г) за выслугу лет или за специальный страховой стаж.

2. В зависимости от степени участия гражданина в общественно-полезной деятельности:

- а) трудовые пенсии;
- б) социальные пенсии.

3. В зависимости от организационно-правовой формы:

а) страховые пенсии (назначаются при наличии обязательного условия уплаты страховых взносов во внебюджетный государственный Пенсионный фонд России)¹;

б) государственные пенсии (назначаемые независимо от факта и продолжительности уплаты обязательных платежей в соответствующие фонды, а, как правило, в зависимости от характера работы (службы) или предшествующего статуса).

¹ Об обязательном пенсионном страховании в РФ : федеральный закон РФ от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ.

4. В зависимости от источников финансирования:

- а) финансируемые из бюджетов всех уровней;
- б) финансируемые из государственных внебюджетных фондов.

5. В зависимости от сроков выплаты пенсий:

- а) назначаемые пожизненно;
- б) назначаемые на относительно определенный срок.

Кроме перечисленных оснований для формирования пенсионного статуса используются иные классификационные критерии, в частности: вид общественно-полезной деятельности (служба по призыву, воспитание детей); условия труда (вредные, опасные); природно-климатические условия работы и проживания; принадлежность к определенной этнической группе (малочисленные народы Севера); физиологические особенности организма (лилипут, диспропорциональный карлик, инвалид по зрению); семейное положение (одинокая мать); причина инвалидности.

5.3. Пенсионные правоотношения

Пенсионное правоотношение – это индивидуализирующая юридическая связь, возникающая на закрепленных в законе основаниях, между пенсионером, получающим от другой стороны – органа пенсионного обеспечения – на свое содержание ежемесячные денежные выплаты за счет общественных и (или) обобществленных средств¹.

Особенности пенсионных правоотношений проявляются в субъектном составе, в основаниях их возникновения, изменения, прекращения.

Основанием возникновения пенсионного правоотношения любого вида является сложный фактический состав:

- 1) наличие основания права на пенсию – достижение определенного возраста, инвалидность, смерть кормильца, выслуга лет;
- 2) обращение гражданина с заявлением в органы пенсионного обеспечения о назначении и выплате пенсии определенного вида;
- 3) вынесение этим органом решения о назначении пенсии.

¹ Право социального обеспечения России : учебник / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск, 2015. С. 261.

С назначением пенсии органом пенсионного обеспечения процедурное правоотношение трансформируется в пенсионное и гражданин становится пенсионером.

Объект правоотношений – получение пенсии того вида, какого вида данное пенсионное правоотношение.

Содержание – права и обязанности сторон. Обязанность пенсионера – своевременное извещение органа пенсионного обеспечения о появлении новых иждивенцев, или наоборот, и других правоизменяющих фактах. Обязанность органа пенсионного обеспечения – регулярные ежемесячные выплаты пенсии.

Назначение пенсии – это акт государственного органа пенсионного обеспечения, в силу которого заявитель официально признается пенсионером (ему выдается удостоверение, в котором указывается вид пенсии и дата ее назначения).

5.4. Исчисление и перерасчет пенсий

Исчисление пенсии – элемент процедурной деятельности пенсионного органа при ее назначении или перерасчете, направленной на определение персонального размера пенсии в связи с возникновением, изменением или прекращением обстоятельств, имеющих юридическое значение. *Перерасчет пенсии* – способ изменения ранее исчисленного размера пенсии. Основанием для перерасчета служит изменение фактических обстоятельств, с которыми закон связывает право на пенсию и которые влияют на ее величину.

Перерасчет следует отличать от индексации пенсии. Индексация – это увеличение денежных доходов граждан в связи с ростом потребительских цен, целью которого является поддержание покупательной способности денежных доходов граждан.

Отличия перерасчета от индексации:

1) индексация – всегда увеличение размера пенсии, а при перерасчете размер может быть и снижен (изменились группа инвалидности, количество иждивенцев);

2) индексация проводится автоматически, без волеизъявления пенсионера; перерасчет, как правило, – на основании заявления пенсионера в случаях, предусмотренных законодательством;

3) индексация чаще всего проводится периодически (раз в квартал, год), а перерасчет – эпизодически, по мере наступления фактов;

4) индексация не носит персонифицированного характера, а перерасчет – сугубо индивидуален.

Исчисление пенсий

Нормы, определяющие правила исчисления пенсий, устанавливают:

- 1) способ определения размера пенсий;
- 2) влияние стажа на размер пенсий;
- 3) максимальные и минимальные уровни пенсионного обеспечения;
- 4) учет местности проживания;
- 5) дополнительные стимулирующие и компенсационные выплаты к пенсиям.

Способы определения размера пенсий¹:

а) *абсолютный* – закрепление размера пенсий в фиксированных денежных суммах (в абсолютных цифрах), установленных непосредственно в законодательстве – социальная пенсия;

б) *относительный* – исчисление размера пенсии, как правило, в процентном или кратном отношении к определенному законодателем показателю (социальная пенсия, денежное довольствие);

в) *комбинированный* – более сложный способ – сочетание абсолютного и относительного способов; применяется для определения размера страховых пенсий.

Здесь происходит сочетание и суммирование в структуре пенсии двух величин: *фиксированной* и *переменной*.

Фиксированная величина устанавливается в законодательстве в денежном выражении, ее конкретный размер определяется с учетом разных обстоятельств (возраст, группа инвалидности, количество нетрудоспособных иждивенцев и др.)².

Переменная величина отражает степень участия застрахованного в системе обязательного пенсионного страхования с учетом поступивших на это лицо в ПФР страховых взносов в течение его жизни, учтенных на индивидуальном лицевом счете³. Переменная

¹ Право социального обеспечения России : учебник / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск, 2015. С.270.

² О страховых пенсиях : федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ. Ст. 16.

³ Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования : федеральный закон РФ от 1 апреля 1996 г. №27-ФЗ.

величина – это произведение величины индивидуального пенсионного коэффициента и его стоимости (ИПК × СПК). При исчислении ИПК учитываются: ежегодная величина страховых взносов лица; предельный ежегодный тариф страховых взносов, установленный законодательством; возраст выхода на пенсию; числовое выражение не страховых периодов, засчитываемых в общий страховой стаж; максимальная величина ежегодного ИПК, установленная законодательством¹.

С 1 января 2015 г. пенсия по возрасту назначается при наличии ИПК не ниже 6.6 с последующим ежегодным увеличением на 2.4 до достижения величины ИПК 30.

СПК – это номинальная, единая для всех величина, которая ежегодно устанавливается Законом о бюджете ПФР и увеличивается с учетом индекса роста потребительских цен.

Дополнительные выплаты к пенсиям стимулирующего или компенсационного характера: дополнительное денежное обеспечение пенсионеров, имеющих особые заслуги или достижения перед обществом или государством (герои, олимпийские чемпионы, награжденные орденом Славы и др.). Выплаты производятся за счет федерального бюджета одновременно с назначением пенсий².

Дополнительные выплаты компенсационного характера (повышение фиксированной выплаты) назначаются в связи с дополнительными затратами на уход за пенсионером, на иждивенцев (лицам, достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами I группы; лицам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи; лицам, проработавшим не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера и имеющим страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин; лицам, проработавшим не менее 20 календарных лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера и имеющим страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин).

¹ О страховых пенсиях : федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ. Ст. 15.

² О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан РФ за выдающиеся достижения и особые заслуги перед РФ : федеральный закон РФ от 4 марта 2002 г. № 21-ФЗ.

Лицам, имеющим право на одновременное получение страховых пенсий различных видов, устанавливается одна пенсия по их выбору.

В случаях, предусмотренных законодательством, допускается одновременное получение пенсии по государственному пенсионному обеспечению и страховой пенсии¹.

Право на одновременное получение двух пенсий предоставляется, в частности: гражданам, ставшим инвалидами вследствие военной травмы; участникам Великой Отечественной войны; родителям военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших) в период прохождения военной службы или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (за исключением случаев, когда смерть военнослужащих наступила в результате их противоправных действий); вдовам военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву вследствие военной травмы, не вступившим в новый брак, и др.

5.5. Пенсии по возрасту

В действующем законодательстве к данному виду пенсий применяется иной термин – «пенсия по старости». Вряд ли будет обоснованным и целесообразным применять это понятие на уровне закона, поскольку старость – это категория медицинская, биологическая. Она наступает у разных людей в разном возрасте в зависимости от индивидуальных особенностей организма, условий и образа жизни и других факторов. Поэтому старость и возраст, с наступлением которого возникает право на пенсию, в большинстве своем не совпадают по времени. Кроме того, вряд ли уместно и корректно называть старым человека, имеющего право на досрочную пенсию, к примеру, в 45 или 50 лет. Тем более что классификация возрастов, принятая Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), предполагает средний возраст – 45–59 лет, пожилой возраст – 60–74 года, *старческий возраст – 75–90 лет.*

¹ О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации : федеральный закон РФ от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ.

Исходя из вышесказанного, правильнее, точнее и корректнее будет называть пенсию, связанную с достижением определенного возраста, именно *пенсией по возрасту*, о чем неоднократно писали ученые и юристы-практики.

Основанием для возникновения субъективного права на данный вид пенсии является достижение установленного законом возраста.

Специальным условием чаще всего является страховой стаж определенной продолжительности и его конкретный вид (общий страховой, специальный).

Требования к основанию (возрасту) подразделяются на три группы:

- 1) общеустановленные (60 и 55 лет);
- 2) пониженные (льготные);
- 3) повышенные (65 и 60 лет).

Выделяют два вида страховых пенсий по возрасту: пенсии по возрасту на общих основаниях; пенсии по возрасту на льготных основаниях. Сущность льготной (досрочной) пенсии по возрасту заключается в том, что она назначается ранее (с уменьшением) общеустановленного возраста выхода на пенсию либо независимо от конкретных требований к возрасту лишь при наличии определенной продолжительности страхового стажа.

На формирование льготного (досрочного) пенсионного статуса влияют следующие факторы:

а) *производственно-профессиональный* – вредные, опасные условия труда (утверждены Списки);

б) *природно-климатический* (районы Крайнего Севера, иные территории с климатом или иными природными условиями, имеющими выраженный дискомфортный для проживания и работы человека характер);

в) *медико-биологический* (инвалидность – по зрению I группа, вследствие военной травмы, вследствие радиационных и техногенных катастроф, заболевание гипоплазией нанизмом – лилипуты и диспропорциональные карлики);

г) *социально-функциональный (демографический)* – право на льготную пенсию имеют женщины-матери, родившие пять и более детей и воспитавшие их до достижения возраста 8 лет; один из родителей инвалидов с детства, воспитавший их до 8 лет; опекун инвалидов с детства, воспитавший их до 8 лет;

д) в силу действия *специальных нормативных правовых актов*¹.

Повышенные требования к возрасту установлены для лиц, которые в течение своей жизни не вели общественно-полезной деятельности или не имеют соответствующих доказательств этому. Для мужчин – это достижение возраста 65 лет, для женщин – 60 лет.

Генеральный институт пенсий по возрасту состоит из двух институтов: страховые пенсии по возрасту; государственные пенсии по возрасту.

Государственные пенсии по возрасту регламентируются положениями Закона о государственном пенсионном обеспечении. Данным законом предусмотрено два вида пенсий по возрасту: социальные и гражданам, пострадавшим от радиационных и техногенных катастроф.

Социальная пенсия по возрасту устанавливается для лиц, которые по каким-либо причинам не имеют права на страховую пенсию по возрасту. Право на обращение за социальной пенсией по возрасту имеют нетрудоспособные лица, достигшие возраста 60 лет – женщины и 65 лет – мужчины, а эти же лица из числа малочисленных народов Севера – по достижении 55 и 60 лет для женщин и мужчин соответственно.

Категории пенсионеров из числа пострадавших вследствие радиационных и техногенных катастроф и объем их прав в сфере пенсионного обеспечения определяются с учетом следующих критериев:

- 1) по местности в зоне радиоактивного воздействия;
- 2) по зонам радиоактивного загрязнения (зона отчуждения; зона отселения; зона проживания с правом на отселение; зона проживания с льготным социально-экономическим статусом);
- 3) по временным периодам и степени радиоактивного воздействия;
- 4) по последствиям катастрофы;
- 5) по предшествующему правовому статусу.

Размеры пенсий по возрасту исчисляются по-разному: размер страховой пенсии по возрасту определяется комбинированным

¹ О страховых пенсиях : федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ. Ст.ст. 30–32.

способом путем суммирования фиксированной и переменной величин пенсии; размер государственной социальной пенсии по возрасту исчисляется абсолютным способом в твердых денежных суммах и увеличивается на размер районного коэффициента при проживании в соответствующих местностях.

Страховая пенсия по возрасту назначается при наличии не менее 15 лет страхового стажа.

С 1 января 2015 г. страховая пенсия по возрасту назначается при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента не ниже 6,6 с последующим ежегодным увеличением на 2,4 до достижения величины индивидуального пенсионного коэффициента 30.

Размер страховой пенсии по возрасту определяется по формуле:

$$\text{СПст} = \text{ИПК} \times \text{СПК},$$

где ИПК – индивидуальный пенсионный коэффициент; СПК – стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия.

Величина индивидуального пенсионного коэффициента определяется также по формуле, при подсчете учитываются: индивидуальный пенсионный коэффициент по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по возрасту; индивидуальный пенсионный коэффициент за периоды, имевшие место до 1 января 2015 г.; индивидуальный пенсионный коэффициент за периоды, имевшие место с 1 января 2015 г., по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия; коэффициент повышения индивидуального пенсионного коэффициента при исчислении размера страховой пенсии.

Величина индивидуального пенсионного коэффициента определяется за каждый календарный год, начиная с 1 января 2015 г., с учетом ежегодных отчислений страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах¹.

Фиксированная выплата к страховой пенсии устанавливается одновременно с назначением страховой пенсии.

¹ О страховых пенсиях : федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ. Ст. 15.

Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии подлежит ежегодной индексации с 1 февраля на индекс роста потребительских цен за прошедший год.

Ежегодно с 1 апреля Правительство Российской Федерации вправе принять решение о дополнительном увеличении размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом роста доходов Пенсионного фонда.

Повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии:

1. Лицам, достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами I группы, устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по возрасту в сумме, равной 100% суммы, предусмотренной ч. 1 ст. 16 ФЗ «О страховых пенсиях».

2. Лицам, являющимся инвалидами I группы, устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по инвалидности в сумме, равной 100% этой суммы.

3. Лицам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии устанавливается в сумме, равной 1/3 указанной суммы, на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи.

4. Повышение фиксированной выплаты также предусмотрены лицам, проработавшим в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним определенное количество лет, а также лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве¹.

Размер пенсий по возрасту лицам, пострадавшим от техногенных катастроф, исчисляется относительным способом – в процентном отношении к величине государственной социальной пенсии по возрасту в зависимости от категории пострадавших (8 категорий пенсионеров в зависимости от степени риска утраты здоровья)²:

¹ О страховых пенсиях : федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ. Ст. 17.

² О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС : закон РФ от 15 мая 1991 г. № 1244-1 (ред. от 30.10.2017). Ст. 28.1; О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне : федеральный закон РФ от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ.

1) гражданам, получившим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или с работами по ликвидации последствий указанной катастрофы, гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, гражданам, принимавшим участие в ликвидации последствий катастрофы в зоне отчуждения, а также гражданам, ставшим инвалидами в результате других радиационных или техногенных катастроф, – 250% размера социальной пенсии;

2) гражданам, проживающим или работающим в соответствующей зоне радиоактивного загрязнения, – 200% размера социальной пенсии;

3) гражданам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер пенсии по старости определяется исходя из размера социальной пенсии, увеличенного на 1 208 руб. 90 коп. в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи¹.

5.6. Пенсии по инвалидности

Инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Ограничение жизнедеятельности – полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью².

В зависимости от степени расстройства функций организма лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности,

¹ О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации : федеральный закон РФ от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 01.07.2017). Ст. 17.

² О социальной защите инвалидов в Российской Федерации : федеральный закон РФ от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 30.10.2017). Ст. 1.

а лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория «ребенок-инвалид»¹.

Федеральный реестр инвалидов является федеральной государственной информационной системой и ведется в целях учета сведений об инвалидах, в том числе о детях-инвалидах, включая сведения о группе инвалидности, ограничениях жизнедеятельности, нарушенных функциях организма и степени утраты профессиональной трудоспособности инвалида, о проводимых реабилитационных или реабилитационных мероприятиях, производимых инвалиду денежных выплатах и об иных мерах социальной защиты, а также в целях использования содержащихся в нем сведений для предоставления государственных и муниципальных услуг, и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Оператором федерального реестра инвалидов является Пенсионный фонд Российской Федерации.

Пенсия по инвалидности – это ежемесячная алиментарная денежная выплата нуждающемуся, имеющему стойкое расстройство функций организма, с целью его содержания на условиях, в порядке и размерах, установленных законодательством.

Основание для назначения – факт инвалидности, установленный органом медико-социальной экспертизы (МСЭ). Пенсии подразделяются на страховые и государственные. Страховая пенсия по инвалидности устанавливается независимо от причины инвалидности, продолжительности страхового стажа, продолжения инвалидом трудовой деятельности, а также от того, наступила инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы. В случае полного отсутствия у инвалида страхового стажа устанавливается социальная пенсия по инвалидности в соответствии с ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ». Исчисление страховых пенсий по инвалидности осуществляется комбинированным способом, что обусловлено их структурой (фиксированный и переменный элементы)². Размеры государственных

¹ О порядке и условиях признания лица инвалидом : постановление Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. № 95.

² О страховых пенсиях : федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ. Ст. 15.

пенсий по инвалидности определяются по разным правилам для разных категорий граждан.

Большинство разновидностей пенсий по инвалидности исчисляется в зависимости от следующих обстоятельств: причины инвалидности; группы инвалидности; характера деятельности до признания инвалидом; наличия и количества иждивенцев, которые находятся на содержании инвалида; способа привлечения к исполнению военной службы (по призыву, по контракту); характера заболевания (лучевая болезнь, инвалидность вследствие катастрофы на ЧАЭС); разновидность пенсии по инвалидности (социальные пенсии и пенсии госслужащим); возраста (ребенок-инвалид в возрасте до 18 лет).

Для военнослужащих учитываются:

- 1) статус служащего (служба по призыву или по контракту);
- 2) причины инвалидности (военная травма или заболевание, полученное в период службы);
- 3) группа инвалидности.

Пенсии военнослужащим определяются относительным способом (в процентах) с использованием разных расчетных показателей¹: для призывников – это величина государственной социальной пенсии по возрасту; для контрактников – суммы денежного довольствия (оклад по должности, оклад за воинское или специальное звание, процентная надбавка за выслугу лет). Так же исчисляется пенсия по инвалидности космонавтам.

Другие государственные пенсии по инвалидности исчисляются в процентном отношении к величине государственной социальной пенсии по возрасту.

Государственные социальные пенсии по инвалидности устанавливаются законом в фиксированных денежных суммах и подлежат периодической индексации. Социальные пенсии устанавливаются:

- 1) гражданам из числа малочисленных народов Севера, достигшим возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины),

¹ О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей : закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 (ред. от 01.07.2017, с изм. от 05.12.2017).

гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), инвалидам II группы (за исключением инвалидов с детства), детям в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшим одного из родителей, – 3 626 руб. 71 коп. в месяц;

2) инвалидам I группы, инвалидам с детства II группы, детям в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшим обоих родителей (детям умершей одинокой матери), – 7 253 руб. 43 коп. в месяц;

3) инвалидам III группы – 3 082 руб. 71 коп. в месяц¹.

(Размеры пенсий приведены на начало 2018 года).

5.7. Пенсии по случаю потери кормильца

Пенсия по случаю потери кормильца – это ежемесячная денежная выплата алиментарного характера, назначаемая с целью содержания членов семьи, утративших средства к существованию в связи со смертью кормильца, на условиях, в размерах и порядке, предусмотренных законодательством.

Для возникновения права на пенсию наряду с установлением факта смерти гражданина требуется обосновать следующие факты:

1) получатель относится к категории членов семьи умершего;

2) умерший при жизни выступал кормильцем в отношении этого лица, а тот являлся его иждивенцем;

3) члены семьи умершего являются нетрудоспособными (за исключением лиц, совершивших уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке).

¹ О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации : федеральный закон РФ от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 01.07.2017). Ст. 18.

Одному из родителей, супругу или другим членам семьи, если они заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет, и не работают, пенсия назначается независимо от того, состояли они или нет на иждивении умершего кормильца. Семья безвестно отсутствующего кормильца приравнивается к семье умершего кормильца, если безвестное отсутствие кормильца удостоверено в порядке, установленном законодательством РФ.

Статья 10 ФЗ «О страховых пенсиях» перечисляет лиц, которые признаются нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца. К ним относятся: дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет, а также дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, обучающиеся по очной форме обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, или дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца старше этого возраста, если они до достижения возраста 18 лет стали инвалидами. При этом братья, сестры и внуки умершего кормильца признаются нетрудоспособными членами семьи при условии, что они не имеют трудоспособных родителей; родители и супруг умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами; бабушка и дедушка умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, при отсутствии лиц, которые в соответствии с законодательством РФ обязаны их содержать.

Члены семьи умершего кормильца признаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию.

Иждивение детей умерших родителей предполагается и не требует доказательств, за исключением детей, объявленных полностью дееспособными или достигших возраста 18 лет. Отчим или мачеха для возникновения права на пенсию в связи со смертью пасынка или падчерицы должны воспитывать и содержать их на протяжении не менее 5 лет. Пасынок и падчерица имеют право на пенсию наравне с родными детьми, если они находились на воспитании и содержании умершего отчима или умершей мачехи.

Нетрудоспособные родители и супруг умершего кормильца, не состоявшие на его иждивении, имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца, если они независимо от времени, прошедшего после его смерти, утратили источник средств к существованию.

Нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, для которых его помощь была постоянным и основным источником средств к существованию, но которые сами получали какую-либо пенсию, имеют право перейти на страховую пенсию по случаю потери кормильца.

Страховая пенсия по случаю потери кормильца-супруга сохраняется при вступлении в новый брак.

Усыновители имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца наравне с родителями, а усыновленные дети – наравне с родными детьми. Несовершеннолетние дети, имеющие право на страховую пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют это право при их усыновлении. Страховая пенсия по случаю потери кормильца устанавливается независимо от продолжительности страхового стажа кормильца из числа застрахованных лиц, а также от причины и времени наступления его смерти, за исключением случаев, предусмотренных ч. 11 ст. 10 ФЗ «О страховых пенсиях».

В случае полного отсутствия у умершего застрахованного лица страхового стажа либо в случае совершения нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца уголовно наказуемого деяния, повлекшего за собой смерть кормильца и установленного в судебном порядке, устанавливается социальная пенсия по случаю потери кормильца в соответствии с ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ.

Размер пенсии по случаю потери кормильца определяется по-разному при страховой и государственной пенсии. Для возникновения права на страховую пенсию на общих основаниях необходимо, чтобы умерший кормилец был *застрахованным* лицом.

Исчисление страховых пенсий по случаю потери кормильца осуществляется комбинированным способом, что обусловлено их структурой (фиксированный и переменный элементы). Размер таких пенсий зависит от ИПК умершего кормильца и СПК¹.

¹ О страховых пенсиях : федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ. Ст. 15.

У военнослужащих по контракту размер пенсии зависит от причины смерти и от группы инвалидности – в процентах от денежного довольствия: 50 или 40%¹.

У военнослужащих по призыву размеры пенсии зависят от причины смерти и группы инвалидности, но исчисляются в процентах к величине государственных социальных пенсий:

1) пенсия по случаю потери кормильца вследствие военной травмы на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего – 200% размера социальной пенсии;

2) пенсия по случаю потери кормильца вследствие заболевания, полученного в период военной службы, на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего – 150% размера социальной пенсии².

5.8. Пенсии за выслугу лет

Основанием права на пенсию является факт службы установленной продолжительности общегосударственным интересам для определенной законодательно категории граждан.

В историческом плане пенсию за выслугу лет можно считать «родоначальницей» пенсионного права России, и достаточно долго (с XVII до конца XIX в.) она была практически единственным видом обеспечения для единственной категории пенсионеров – служащих интересам государства. Другие сословия, категории граждан правом на пенсию длительное время не обладали.

Пенсия за выслугу лет – государственная ежемесячная денежная выплата, назначаемая гражданам, длительное время состоявшим на службе и уволенным с нее по установленным законодательством

¹ О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей : закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 (ред. от 01.07.2017, с изм. от 05.12.2017). Ст. 36.

² О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации : федеральный закон РФ от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 01.07.2017). Ст. 15.

причинам, которая назначается на основании, условиях, в размерах и порядке, предусмотренных действующим законодательством.

Общие для всех категорий условия, необходимые для назначения пенсии:

1. Оставление службы, которая порождает право на пенсию.

2. Условие о возрасте – закреплён пороговый уровень, предельный возраст пребывания на службе (от 45 до 65 лет в зависимости от категории государственного служащего, его должности, военного звания или классного чина).

3. Условие о показателях здоровья – если нет полной выслуги на день увольнения по состоянию здоровья, то граждане все равно могут иметь право на пенсию за выслугу лет (военнослужащие, гражданские служащие, если признаны инвалидами).

4. Необходимость обратиться за пенсией непосредственно и одновременно с оформлением увольнения со службы¹.

Специальные (дополнительные) условия права на пенсию (они дополняют общие условия; касаются не всех служащих):

1. Причины, по которым прекращаются служебные правоотношения. Например, военнослужащие, у которых нет полной выслуги 20 лет, имеют право на пенсию, если достигли предельного возраста, соответствующего званию; по состоянию здоровья; сокращению штата. Установлен и перечень таких причин для гражданских служащих, судей. Только не за виновные действия.

2. Федеральный государственный служащий имеет право на пенсию только в том случае, если он замещал соответствующую должность не менее 12 месяцев непосредственно перед увольнением. Пенсия гражданским служащим устанавливается к страховой пенсии по возрасту или инвалидности и выплачивается одновременно с ней. Это происходит потому, что государственные гражданские (как и муниципальные) служащие подлежат обязательному пенсионному страхованию, т.е. за них платятся взносы в ПФР. Поэтому они получают комбинированную пенсию, которая состоит из страхового и государственного элементов.

¹ О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации : федеральный закон РФ от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 01.07.2017). Ст. 7.

Основанием права на пенсию гражданских служащих является стаж гражданской службы продолжительностью не менее 15 лет. Исключения из этого правила сделаны для членов Совета Федерации РФ, депутатов Государственной Думы РФ (не менее 5 лет).

В стаж включаются и другие виды деятельности – военной, правоохранительной. Законодательство устанавливает и ряд условий:

1) увольнение со службы (перечислены конкретные основания расторжения служебного контракта: ликвидация органа, сокращение штатов, достижение предельного возраста 65 лет и др.);

2) замещение должности перед увольнением не менее 12 месяцев;

3) есть право на страховую пенсию по возрасту или инвалидности.

Пенсия за выслугу лет при наличии необходимого стажа государственной гражданской службы определяется в размере 45% среднемесячного заработка федерального государственного гражданского служащего за вычетом страховой пенсии по старости (инвалидности), фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии, установленных в соответствии с ФЗ «О страховых пенсиях». За каждый полный год стажа государственной гражданской службы сверх указанного стажа пенсия за выслугу лет увеличивается на 3% среднемесячного заработка. При этом общая сумма пенсии за выслугу лет и страховой пенсии по старости (инвалидности), фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии не может превышать 75% среднемесячного заработка федерального государственного гражданского служащего. При определении размера пенсии за выслугу лет не учитываются суммы повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии, приходящиеся на нетрудоспособных членов семьи, в связи с достижением возраста 80 лет или наличием инвалидности I группы.

5.9. Пенсионные процедуры

Установление страховых пенсий и выплата страховых пенсий, включая организацию их доставки, производятся органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, в соответствии с ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ, по месту жительства лица, обратившегося за

страховой пенсией. Граждане могут обращаться с заявлениями об установлении, выплате и доставке страховой пенсии непосредственно в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, или в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по месту жительства. Работодатель вправе обращаться за установлением страховой пенсии, выплатой и доставкой страховой пенсии застрахованным лицам, состоящим в трудовых отношениях с ним, с их письменного согласия.

Обращение за установлением страховой пенсии, выплатой и доставкой страховой пенсии может быть представлено в форме электронного документа. При этом заявление о переводе на страховую пенсию, заявление о переводе с одного вида страховой пенсии на другой, заявление о перерасчете размера страховой пенсии или заявление о выплате страховой пенсии, поданные в указанном порядке, принимаются органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, в случае представления заявителем необходимых документов, не позднее пяти рабочих дней со дня подачи соответствующего заявления.

При смене пенсионером места жительства выплата страховой пенсии, включая организацию ее доставки, осуществляется на основании его выплатного дела по его новому месту жительства или месту пребывания, подтвержденному документами о регистрации, выданными органами регистрационного учета, либо по месту фактического проживания, подтвержденному личным заявлением пенсионера. Необходимые для установления страховой пенсии и выплаты страховой пенсии документы могут быть запрошены у заявителя только в случаях, если документы не находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

Заявитель вправе представить указанные документы по собственной инициативе.

Орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, вправе проверить обоснованность выдачи документов, необходимых для установления и выплаты страховой пенсии, а также достоверность содержащихся в них сведений. Доставка страховой пенсии производится по желанию пенсионера через кредитную организацию путем зачисления сумм пенсии на счет пенсионера в этой кредитной организации

либо через организации почтовой связи и иные организации, занимающиеся доставкой пенсий, путем вручения сумм страховой пенсии на дому или в кассе этой организации¹.

Оплата услуг по доставке страховой пенсии пенсионеру производится организациям почтовой связи и организациям, занимающимся доставкой страховых пенсий. Зачисление сумм страховой пенсии на счет пенсионера в кредитной организации производится без взимания комиссионного вознаграждения. Страховая пенсия независимо от срока ее назначения, если ее получателем является ребенок, не достигший возраста 18 лет, либо лицо, достигшее возраста 18 лет и признанное недееспособным, зачисляется на счет одного из родителей (усыновителей) либо опекунов (попечителей) в кредитной организации или, в случае доставки страховой пенсии организацией почтовой связи, вручается родителю (усыновителю) либо опекуну (попечителю) в случае подачи родителем (усыновителем) либо опекуном (попечителем) заявления об этом в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение. Ребенок, достигший возраста 14 лет, вправе получать установленную ему пенсию путем зачисления такой пенсии на его счет в кредитной организации или путем вручения пенсии организацией почтовой связи (иной организацией, осуществляющей доставку пенсии), о чем ребенок подает заявление в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение.

По желанию пенсионера страховая пенсия может выплачиваться по доверенности. Выплата пенсии по доверенности, срок действия которой превышает один год, производится в течение всего срока действия доверенности при условии ежегодного подтверждения пенсионером факта регистрации его по месту получения страховой пенсии. Решения об установлении или отказе в установлении пенсии, о выплате пенсии, об удержаниях из пенсии и о взыскании излишне выплаченных сумм пенсии могут быть обжалованы в вышестоящий пенсионный орган и (или) в суд.

Страховая пенсия назначается со дня обращения за указанной пенсией, но не ранее чем со дня возникновения права на указанную пенсию.

¹ О страховых пенсиях : федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ. Ст. 21.

Днем обращения за страховой пенсией считается день приема органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, соответствующего заявления со всеми необходимыми документами, подлежащими представлению заявителем. В случае, если к заявлению о назначении страховой пенсии приложены не все необходимые документы, орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, дает лицу, обратившемуся за страховой пенсией, разъяснение, какие документы он должен представить дополнительно.

Если такие документы будут представлены не позднее чем через три месяца со дня получения соответствующего разъяснения, днем обращения за страховой пенсией считается день приема заявления о назначении страховой пенсии, или дата, указанная на почтовом штампе организации федеральной почтовой связи по месту отправления данного заявления, или дата подачи заявления с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети Интернет, включая Единый портал государственных и муниципальных услуг.

Орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, при приеме заявления дает лицу, обратившемуся за страховой пенсией, разъяснение, какие документы, находящиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, он вправе представить по собственной инициативе.

Заявление о назначении страховой пенсии, заявление о переводе на страховую пенсию или заявление о переводе с одного вида страховой пенсии на другой рассматривается не позднее чем через 10 рабочих дней со дня приема этого заявления органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, со всеми необходимыми документами, подлежащими представлению заявителем, либо со дня поступления документов, запрошенных органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, в иных государственных органах, органах местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях. В случае проведения проверки документов, необходимых для установления страховой пенсии, непредставления соответствующими

органами в установленный срок документов, орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, вправе приостановить срок рассмотрения заявления до завершения проверки, представления документов, запрошенных в указанных органах и организациях, но не более чем на три месяца.

В случае отказа в удовлетворении заявления о назначении страховой пенсии, заявления о переводе на страховую пенсию или заявления о переводе с одного вида страховой пенсии на другой орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, не позднее чем через пять рабочих дней после дня вынесения решения извещает об этом заявителя с указанием причины отказа и порядка его обжалования и возвращает все представленные им документы¹.

Страховая пенсия назначается на следующие сроки:

- 1) страховая пенсия по старости – бессрочно;
- 2) страховая пенсия по инвалидности – на срок, в течение которого соответствующее лицо признано инвалидом, но не более чем до дня назначения (в том числе досрочно) страховой пенсии по старости либо до дня достижения пенсионного возраста, при наличии 15 лет страхового стажа и величины индивидуального пенсионного коэффициента не менее 30, а при отсутствии 15 лет страхового стажа и (или) величины индивидуального пенсионного коэффициента не менее 30 – до дня достижения возраста для назначения социальной пенсии по старости;
- 3) страховая пенсия по случаю потери кормильца – на срок, в течение которого соответствующее лицо считается нетрудоспособным, в том числе бессрочно².

Перевод с одного вида страховой пенсии на другой, а также с другой пенсии на страховую пенсию производится с 1-го числа месяца, следующего за тем месяцем, в котором пенсионером подано заявление о переводе с одного вида страховой пенсии на другой либо с другой пенсии на страховую пенсию со всеми необходимыми

¹ О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11 декабря 2012 г. № 30.

² О страховых пенсиях : федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ. Ст. 22.

документами, подлежащими представлению заявителем (если их нет в его выплатном деле), но не ранее дня приобретения права на страховую пенсию.

Выплата страховой пенсии может быть приостановлена на срок от 3 до 6 месяцев, в частности, в случае:

1) неполучения установленной страховой пенсии в течение шести месяцев подряд – на шесть месяцев начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок;

2) неявки инвалида в назначенный срок на пересвидетельствование в федеральное учреждение медико-социальной экспертизы – на три месяца начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок¹.

Прекращение выплаты страховой пенсии производится в случае:

1) смерти пенсионера либо объявления его умершим или признания его безвестно отсутствующим – с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступила смерть пенсионера либо вступило в законную силу решение суда об объявлении его умершим или о признании его безвестно отсутствующим. В случае, если в соответствующем решении суда указана дата объявления гражданина умершим или признания его безвестно отсутствующим, срок прекращения выплаты пенсии определяется исходя из указанной даты;

2) истечения шести месяцев со дня приостановления выплаты страховой пенсии;

3) утраты пенсионером права на назначенную ему страховую пенсию (обнаружения обстоятельств или документов, опровергающих достоверность сведений, представленных в подтверждение права на указанную пенсию, истечения срока признания лица инвалидом, приобретения трудоспособности лицом, получающим пенсию по случаю потери кормильца – с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором обнаружены указанные обстоятельства или документы, либо истек срок инвалидности, либо наступила трудоспособность².

¹ О страховых пенсиях : федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ. Ст. 24.

² Там же.

Пенсионер обязан извещать орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, о выезде на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации путем подачи соответствующего заявления не ранее чем за один месяц до даты выезда.

На основании заявления лица, выехавшего на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации, сумма назначенной ему страховой пенсии выплачивается на территории Российской Федерации в рублях по доверенности или путем зачисления на его счет в кредитной организации.

Физические и юридические лица несут ответственность за достоверность сведений, содержащихся в документах, представляемых ими для установления и выплаты страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии, а работодатели, кроме того, – за достоверность сведений, представляемых для ведения индивидуального учета в системе обязательного пенсионного страхования. В случае, если их действия повлекли за собой перерасход средств на выплату страховых пенсий, фиксированной выплаты к страховой пенсии, виновные лица возмещают Пенсионному фонду РФ причиненный ущерб¹.

Тема 6. Пособия

6.1. Общая характеристика пособий

Пособия – наиболее оперативный способ реагирования на все возрастающее число причин нуждаемости (предназначены для оказания помощи, поддержки нуждающимся, в отличие от пенсии, направленной на содержание лица, предоставление ему постоянного и основного источника средств к существованию).

Пособие – это денежная выплата алиментарного характера, предоставляемая в целях оказания помощи нуждающемуся лицу по основаниям, на условиях, в размерах и в порядке, определенных законодательством.

¹ О страховых пенсиях : федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ. Ст. 28.

Пособия и пенсии можно разграничить по следующим основаниям¹:

1) *по продолжительности выплаты* – пенсии выплачиваются ежемесячно, пособия могут быть периодическими и эпизодическими;

2) *по сроку выплаты* – пенсии в большинстве случаев устанавливаются пожизненно, а время выплаты пособий всегда четко ограничено во времени законодательством (исключение составляют пенсии по случаю потери кормильца, которые могут назначаться на время, пока лицо считается нетрудоспособным иждивенцем, а пенсия по инвалидности назначается на период, пока лицо считается инвалидом);

3) *по основаниям предоставления* – для назначения пенсии выделено четыре основания: достижение возраста, инвалидность, потеря кормильца и выслуга лет (специальный стаж), а для назначения пособий существует столько оснований, сколько можно установить оснований нуждаемости;

4) *пенсия – это единственный (основной) источник средств к существованию* на относительно длительный период времени, а *пособие носит вспомогательный, дополнительный характер*, является временной помощью нуждающемуся.

Классификация пособий может проводиться по различным основаниям²:

1. *По функциональному назначению:*

- а) замещающие;
- б) восполняющие;
- в) компенсирующие.

2. *По характеру общественно-полезной деятельности:*

- а) связанные с трудовой (служебной) деятельностью – трудовые;
- б) связанные с осуществлением семейных обязанностей – семейные.

3. *По источнику финансирования:*

- а) за счет бюджетов всех уровней;

¹ Агашев Д.В. Право социального обеспечения России : учеб.-метод. комплекс. Томск, 2010. С. 109.

² Право социального обеспечения России : учебник / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск, 2015. С. 349.

б) за счет внебюджетных фондов;

в) за счет средств работодателя.

4. По способу определения размера пособия:

а) в твердой денежной сумме;

б) исчисленные из среднего заработка (дохода);

в) исчисленные из суммы понесенных расходов.

5. По числу субъектов-получателей:

а) индивидуальные;

б) групповые.

6. По распределению во времени:

а) единовременные;

б) периодические.

Основные функции пособий:

1) замещение утраченного заработка (дохода);

2) восполнение дополнительных затрат, ограниченность или отсутствие собственных средств;

3) компенсация повышенных расходов, утраты жилья, имущества.

6.2. Замещающие пособия

Замещающие пособия – денежные выплаты, назначаемые в качестве временной замены заработной платы или иного дохода лица, которое оно утратило в связи с невозможностью осуществления по объективным причинам трудовой или иной приносящей доход деятельности.

При характеристике замещающих пособий следует рассматривать следующие признаки: субъекты-получатели; основания назначения; источник выплаты; порядок исчисления размера; порядок назначения и выплаты. Субъектами-получателями могут быть лица, застрахованные по системе обязательного социального страхования.

1. Пособия по временной нетрудоспособности – денежные выплаты, назначаемые застрахованным лицам для временного замещения заработка (дохода) на период невозможности осуществления трудовой или иной приносящей доход деятельности по установленным законодательством обстоятельствам.

Виды пособий¹:

- 1) при заболевании или травме, которые связаны с утратой трудоспособности;
- 2) по уходу за больным членом семьи;
- 3) при санаторно-курортном лечении;
- 4) при карантине;
- 5) при протезировании по медицинским показаниям.

Пособие при заболевании или травме. Субъекты-получатели – застрахованные лица. Основание назначения – листок нетрудоспособности или справка установленного образца для женщин-военнослужащих. Выдает листок лечащий врач (на срок не более 15 дней, продлевает врачебная комиссия), срок зависит от заболевания и некоторых категорий работников (работающие инвалиды, временные работники) и может составлять до 10 месяцев, при туберкулезе – до 12 месяцев. Источник выплаты – Фонд социального страхования (но есть случаи, когда оплату производит работодатель и возможны выплаты из бюджета).

Размер выплаты зависит от продолжительности страхового стажа: свыше 8 лет – 100% среднего заработка, от 5 до 8 лет – 80%, от 6 месяцев до 5 лет – 60%, менее 6 месяцев – не более минимального размера оплаты труда за полный календарный месяц. Всегда 100% при трудовом увечье или профессиональном заболевании.

Пособие по временной нетрудоспособности при утрате трудоспособности вследствие заболевания или травмы выплачивается застрахованным лицам в размере 60% среднего заработка в случае заболевания или травмы, наступивших в течение 30 календарных дней после прекращения работы по трудовому договору, служебной или иной деятельности, в течение которой они подлежат обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Пособие по уходу за больным членом семьи выплачивается, если его нельзя поместить в стационар, отсутствие ухода опасно для жизни и здоровья, среди членов семьи нет других лиц, которые могли бы ухаживать за больным. Период выплаты пособия зависит

¹ Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством : федеральный закон РФ от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ.

от возраста члена семьи, его статуса: дети до 7 лет; дети в возрасте от 7 до 15 лет; дети-инвалиды, дети до 7 лет с определенными заболеваниями (ВИЧ, онкология, поствакцинальные осложнения)¹. При уходе за другими членами семьи пособие выплачивается не более 7 календарных дней каждый раз и не более 30 дней суммарно в год.

Пособие по временной нетрудоспособности в случае карантина выплачивается застрахованному лицу, которое контактировало с инфекционным больным или у которого выявлено бактерионосительство, за все время его отстранения от работы в связи с карантином². Если карантину подлежат дети в возрасте до 7 лет, посещающие дошкольные образовательные организации, или другие члены семьи, признанные недееспособными, пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованному лицу (одному из родителей, опекуну или иному члену семьи) за весь период карантина.

При долечивании застрахованного лица в санаторно-курортной организации, расположенной на территории Российской Федерации, непосредственно после оказания медицинской помощи в стационарных условиях пособие по временной нетрудоспособности выплачивается за период пребывания в санаторно-курортной организации, но не более чем за 24 календарных дня (за исключением заболевания туберкулезом, трудового увечья, профзаболевания, инвалидов войны). Инвалиды I группы и дети-инвалиды имеют право на получение второй путевки для сопровождающих их лиц, которым также выдается листок нетрудоспособности. Пособие по временной нетрудоспособности в случае осуществления протезирования по медицинским показаниям в стационарном специализированном учреждении выплачивается застрахованному лицу за весь период освобождения от работы по этой причине, включая время проезда к месту протезирования и обратно.

Снижение размера пособия (не может превышать величину минимального размера оплаты труда за месяц):

1) нарушение врачебного режима без уважительных причин – отметка в листке нетрудоспособности;

¹ Приказ Минздравсоцразвития РФ от 20 февраля 2008 г. № 84н.

² О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения : федеральный закон РФ от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ.

2) неявка в назначенный срок на осмотр или проведение МСК без уважительной причины;

3) заболевание или травма наступили вследствие опьянения или действий, связанных с опьянением. Но это может установить только специализированная экспертиза либо проводится специальное расследование.

При наличии одного или нескольких оснований для снижения пособия по временной нетрудоспособности пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованному лицу в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, а в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, – в размере, не превышающем минимальный размер оплаты труда с учетом этих коэффициентов¹.

Пособие по временной нетрудоспособности не назначается застрахованному лицу:

1) за период освобождения работника от работы с полным или частичным сохранением заработной платы или без оплаты в соответствии с законодательством РФ, за исключением случаев утраты трудоспособности работником вследствие заболевания или травмы в период ежегодного оплачиваемого отпуска;

2) за период отстранения от работы, если за этот период не начисляется заработная плата;

3) за период заключения под стражу или административного ареста;

4) за период проведения судебно-медицинской экспертизы;

5) за период простоя (за исключением случаев, когда нетрудоспособность наступила до периода простоя и продолжается в период простоя; пособие по временной нетрудоспособности за период простоя выплачивается в том же размере, в каком сохраняется за это время заработная плата, но не выше размера пособия по временной нетрудоспособности, которое застрахованное лицо получало бы по общим правилам).

¹ Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством : федеральный закон РФ от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ.

Основаниями для отказа в назначении застрахованному лицу пособия по временной нетрудоспособности являются:

1) наступление временной нетрудоспособности в результате установленного судом умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью или попытки самоубийства;

2) наступление временной нетрудоспособности вследствие совершения застрахованным лицом умышленного преступления¹.

2. Пособие по беременности и родам

Право на пособие по беременности и родам имеют:

а) женщины, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе женщины из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами РФ, а также женщины, уволенные в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их безработными;

б) женщины, обучающиеся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях;

в) женщины, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в таможенных органах;

г) вышеперечисленные женщины при усыновлении ими ребенка (детей).

¹ Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством : федеральный закон РФ от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ.

Пособие по беременности и родам выплачивается застрахованной женщине суммарно за весь период отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности – 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов – 86, при рождении двух или более детей – 110) календарных дней после родов.

При усыновлении ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев пособие по беременности и родам выплачивается со дня его усыновления и до истечения 70 (в случае одновременного усыновления двух и более детей – 110) календарных дней со дня рождения ребенка (детей).

В случае, если в период нахождения матери в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет у нее наступает отпуск по беременности и родам, она имеет право выбора одного из двух видов пособий, выплачиваемых в периоды соответствующих отпусков.

Пособие по беременности и родам устанавливается в размере:

– среднего заработка – женщинам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе женщинам из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами РФ;

– 300 рублей – женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в течение двенадцати месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными;

– стипендии – женщинам, обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях;

– денежного довольствия – женщинам, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в таможенных органах.

3. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком¹ выплачивается застрахованным лицам (матери, отцу, другим родственникам, опекунам), фактически осуществляющим уход за ребенком и находящимся в отпуске по уходу за ребенком, со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста полутора лет.

Следует уточнить, что продолжительность отпуска по уходу за ребенком и период выплаты пособия не всегда совпадают, поскольку длительность отпуска может составлять 3 года, а период выплаты пособия не превышает полутора лет².

Право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком сохраняется в случае, если лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком, работает на условиях неполного рабочего времени или на дому и продолжает осуществлять уход за ребенком.

Матери, имеющие право на пособие по беременности и родам, в период после родов вправе со дня рождения ребенка получать либо пособие по беременности и родам, либо ежемесячное пособие по уходу за ребенком с зачетом ранее выплаченного пособия по беременности и родам в случае, если размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком выше, чем размер пособия по беременности и родам.

В случае, если уход за ребенком осуществляется одновременно несколькими лицами, право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком предоставляется одному из указанных лиц.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается в размере 40% среднего заработка застрахованного лица, но не менее минимального размера этого пособия, установленного ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

¹ О государственных пособиях гражданам, имеющим детей : федеральный закон РФ от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ.

² Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан : постановление Правительства РФ от 03 ноября 1994 г. № 1206 (ред. от 24.12.2014).

В случае ухода за двумя и более детьми до достижения ими возраста полутора лет размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком суммируется. При этом суммированный размер пособия не может превышать 100% среднего заработка застрахованного лица, но не может быть менее суммированного минимального размера этого пособия.

Пособие по временной нетрудоспособности назначается, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня восстановления трудоспособности (установления инвалидности), а также окончания периода освобождения от работы в случаях ухода за больным членом семьи, карантина, протезирования и долечивания. Пособие по беременности и родам назначается, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня окончания отпуска по беременности и родам.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком назначается, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня достижения ребенком полутора лет.

При обращении за пособием по истечении шестимесячного срока решение о назначении пособия принимается территориальным органом страховщика при наличии уважительных причин пропуска срока обращения за пособием (непреодолимая сила: землетрясение, наводнение, ураган, пожар и т.п.; переезд в другой населенный пункт; вынужденный прогул при незаконном увольнении или отстранении от работы; повреждение здоровья или смерть близкого родственника; длительная временная нетрудоспособность застрахованного лица более 6 месяцев и др.)¹.

6.3. Восполняющие пособия

Восполняющие пособия – выплаты социально-обеспечительного характера, направленные на предоставление нуждающимся дополнительных денежных средств для обеспечения их потребностей в течение относительно определенного периода либо временного источника средств к существованию в случае их полного отсутствия.

К восполняющим пособиям относятся следующие виды пособий.

¹ Приказ Минздравсоцразвития РФ от 31 января 2007 г. № 74

1. Пособия в связи с рождением и воспитанием детей:

- женщинам при постановке на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности – до 12 недель;
- по беременности и родам для неработающих женщин;
- беременной жене военнослужащего по призыву;
- при рождении ребенка и при передаче ребенка на воспитание в семью;
- ежемесячные выплаты семьям, имеющим детей;
- по уходу за детьми для граждан, не подлежащих обязательному социальному страхованию;
- на ребенка военнослужащего по призыву¹.

Федеральным законом «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ введены дополнительные ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка для определенных категорий семей с детьми. Право на такие выплаты возникает в случае, если ребенок рожден (усыновлен) начиная с 1 января 2018 г., является гражданином Российской Федерации и если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка осуществляется женщине, родившей (усыновившей) первого ребенка, или отцу (усыновителю) либо опекуну ребенка в случае смерти женщины, отца (усыновителя), объявления их умершими, лишения их родительских прав или в случае отмены усыновления ребенка.

Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка осуществляется гражданину, получившему государственный сертификат на материнский (семейный) капитал в соответствии с федеральным законом «О дополнительных мерах

¹ О государственных пособиях гражданам, имеющим детей : федеральный закон РФ от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ; О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей : федеральный закон РФ от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ; О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей : федеральный закон РФ от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ.

государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ.

Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка осуществляется в размере прожиточного минимума для детей, установленного в субъекте Российской Федерации за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка назначается на срок один год. По истечении этого срока гражданин подает новое заявление о назначении указанной выплаты на срок до достижения ребенком возраста полутора лет, а также представляет документы (копии документов, сведения), необходимые для ее назначения.

Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка не назначается в случае, если ребенок, в связи с рождением (усыновлением) которого у гражданина возникло право на получение указанной выплаты, находится на полном государственном обеспечении, а также в случае лишения гражданина родительских прав в отношении такого ребенка.

Размер материнского (семейного) капитала, установленный в соответствии с федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ, ежемесячно уменьшается на сумму ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка.

2. Пособия в связи с утратой или недостаточностью (отсутствием) средств к существованию:

- пособие по безработице;
- пособия в связи с малообеспеченностью;
- пособия беженцам и вынужденным переселенцам¹;
- пособия в связи с уходом за нетрудоспособным лицом².

Право на пособие по безработице имеют граждане, признанные в установленном порядке безработными, – не имеющие работы и заработка, зарегистрированные в государственной службе занятости

¹ О беженцах : федеральный закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 (ред. от 22.12.2014); О вынужденных переселенцах : закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 (ред. от 30.12.2015).

² О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами : указ Президента РФ от 26 декабря 2006 г. № 1455.

в поисках подходящей работы, ищущие работу и готовые приступить к ней¹.

Государство гарантирует безработным: выплату пособия по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности безработного; выплату стипендии в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости, в том числе в период временной нетрудоспособности; возможность участия в оплачиваемых общественных работах. Время, в течение которого гражданин в установленном законом порядке получает пособие по безработице, стипендию, принимает участие в оплачиваемых общественных работах, время, необходимое для переезда или переселения по направлению органов службы занятости в другую местность для трудоустройства, а также период временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам, призыва на военные сборы, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе (альтернативной гражданской службе), исполнением государственных обязанностей, не прерывают трудового стажа.

Размер пособия по безработице и продолжительность периода его выплаты зависит от категории, к которой относится безработный гражданин. Таких категорий две:

1) граждане, уволенные по любым основаниям (кроме уволенных за виновные действия) и имевшие в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, оплачиваемую работу не менее 26 недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели с пересчетом на 26 недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей); безработным этой категории пособие выплачивается в процентном отношении к их среднемесячному заработку, но не выше максимальной величины пособия по безработице и не ниже минимальной величины пособия по безработице, увеличенных на размер районного коэффициента;

2) впервые ищущие работу и другие безработные, не относящиеся к первой категории получают пособие в размере его минимальной

¹ О занятости населения в Российской Федерации : закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 (ред. от 29.07.2017). Ст. 3.

величины. Размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно определяются Правительством Российской Федерации. На 2018 г. установлена минимальная величина пособия 850 руб., максимальная – 4 900 руб. в месяц¹.

Выплата пособия по безработице может быть прекращена, приостановлена, его размер может быть сокращен органами службы занятости².

Выплата пособия по безработице прекращается с одновременным снятием с учета в качестве безработного в случаях:

- признания гражданина занятым;
- прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости с выплатой стипендии;
- длительной (более месяца) неявки безработного в органы службы занятости без уважительных причин;
- переезда или переселения безработного в другую местность;
- попытки получения либо получения пособия по безработице обманным путем;
- осуждения лица, получающего пособие по безработице, к исправительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы;
- назначения пенсии;
- отказа от посредничества органов службы занятости (по личному письменному заявлению гражданина);
- смерти безработного.

Выплата пособия по безработице может быть приостановлена на срок до трех месяцев в случаях:

- отказа в период безработицы от двух вариантов подходящей работы;
- отказа по истечении трехмесячного периода безработицы от участия в оплачиваемых общественных работах или от направления на обучение органами службы занятости граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших) и при этом не имеющих квалификации, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва;

¹ О занятости населения в Российской Федерации : закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 (ред. от 29.07.2017). Ст. 30.

² Там же. Ст. 35.

– явки безработного на перерегистрацию в состоянии опьянения, вызванного употреблением алкоголя, наркотических средств или других одурманивающих веществ;

– увольнения с последнего места работы (службы) за нарушение трудовой дисциплины и другие виновные действия, а также отчисления гражданина, направленного на обучение органами службы занятости, с места обучения за виновные действия;

– нарушения безработным без уважительных причин условий и сроков его перерегистрации в качестве безработного;

– самовольного прекращения гражданином обучения по направлению органов службы занятости.

Период, на который приостанавливается выплата пособия по безработице, засчитывается в общий период выплаты пособия по безработице.

Выплата пособия по безработице не производится в периоды:

– отпуска по беременности и родам;

– выезда безработного из места постоянного проживания в связи с обучением в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования и организациях дополнительного профессионального образования по очно-заочной или заочной форме;

– призыва безработного на военные сборы, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе, исполнением государственных обязанностей.

Указанные периоды не засчитываются в общий период выплаты пособия по безработице и продлевают его.

Размер пособия по безработице может быть сокращен на 25% на срок до одного месяца в случаях:

– неявки без уважительных причин на переговоры о трудоустройстве с работодателем в течение трех дней со дня направления органами службы занятости;

– отказа без уважительных причин явиться в органы службы занятости для получения направления на работу (обучение).

Решение о прекращении, приостановке выплаты пособия по безработице или снижении его размера принимается органами службы занятости с обязательным уведомлением безработного.

3. Пособия при нарушении здоровья: выплаты за вред, причиненный здоровью гражданина по причине радиационной или техногенной

катастрофы, поствакцинального осложнения, выполнения служебных или трудовых обязанностей. Это могут быть единовременные, ежемесячные и ежегодные пособия. Инвалидам предусматриваются ежемесячные пособия в соответствии с законом «О социальной защите инвалидов в РФ»¹. Инвалидам войны ежемесячные пособия выплачиваются на основании закона «О ветеранах»². Размеры пособий при нарушении здоровья зависят от статуса нуждающегося. Инвалидам, лицам, пострадавшим вследствие радиационных или техногенных катастроф, поствакцинальных осложнений, пособие устанавливается в фиксированной денежной сумме.

Лицам, имеющим нарушение здоровья в связи с исполнением обязанностей государственной службы, размер денежных выплат исчисляется в кратном размере по отношению к суммам денежного довольствия, денежного содержания судьи или средней заработной платы.

Размер единовременной выплаты пострадавшим от трудового увечья или профессионального заболевания определяется в соответствии со степенью утраты профессиональной трудоспособности, исходя из максимальной суммы, установленной Законом о бюджете Фонда социального страхования на очередной финансовый год. Размер ежемесячной страховой выплаты определяется как доля среднего месячного заработка застрахованного, исчисленная в соответствии со степенью утраты им профессиональной трудоспособности³. В случае смерти застрахованного размер единовременной страховой выплаты составляет 1 млн руб.⁴.

4. Пособия для оплаты некоторых товаров и услуг, а также при обустройстве на новом месте жительства.

К лицам, имеющим право на получение таких пособий, относятся:

¹ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации : федеральный закон РФ от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 30.10.2017). Ст. 28.1.

² О ветеранах : федеральный закон РФ от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ (ред. от 30.10.2017). Ст. 14.

³ О применении судами законодательства об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 марта 2011 г. № 2.

⁴ Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний : федеральный закон РФ от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ (ред. от 29.07.2017). Ст. 8.

а) получатели государственной социальной помощи (социальный пакет – медицинские услуги, бесплатный проезд)¹;

б) пострадавшие вследствие радиационных катастроф, а также граждане из подразделений особого риска (питание с молочной кухни для детей до 3 лет, постоянно проживающих на территориях зоны проживания с правом на отселение и зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом (ежемесячно); питание детей в детских дошкольных учреждениях, общеобразовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования (ежемесячно); приобретение продовольственных товаров (ежемесячно); обустройство в связи с переездом на новое место жительства (единовременно в фиксированной денежной сумме))²;

5. *Пособия в связи со смертью гражданина*

В соответствии с законом «О погребении и похоронном деле» гражданам, взявшим на себя обязанности по погребению умершего, гарантированы по их выбору либо определенный перечень ритуальных товаров и услуг, предоставляемых за счет государства, либо пособие на погребение³.

В перечень гарантированных государством товаров и услуг включаются:

- а) оформление документов, необходимых для погребения;
- б) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- в) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- г) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Все эти товары и услуги предоставляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления. Стоимость товаров и услуг определяется органами местного самоуправления по согласованию с отделениями ПФР и ФСС и возмещается этим службам в установленном законом

¹ О государственной социальной помощи : федеральный закон РФ от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ (ред. от 01.07.2017). Ст. 6.1.

² О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС : закон РФ от 15 мая 1991 г. № 1244-1 (ред. от 30.10.2017). Ст.ст. 14–22.

³ О погребении и похоронном деле : федеральный закон РФ от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ.

размере. В отношении умерших (погибших) военнослужащих, участников и инвалидов Великой Отечественной войны, лиц, участвовавших в борьбе с терроризмом, стоимость ритуальных товаров и услуг устанавливается в более высоком размере.

6. Пособие в связи со смертью (гибелью) кормильца назначается с целью оказания денежной помощи нуждающимся гражданам в связи с утратой источника средств к существованию вследствие смерти кормильца и необходимостью нести затраты на погребение.

К числу оснований, дающих право на такое пособие, относятся обстоятельства, при которых наступила смерть кормильца¹:

- 1) участие в контртеррористической операции;
- 2) исполнение обязанностей присяжного или арбитражного заседателя;
- 3) трудовое увечье или профзаболевание;
- 4) катастрофа на Чернобыльской АЭС;
- 5) поствакцинальные осложнения.

Получатели пособий – члены семьи, находившиеся на иждивении умершего.

6.4. Компенсирующие пособия

Компенсирующие пособия направлены на восстановление нуждающимся имущественных потерь в связи с несением ими расходов, вызванных состоянием временной или стойкой нетрудоспособности либо утратой имущества вследствие экстремальных жизненных ситуаций.

Возмещаются фактически понесенные расходы или стоимость имущества, но не выше максимального размера, определенного в соответствии с нормами законодательства.

К этому виду пособий относятся:

1) пособия для компенсации расходов на оплату отдельных видов товаров и услуг (реабилитационные мероприятия в связи с трудовым увечьем или профзаболеванием, технические средства

¹ Об иммунопрофилактике инфекционных болезней : федеральный закон РФ от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ; О борьбе с терроризмом : федеральный закон РФ от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ; Об иммунопрофилактике инфекционных болезней : федеральный закон РФ от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ.

для инвалидов, оплата жилья, коммунальных услуг, твердого топлива, переезд из районов Крайнего Севера, при эвакуации из зоны отчуждения и переселении из зоны отселения)¹;

2) пособия в связи с утратой (повреждением) жилья или иного имущества в результате экстремальных жизненных ситуаций социального, природного или техногенного характера (эвакуация, стихийные бедствия, терроризм). Пособия имеют единовременный характер; их размер определяется в зависимости от оценки стоимости жилья или иного имущества и степени разрушения, но не выше стандартов определения цены данного объекта, установленных Правительством РФ²;

3) пособия для компенсации расходов в связи с приобретением (строительством) жилья. Правом на получение обладают лица: зарегистрированные как нуждающиеся в жилье в органах местного самоуправления; включенные в списки участников жилищной программы и получившие сертификат на такую выплату. При определении размера пособия учитываются нормативная или средняя рыночная стоимость 1 кв. м площади жилого помещения, норматив общей и дополнительной площади на одно лицо или на семью, количество членов семьи. С учетом этих показателей определяется размер пособия и выдается сертификат на эту сумму³.

¹ О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг : постановление Правительства РФ от 14 декабря 2005 г. № 761 (ред. от 27.02.2017); О предоставлении членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти компенсационных выплат в связи с расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг : постановление Правительства РФ от 02 августа 2005 г. № 475 (ред. от 29.12.2016).

² Об утверждении Правил выплаты гражданам компенсации материального ущерба в связи с утратой имущества вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и о стандартах оценки, обязательных к применению субъектами оценочной деятельности при определении стоимости строений и имущества с учетом степени их радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС : постановление Правительства РФ от 29 декабря 2004 г. № 869 г.

³ О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы» (вместе с Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы) : постановление Правительства РФ от 21 марта 2006 г. № 153 (ред. от 28.07.2017).

Особенности этих пособий: целевой характер использования, безналичная денежная форма предоставления (перечисление на счет в банке). Для получения средств пособия нуждающийся предъявляет банку соответствующие документы и дает распоряжение об осуществлении оплаты по договору купли-продажи жилья либо о перечислении средств для погашения долга, если жилье было приобретено за счет заемных (кредитных) средств. Банк после проверки представленных документов направляет заявку государственному заказчику программы о перечислении указанных средств. Государственный заказчик проверяет данные, представленные банком, на соответствие данным, содержащимся в едином реестре выданных сертификатов. Если все соответствует, государственный заказчик представляет платежные поручения в территориальный орган Федерального казначейства, который санкционирует расход средств заказчиком для перечисления банку.

Тема 7. Социальное обслуживание

7.1. Понятие и принципы социального обслуживания

Социальное обслуживание граждан – деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам.

Социальная услуга – действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности

Получатель социальных услуг – гражданин, который признан нуждающимся в социальном обслуживании и которому предоставляются социальная услуга или социальные услуги.

Поставщик социальных услуг – юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющие социальное обслуживание.

Стандарт социальной услуги – основные требования к объему, периодичности и качеству предоставления социальной услуги получателю социальной услуги, установленные по видам социальных услуг.

Профилактика обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании, – система мер, направленных на выявление и устранение причин, послуживших основанием ухудшения условий жизнедеятельности граждан, снижения их возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности¹.

Социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека и уважении достоинства личности, носит гуманный характер и не допускает унижения чести и достоинства человека.

Социальное обслуживание осуществляется на следующих *принципах*:

1) равный, свободный доступ граждан к социальному обслуживанию вне зависимости от их пола, расы, возраста, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений и принадлежности к общественным объединениям;

2) адресность предоставления социальных услуг;

3) приближенность поставщиков социальных услуг к месту жительства получателей социальных услуг, достаточность количества поставщиков социальных услуг для обеспечения потребностей граждан в социальном обслуживании, достаточность финансовых, материально-технических, кадровых и информационных ресурсов у поставщиков социальных услуг;

4) сохранение пребывания гражданина в привычной благоприятной среде;

5) добровольность;

6) конфиденциальность².

Формы социального обслуживания

Социальные услуги предоставляются их получателям в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной форме или в стационарной форме.

Виды социальных услуг:

1) социально-бытовые;

2) социально-медицинские;

3) социально-психологические;

4) социально-педагогические;

¹ Об основах социального обслуживания населения в РФ : федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ.

² Там же. Ст. 4.

- 5) социально-трудовые;
- 6) социально-правовые;
- 7) повышение коммуникативного потенциала инвалидов, в том числе детей;

8) срочные социальные услуги.

Срочные социальные услуги включают в себя¹:

1) обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов;

2) обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости;

3) содействие в получении временного жилого помещения;

4) содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг;

5) содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей.

Источниками финансового обеспечения социального обслуживания являются:

1) средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

2) благотворительные взносы и пожертвования;

3) средства получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату;

4) доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, осуществляемой организациями социального обслуживания, а также иные не запрещенные законом источники.

7.2. Права и обязанности получателей социальных услуг

Получатели социальных услуг имеют право:

1) на уважительное и гуманное отношение;

2) на получение бесплатно в доступной форме информации о своих правах и обязанностях, видах социальных услуг, сроках, порядке и условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги и их стоимости для получателя социальных услуг, о возможности получения этих услуг бесплатно, а также о поставщиках социальных услуг;

¹ Об основах социального обслуживания населения в РФ : федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ. Ст. 20.

- 3) на выбор поставщика или поставщиков социальных услуг;
- 4) на отказ от предоставления социальных услуг;
- 5) на защиту своих прав и законных интересов в соответствии с законодательством РФ;
- 6) на участие в составлении индивидуальных программ;
- 7) на обеспечение условий пребывания в организациях социального обслуживания, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, а также на надлежащий уход;
- 8) на свободное посещение законными представителями, адвокатами, нотариусами, представителями общественных и (или) иных организаций, священнослужителями, а также родственниками и другими лицами в дневное и вечернее время;
- 9) на социальное сопровождение¹.

Получатели социальных услуг обязаны:

1) предоставлять в соответствии с нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации сведения и документы, необходимые для предоставления социальных услуг;

2) своевременно информировать поставщиков социальных услуг об изменении обстоятельств, обуславливающих потребность в предоставлении социальных услуг;

3) соблюдать условия договора о предоставлении социальных услуг, заключенного с поставщиком социальных услуг, в том числе своевременно и в полном объеме оплачивать стоимость предоставленных социальных услуг при их предоставлении за плату или частичную плату.

Основанием для рассмотрения вопроса о предоставлении социального обслуживания является поданное в письменной или электронной форме заявление гражданина или его законного представителя о предоставлении социального обслуживания либо обращение в его интересах иных граждан, обращение государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений непосредственно в уполномоченный орган субъекта РФ либо переданные заявление или обращение в рамках межведомственного взаимодействия.

¹ Об основах социального обслуживания населения в РФ : федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ. Ст. 9.

Гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании в случае, если существуют следующие обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности¹:

1) полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности;

2) наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;

3) наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации;

4) отсутствие возможности обеспечения ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними;

5) наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье;

6) отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста 23 лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

7) отсутствие работы и средств к существованию;

8) наличие иных обстоятельств, которые нормативными правовыми актами субъекта РФ признаны ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности.

Уполномоченный орган субъекта РФ принимает решение о признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании либо об отказе в социальном обслуживании в течение пяти рабочих дней с даты подачи заявления. О принятом решении заявитель информируется в письменной или электронной форме. Решение об оказании срочных социальных услуг принимается немедленно.

¹ Об основах социального обслуживания населения в РФ : федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ. Ст. 15.

Решение об отказе в социальном обслуживании может быть обжаловано в судебном порядке.

Индивидуальная программа является документом, в котором указаны форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг, а также мероприятия по социальному сопровождению.

Индивидуальная программа составляется исходя из потребности гражданина в социальных услугах, пересматривается в зависимости от изменения этой потребности, но не реже чем раз в три года. Пересмотр индивидуальной программы осуществляется с учетом результатов реализованной индивидуальной программы. Индивидуальная программа для гражданина или его законного представителя имеет рекомендательный характер, для поставщика социальных услуг – обязательный характер.

Социальные услуги предоставляются гражданину на основании договора о предоставлении социальных услуг, заключаемого между поставщиком социальных услуг и гражданином или его законным представителем, в течение суток с даты представления индивидуальной программы поставщику социальных услуг¹.

Существенными условиями договора о предоставлении социальных услуг являются положения, определенные индивидуальной программой, а также стоимость социальных услуг в случае, если они предоставляются за плату или частичную плату.

Гражданин или его законный представитель имеют право отказаться от социального обслуживания, социальной услуги. Отказ оформляется в письменной форме и вносится в индивидуальную программу.

Отказ получателя социальных услуг или его законного представителя от социального обслуживания, социальной услуги освобождает уполномоченный орган субъекта Российской Федерации и поставщиков социальных услуг от ответственности за предоставление социального обслуживания, социальной услуги.

¹ О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг : приказ Минтруда России от 10 ноября 2014 г. № 874н (ред. от 28.11.2016).

7.3. Права и обязанности поставщиков социальных услуг

Поставщики социальных услуг имеют право:

1) запрашивать соответствующие органы государственной власти, а также органы местного самоуправления и получать от указанных органов информацию, необходимую для организации социального обслуживания;

2) отказать в предоставлении социальной услуги получателю социальных услуг в случае нарушения им условий договора о предоставлении социальных услуг, заключенного с получателем социальных услуг или его законным представителем, а также в связи с наличием медицинских противопоказаний;

3) быть включенными в реестр поставщиков социальных услуг субъекта РФ;

4) получать в течение двух рабочих дней информацию о включении их в перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг¹.

Поставщики социальных услуг вправе предоставлять гражданам по их желанию, выраженному в письменной или электронной форме, дополнительные социальные услуги за плату.

Поставщики социальных услуг обязаны:

1) осуществлять свою деятельность в соответствии с федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ;

2) предоставлять социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями;

3) предоставлять срочные социальные услуги;

4) предоставлять бесплатно в доступной форме получателям социальных услуг или их законным представителям информацию об их правах и обязанностях, видах социальных услуг, сроках, порядке и условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги и их

¹ Об основах социального обслуживания населения в РФ : федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ. Ст. 11.

стоимости для получателя социальных услуг либо о возможности получать их бесплатно;

5) использовать информацию о получателях социальных услуг в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации о персональных данных требованиями о защите персональных данных;

6) предоставлять уполномоченному органу субъекта РФ информацию для формирования регистра получателей социальных услуг;

7) осуществлять социальное сопровождение;

8) обеспечивать получателям социальных услуг содействие в прохождении медико-социальной экспертизы, проводимой в установленном законодательством РФ порядке федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы;

9) предоставлять получателям социальных услуг возможность пользоваться услугами связи, в том числе сети Интернет и почтовой связи, при получении услуг в организациях социального обслуживания;

10) выделять супругам, проживающим в организации социального обслуживания, изолированное жилое помещение для совместного проживания;

11) обеспечивать получателям социальных услуг возможность свободного посещения их законными представителями, адвокатами, нотариусами, представителями общественных и (или) иных организаций, священнослужителями, а также родственниками и другими лицами в дневное и вечернее время;

12) обеспечивать сохранность личных вещей и ценностей получателей социальных услуг;

13) исполнять иные обязанности, связанные с реализацией прав получателей социальных услуг на социальное обслуживание¹.

Поставщики социальных услуг при оказании социальных услуг не вправе:

1) ограничивать права, свободы и законные интересы получателей социальных услуг, в том числе при использовании лекарственных препаратов для медицинского применения;

¹ Об основах социального обслуживания населения в РФ : федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ. Ст. 12.

2) применять физическое или психологическое насилие в отношении получателей социальных услуг, допускать их оскорбление, грубое обращение с ними;

3) помещать детей-инвалидов, не страдающих психическими расстройствами, в стационарные организации социального обслуживания, предназначенные для детей-инвалидов, страдающих психическими расстройствами, и наоборот.

7.4. Социальное обслуживание на дому

Социальное обслуживание в форме социального обслуживания на дому включает в себя деятельность по предоставлению социальных услуг получателям социальных услуг, которая направлена на улучшение условий их жизнедеятельности при сохранении пребывания получателей социальных услуг в привычной благоприятной среде – месте их проживания.

Получателю социальных услуг предоставляются следующие виды социальных услуг в форме социального обслуживания на дому:

1) социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей услуг в быту;

2) социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения для выявления отклонений в состоянии здоровья;

3) социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

4) социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

5) социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

б) социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

7) услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

8) срочные социальные услуги¹.

Оценка качества оказания социально-бытовых услуг включает в себя оценку:

1) содействия в приобретении и доставке на дом продуктов питания, промышленных товаров первой необходимости, средств санитарии и гигиены, средств ухода, книг, газет, журналов, приобретении топлива, оплате жилищно-коммунальных услуг и услуг связи, которое должно удовлетворять потребности получателей услуг в своевременном приобретении необходимых продовольственных и промышленных товаров, а также в решении ими вопросов в сфере коммунально-бытового обслуживания, связи;

2) оказания помощи в приготовлении пищи, приеме пищи (кормлении), обеспечении водой, уборке жилых помещений, отправке почтовой корреспонденции, организации помощи в проведении ремонта жилых помещений, которая должна обеспечивать удовлетворение нужд и потребностей получателей социальных услуг в решении этих проблем в целях создания им нормальных условий жизнедеятельности;

3) обеспечения кратковременного присмотра за детьми получателя социальных услуг, которое должно отвечать не только критериям необходимости, своевременности, но и безопасности детей;

4) предоставления гигиенических услуг лицам, не способным по состоянию здоровья самостоятельно осуществлять за собой уход, которое должно обеспечивать выполнение необходимых получателям услуг процедур без причинения вреда их здоровью, физических или моральных страданий и неудобств.

¹ Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому : приказ Минтруда России от 24 ноября 2014 г. № 939н.

7.5. Социальные услуги в стационарной форме

Социальные услуги в стационарной форме предоставляются их получателям при постоянном, временном (на срок, определенный индивидуальной программой) или пятидневном (недельном) круглосуточном проживании в организации социального обслуживания¹.

Результатом предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания является улучшение условий жизнедеятельности получателя социальных услуг. Социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания предоставляются бесплатно, за плату или частичную плату. Решение об условиях оказания социальных услуг в стационарной форме (бесплатно, за плату или частичную плату) принимается на основании представляемых получателем социальных услуг (представителем) документов, с учетом среднедушевого дохода получателя социальных услуг, величины прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ, а также тарифов на социальные услуги.

Социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания предоставляются бесплатно:

- 1) несовершеннолетним детям;
- 2) лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов;
- 3) иным категориям граждан, определенным нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации².

Размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания рассчитывается на основе тарифов на социальные услуги, но не может превышать 75% среднедушевого дохода получателя социальной услуги.

Плата за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания производится в соответствии с договором.

¹ Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания : приказ Минтруда России от 24 ноября 2014 г. № 935н.

² Об основах социального обслуживания населения в РФ : федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ. Ст. 31.

Основаниями прекращения предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания являются:

1) письменное заявление получателя социальных услуг об отказе в предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания;

2) окончание срока предоставления социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой и (или) истечение срока действия договора;

3) нарушение получателем социальных услуг (представителем) условий, предусмотренных договором

4) смерть получателя социальных услуг или ликвидация (прекращение деятельности) поставщика социальных услуг;

5) решение суда о признании получателя социальных услуг безвестно отсутствующим или умершим;

6) осуждение получателя социальных услуг к отбыванию наказания в виде лишения свободы;

7) возникновение у получателя социальных услуг медицинских противопоказаний к получению социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, подтвержденных заключением уполномоченной медицинской организации.

Тема 8. Медицинское обслуживание населения

8.1. Обязательное медицинское страхование

Обязательное медицинское страхование – вид обязательного социального страхования, представляющий собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в пределах территориальной программы обязательного медицинского страхования и в установленных Федеральным законом случаях в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования¹.

¹ Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации : федеральный закон РФ от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ (ред. от 28.12.2016, с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2017).

Объект обязательного медицинского страхования – страховой риск, связанный с возникновением страхового случая.

Страховой риск – предполагаемое событие, при наступлении которого возникает необходимость осуществления расходов на оплату оказываемой застрахованному лицу медицинской помощи.

Страховой случай – совершившееся событие (заболевание, травма, иное состояние здоровья застрахованного лица, профилактические мероприятия), при наступлении которого застрахованному лицу предоставляется страховое обеспечение по обязательному медицинскому страхованию.

Страховое обеспечение по обязательному медицинскому страхованию – исполнение обязательств по предоставлению застрахованному лицу необходимой медицинской помощи при наступлении страхового случая и по ее оплате медицинской организации.

Застрахованное лицо – физическое лицо, на которое распространяется обязательное медицинское страхование в соответствии с Федеральным законом.

Базовая программа обязательного медицинского страхования – составная часть программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, определяющая права застрахованных лиц на бесплатное оказание им за счет средств обязательного медицинского страхования на всей территории Российской Федерации медицинской помощи и устанавливающая единые требования к территориальным программам обязательного медицинского страхования.

Территориальная программа обязательного медицинского страхования – составная часть территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, определяющая права застрахованных лиц на бесплатное оказание им медицинской помощи на территории субъекта Российской Федерации и соответствующая единым требованиям базовой программы обязательного медицинского страхования.

Основными *принципами* осуществления обязательного медицинского страхования являются:

1) обеспечение за счет средств обязательного медицинского страхования гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи при наступлении страхового случая в рамках

территориальной программы обязательного медицинского страхования и базовой программы обязательного медицинского страхования;

2) устойчивость финансовой системы обязательного медицинского страхования, обеспечиваемая на основе эквивалентности страхового обеспечения средствам обязательного медицинского страхования;

3) обязательность уплаты страхователями страховых взносов на обязательное медицинское страхование в размерах, установленных федеральными законами;

4) государственная гарантия соблюдения прав застрахованных лиц на исполнение обязательств по обязательному медицинскому страхованию в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования независимо от финансового положения страховщика;

5) создание условий для обеспечения доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках программ обязательного медицинского страхования;

б) паритетность представительства субъектов обязательного медицинского страхования и участников обязательного медицинского страхования в органах управления обязательного медицинского страхования¹.

Субъектами обязательного медицинского страхования являются:

- 1) застрахованные лица;
- 2) страхователи;
- 3) Федеральный фонд.

Участниками обязательного медицинского страхования являются:

- 1) территориальные фонды;
- 2) страховые медицинские организации;
- 3) медицинские организации.

Страховщиком по обязательному медицинскому страхованию является Федеральный фонд в рамках реализации базовой программы обязательного медицинского страхования.

¹ Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации : федеральный закон РФ от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ (ред. от 28.12.2016, с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2017). Ст. 4.

Федеральный фонд – некоммерческая организация, созданная для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования.

Территориальные фонды – некоммерческие организации, созданные субъектами РФ для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации.

Территориальные фонды осуществляют отдельные полномочия страховщика в части реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

Для реализации своих полномочий территориальные фонды могут создавать филиалы и представительства.

Страховая медицинская организация, осуществляющая деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, – страховая организация, имеющая лицензию, выданную в установленном законодательством РФ порядке.

Страховые медицинские организации не вправе осуществлять иную, за исключением деятельности по обязательному и добровольному медицинскому страхованию, деятельность.

Страховые медицинские организации ведут отдельный учет доходов и расходов по операциям со средствами обязательного медицинского страхования и средствами добровольного медицинского страхования.

Страховые медицинские организации ведут отдельный учет собственных средств и средств обязательного медицинского страхования, предназначенных для оплаты медицинской помощи.

Средства, предназначенные для оплаты медицинской помощи и поступающие в страховую медицинскую организацию, являются средствами целевого финансирования.

Страховые медицинские организации осуществляют свою деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на основании договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, заключенного между страховой медицинской организацией и медицинской организацией.

Страховые медицинские организации отвечают по обязательствам, возникающим из договоров, заключенных в сфере обязательного медицинского страхования.

Страховая медицинская организация включается в реестр страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования.

К *медицинским организациям* в сфере обязательного медицинского страхования относятся имеющие право на осуществление медицинской деятельности и включенные в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования: 1) организации любой предусмотренной законодательством Российской Федерации организационно-правовой формы; 2) индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность.

Медицинская организация осуществляет свою деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на основании договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию и не вправе отказать застрахованным лицам в оказании медицинской помощи в соответствии с территориальной программой обязательного медицинского страхования.

Медицинские организации ведут отдельный учет по операциям со средствами обязательного медицинского страхования.

8.2. Права и обязанности застрахованных лиц¹

1. Застрахованные лица имеют право:

1) на бесплатное оказание им медицинской помощи медицинскими организациями при наступлении страхового случая:

а) на всей территории РФ в объеме, установленном базовой программой обязательного медицинского страхования;

б) на территории субъекта РФ, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в объеме, установленном территориальной программой обязательного медицинского страхования;

¹ Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации : федеральный закон РФ от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ (ред. от 28.12.2016, с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2017). Ст. 16.

2) на выбор страховой медицинской организации путем подачи заявления в порядке, установленном правилами обязательного медицинского страхования;

3) на замену страховой медицинской организации, в которой ранее был застрахован гражданин, один раз в течение календарного года не позднее 1 ноября либо чаще в случае изменения места жительства или прекращения действия договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования в порядке, установленном правилами обязательного медицинского страхования, путем подачи заявления во вновь выбранную страховую медицинскую организацию;

4) на выбор медицинской организации из медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья;

5) на выбор врача путем подачи заявления лично или через своего представителя на имя руководителя медицинской организации в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья;

6) на получение от территориального фонда, страховой медицинской организации и медицинских организаций достоверной информации о видах, качестве и условиях предоставления медицинской помощи;

7) на защиту персональных данных, необходимых для ведения персонализированного учета в сфере обязательного медицинского страхования;

8) на возмещение страховой медицинской организацией ущерба, причиненного в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ею обязанностей по организации предоставления медицинской помощи, в соответствии с законодательством РФ;

9) на возмещение медицинской организацией ущерба, причиненного в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ею обязанностей по организации и оказанию медицинской помощи, в соответствии с законодательством РФ;

10) на защиту прав и законных интересов в сфере обязательного медицинского страхования.

Застрахованные лица обязаны:

1) предъявить полис обязательного медицинского страхования при обращении за медицинской помощью, за исключением случаев оказания экстренной медицинской помощи;

2) подать в страховую медицинскую организацию лично или через своего представителя заявление о выборе страховой медицинской организации в соответствии с правилами обязательного медицинского страхования;

3) уведомить страховую медицинскую организацию об изменении фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства в течение одного месяца со дня, когда эти изменения произошли;

4) осуществить выбор страховой медицинской организации по новому месту жительства в течение одного месяца в случае изменения места жительства и отсутствия страховой медицинской организации, в которой ранее был застрахован гражданин.

Страховые медицинские организации:

1) в течение трех рабочих дней с момента получения сведений из территориального фонда информируют застрахованное лицо в письменной форме о факте страхования и необходимости получения полиса обязательного медицинского страхования;

2) обеспечивают выдачу застрахованному лицу полиса обязательного медицинского страхования;

3) предоставляют застрахованному лицу информацию о его правах и обязанностях.

8.3. Права и обязанности страхователей и медицинских организаций¹

Права и обязанности страхователей

Страхователь имеет право получать информацию, связанную с регистрацией страхователей и уплатой им страховых взносов на обязательное медицинское страхование, от налоговых органов,

¹ Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации : федеральный закон РФ от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ (ред. от 28.12.2016, с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2017). Ст. 17–20.

Федерального фонда и территориальных фондов в соответствии с их компетенцией.

Страхователь обязан:

1) регистрироваться и сниматься с регистрационного учета в целях обязательного медицинского страхования в соответствии с законодательством РФ;

2) своевременно и в полном объеме осуществлять уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование в соответствии с законодательством РФ.

Медицинские организации имеют право:

1) получать средства за оказанную медицинскую помощь на основании заключенных договоров на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с установленными тарифами на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию и в иных случаях, предусмотренных ФЗ;

2) обжаловать заключения страховой медицинской организации и территориального фонда по оценке объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Медицинские организации обязаны:

1) бесплатно оказывать застрахованным лицам медицинскую помощь в рамках программ обязательного медицинского страхования;

2) вести персонифицированный учет сведений о медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам;

3) предоставлять страховым медицинским организациям и территориальному фонду сведения о застрахованном лице и об оказанной ему медицинской помощи, необходимые для проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи;

4) предоставлять отчетность о деятельности в сфере обязательного медицинского страхования в порядке и по формам, которые установлены Федеральным фондом;

5) использовать средства обязательного медицинского страхования, полученные за оказанную медицинскую помощь, в соответствии с программами обязательного медицинского страхования;

6) размещать на своем официальном сайте в сети Интернет информацию о режиме работы, видах оказываемой медицинской помощи;

7) предоставлять застрахованным лицам, страховым медицинским организациям и территориальному фонду сведения о режиме работы, видах оказываемой медицинской помощи, а также о показателях доступности и качества медицинской помощи, перечень которых устанавливается в территориальной программе обязательного медицинского страхования.

8.4. Финансирование обязательного медицинского страхования

Средства обязательного медицинского страхования формируются за счет:

- 1) доходов от уплаты:
 - а) страховых взносов на обязательное медицинское страхование;
 - б) недоимок по взносам, налоговым платежам;
 - в) начисленных пеней и штрафов;
- 2) средств федерального бюджета, передаваемых в бюджет Федерального фонда в случаях, установленных федеральными законами, в части компенсации выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное медицинское страхование;
- 3) средств бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемых в бюджеты территориальных фондов в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;
- 4) доходов от размещения временно свободных средств;
- 5) иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Право застрахованного лица на бесплатное оказание медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию реализуется на основании заключенных в его пользу между участниками обязательного медицинского страхования договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования и договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию.

Договор на оказание и оплату медицинской помощи заключается между медицинской организацией и страховой медицинской организацией.

По договору на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию медицинская организация обязуется оказать медицинскую помощь застрахованному лицу в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования, а страховая медицинская организация обязуется оплатить медицинскую помощь, оказанную в соответствии с территориальной программой обязательного медицинского страхования.

Полис обязательного медицинского страхования является документом, удостоверяющим право застрахованного лица на бесплатное оказание медицинской помощи на всей территории Российской Федерации в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования.

8.5. Принципы охраны здоровья

Основными принципами охраны здоровья являются:

- 1) соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;
- 2) приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи;
- 3) приоритет охраны здоровья детей;
- 4) социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;
- 5) ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья;
- 6) доступность и качество медицинской помощи;
- 7) недопустимость отказа в оказании медицинской помощи;
- 8) приоритет профилактики в сфере охраны здоровья;
- 9) соблюдение врачебной тайны¹.

Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

¹ Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (ред. от 05.12.2017). Ст. 4.

Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Медицинские организации, общественные объединения и иные организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

Отказ в оказании медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и взимание платы за ее оказание медицинской организацией, участвующей в реализации этой программы, и медицинскими работниками такой медицинской организации не допускаются.

Медицинская помощь в экстренной форме оказывается медицинской организацией и медицинским работником гражданину безотлагательно и бесплатно. Отказ в ее оказании не допускается.

8.6. Права пациентов¹

Пациент имеет право:

- 1) на выбор врача и выбор медицинской организации;
- 2) на профилактику, диагностику, лечение, медицинскую реабилитацию в медицинских организациях в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям;
- 3) на получение консультаций врачей-специалистов;
- 4) на облегчение боли, связанной с заболеванием и (или) медицинским вмешательством, доступными методами и лекарственными препаратами;
- 5) на получение информации о своих правах и обязанностях, состоянии своего здоровья, выбор лиц, которым в интересах пациента может быть передана информация о состоянии его здоровья;
- 6) на получение лечебного питания в случае нахождения пациента на лечении в стационарных условиях;

¹ Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (ред. от 05.12.2017). Ст. 18–26.

- 7) на защиту сведений, составляющих врачебную тайну;
- 8) отказ от медицинского вмешательства;
- 9) на возмещение вреда, причиненного здоровью при оказании ему медицинской помощи;
- 10) на допуск к нему адвоката или законного представителя для защиты его прав;
- 11) на допуск к нему священнослужителя, а в случае нахождения пациента на лечении в стационарных условиях – на предоставление условий для отправления религиозных обрядов, проведение которых возможно в стационарных условиях, в том числе на предоставление отдельного помещения, если это не нарушает внутренний распорядок медицинской организации.

Информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или отказ от медицинского вмешательства оформляется в письменной форме, подписывается гражданином, одним из родителей или иным законным представителем, медицинским работником и содержится в медицинской документации пациента.

Каждый имеет право получить в доступной для него форме имеющуюся в медицинской организации информацию о состоянии своего здоровья, в том числе сведений о результатах медицинского обследования, наличии заболевания, установленном диагнозе и прогнозе развития заболевания, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных видах медицинского вмешательства, его последствиях и результатах оказания медицинской помощи.

Информация о состоянии здоровья предоставляется пациенту лично лечащим врачом или другими медицинскими работниками, принимающими непосредственное участие в медицинском обследовании и лечении. Информация о состоянии здоровья не может быть предоставлена пациенту против его воли.

Медицинская помощь оказывается медицинскими организациями и классифицируется по видам, условиям и форме оказания такой помощи.

8.7. Виды и формы медицинской помощи¹

К видам медицинской помощи относятся:

- 1) первичная медико-санитарная помощь;
- 2) специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь;
- 3) скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь;
- 4) паллиативная медицинская помощь.

Формами оказания медицинской помощи являются:

- 1) экстренная – медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента;
- 2) неотложная – медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний без явных признаков угрозы жизни пациента;
- 3) плановая – медицинская помощь, которая оказывается при проведении профилактических мероприятий, при заболеваниях и состояниях, не сопровождающихся угрозой жизни пациента, не требующих экстренной и неотложной медицинской помощи, и отсрочка оказания которой на определенное время не повлечет за собой ухудшения состояния пациента, угрозу его жизни и здоровью.

Медицинским работникам запрещается осуществление эвтаназии, т.е. ускорение по просьбе пациента его смерти какими-либо действиями (бездействием) или средствами, в том числе прекращение искусственных мероприятий по поддержанию жизни пациента.

В рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи предоставляются:

- 1) первичная медико-санитарная помощь, в том числе доврачебная, врачебная и специализированная;
- 2) специализированная медицинская помощь, а также высокотехнологичная медицинская помощь, являющаяся частью специализированной медицинской помощи;

¹ Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (ред. от 05.12.2017). Гл. 5; Об утверждении номенклатуры медицинских услуг : приказ Минздравсоцразвития России от 27 декабря 2011 г. № 1664н (ред. от 24.08.2017).

3) скорая медицинская помощь, в том числе скорая специализированная;

4) паллиативная медицинская помощь в медицинских организациях.

Источниками финансового обеспечения в сфере охраны здоровья являются средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, средства обязательного медицинского страхования, средства организаций и граждан, средства, поступившие от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования, и иные не запрещенные законодательством Российской Федерации источники.

Граждане имеют право на получение платных медицинских услуг, предоставляемых по их желанию при оказании медицинской помощи, и платных немедицинских услуг (бытовых, сервисных, транспортных и иных услуг), предоставляемых дополнительно при оказании медицинской помощи.

Платные медицинские услуги оказываются пациентам за счет личных средств граждан, средств работодателей и иных средств на основании договоров, в том числе договоров добровольного медицинского страхования.

При оказании платных медицинских услуг должны соблюдаться порядки оказания медицинской помощи.

Тема 9. Льготы в праве социального обеспечения

9.1. Понятие, признаки и правовая природа льгот

Правовым льготам присущи следующие признаки:

1) это исключения из общих правил, отклонения от единых требований нормативного характера, способ юридической дифференциации;

2) это правомерные исключения, законные изъятия, установленные компетентными органами в нормативных актах в соответствии с установленными процедурами правотворчества.

3) они сопровождаются более полным удовлетворением интересов субъектов, облегчением условий их жизнедеятельности, что обязательно должно осуществляться в рамках общественных интересов.

4) социально-обеспечительные льготы служат вспомогательным механизмом распределения доходов и благ по отношению к основным видам социального обеспечения¹.

Льгота с семантических позиций определяется как преимущественное право, облегчение, предоставляемое кому-нибудь, как исключение из общих правил, предоставление кому-либо преимуществ, частичное освобождение от выполнения установленных правил, обязанностей или облегчение условий их выполнения².

Слово «льгота» происходит от старинного «легота» – особые права, облегчение от податей, повинностей, налогов³.

В специальных исследованиях нет однозначного подхода к понятию льгот, но чаще всего их определяют как правомерное облегчение положения субъекта, позволяющее ему полнее удовлетворить свои интересы и выражающееся как в предоставлении дополнительных, особых прав (преимуществ), так и в освобождении от обязанностей⁴.

Правовые льготы следует рассматривать в широком и узком (специальном) смысле этого слова. В широком (общем) смысле слова под правовой льготой следует понимать улучшение правового положения субъекта по сравнению со стандартным как посредством наделения его дополнительными полномочиями, так и путем освобождения от исполнения некоторых обязанностей. В узком (специальном) понимании льгота – это закрепленное юридическими нормами освобождение субъекта от бремени исполнения части обязанностей, которые он должен был бы выполнять, если бы для него не было сделано исключение из общего правила⁵.

¹ Пашкова Г.Г. Социально-обеспечительные льготы (теоретический аспект). Томск, 2008. С. 56–68.

² Словарь иностранных слов. М., 1988. С. 399; Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1996. С. 328.

³ Даль В. Толковый словарь. М., 1991. С. 366.

⁴ Малько А.В. Льготы в праве: общетеоретические проблемы // Общественные науки и современность. 1996. № 3; Общая теория государства и права : академический курс : в 2 т. / под ред. М.Н. Марченко. М., 1998. Т. 2. С. 488.

⁵ Аракчеев В.С. Теоретические и практические вопросы общей части права социального обеспечения. Томск, 2001. С. 131.

Важное практическое и теоретическое значение имеет отграничение льгот от смежных правовых категорий, таких как «привилегия», «гарантия», «иммунитет»¹.

Общими чертами льгот и привилегий можно назвать следующие:

- 1) и льготы, и привилегии являются исключением из общих правил;
- 2) и льготы, и привилегии позволяют улучшить положение соответствующих субъектов, расширяют возможности по удовлетворению определенных интересов, но разными способами (льготы – посредством облегчения; привилегии – с помощью дополнительных представлений);
- 3) они выступают как формы проявления дифференциации юридического упорядочения общественных отношений (льготы для инвалидов, привилегии для дипломатов включаются в их специальные статусы).

Одновременно между льготами и привилегиями усматриваются и существенные различия:

1) льготы распространяются на больший круг лиц и, следовательно, имеют более широкую сферу применения;

2) привилегии – следующий по сравнению с льготами уровень дифференциации правового регулирования, изъятия как из общих, так и из особенных норм права, это – своеобразные исключения из исключений;

3) с помощью льгот право пытается выровнять фактическое неравенство разных субъектов, а посредством привилегий – юридически выделить тех, кому это необходимо для осуществления специфических обязанностей.

Разграничение льгот и привилегий необходимо и с теоретической позиции, и с практической, и в первую очередь для того, чтобы под эгидой льгот не вуалировались зачастую необоснованные, нецелесообразные, противоречащие принципу социальной справедливости привилегии.

Категорию «льгота» нужно отличать и от понятия «гарантия», которое означает обеспечение, поручительство². В литературе термин

¹ Словарь синонимов русского языка. М., 1986. С. 411; Словарь иностранных слов. М., 1988. С. 399; Толковый словарь русского языка. М., 1996. С. 578.

² Толковый словарь русского языка / под ред. Д.Н. Ушакова. М., 1935. Т. 1. С. 541; Словарь иностранных слов. М., 1996. С. 134.

«гарантия» применяется для обозначения способов и средств, обеспечивающих реализацию того или иного права человека и гражданина¹.

В отличие от гарантий, которые предоставляются во многом вне зависимости от пола, возраста, социального положения, места проживания (например, всему населению гарантировано право на охрану здоровья или неприкосновенность жилища) или основным социально-демографическим слоям населения (всем пенсионерам гарантированы пенсии), льготы предоставляются более узким группам в пределах этих больших социально-демографических групп по различным признакам. Гарантия является более широким по своему объему способом обеспечения реализации прав и свобод, чем льгота, ибо включает в себя кроме льгот и другие юридические средства: поощрения, наказания, обязанности, запреты и т.п. Можно сказать, что льготы представляют собой специфический способ, средство реализации гарантий. Цель гарантий – не создание преимуществ, а создание реальных условий для реализации прав и обязанностей, льготы же призваны улучшить положение субъекта.

Иммунитет в переводе с латинского означает освобождение, избавление, независимость, неподверженность².

Иммунитеты имеют следующие общие черты с льготами и привилегиями:

1) все они создают особый юридический режим, позволяют облегчать положение соответствующих субъектов, расширяют возможности по удовлетворению тех или иных интересов (в частности, дипломатический и депутатский иммунитеты);

2) выступают своеобразными изъятиями, правомерными исключениями для конкретных лиц, установленными в специальных юридических нормах;

3) представляют собой формы проявления дифференциации юридического упорядочения социальных связей.

Вместе с тем иммунитеты имеют и свои сугубо специфические признаки, позволяющие выделить их в системе льгот и привилегий, говорить об их самостоятельной юридической природе.

¹ Скобелкин В.Н. Юридические гарантии трудовых прав рабочих и служащих. М., 1969. С. 10; Гражданское право : учебник / отв. ред. Е.А. Суханов. М., 1998. Т. 1. С. 380.

² Советский энциклопедический словарь. М., 1989. С. 490.

Во-первых, целью иммунитетов является обеспечение выполнения международных, государственных и общественных функций, служебных (официальных) обязанностей. Можно сказать, что иммунитет предоставляет дополнительную защиту субъектам, осуществляющим такие обязанности, устраняет препятствия в осуществлении ими своих полномочий.

Во-вторых, нормы, закрепляющие иммунитеты, выходят за рамки национального законодательства, а льготы и привилегии, как правило, регламентируются на уровне национального законодательства.

В-третьих, круг субъектов иммунитетов более стабильно обозначен, четко определен в нормах международного права, конституциях и законах, не так изменчив, подвижен и широк, как круг субъектов льгот и привилегий.

Итак, из всего вышесказанного можно сделать вывод, что в законодательстве зачастую происходит смешение льгот и схожих с ними правовых категорий, что затрудняет практику их применения. Разграничение льгот и иных правовых категорий (привилегии, иммунитеты, гарантии и др.) можно и необходимо проводить по следующим основаниям: целям и сфере применения этих категорий; кругу субъектов, на которых они распространяются; уровню дифференциации правового регулирования. Четкое разграничение всех этих категорий позволит избежать путаницы в их употреблении, поможет законодателю принимать адекватные, соответствующие принципу социальной справедливости нормативные акты, избегать популистских решений в угоду сиюминутным политическим интересам.

Таким образом, льгота – это особая правовая категория, самостоятельное, отличное от иных средство правового регулирования общественных отношений, традиционно используемое государством для целей дифференцированного подхода к упорядочению взаимоотношений субъектов в различных сферах их жизнедеятельности. Ее применение в законодательстве должно не только производиться в точном соответствии со смысловым значением этого слова, но и следовать содержанию полномочий субъектов, которым она предоставляется в силу их специального статуса.

Льготы – это правовая категория, представляющая собой правомерное исключение из общих правил, способ дифференциации,

создающий более благоприятный режим для удовлетворения потребностей и интересов субъектов.

Льготы по своей сущности представляют один из способов проведения избирательной (адресной) политики государства в области социального обеспечения как проявления дифференциации в правовом регулировании. При этом в литературе льготы рассматриваются как специфические права, которые составляют содержание специального правового статуса.

Специфическими правами наделяются не все граждане, а только те, кто принадлежит к той или иной социальной группе и чья принадлежность к такой группе уже получила необходимое правовое оформление (например, установлена инвалидность, категория «ветеран войны»). Такие факты являются правообразующими, они закрепляют принадлежность конкретного гражданина к определенной категории.

Льготы в праве социального обеспечения – это юридическое средство создания режима благоприятствования для нуждающихся граждан, выражающегося в полном или частичном освобождении от исполнения определенных обязанностей.

9.2. Классификация льгот¹

Число льгот, существующих в праве социального обеспечения, значительно, поэтому необходима их классификация. Льготы можно классифицировать по различным основаниям².

1. *По содержанию* (т.е. по сферам обеспечения жизнедеятельности) льготы можно подразделить следующим образом:

– жилищные льготы: внеочередной и первоочередной порядок обеспечения жильем; жилищные субсидии на приобретение жилья; льготные ссуды (кредиты) на приобретение жилья; льготы по оплате жилья и коммунальных услуг;

¹ Пашкова Г.Г. Социально-обеспечительные льготы (теоретический аспект). Томск, 2008. С. 84–95.

² Право социального обеспечения России : учебник / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск, 2015. С. 443; Право социального обеспечения России : учебник / под ред. К.Н. Гусова. М., 2004. С. 426.

- льготы по проезду на городском, пригородном и междугородном транспорте (бесплатно или по льготной цене);
- обеспечение транспортными средствами и средствами передвижения, их содержание и обслуживание; протезирование;
- льготы по медицинскому и санаторно-курортному обслуживанию, обеспечению лекарственными средствами;
- льготы на содержание детей;
- льготы по налогам;
- преимущественное право на вступление в различные кооперативы;
- прочие льготы (первоочередное предоставление земельных участков, внеконкурсный прием в учебные заведения и др.).

2. По направленности льгот:

- в области денежных расходов – освобождение (либо снижение) от оплаты жилья и коммунальных услуг, вневедомственной охраны; бесплатный проезд на внутригородском транспорте, бесплатный (либо с частичной оплатой) проезд в пригородном транспорте, бесплатный (либо с частичной оплатой) проезд один раз в год (туда и обратно) на междугородном транспорте; денежная компенсация за наем (поднаем) жилья; освобождение от оплаты за содержание детей в дошкольных учреждениях;
- в области обеспечения собственностью – бесплатное предоставление автотранспорта по медицинским показаниям;
- в области труда и занятости – четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц родителям детей-инвалидов, дополнительный оплачиваемый отпуск, дополнительная компенсация за выслугу лет работающим в зоне с особым социально-экономическим статусом;
- в области здравоохранения – бесплатное обеспечение (снижение оплаты) лекарствами; бесплатное изготовление и ремонт (снижение оплаты) зубных протезов; предоставление бесплатной путевки на санаторно-курортное лечение; возмещение вреда пострадавшим в результате испытаний ядерного оружия, эксплуатации ядерных установок и ликвидации аварий на них;
- в области образования – льготы при поступлении в высшие и средние специальные учебные заведения некоторым категориям

населения (лица, пострадавшие от радиации; дети погибших в военных конфликтах; дети-сироты и др.);

– в области нейтрализации необычных условий жизни (климат, загрязнение окружающей среды) – льготы лицам, пострадавшим от радиации; работающим в районах Крайнего Севера и др.

Приведенная классификация свидетельствует об объеме распространения льгот на различные сферы жизнедеятельности, их разнообразии, межотраслевом характере.

3) *По кругу субъектов-получателей* льгот:

а) граждане, имеющие право на льготы в связи с малообеспеченностью: инвалиды; многодетные семьи; безработные; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; беженцы и вынужденные переселенцы;

б) граждане, пострадавшие от военных действий и политических репрессий: бывшие несовершеннолетние узники фашизма; жертвы политических репрессий;

в) граждане, имеющие особые заслуги перед государством и обществом: участники, ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий на территории других государств; Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы; Герои Социалистического Труда и полные кавалеры ордена Трудовой славы; другие категории (олимпийцы и др.);

г) граждане, подвергшиеся воздействию радиационных и техногенных катастроф: граждане, подвергшиеся воздействию радиации в результате катастроф и аварий; граждане, пострадавшие вследствие ядерных испытаний;

д) в зависимости от профессиональной принадлежности: военнослужащие; работники милиции; пожарные; судебные приставы; работники прокуратуры; работающие на вредных и опасных производствах, а также в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним.

Далеко не все категории лиц, имеющих право на различного вида льготы, относятся к субъектам права социального обеспечения.

4. *По целям*, которые льготы преследуют:

а) льготы, целью которых является социальная поддержка, помощь лицам, в силу объективных, признаваемых государством уважительными причин не могущим самостоятельно обеспечить себе

жизнеспособность (инвалиды, пенсионеры, безработные, беженцы, вынужденные переселенцы);

б) льготы, предназначенные для оказания общественного почета, поощрения за особые заслуги перед государством (ветераны войны, Герои Советского Союза, Герои России и др.);

в) льготы, компенсирующие воздействие вредных факторов, вызванных радиационными и техногенными катастрофами, неблагоприятными природно-климатическими условиями (лица, пострадавшие в результате аварии на Чернобыльской АЭС, ядерных испытаний и аварий, проживающие в районах Крайнего Севера);

г) льготы, стимулирующие выполнение определенных профессиональных обязанностей (пожарные, военнослужащие, работники милиции, судебные приставы и т.п.).

Представленная классификация дает возможность не только определить цели, но и выявить функции правовых льгот: компенсационную, стимулирующую, поощрительную.

5. По форме предоставления льготы классифицируются:

а) на льготы материального характера (освобождение от общепринятой платы за тот или иной товар или услугу или снижение оплаты за предоставляемые услуги, получение разовых льготных кредитов банковских учреждений);

б) льготы нематериального характера (право внеочередного или первоочередного обслуживания там, где предполагается определенная очередность либо преимущественная возможность воспользоваться тем или иным правом).

6. По источникам финансирования льготы можно классифицировать на финансируемые:

а) из государственных внебюджетных фондов социального страхования;

б) из средств бюджетов различных уровней (федерального, субъектов федерации, местных);

в) из федерального и территориальных фондов социальной поддержки населения.

7. По социально-правовым основаниям предоставления:

а) нуждаемость (причинами нуждаемости являются инвалидность, безработица, старость, многодетность и др.);

б) неблагоприятное воздействие различных факторов (радиационных, техногенных, военных действий и т.п.);

в) особые заслуги перед обществом и государством.

Применение одного критерия классификации не исключает возможности использования другого по отношению к одному и тому же виду льгот, в результате чего происходит наложение критериев, в связи с чем одну и ту же льготу можно рассматривать с различных позиций одновременно.

Место норм, закрепляющих льготы, в праве социального обеспечения: льготы являются комплексным межотраслевым институтом законодательства и одновременно в праве социального обеспечения представляют собой внутриотраслевой сквозной институт.

Основанием для предоставления социально-обеспечительных льгот является только одно обстоятельство – *нуждаемость*, т.е. такое положение человека, прежде всего материальное, которое ставит под угрозу его физиологическое и социальное существование и которое он самостоятельно без посторонней поддержки преодолеть не в состоянии. Причин же этой нуждаемости может быть множество (болезнь, инвалидность, сиротство, возраст и т.д.).

Реформирование системы социально-обеспечительных льгот, начавшееся в 2004 г. (монетизация льгот) было призвано сократить число категорий граждан, имеющих право на льготы, за счет преобразования натуральных льгот в денежную форму. В результате появилось право выбора: можно получить либо льготу, либо денежную выплату (на проезд, лекарственное обеспечение, санаторно-курортное лечение). Предполагается постепенный перевод всех льгот, имеющих материальное содержание, в денежную форму в целях персонификации получателя и повышения эффективности финансового обеспечения соответствующих мероприятий.

Важным результатом реформы следует считать разграничение полномочий по вопросам льготного обеспечения граждан. В соответствии с действующим законодательством все «льготники» разделены на три категории: 1) льготные категории федерального уровня; 2) льготные категории уровня субъектов федерации; 3) льготные категории уровня муниципальных образований. Для каждого уровня установлены самостоятельные расходные обязательства соответствующих бюджетов.

Словарь терминов по дисциплине

Алиментарность – свойство (признак) социального обеспечения, отражающее его объем, т.е. средства и (или) условия, необходимые для удовлетворения основополагающих жизненных потребностей нуждающегося, исходя из конкретной причины нуждаемости.

Безработный – трудоспособный гражданин, который не имеет работы и заработка, зарегистрирован в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищет работу и готов приступить к ней.

Беженец – лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений, либо не имеет определенного гражданства и, находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может вернуться в нее вследствие таких опасений.

Вынужденный переселенец – гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

Занятость – деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, заработок, трудовой доход.

Застрахованные лица – лица, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование.

Здоровье – состояние человека, при котором у него не выражены, в том числе временно, функциональные нарушения (патологии) в деятельности организма (его элементов) вследствие болезней, физических дефектов, травм, отравлений и т.п.

Инвалидность – нарушение здоровья вследствие стойкого расстройства функций организма, обусловленное заболеваниями, травмами или дефектами, приводящее к ограничениям жизнедеятельности лица: способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться в пространстве, общаться, обучаться, контролировать свои действия, заниматься трудовой деятельностью.

Инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности лица и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Индексация – установленный государством механизм увеличения размера социально-обеспечительных предоставлений, осуществляемых в денежной форме, с целью поддержания покупательной способности в связи с ростом потребительских цен.

Клиент социальной службы – гражданин, находящийся в трудной жизненной ситуации, которому в связи с этим предоставляются социальные услуги

Компенсация – предоставление алиментарного характера, осуществляемое в натуральной форме нуждающемуся лицу, находящемуся в экстремальной жизненной ситуации вследствие причин социального, природного или техногенного характера, в связи с утратой или повреждением имущества, которое является необходимым условием существования, в порядке и в размере, определенных законодательством.

Льготы – юридическое средство создания режима благоприятствования для нуждающихся граждан, выражающееся в полном или частичном освобождении от исполнения определенных обязанностей.

Медико-социальная экспертиза – определение в установленном порядке потребностей освидетельствуемого лица в мерах социальной защиты, включая реабилитацию, на основе оценки ограничений

жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма.

Малообеспеченность – имущественное состояние лица (семьи), при котором доход (среднедушевой доход) не превышает величины прожиточного минимума, определенного в установленном законом порядке.

Медицинское обслуживание – правовая связь между пациентом и медицинской организацией (частнопрактикующим врачом), которая выражается в оказании медицинским работником медицинских услуг за счет общественных и обобществленных средств по основаниям, на условиях, в порядке и объеме, определенных законодательством.

Нетрудоспособность – состояние временной или постоянной невозможности осуществления нуждающимся трудовой или иной приносящей доход деятельности вследствие обстоятельств, признаваемых уважительными в соответствии с законодательством.

Нуждаемость – состояние лица, когда оно испытывает неудовлетворенную потребность в чем-либо вследствие объективно возникающих обстоятельств, создающих невозможность для самостоятельного преодоления соответствующей ситуации.

Общий трудовой стаж – суммарная продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности лица до 1 января 2002 г., учитываемая при конвертации и валоризации пенсионных прав.

Организационно-правовая форма социального обеспечения – система способов и условий формирования фондов социального обеспечения и управления органами социального обеспечения в процессе распределения финансовых средств на соответствующие цели.

Ограничение жизнедеятельности – полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

Обязательное пенсионное страхование – система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения.

Обязательное страховое обеспечение – исполнение страховщиком своих обязательств перед застрахованным лицом при наступлении страхового случая посредством выплаты трудовой пенсии, социального пособия на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти.

Охрана здоровья – совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.

Пенсия – ежемесячная денежная выплата алиментарного характера, осуществляемая в целях содержания нуждающегося, по основаниям, на условиях, в порядке и размере, определяемых законодательством.

Перерасчет пенсии – способ изменения ранее установленного размера пенсии в связи с возникновением (изменением) определенных законом юридических фактов.

Помощь – одна из целей социального обеспечения, которая предполагает предоставление нуждающемуся лицу дополнительного и, как правило, временного источника средств и (или) условий для существования.

Пособие – единовременная или периодическая денежная выплата алиментарного характера в целях оказания помощи нуждающемуся по основаниям, на условиях, в порядке и размерах, предусмотренных действующим законодательством.

Предметы первой необходимости – предоставления алиментарного характера, осуществляемые в натуральной форме в целях оказания помощи лицу или семье, находящимся в экстремальной (трудной) жизненной ситуации вследствие причин социального, природного или техногенного характера либо в состоянии малообеспеченности, на условиях, в порядке и размерах, определенных законодательством.

Прожиточный минимум – стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы.

Потребительская корзина – минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности.

Реабилитация инвалидов – система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалида к бытовой, общественной и профессиональной деятельности.

Семья – лица, связанные родством (свойством), совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство.

Содержание – одна из целей социального обеспечения, которая предполагает предоставление нуждающемуся лицу единственного (основного), систематического и, как правило, постоянного источника средств и (или) условий для существования.

Социальное обеспечение – система мер и мероприятий, осуществляемых государством от имени общества, за счет общественных и обобщественных средств, по содержанию нуждающихся лиц и (или) по оказанию им помощи в денежной или натуральной форме в объеме удовлетворения их алиментарных потребностей.

Социальное обслуживание – правовая связь нуждающегося, оказавшегося в трудной жизненной ситуации, и социальной службы, в рамках которой он вправе требовать от службы выполнения установленных законодательством действий в целях оказания ему помощи или содержания для удовлетворения бытовых, духовных, материальных и иных основополагающих жизненных потребностей на условиях, в порядке и объеме, предусмотренных законодательством.

Социальные службы – предприятия и учреждения независимо от форм собственности, предоставляющие социальные услуги, а также граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию населения без образования юридического лица.

Социально-обеспечительное правоотношение – индивидуализированная правовая связь, как правило, возникающая на основе юридического состава и представленная в виде определенного сочетания взаимных прав и обязанностей, между нуждающимся и органом социального обеспечения в связи с предоставлением конкретного вида социального обеспечения или совершением действий, имеющих юридическое значение для установления (подтверждения) субъективного права на него.

Социальный страховой риск – вероятное жизненное обстоятельство, возникающее в силу объективно распространенных причин, значимых для общества, приводящее к негативным для конкретного лица или членов его семьи последствиям в отношении имущественного положения, включая затраты на сохранение (восстановление) здоровья, и являющееся основанием для обеспечения по обязательному социальному страхованию.

Социально-обеспечительное предоставление – мера алиментарного характера, осуществляемая государством от имени общества в адрес нуждающегося лица с целью его содержания или для оказания ему помощи в денежной или натуральной форме по основаниям, на условиях, в порядке и объеме, определяемых законодательством.

Социальная защита инвалидов – система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Специальный (профессиональный) стаж – суммарная продолжительность видов деятельности, которые имеют особую значимость для государства либо связаны с негативным воздействием психических и (или) физических нагрузок, вредных производственных и (или) природно-климатических факторов труда на организм человека, с которыми социально-обеспечительное законодательство связывает право на некоторые виды пенсий.

Страховой стаж (в обязательном пенсионном страховании) – суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной оплачиваемой деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в ПФР, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж, с которыми социально-обеспечительное законодательство связывает право на страховую пенсию.

Страховой стаж (при обеспечении пособиями по обязательному социальному страхованию) – суммарная продолжительность периодов работы по трудовому договору, государственной гражданской или муниципальной службы, а также иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в ФСС, с которыми социально-обеспечительное законодательство связывает

определение размера пособий по временной нетрудоспособности или по беременности и родам.

Страховой риск – утрата застрахованным лицом заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица) или другого дохода в связи с наступлением страхового случая.

Страховой случай – достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, потеря кормильца.

Субсидия – имеющая целевое назначение полная или частичная оплата предоставляемых гражданам социальных услуг.

Трудная жизненная ситуация – обстоятельство, которое объективно нарушает жизнедеятельность человека (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнь, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и т.п.) и которое он не может преодолеть самостоятельно.

Услуга (социальная, медицинская) – предоставление, осуществляемое в форме действий обязанного субъекта в целях оказания помощи или содержания нуждающемуся (клиенту, пациенту), находящемуся в трудной жизненной ситуации и объективно лишенному возможности к самообслуживанию (самолечению), в объеме удовлетворения их алиментарных потребностей на условиях, в порядке и объеме, установленных законодательством.

Фонды социального обеспечения – бюджетные или внебюджетные финансовые средства, сформированные в установленном законом порядке, для распределения для целей социального обеспечения нуждающихся.

2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

2.1. Методические рекомендации для подготовки к семинарским занятиям

Семинарские занятия являются важнейшим элементом в системе подготовки квалифицированного юриста, направленным на формирование и развитие практических навыков студентов, организацию учебного процесса с предоставлением возможности для проявления индивидуальных способностей обучающихся, проверку качества усвоения студентами теоретической части курса и конкретных тем на основе их самостоятельной работы с конспектами лекций, учебниками, научной литературой, нормативными правовыми актами и актами судебной практики. Цель настоящих рекомендаций заключается в оказании содействия студентам в процессе выработки индивидуального, наиболее приемлемого алгоритма подготовки к занятиям для полного и всестороннего усвоения курса права социального обеспечения России.

Следует учитывать, что каждое семинарское занятие представляет собой комплекс заданий теоретико-понятийного (усвоение определений, положений законодательства и научной литературы, относящихся к соответствующей теме) и проблемно-практического (решение задач, тестовых заданий) характера.

Начинать подготовку к семинарскому занятию нужно с изучения вопросов, указанных в планах. Студент должен иметь конспекты лекций по курсу, доступ к рекомендованной литературе, нормативным правовым актам по теме семинарского занятия, а также отдельную рабочую тетрадь для выполнения практических заданий. Кроме этого, для обеспечения надлежащего усвоения учебного материала внимание следует уделять самостоятельному изучению трудов ученых, статей из периодической литературы, нормативных правовых актов, содержащих нормы права социального обеспечения.

Нельзя считать продуктивной такую подготовку к занятию, которая сводится только к простому повторению материала, изложенного

в лекции или учебнике. Семинар – это в первую очередь способ развития творческого мышления, и в этом его основное учебно-методическое назначение, наибольшая дидактическая ценность. Только в том случае, если после занятия студенты имеют более глубокие знания, чем к его началу, оно полностью оправдывает себя как форма обучения.

Наиболее актуальные, практически значимые выводы и оригинальные идеи авторов, содержащиеся в основных рекомендованных источниках, как правило, должны быть законспектированы. При этом не следует дублировать тексты изучаемых материалов, а также ограничиваться конспектированием основных учебников, поскольку это исключает активный, творческий подход студента к учебному процессу, существенно сужает круг познавательных источников.

Отношения в области правового регулирования социально-обеспечительных отношений развиваются достаточно динамично, если не сказать стремительно, и, как следствие, законы и иные нормативные правовые акты в указанной сфере уже на протяжении нескольких лет пребывают в стадии реформирования. Именно поэтому в предложенных планах семинарских занятий нормативный материал, как правило, указывается без ссылки на первоначальный официальный источник опубликования. Это обстоятельство делает необходимым применение в процессе подготовки к семинарским занятиям электронных правовых систем (КонсультантПлюс, Гарант, Кодекс и других) для своевременного учета изменений в действующих нормативных правовых актах (в том числе и в смежных сферах регулирования), определения актуальности учебной и учебно-методической литературы, а также других материалов вспомогательного характера.

Наиболее эффективное, качественное усвоение учебного материала обеспечивается изучением, анализом, сравнением и обобщением всех источников, которые определяются планами семинарских занятий, как правило, в следующей последовательности:

- конспект лекции;
- учебная и учебно-методическая литература;
- рекомендованная теоретическая литература;
- нормативные акты;
- материалы судебной практики;

– вспомогательные материалы (информационные письма, ненормативные разъяснения государственных органов, ответы на вопросы, поступающие в их адрес и т.п.).

На основе систематизации, анализа и обобщения всех изученных материалов студент подготавливает развернутые ответы на каждый вопрос плана семинарского занятия. Конкретная методика подготовки полного текста ответа (составление расширенного или краткого письменного плана ответа, подготовка тезисов ответа и т.п.) избирается каждым студентом индивидуально.

Все источники следует изучать применительно к конкретным вопросам плана семинарского занятия. Нужно научиться находить, отбирать из вспомогательных материалов и систематизировать узконаправленную информацию. Только активное изучение большинства рекомендованных источников позволит подготовить полный, глубокий ответ на поставленные вопросы, собрать теоретические и фактические аргументы, доказательства, материалы юридической практики, исторические и другие иллюстрации, которые доказывают, обосновывают изложенные тезисы и положения. Основная часть ответа должна быть изложена самостоятельно, с приведением лишь отдельных, наиболее существенных извлечений из рекомендованных источников.

Большое внимание в рамках проблемно-практической части семинарского занятия следует уделять применению теоретических знаний в процессе решения казусов и при анализе положений законодательства о социальном обеспечении. Решение практической задачи по праву социального обеспечения, как и в большинстве других юридических дисциплин, не сводится к однозначному ответу на поставленный вопрос и, как правило, должно иметь вариативный характер. Этот способ позволяет обеспечить многосторонность анализа фактических обстоятельств, прогнозировать и предугадывать позиции возможных оппонентов, интерпретировать нормы права и положения судебной практики с учетом интересов конкретной стороны предполагаемого спора, предлагать варианты развития процесса доказывания по делу и т.п.

Во время занятий студентам следует активно участвовать в дискуссиях, в обсуждении сообщений товарищей по группе, проблемно-познавательных ситуаций, когда требуется четко, понятно

для других формулировать свою позицию, аргументировать ее, «защищаясь» от оппонентов, ставить вопросы выступающим коллегам, оценивать их ответы. Навыки ведения полемики, формирующиеся в таких обсуждениях, диспутах представляют собой составную часть профессиональной подготовки. Во время семинара желательно конспектировать все новое, что удалось услышать на занятии, дополнять и уточнять свои рабочие материалы.

2.2. Планы семинарских занятий

Планы семинарских занятий 1–3.

Общая часть права социального обеспечения

Вопросы:

1. Понятие социального обеспечения. Нуждаемость и ее виды.
2. Цели (содержание и помощь) и формы (денежная и натуральная) обеспечения, задачи и функции социального обеспечения.
3. Источники финансирования. Алиментарность социального обеспечения как показатель его объема.
4. Предмет и метод права социального обеспечения.
5. Принципы права социального обеспечения: общеправовые, межотраслевые, отраслевые, институциональные.
6. Особенности системы нормативных правовых актов в сфере социального обеспечения.
7. Виды социально-обеспечительных предоставлений.
8. Социально-обеспечительные правоотношения: понятие, содержание, структура, особенности, виды, субъектный состав.
9. Юридические факты в праве социального обеспечения.

Контрольные вопросы:

1. Раскройте понятие социального обеспечения его цели, задачи и функции.
2. Назовите признаки социального обеспечения. Что такое нуждаемость? Какие группы причин нуждаемости существуют?
3. Отличие права социального обеспечения от смежных отраслей права.

4. В чем отличие социально-обеспечительных отношений и отношений, непосредственно связанных с социально-обеспечительными? Чем отличаются материальные и процедурные социально-обеспечительные отношения?

5. В чем заключается особенность метода права социального обеспечения?

6. Какие особенности имеет система отраслевых принципов права социального обеспечения?

7. Раскройте содержание принципов всеобщности и адресности в праве социального обеспечения.

8. В чем заключается содержание принципов солидарности и обеспечения за счет общественных и обобществленных средств?

9. Какими особенностями характеризуется современная система законодательства о социальном обеспечении?

10. Порядок государственного финансирования мероприятий по социальному обеспечению.

11. Дайте определение отдельным видам социального обеспечения.

12. Какие виды обеспечения могут предоставляться на региональном и муниципальном уровнях?

13. Какие виды правоотношений существуют в праве социального обеспечения?

14. Особенности юридических фактов, порождающих, изменяющих и прекращающих правоотношения по социальному обеспечению.

15. Кто является субъектами социально-обеспечительных правоотношений?

16. В каких правоотношениях в сфере социального обеспечения объектом является материальное благо?

Задача 1

Антонова работает по трудовому договору в акционерном обществе. В сентябре 2017 г. она заболела. Подлежит ли Антонова обязательному социальному страхованию? На какой вид социального обеспечения она имеет право и к какой организационно-правовой форме относится этот вид соцобеспечения?

Задача 2

Семья Антиповых состоит из 6 человек: инвалид Великой Отечественной войны Антипов А.И., возраст 90 лет; его жена Антипова С.А., 76 лет; их дочь Сергеева М.Н., 53 лет, имеющая статус безработной; 26-летняя внучка, которая находится в отпуске по уходу за ребенком до полутора лет; ее муж – офицер полиции; восьмимесячный правнук Алексей.

На какие виды социального обеспечения имеет право эта семья, какими нормативными актами они предусмотрены?

Задача 3

В марте 2017 г. 6-летний Леша Крылов получил тяжелую травму, а в августе 2017 г. ему была установлена категория «ребенок-инвалид». Его мать уволилась с работы для ухода за сыном и обратилась в органы социальной защиты за получением социальной пенсии на сына, компенсацией в связи с тем, что она не работает, а также за социальным пособием на ребенка до 16 лет.

В какие правоотношения по социальному обеспечению вступила Крылова?

В случае назначения социальной пенсии и пособия будет ли Леша Крылов субъектом правоотношений по социальному обеспечению?

Задача 4

Антонов в результате несчастного случая, происшедшего при исполнении им трудовых обязанностей, получил трудовое увечье. После пятимесячного курса лечения он обратился в службу медико-социальной экспертизы с заявлением об установлении ему степени ограничения способности к трудовой деятельности.

Какие правоотношения должны возникнуть на основании данного юридического факта?

Задача 5

Жительница Пскова Максакова, находясь в отпуске в Новгороде, отравилась некачественными мясными продуктами в кафе. В связи с этим она обратилась в районную поликлинику за медицинской помощью и листом временной нетрудоспособности. Администрация поликлиники отказала ей в медицинской помощи, мотивируя это отсутствием страхового медицинского полиса.

Правомерны ли действия администрации поликлиники?
Какие правоотношения в рамках права социального обеспечения возникли и могут возникнуть в данном случае?

План семинарского занятия 4. Стаж в праве социального обеспечения

Вопросы:

1. Понятие стажа и место института стажа в праве социального обеспечения. Способы исчисления (подсчета) стажа: календарный и льготный (кратный).

2. Стаж в пенсионном обеспечении: виды, значение, правила исчисления.

2.1. Общий трудовой стаж: значение и периоды, включаемые в общий трудовой.

2.2. Общий страховой стаж: значение и периоды, включаемые в общий страховой стаж.

2.3. Специальный стаж: понятие, значение, правила исчисления:

а) специальный страховой стаж;

б) выслуга лет военнослужащих и приравненных к ним категорий граждан;

в) стаж государственной службы;

г) стаж судейской деятельности.

3. Страховой стаж при обеспечении пособиями по обязательному социальному страхованию работающих граждан: значение и периоды, включаемые в страховой стаж.

4. Способы и порядок подтверждения стажа.

Контрольные вопросы:

1. Какова юридическая природа стажа в праве социального обеспечения?

2. Какие разновидности стажа в праве социального обеспечения вы можете назвать?

3. В чем значение общего трудового стажа?

4. Укажите способы исчисления стажа в праве социального обеспечения.

5. В чем заключаются особенности исчисления выслуги лет военнослужащих по призыву и приравненных к ним категорий?

6. Страховой стаж при обеспечении пособиями по обязательному социальному страхованию работающих граждан.

7. Назовите способы подтверждения стажа в праве социального обеспечения.

8. Для каких видов стажа может применяться подтверждение стажа свидетельскими показаниями? В каком объеме допустимо такое подтверждение?

Задача 1

По имеющимся у Соколова документам, он был занят на следующей работе:

3 года – механизатор в совхозе;

2 года – служба в армии;

6 лет работал на вредном производстве;

12 лет работал кузнецом на заводе;

5 лет работал по договору подряда;

4 года работал в районах Крайнего Севера;

1 год не работал – был на инвалидности III группы;

2 года работал вахтером.

Определите продолжительность страхового и специального стажа Соколова.

Задача 2

Ковалев обратился за назначением пенсии по возрасту. Его трудовая деятельность складывалась следующим образом:

2 года – служба в армии;

3 года – учеба в техникуме;

1 год не работал, ухаживал за матерью-инвалидом I группы;

5 лет занимался индивидуальной трудовой деятельностью по патенту;

6 лет работал на заводе сварщиком;

2 года служил в военизированной охране;

6 лет работал в районах Крайнего Севера – архив предприятия сгорел при пожаре;

2 года находился на инвалидности II группы вследствие трудового увечья;

2 года работал сторожем на фабрике. Трудовая книжка Ковалева была утрачена вследствие кражи, совершенной на фабрике.

Какие доказательства трудового стажа должен представить Ковалев? Определите продолжительность страхового и специального стажа.

Задача 3

Сидорова в период обучения в среднем специальном учебном заведении в марте 2000 г. родила ребенка и ухаживала за ним 3 года. После этого она в течение двух лет проходила службу в ОВД, затем занималась уходом за своей бабушкой 88 лет в течение двух лет. В дальнейшем, не сумев трудоустроиться, она обратилась в службу занятости и четыре месяца получала пособие по безработице. Затем Сидорова поступила в вуз, закончила его, родила еще одного ребенка. Когда ребенку исполнилось 2 года, она нашла работу, работала 4 года. В дальнейшем нигде не работала, находясь на содержании мужа.

Определите продолжительность страхового стажа Сидоровой.

Задача 4

После окончания педагогического университета по дневной форме обучения Павлова в течение 5 лет работала учителем физики в общеобразовательной школе. Затем после рождения ребенка она в течение 8 лет не работала, поскольку была занята уходом за ребенком-инвалидом. Вновь Павлова начала трудиться педагогом колледжа в возрасте 35 лет и проработала на этой работе 15 лет.

Подсчитайте общую продолжительность страхового стажа Павловой и продолжительность ее специального страхового стажа.

Задача 5

Перевалов, работавший 15 лет бухгалтером, узнав, что архив его предприятия и документы отдела кадров сгорели из-за поджога, обратился в Пенсионный фонд РФ в целях установления стажа свидетельскими показаниями. Ему было отказано в этом, так как он еще не достиг общего пенсионного возраста, а также в связи с тем, что за последние 4 года в Пенсионном фонде РФ имелись сведения индивидуального (персонифицированного) учета о его работе на данном предприятии.

Правомерно ли решение Пенсионного фонда?

Задача 6

Романова – военнослужащая, прапорщик. До поступления на службу 12 июня 2002 г. она закончила дневной факультет университета

(военной кафедры не было). С 12 июня 2003 г. по 2 июня 2006 г. находилась в отпуске по уходу ребенком, после чего три года была сотрудником налоговой полиции. Затем работала в таможенных органах.

Засчитываются ли в выслугу лет указанные периоды? Какова продолжительность выслуги лет у Романовой на 1 марта 2017 г.? Каким нормативным правовым актом урегулирован данный вопрос?

Планы семинарских занятий 5–8. Пенсионное право

Вопросы:

1. Понятие пенсионного права и его место в системе права социального обеспечения.

2. Понятие и классификация пенсий. Соотношение оснований и условий пенсионного обеспечения.

3. Пенсии по возрасту: страховые, государственные, социальные.

4. Пенсии по инвалидности: страховые, государственные, пенсии по инвалидности военнослужащим и иным категориям граждан, социальные пенсии по инвалидности.

5. Пенсии по случаю потери кормильца: страховые, государственные, по случаю потери кормильца членам семей военнослужащих, гражданам, пострадавшим в результате радиационных и техногенных катастроф, социальные пенсии по случаю потери кормильца.

6. Пенсии за выслугу лет (за специальный стаж): за выслугу лет военнослужащим по контракту и приравненным к ним категориям; за выслугу лет (стаж государственной службы) федеральным государственным служащим; пожизненное денежное содержание судей.

7. Порядок и способы исчисления пенсий. Стимулирующие и компенсационные выплаты к пенсиям.

8. Порядок назначения, приостановления и прекращения выплаты пенсии. Перерасчет и индексация пенсии.

Контрольные вопросы:

1. В чем особенности места пенсионного права в структуре права социального обеспечения? Какова структура пенсионного права?

2. Назовите основания и условия права на государственные и страховые пенсии по возрасту.

3. Что такое инвалидность и каковы ее причины?

4. Назовите основания и условия права на государственные и страховые пенсии по инвалидности.

5. Какие вы можете назвать общие основание и условия права на пенсию по случаю потери кормильца?

6. Укажите специальные условия права на страховую пенсию по случаю потери кормильца.

7. Какие виды пенсий за выслугу лет военнослужащих по контракту и приравненных к ним категорий установлены законодательством? Назовите основание и условия их назначения.

8. В чем особенности пенсионного обеспечения судей в РФ?

9. Какие элементы включает в себя институт исчисления пенсий?

10. Какие органы назначают государственные и страховые пенсии в РФ?

11. Общие правила обращения за пенсией, основные этапы назначения государственных и страховых пенсий.

12. Какие основания предусмотрены для приостановления и прекращения выплаты пенсий в соответствии с законодательством?

13. Индексация и корректировка размеров трудовых пенсий.

14. Порядок выплаты пенсий гражданам, выезжающим за пределы РФ на постоянное место жительства.

Задача 1

Симонов обратился за назначением пенсии в 55 лет. Два года он служил по призыву в армии; 1 год не работал – ухаживал за женой-инвалидом 1 группы; 9 лет работал в районах Крайнего Севера, из них 4 года – на подземных работах; 5 лет работал на вредном производстве; 4 года находился в местах лишения свободы; 6 месяцев получал пособие по безработице; 6 лет работал слесарем на заводе; 5 лет работал слесарем в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера. У Симонова на иждивении двое детей – дочь 19 лет – студентка вуза и сын 20 лет – курсант военного училища. Жена Симонова в возрасте 50 лет, не работает.

Будет ли назначена пенсия Симонову и по какому основанию?

Задача 2

Сергеев обратился за назначением пенсии по старости в 55 лет. Три года он служил по призыву в армии; 3 года обучался в техникуме; 4 года работал на подземных работах; 1 год работал по договору подряда; 10 лет работал в районах Крайнего Севера, из них 3 года – на особо вредном производстве; 3 года находился на инвалидности II группы вследствие общего заболевания; последние 3 года работал вахтером в общежитии.

Имеет ли право Сергеев на досрочное назначение пенсии, по какому основанию?

Задача 3

Крылов в 60 лет обратился за назначением пенсии за выслугу лет. Три года он служил в армии по призыву; 5 лет обучался в вузе; 8 лет служил в органах безопасности; 18 лет находился на государственной службе (уволен в связи с сокращением штатов); 5 лет работал преподавателем в вузе. Крылов награжден орденом Славы трех степеней. С ним проживает мать 82 лет, жена 53 лет (не работает), дочь 35 лет и внук 15 лет – учащийся общеобразовательной школы. Заработная плата Крылова 40 тыс. руб.

Определить размер пенсии Крылова.

Задача 4

23-летний Алексеев, имевший работающую жену 22 лет, ребенка в возрасте 4 лет, неработающую мать 43 лет, ухаживающую за внучкой, и работающего отца 50 лет, был призван на военную службу после окончания действия отсрочки от призыва и погиб вследствие военной травмы.

Кто из членов семьи погибшего имеет право на пенсию по случаю потери кормильца и в каком размере?

Задача 5

Самсонов, которому исполнилось 50 лет, обратился за назначением пенсии. Трудовая деятельность Самсонова складывалась следующим образом: 3 года – учеба в техникуме, 2 года – служба в армии по призыву, 5 лет – работа механиком на заводе в районах Крайнего Севера, 3 года 6 месяцев плавал механиком на судах речного флота, 13 лет служил прапорщиком в органах внутренних дел,

уволен в связи с сокращением штатов. На момент увольнения денежное довольствие составляло 38 тыс. руб.

Имеет ли Самсонов право на пенсию? По какому основанию? В каком размере?

Задача 6

Смирнова после окончания школы работала секретарем канцелярии районной прокуратуры и одновременно училась на заочном отделении юридического факультета. После окончания учебы (через 6 лет) Смирнову перевели на должность следователя, а затем назначили помощником прокурора. На этих должностях она проработала 6 лет. Смирнова уволилась из органов прокуратуры по собственному желанию и 2 года работала юрисконсультком в исполкоме районного Совета народных депутатов. Затем она была избрана на должность судьи и проработала судьей 5 лет, после чего вновь перешла на работу в прокуратуру на должность заместителя районного прокурора, где проработала 9 лет и была уволена по состоянию здоровья.

Имеет ли Смирнова право на пенсию за выслугу лет?

Задача 7

Васильев обратился за назначением пенсии по старости в возрасте 50 лет. Он 2 года служил в армии, 3 года учился в техникуме. Затем работал в районах Крайнего Севера в течение 12 календарных лет и в течение 6 лет – в местностях, приравненных к этим районам. В период работы на Севере в течение 7 лет Васильев был занят на вредных работах, предусмотренных Списком № 1. После этого он в течение 10 лет работал мастером на фабрике. С ним проживает неработающая жена 49 лет и 20-летняя дочь-инвалид I группы.

Имеет ли он право на досрочное назначение пенсии, если имеет, то по какому основанию? Определите размер фиксированной выплаты.

Задача 8

Ершов обратился за назначением пенсии по старости в 55 лет. 2 года – служба в армии; 5 лет – учеба в институте; 4 года не работал – ухаживал за матерью-инвалидом I группы. 10 лет работал в районах Крайнего Севера; 6 лет работал в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера; 4 года был слесарем на заводе; 3 года отбывал

наказание в местах лишения свободы; 3 года работал сторожем. С ним проживает 10-летний внук, родители которого умерли, неработающая жена 53 лет и 85-летний отец, получающий социальную пенсию.

Имеет ли Симонов право на досрочную пенсию? Если имеет, то определите фиксированную выплату к пенсии.

Задача 9

Туманов в возрасте 55 лет обратился за назначением пенсии. Его страховой стаж: 3 года – служба в армии, 5 лет – учеба в институте, 10 лет служил в армии (играл в сборной ЦСКА), затем работал тренером в течение 18 лет. Туманов – чемпион Олимпийских игр. С ним проживает жена-инвалид II группы, 20-летняя дочь-студентка, внук – 2 года.

Имеет ли Туманов право на пенсию, если имеет, по какому основанию?

План семинарских занятий 9–10. Пособия

Вопросы:

1. Понятие и классификация пособий в праве социального обеспечения. Отличие пособий от других видов предоставлений по системе социального обеспечения.

2. Пособия по временной нетрудоспособности (круг лиц, случаи обеспечения).

3. Порядок назначения пособий по временной нетрудоспособности. Размер пособий по временной нетрудоспособности.

4. Основания для снижения размера пособия и отказа в его назначении.

5. Пособия гражданам, имеющим детей: субъекты-получатели, основания, условия назначения и размер пособий.

6. Пособие по безработице: субъекты-получатели, основания, условия назначения и размер пособия.

7. Пособие на погребение: субъекты-получатели, основания, условия назначения и размер пособия.

8. Иные виды пособий.

Контрольные вопросы:

1. Как соотносится пособие в праве социального обеспечения с пенсиями и другими социально-обеспечительными предоставлениями?
2. Какие виды пособий вы можете назвать?
3. Назовите общие черты замещающих пособий.
4. Какие виды пособий по временной нетрудоспособности вы можете назвать?
5. В каких случаях работник может быть лишен пособия по временной нетрудоспособности?
6. Дайте общую характеристику пособий на период социальных отпусков.
7. В чем заключаются особенности восполняющих пособий в системе права социального обеспечения?
8. Какие виды пособий гражданам, имеющим детей, предусмотрены действующим законодательством?
9. Каковы основание и условия для назначения пособия по безработице? В чем специфика исчисления его размера и периода, на который оно назначается?
10. В чем сущность компенсирующих пособий и каковы их особенности?
11. Кто имеет право на пособие на погребение?

Задача 1

За назначением пособия по временной нетрудоспособности обратился Кузнецов, заболевший на следующий день после увольнения. Болезнь продолжалась 2,5 месяца. Стаж к моменту увольнения составил 10 лет. К моменту обращения за пособием Кузнецов был зарегистрирован органом службы занятости как безработный.

Получит ли Кузнецов пособие по временной нетрудоспособности, от какого органа и в каком размере, если он уволен по собственному желанию?

Как изменится решение, если увольнение было произведено за совершение прогула без уважительной причины?

Задача 2

Работница акционерного общества Титова представила для оплаты листок нетрудоспособности, подтверждающий, что она

находилась в декретном отпуске. Листок нетрудоспособности был предъявлен через 8 месяцев после того, как закончился послеродовой отпуск, поскольку сразу после окончания этого отпуска она находилась в отпуске по уходу за ребенком и проживала с ребенком у своих родителей в другом городе. Вместе с листком нетрудоспособности Титова представила справку о том, что она была поставлена на учет в женской консультации, когда срок беременности составил 20 недель.

Какие пособия будут выплачены Титовой?

Задача 3

Абрамова обратилась за назначением и выплатой пособия по беременности и родам на предприятие, на котором она работала. Отпуск по беременности и родам наступил через 3 недели после ее увольнения в связи с переездом к месту работы мужа. Администрация предприятия оплатила ей пособие в размере 50% среднего заработка, так как в период работы Абрамовой предприятие в течение 6 месяцев работало в режиме неполного рабочего дня. Пособие ей выплатили через 3 месяца после представления необходимых документов.

Соответствуют ли законодательству действия администрации?

Задача 4

Одинокая мать Скворцова, находящаяся в отпуске по уходу за ребенком до полутора лет, обратилась за назначением ежемесячного пособия на ребенка. В выплате пособия ей было отказано в связи с тем, что она получает пособие по уходу за ребенком до полутора лет, а одновременно два пособия не выплачиваются. Кроме того, Скворцова работает на дому от комбината надомного труда и ей может быть прекращена выплата пособия на ребенка до полутора лет.

Правомерен ли отказ в выплате пособий?

Каков размер выплат, причитающихся Скворцовой?

Задача 5

В сентябре 2015 г. в отдел социальной защиты обратилась 35-летняя Андреева. В связи с инсультом 60-летней матери в декабре 2014 г. она уволилась с работы, чтобы ухаживать за ней, и с этого времени не работает и находится на иждивении мужа – директора

коммерческой фирмы. Медицинское заключение о необходимости ухода за матерью выдано в апреле 2014 г.

Имеет ли право Андреева на компенсационные выплаты? Какие документы необходимо представить в орган социальной защиты? С какого момента и за какой период будет назначена и выплачена компенсация?

Задача 6

Колесников получил трудовое увечье в результате несчастного случая на производстве. Пять месяцев он пролежал в больнице, ему было установлена утрата профессиональной трудоспособности 70%, средний заработок составил 28 тыс. руб. По заключению МСЭК Колесников нуждается в санаторно-курортном лечении, лекарственном обеспечении.

Какие виды страхового возмещения и в каком размере будут выплачиваться Колесникову?

Задача 7

Сидоренко получил путевку в санаторий на реабилитацию после перенесенного инфаркта сроком на 30 дней. В санаторий его направили непосредственно из клиники, в которой он проходил лечение. Ежегодный оплачиваемый отпуск он уже использовал.

Будет ли выдан Сидоренко больничный лист за период нахождения в санатории? Должны ли предоставить Сидоренко отпуск без сохранения заработной платы?

Задача 8

За назначением пособия по безработице обратились:

- 1) ранее не работавшая Петрова в возрасте 16 лет;
- 2) инвалид III группы Сеченов, не работавший до этого 2 года;
- 3) студентка дневного отделения университета Коробова;
- 4) Смирнов, уволенный с предприятия в связи с сокращением штатов. Средний заработок Смирнова за последние три месяца составил 25 тыс. руб.;
- 5) Антонов, уволенный с предприятия за прогул, его средний заработок 14 600 руб.

Определите право каждого из указанных граждан на пособие по безработице и укажите его размер.

*Планы семинарских занятий 11–12.
Социальное и медицинское обслуживание*

Вопросы:

1. Понятие, принципы социального обслуживания.
2. Понятие и содержание социального обслуживания. Виды социальных услуг.
3. Порядок предоставления и оплаты социальных услуг.
4. Понятие и принципы охраны здоровья граждан.
5. Виды медико-социальной помощи.
6. Права граждан в области охраны здоровья.
7. Обязательное медицинское страхование (субъекты, страховой риск, страховой случай).
8. Права и обязанности субъектов обязательного медицинского страхования.

Контрольные вопросы:

1. Что следует понимать под социальным обслуживанием?
2. Кто является субъектами социального обслуживания?
3. Назовите принципы института социальных услуг.
4. Назовите виды социальных услуг.
5. Кто имеет право на социальное обслуживание на дому?
6. Кто имеет право на стационарное социальное обслуживание?
7. Права отдельных категорий граждан в области охраны здоровья (семья, беременные женщины и матери, несовершеннолетние, военнослужащие, инвалиды и др.).
8. Договор об обязательном медицинском страховании: стороны, содержание.
9. Какие виды услуг могут получать нуждающиеся по системе обязательного медицинского страхования?
10. Порядок бесплатного обеспечения лекарственными средствами.

Задача 1

Одинокая пенсионерка Кротова после трехлетнего пребывания в доме-интернате для престарелых и инвалидов обратилась к администрации с заявлением об отказе от услуг этого учреждения и

возврате ей однокомнатной квартиры, в которой она проживала ранее. Администрация дома-интерната пояснила, что у нее нет родственников, которые могут ее содержать и обеспечивать необходимый уход, а квартира, которую она занимала ранее, уже передана другой семье.

Правомерен ли отказ администрации?

В каких случаях граждане могут отказаться от услуг дома-интерната?

Задача 2

Соседи пенсионера-инвалида II группы Кузнецова обратились в органы социальной защиты, чтобы его поместили в интернат для инвалидов в связи с тем, что Кузнецов не имеет родных, ухаживать за ним некому, самостоятельно он не может себя обслуживать и содержать квартиру в надлежащем состоянии. Кузнецов отказался от помещения в дом-интернат и пояснил, что соседи хотят занять его комнату, поэтому говорят неправду, а он вполне может самостоятельно себя обслуживать. Орган социальной защиты отказал соседям в их просьбе, тогда они обратились в милицию, и Кузнецов был помещен в интернат в принудительном порядке. Через 4 месяца соседи расширили свою жилплощадь, заняв комнату Кузнецова. Еще через месяц приехала дочь Кузнецова и забрала его из интерната. Соседи отказались освободить комнату, так как Кузнецов потерял право на жилплощадь. Кузнецов обратился в районную администрацию с жалобой.

Допущены ли в отношении Кузнецова нарушения законодательства? Каков будет ответ по жалобе?

Задача 3

Муж и жена Фроловы – оба инвалиды II группы – по их просьбе были помещены в дом-интернат. Их поместили в разные корпуса, несмотря на просьбу поместить вместе как супругов. Администрация дома-интерната в грубой форме пояснила это решение тем, что супруги не имеют права выставлять какие-то условия, и администрации более удобно для обслуживания расселять проживающих по мужским и женским корпусам. Когда Фролов стал требовать пригласить адвоката, чтобы проконсультироваться с ним, то в ответ его изолировали на 5 дней в специальном помещении, а после этого направили работать в мастерскую, хотя Фролов возражал, так как

плохо себя чувствовал. На содержание инвалидов из их пенсии администрация удерживала 50%. Супругам разрешили встречаться в определенные дни и часы и в течение месяца запретили свидания с родственниками.

Супруги Фроловы написали жалобу в орган социальной защиты и попросили перевести их в другой дом-интернат.

Правомерны ли действия администрации дома-интерната?

Удовлетворят ли жалобу супругов?

Задача 4

Врачи областной больницы настоятельно рекомендовали Терентьеву сделать операцию по удалению желчного пузыря. Терентьев обратился по поводу операции к главному врачу больницы, который проинформировал Терентьева, что стоимость операции – 22 тыс. руб. В связи с отсутствием таких средств Терентьев обратился за помощью в отдел социальной защиты населения.

Правомерно ли предложение главного врача об оплате операции?

Задача 5

В результате неправильно поставленного диагноза Самойлова была прооперирована, в ходе операции ей была занесена инфекция, поэтому она вынуждена была лечиться в условиях стационара в течение 2 месяцев. После выписки из больницы Самойлова обратилась в свою страховую компанию «СтоикМед» с просьбой выдать заключение о некачественном оказании медицинской помощи для предъявления иска в суд о взыскании материального и морального вреда. Страховая компания отказала ей в составлении заключения.

Обязана ли страховая компания представлять интересы Самойловой по договору обязательного медицинского страхования? Будет ли нести ответственность медицинское учреждение за причиненный вред здоровью?

Задача 6

В отдел социальной защиты населения обратился сын Еремина 1932 г.р. с просьбой поместить отца в дом-интернат для инвалидов. В заявлении он указал, что его отец получает пенсию по старости 8 850 руб., проживает вместе с сыном в однокомнатной квартире, последние 5 месяцев находился на излечении в психиатрической

больнице, после чего был признан инвалидом II группы. О себе сын пояснил, что он является инвалидом III группы, получает пенсию и нигде не работает.

Какое решение примет отдел социальной защиты населения?

Какие виды социальных услуг и на каких условиях предоставляются гражданам, проживающим в домах-интернатах?

Задача 7

В центр социального обслуживания обратились жильцы дома с просьбой решить вопрос о помещении в дом-интернат бомжа, который уже несколько месяцев живет около их дома. Участковым милиции было выяснено, что бомж Черепанов 1949 г.р. до 1988 г. проживал в этом доме вместе с матерью, в 1989 г. они уехали на Украину, где вскоре его мать умерла. В 2000 г. он вернулся обратно, но в муниципальной квартире уже проживали другие жильцы. В 2002 г. документы у него были украдены, в том числе и паспорт. С 2002 г. Черепанов живет на улице, потерял зрение. По ходатайству директора центра социального обслуживания Черепанов направлен на стационарное лечение, после чего он будет зачислен на временное проживание в Центр социальной адаптации лиц без определенного места жительства.

Какие виды социальных услуг имеет право получать Черепанов в Центре социальной адаптации лиц без определенного места жительства и в течение какого срока?

Возможно ли его дальнейшее помещение для проживания в дом-интернат?

В каких случаях права граждан при оказании им социальных услуг подлежат ограничению?

План семинарского занятия 13. Льготы и меры социальной поддержки

Вопросы:

1. Понятие и признаки правовых льгот.
2. Основные функции и цели льгот.
3. Виды льгот по системе социального обеспечения.

4. Субъекты-получатели льгот.
5. Порядок финансирования льгот.
6. Условия и порядок назначения государственной социальной помощи. Виды социальной помощи.

Контрольные вопросы:

1. Дайте понятие и назовите основные признаки льгот.
2. В чем заключаются отличия льгот от привилегий и других смежных юридических понятий (гарантии, иммунитеты).
3. Назовите основные льготы для ветеранов и инвалидов войны.

Задача 1

Участник ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС Егоров, имеющий стаж непрерывной работы 5 лет, заболел и был нетрудоспособен в течение 2 месяцев. По медицинским показаниям Егоров был переведен на другую (нижеоплачиваемую) работу сроком на 3 месяца. Кроме того, ему было рекомендовано санаторно-курортное лечение. Егоров обратился в профсоюзный комитет организации с просьбой предоставить ему путевку на санаторно-курортное лечение, однако ему отказали в предоставлении путевки, поскольку по графику отпуск у Егорова – только через 4 месяца.

Егоров также просил предоставить его 4-летнему сыну место в детском саду организации, но ему отказали в этом, так как существует очередь на места в детском саду.

В каком размере будет выплачено пособие по временной нетрудоспособности? Какая оплата труда будет при переводе на другую работу? Правомерны ли действия профсоюзного комитета?

Задача 2

Инвалиду войны II группы Самойлову органы социальной защиты предоставили путевку на санаторно-курортное лечение. В организации, где он работал, отказались предоставить отпуск для поездки на лечение, так как Самойлов уже использовал отпуск за текущий год.

Кроме того, Самойлова предупредили, что со следующего месяца он обязан оплачивать жилищные и коммунальные услуги

в размере не 50%, а полностью, поскольку проживает в ведомственной квартире, и у организации нет средств для предоставления его семье такой льготы.

Правомерны ли действия администрации предприятия?

Задача 3

10 октября инвалид Тимофеев обратился к своему лечащему врачу с просьбой выписать рецепты на получение бесплатно лекарств, необходимых ему по медицинским показаниям. 21 октября Тимофеев обратился в аптеку за лекарствами, где ему сказали, что срок действия рецептов истек, кроме того, ему могли отпустить лекарства бесплатно только по одному рецепту, а не по трем, выписанным врачом, поскольку отпуск лекарств бесплатно строго ограничен. Тимофеева предупредили, что при получении бесплатно лекарственных средств он должен представлять в аптеку, кроме рецепта врача, паспорт и удостоверение об инвалидности.

Правомерны ли действия администрации аптеки?

Задача 4

Незаконно репрессированный Стрельцов обратился за компенсацией в связи с тем, что он подвергался репрессиям в виде лишения свободы в течение 6 лет и у него был конфискован дом стоимостью 20 тыс. руб., денежный вклад в Сбербанке на сумму 10 тыс. руб. В настоящее время в его доме проживает другая семья, но Стрельцов не имеет жилой площади и требует освободить его дом.

Подлежат ли его требования удовлетворению и в каком размере?

Задача 5

Во время Великой Отечественной войны Истомин в возрасте 10 лет был помещен в концентрационный лагерь на территории Польши и находился там 4 года. В лагере над ним проводились медицинские эксперименты, которые привели к инвалидности II группы.

В каком размере ему будет выплачена компенсация как лицу, подвергнутому нацистским преследованиям? Каков порядок назначения и выплаты компенсаций таким лицам?

2.3. Нормативный и вспомогательный материал

1. Всеобщая декларация прав человека : принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.
2. Декларация «О правах инвалидов» (1975).
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г.
4. О минимальных нормах социального обеспечения : конвенция МОТ № 102 (1952).
5. О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца : конвенция МОТ № 128 (1967).
6. Конвенция о правах ребенка (1989).
7. Соглашение о гарантиях прав граждан государств-участников СНГ в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 г.
8. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г.).
9. О взаимном признании прав на возмещение вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей : соглашение государств-участников СНГ от 9 сентября 1994 г.
10. О взаимном признании льгот и гарантий для участников и инвалидов Великой Отечественной войны, участников боевых действий на территории других государств, семей погибших военнослужащих : соглашение государств-участников СНГ от 15 апреля 1994 г.
11. О взаимном признании прав на льготный проезд для инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также лиц, приравненных к ним : соглашение государств-участников СНГ от 12 марта 1993 г.
12. О порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и членов их семей и государственного страхования военнослужащих государств-участников СНГ : соглашение государств-участников СНГ от 15 мая 1992 г.
13. О социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей : соглашение государств-участников СНГ от 14 февраля 1992 г.

14. О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей : федеральный закон РФ от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ.

15. Об основах социального обслуживания населения в РФ : федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ.

16. О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений : федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 422-ФЗ.

17. О страховых пенсиях : федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ.

18. Об основах охраны здоровья граждан в РФ : федеральный закон РФ от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ.

19. О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений : федеральный закон РФ от 30 ноября 2011 г. № 360-ФЗ.

20. О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан : федеральный закон РФ от 4 июня 2011 г. № 126-ФЗ.

21. Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации : федеральный закон РФ от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ.

22. Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством : федеральный закон РФ от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ.

23. О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи : федеральный закон РФ от 5 апреля 2003 г. № 44-ФЗ.

25. О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан РФ за выдающиеся достижения и особые заслуги перед РФ : федеральный закон РФ от 4 марта 2002 г. № 21-ФЗ.

26. О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне : федеральный закон РФ от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ.

27. Об обязательном пенсионном страховании в РФ : федеральный закон РФ от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ.

27. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации : федеральный закон РФ от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 01.07.2017).

28. Об основах обязательного социального страхования : федеральный закон РФ от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ.

29. О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в РФ : федеральный закон РФ от 7 августа 2000 г. № 122-ФЗ.

30. О потребительской корзине в целом по Российской Федерации : федеральный закон РФ от 20 ноября 1999 г. № 201-ФЗ.

31. О государственной социальной помощи : федеральный закон РФ от 17 июня 1999 г. № 178-ФЗ.

32. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения : федеральный закон РФ от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ.

33. О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча : федеральный закон РФ от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ.

34. Об иммунопрофилактике инфекционных болезней : федеральный закон РФ от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ.

35. О борьбе с терроризмом : федеральный закон РФ от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ.

36. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний : федеральный закон РФ от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ.

37. О лекарственных средствах : федеральный закон РФ от 22 июня 1998 г. № 86-ФЗ.

38. О негосударственных пенсионных фондах : федеральный закон РФ от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ.

39. О прожиточном минимуме в Российской Федерации : федеральный закон РФ от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ.

40. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования : федеральный закон РФ от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ.

41. О погребении и похоронном деле : федеральный закон РФ от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ.

42. О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппарата судов РФ : федеральный закон РФ от 10 января 1996 г. № 6-ФЗ.

43. О социальной защите инвалидов в РФ : федеральный закон РФ от 24 ноября 1995 г. №181-ФЗ.

44. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей : федеральный закон РФ от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ.

45. О ветеранах : федеральный закон РФ от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ.

46. О прокуратуре Российской Федерации : федеральный закон РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1.

47. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей : закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1.

48. О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании : закон РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-1.

49. О статусе судей в РФ : закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1.

50. О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС : закон РФ от 15 мая 1991 г. № 1244-1.

51. О занятости населения в РФ : закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1.

52. О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих : указ Президента РФ от 20 сентября 2010 г. № 1141.

53. О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами : указ Президента РФ от 26 декабря 2006 г. № 1455.

54. О порядке и условиях признания лица инвалидом : постановление Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. № 95.

55. О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей : постановление Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. № 911.

56. Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий : постановление Правительства РФ от 02 октября 2014 г. № 1015 (ред. от 10.05.2017).

57. О порядке включения (зачета) в стаж государственной гражданской службы Российской Федерации отдельных периодов замещения должностей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 19 ноября 2007 г. № 1532 : постановление Правительства РФ от 26 июня 2008 г. № 472.

58. Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан : постановление Правительства РФ от 03 ноября 1994 г. № 1206 (ред. от 24.12.2014).

59. О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг : постановление Правительства РФ от 14 декабря 2005 г. № 761 (ред. от 27.02.2017).

60. О порядке исчисления выслуги лет для назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим службу (работавшим) в таможенных органах Российской Федерации, и их семьям : постановление Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. № 103.

61. О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий работникам органов и учреждений прокуратуры РФ и их семьям : постановление Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 942.

62. О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, и их семьям в Российской Федерации : постановление Совета министров РФ от 22 сентября 1993 г. № 941.

63. О порядке назначения и выплаты пенсий за выслугу лет работникам летно-испытательного состава : постановление Совета министров РСФСР от 5 июля 1991 г. № 384.

64. Об утверждении перечня профессиональных заболеваний : приказ Минздравсоцразвития РФ от 27 апреля 2012 г. № 417н.

65. Об утверждении порядка подсчета и подтверждения стажа государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих : приказ Минздравсоцразвития РФ от 26 декабря 2011 г. № 1648н.

66. Об утверждении Порядка подтверждения периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости : приказ Минздравсоцразвития РФ от 31 марта 2011 г. № 258н.

67. Об утверждении правил подсчета и подтверждения страхового стажа для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам : приказ Минздравсоцразвития РФ от 6 февраля 2007 г. № 91.

68. Об утверждении перечня уважительных причин пропуска срока обращения за пособием по временной нетрудоспособности, по беременности и родам : приказ Минздравсоцразвития РФ от 31 января 2007 г. № 74.

69. Об утверждении порядка установления стажа работы при утрате документов в результате чрезвычайных ситуаций : постановление Минтруда РФ от 24 июня 1994 года № 50.

70. О порядке исчисления выслуги лет для назначения пенсий сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 2 мая 2012 г. № 411.

71. О применении судами законодательства об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 марта 2011 г. № 2.

72. О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11 декабря 2012 г. № 30.

73. О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. № 5.

Основная литература

1. Буянова М. Право социального обеспечения. М. : КноРус медиа, 2013.

2. Григорьев И.В. Право социального обеспечения : учеб. пособие для прикладного бакалавриата / Урал. гос. юрид. ун-т. М. : Юрайт, 2016.

3. Лушников А.М., Лушникова М.В., Тарусина Н.Н. Договоры в сфере семьи, труда и социального обеспечения. М. : Проспект, 2016.

4. Лушников А.М. Курс права социального обеспечения. М. : Юстицинформ, 2014.

5. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учебник для академического бакалавриата. М. :Юрайт, 2016.

6. Право социального обеспечения России: учебник / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев и др. Томск : Изд-во Том. ун-та, 2015.

7. Право социального обеспечения : учеб.-метод. комплекс / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев, К.В. Гранкин, Л.А. Евстигнеева. Томск : Изд-во Том. ун-та, 2015.

8. Право социального обеспечения: учебник для академического бакалавриата / В.А. Агафонов, А.С. Васильева, В.А. Власов и др.; под ред. В.Ш. Шайхатдинова ; Урал. гос. юрид. ун-т. М. : Юрайт, 2016.

9. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения : учебник и практикум для прикладного бакалавриата по юридическим направлениям и специальностям. М. :Юрайт, 2016.

10. Право социального обеспечения : учеб. пособие для вузов по юридическим направлениям и специальностям / М.О. Буянова, Е.С. Герасимова, О.И. Карпенко и др.; под ред. Ю.П. Орловского; Высш. шк. экон. – нац. исслед. ун-т. М. : Юрайт, 2014.

11. Право социального обеспечения России : учебник для бакалавров юрид. Учеб. заведений / М.И. Акатнова, А.Л. Благодир, Ю.В. Воронин и др.; отв. ред. Э.Г. Тучкова; Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Куцафина (МГЮА). М. : Проспект , 2014.

Дополнительная литература

1. Агашев Д.В. Коллизионные проблемы в праве социального обеспечения России. Томск : Изд-во Том. ун-та, 2005.

2. Агашев Д.В. Право социального обеспечения в России : учеб.-метод. комплекс. Томск : Изд-во ЦНТИ, 2010.

3. Аракчеев В.С. Нужен ли России социальный кодекс? // Правовые проблемы укрепления российской государственности : сб. статей. Томск, 2011. Ч. 48. С. 106–108 .

4. Аракчеев В.С. Социальное обеспечение как понятийная категория права // Вестник Томского государственного университета. 2012. № 355. С. 83–87

5. Аракчеев В.С. Пенсионное право России. СПб. : Юрид. центр Пресс, 2003.

6. Бутенко Е.И. Особенности юридических фактов в праве социального обеспечения России (теоретический аспект) : дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2010.

7. Буюнова М.О., Кобзева С.И., Кондратьева З.А. Право социального обеспечения : учеб. пособие для студентов ВПО, обучающихся по направлению подготовки 030900 «Юриспруденция», квалификация «бакалавр». М. : Кнорус, 2013.

8. Васильева Ю.В. Воздействие практики Конституционного Суда РФ на законотворчество в сфере права социального обеспечения // Правовое государство: теория и практика. 2009. № 3 (17). С. 102–107.

9. Гранкин К.В. Юридическая природа социально-обеспечительной помощи // Правовые проблемы укрепления российской государственности : сб. статей. Томск, 2015. Ч. 64. С. 52–54.

10. Данилочкина Ю.В. Понятие и правовая природа медицинских услуг // Медицинское право. 2008. № 4.

11. Договоры в сфере семьи, труда и социального обеспечения : учеб. пособие / А.М. Лушников, М.В. Лушникова, Н.Н. Тарусина. М. : Проспект, 2014.

12. Галаева Л.А. Страховые риски и страховые случаи как правовые понятия // Трудовое право. 2009. № 7.

13. Евстигнеева Л.А. Дискриминация, дифференциация и справедливость в праве социального обеспечения // Правовые проблемы укрепления российской государственности : сб. статей / ред. В.М. Лебедев [и др.]. Томск, 2012. Ч. 52.

14. Евстигнеева Л.А. Принципы права социального обеспечения: в преддверии кодификации // Вестник Томского государственного университета. Право. 2015. № 2.

15. Захаров М.Л. Основные принципы определения уровня трудовой (страховой) пенсии: реальность и перспективы // Журнал российского права. 2009. № 7.

16. Зеленина А.Ю. Правовое регулирование процедур в праве социального обеспечения // Вестник Томского государственного университета. 2012. № 357.

17. Кауфман А.А. Право социального обеспечения в схемах и определениях : учеб. пособие. М. : Проспект, 2014.

18. Ковалевский М.А. Правовые проблемы оказания платной медицинской помощи // Кодекс-Info. 2002. № 9.

19. Маслов С.С. Юридическая ответственность – одна из гарантий реализации прав граждан в сфере социального обеспечения // Право и государство: теория и практика. 2007. № 2 (26). С. 49–55.

20. Мачульская Е.Е. Проблемы права социального обеспечения // Вестник Московского университета. Сер. 11, Право. 2003. № 6. С. 47–55.

21. Пашкова Г.Г. Социально-обеспечительные льготы (теоретический аспект). Томск: Том. гос. ун-т систем управления и радиоэлектроники, 2008.

22. Путило Н.В. К вопросу о природе социальных услуг // Журнал российского права. 2006. № 4.

23. Чирков С.А. К вопросу о сохранении пенсионных прав работников-мигрантов, выехавших в государства-участники территориальных международных договоров // Трудовое право. 2009. № 11.

24. Чирков С.А. К вопросу о праве иностранных граждан и лиц без гражданства на российскую пенсию // Трудовое право. 2009. № 8.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети Интернет

1. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации : официальный сайт. URL: <http://www.rosmintrud.ru>

2. Фонд социального страхования Российской Федерации : официальный сайт. URL: <http://www.fss.ru>

3. Интернет-портал правовой информации : государственная система правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

4. Правосудие : государственная автоматизированная система Российской Федерации. URL: <http://www.sudrf.ru>

5. Институт государства и права РАН : официальный сайт. URL: <http://www.igpran.ru>

6. Юридическая Россия : сайт Центра трудового права. URL: <http://law.edu.ru/centers/labourlaw>

7. Научная библиотека Томского государственного университета. URL: <http://www.lib.tsu.ru>

8. eLIBRARY.RU : научная электронная библиотека (с полнотекстовыми электронными версиями периодических журналов). URL: <http://elibrary.ru/defaultx.asp>

9. Вестник Томского государственного университета : архив выпусков. URL: http://journals.tsu.ru/vestnik/&journal_page=archive

10. Вестник Томского государственного университета. Право : архив выпусков. URL: http://journals.tsu.ru/law/&journal_page=archive

11. Известия высших учебных заведений. Правоведение : сайт журнала. URL: <http://www.jurisprudence-media.ru>

12. Федерация независимых профсоюзов России : официальный сайт. URL: <http://www.fnpr.ru>

2.4. Примерные темы для написания курсовых работ

1. Понятие и сущность социального обеспечения.
2. Предмет и метод права социального обеспечения.
3. Принципы права социального обеспечения.
4. Проблемы системности в праве социального обеспечения России.
5. Социально-обеспечительные правоотношения: понятие, виды и особенности.
6. Виды социального обеспечения.
7. Понятие и виды стажа в праве социального обеспечения.
8. Страховой стаж: правовая природа и проблемы правового регулирования.
9. Понятие, значение и виды специального стажа в праве социального обеспечения.
10. Становление и перспективы развития профессиональных пенсионных систем.
11. Организационно-правовые формы социального обеспечения.
12. Обязательное социальное страхование как организационно-правовая форма социального обеспечения: проблемы функционирования и развития.
13. Пенсионное право в системе права социального обеспечения.
14. Пенсия как вид социального обеспечения.
15. Компенсации как вид социального обеспечения.
16. Пенсии по возрасту: понятие, значение, виды. Характеристика основания и условий установления.
17. Страховые пенсии по случаю потери кормильца.

18. Пенсионное обеспечение федеральных государственных служащих.

19. Пенсионное обеспечение военнослужащих по призыву.

20. Пенсионное обеспечение судей в РФ.

21. Понятие, классификация и место пособий в системе социального обеспечения РФ.

22. Пособия по временной нетрудоспособности (круг лиц и основания назначения).

23. Понятие, юридическая природа и виды государственной социальной помощи.

24. Социальное обеспечение безработных.

25. Понятие и особенности социального обслуживания населения в РФ как вида социального обеспечения.

26. Понятие, виды и статус учреждений и предприятий, осуществляющих социальное обслуживание.

2.5. Перечень вопросов для подготовки к зачету

1. Понятие «социальное обеспечение» и его существенные признаки.

2. Понятие и причины инвалидности. Значение и содержание группы инвалидности. Степень ограничения профессиональной трудоспособности.

3. Правила признания лица инвалидом. Порядок установления степени утраты профессиональной трудоспособности.

4. Понятие малообеспеченности. Содержание понятия «потребительская корзина». Прожиточный минимум и его виды.

5. Нуждаемость как основание социального обеспечения.

6. Предмет и метод права социального обеспечения.

7. Право социального обеспечения как отрасль, наука и законодательство, его соотношение с другими отраслями права.

8. Принципы права социального обеспечения: межотраслевые, отраслевые, институциональные.

9. Система и структура права социального обеспечения. Особенности норм права социального обеспечения.

10. Источники права социального обеспечения и их особенности.

11. Субъекты права социального обеспечения: понятие, классификация, особенности правосубъектности (компетенции).

12. Социально-обеспечительные правоотношения: понятие, виды, структура и особенности.

13. Организационная и финансовая система (организационно-правовые формы) социального обеспечения.

14. Субъекты обязательного социального страхования (пенсионного, медицинского страхования и страхования работающих граждан) и их правовой статус.

15. Понятие, виды и общая характеристика социальных страховых рисков. Страховые случаи.

16. Понятие, признаки и классификация пенсий.

17. Понятие, классификация и место пособий в системе права социального обеспечения.

18. Льготы как вид социального обеспечения.

19. Обеспечение предметами первой необходимости. Компенсации в праве социального обеспечения.

20. Социальные и медицинские услуги как виды социального обеспечения.

21. Понятие, содержание, юридическое значение и виды стажа в праве социального обеспечения.

22. Страховой стаж в обязательном пенсионном страховании: понятие, значение и правила исчисления.

23. Понятие и правила исчисления выслуги лет военнослужащих по контракту и приравненных к ним категорий граждан.

24. Стаж государственной гражданской службы и стаж судейской деятельности (понятие, значение и правила исчисления, периоды, включаемые в этот вид стажа).

25. Страховой стаж при обеспечении пособиями по обязательному социальному страхованию работающих граждан (понятие, значение и правила исчисления, периоды, включаемые в этот вид стажа).

26. Понятие и способы подтверждения стажа. Установление стажа по свидетельским показаниям.

27. Пенсионное право в системе права социального обеспечения и его структура. Основные понятия и категории пенсионного права.

28. Общие правила исчисления пенсий.

29. Страховые пенсии по возрасту: понятие, значение, виды. Характеристика основания и условий назначения.

30. Льготные (досрочные) страховые пенсии по возрасту по профессиональному и природно-климатическому критериям.

31. Льготные (досрочные) страховые пенсии по возрасту по социально-функциональному, медико-биологическому критериям и в силу специальных нормативных правовых актов.

32. Особенности пенсионного обеспечения по возрасту лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф: категории пострадавших, основание и условия обеспечения.

33. Страховые пенсии по инвалидности на общих основаниях: характеристика основания и условий назначения.

34. Ежемесячные страховые выплаты в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием: характеристика основания и условий назначения, правила определения размера, порядок назначения и выплаты.

35. Пенсии по инвалидности военнослужащим (по призыву и по контракту).

36. Характеристика основания и общих условий назначения пенсий по случаю потери кормильца.

37. Страховые пенсии по случаю потери кормильца: основание, субъекты и специальные условия назначения.

38. Пенсионное обеспечение членов семей военнослужащих (по призыву и по контракту) в связи со смертью кормильца.

39. Пенсионное обеспечение федеральных государственных служащих, служащих субъектов РФ и муниципальных служащих.

40. Особенности пенсионного обеспечения судей судов РФ.

41. Понятие, условия назначения и размер пенсии за выслугу лет военнослужащим по контракту и лицам, приравненным к ним в пенсионном обеспечении.

42. Государственные социальные пенсии (по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца): основания и условия назначения, субъекты-получатели.

43. Особенности структуры страховых пенсий. Накопительная пенсия: финансовое обеспечение и условия назначения.

44. Особенности исчисления государственных пенсий.

45. Перерасчет, корректировка, индексация страховых и государственных пенсий.

46. Виды и статус органов, осуществляющих назначение страховых и государственных пенсий. Правила обращения за пенсией.

47. Сроки назначения, основания приостановления и прекращения выплаты пенсии. Перевод с одной пенсии на другую. Порядок доставки пенсии.

48. Общая характеристика замещающих пособий: понятие и виды.

49. Пособие при заболевании или травме. Пособие по уходу за больным членом семьи.

50. Пособия при карантине, протезировании и при санаторно-курортном лечении.

51. Порядок исчисления размеров пособий по временной нетрудоспособности. Исчисление средней заработной платы для определения размера страховых пособий.

52. Порядок назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности. Основания для снижения размера пособия и отказа в его назначении.

53. Страховые пособия по беременности и родам: субъекты-получатели, порядок назначения и выплаты.

54. Восполняющие пособия: понятие и классификации.

55. Государственные пособия по беременности и родам: субъекты-получатели, порядок назначения и выплаты.

56. Единовременные пособия в соответствии с федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Сроки обращения за пособиями.

57. Страховые и государственные пособия по уходу за ребенком в соответствии с федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Сроки обращения за пособиями.

58. Понятие безработного гражданина и этапы признания лица безработным. Категории безработных.

59. Виды социального обеспечения безработных.

60. Единовременные выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: виды, правила определения размера, порядок назначения и выплаты.

61. Ритуальные услуги и пособие на погребение (общие и специальные правила).

62. Понятие и виды компенсирующих пособий.

63. Понятие, особенности и субъекты социального обслуживания. Виды социальных услуг.

64. Понятие, особенности и субъекты медицинского обслуживания. Виды медицинских услуг.

65. Обязательное медицинское страхование: понятие, субъекты, страховой риск, страховой случай и обеспечение по страхованию.

66. Медицинское обслуживание за счет бюджетных средств. Значение и содержание программы государственных гарантий оказания бесплатных медицинских услуг.

Учебное издание

Библиотека магистранта

Пашкова Галина Георгиевна

**ПРАВО
СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Учебное пособие

Редактор Е.Г. Шумская
Оригинал-макет Е.Г. Шумской
Дизайн обложки Л.Д. Кривцовой

Подписано к печати 29.03.2018 г. Формат 60×84¹/₁₆.

Бумага для офисной техники. Гарнитура Times.

Усл. печ. л. 11,3.

Тираж 500 экз. Заказ № 3015.

Отпечатано на оборудовании
Издательского Дома
Томского государственного университета
634050, г. Томск, пр. Ленина, 36
Тел. 8+(382-2)–52-98-49
Сайт: <http://publish.tsu.ru>
E-mail: rio.tsu@mail.ru